

Kaupunginvaltuusto/Esityslista

Aika 15.06.2026 klo 17:00 -

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
52	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
53	Pöytäkirjantarkastajien valinta	3
54	Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän Riverian yhtymävaltuustosta	4
55	Joensuun kaupungin omistajapoliittisten linjausten hyväksyminen	6
56	Euroopan Investointipankin lainarahoituksen ja Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tuen vaikutukset talousarvioon	9
57	Omavelkaisen takauksen myöntäminen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainan vakuudeksi	13
58	Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen palveluverkkoselvitys	17
59	Kuntalaisaloitteet 2025	34
60	Valtuustoaloitteet 2025	36
61	Valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloite Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa	38
62	SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite linja-autonkuljettajien sosiaalityöjärjestämisestä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä	42
63	Valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloite humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan	46

Kaupunginvaltuusto

15.06.2026

52**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KV 15.06.2026

Kutsu 15.6.2026 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen on julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 10.6.2026.

Ilmoitus kokouksesta on julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 3.6.2026.

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto

15.06.2026

53

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 15.06.2026

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 17.6.2026 kello 15.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Johannes Lasaroff ja Jukka Hirvonen.

Päätös:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 202

01.06.2026
15.06.2026

54**Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän Riverian yhtymävaltuustosta**

KH 01.06.2026 § 202

Hanna Korkeakoski on toimittanut Joensuun kaupungille eronpyynnön Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän Riverian valtuuston jäsenyydestä paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n mukaan, jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Kuntalain 76 §:n mukaan Vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole 72 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu henkilö eikä saman kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Vaalikelpoinen muun kuin 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen jäseneksi ei ole myöskään henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle toimielimessä tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän perussopimuksen 7 §:n 6 momentissa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Hanna Korkeakosken luottamustoimen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän Riverian valtuuston jäsenenä päättyneeksi ja

valita Korkeakosken tilalle uuden jäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän Riverian valtuustoon.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 202

01.06.2026

15.06.2026

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 15.06.2026

939/00.00.01.00.13/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Hanna Korkeakosken luottamustoimen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän Riverian valtuuston jäsenenä päättyneeksi ja

valita Korkeakosken tilalle uuden jäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän Riverian valtuustoon.

Päätös:

Konsernijaosto	§ 45	18.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 188	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

55

Joensuun kaupungin omistajapoliittisten linjausten hyväksyminen

KONSJ 18.05.2026 § 45

Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelma on päivitetty edellisen kerran vuonna 2017. Tämän jälkeen konserniin ja tytäryhtiöihin liittyviä linjauksia on käsitelty mm. Joensuun kaupungin talouden sopeutuksen yhteydessä (kv 17.6.2024 § 49) sekä konsernirakenneselvityksessä (kv 9.12.2024 § 93). Omistajapoliittista ohjelmaa ei kuitenkaan sen ikääntymisestä huolimatta ole päivitetty, koska odotettiin Suomen Kuntaliiton vuoden 2024 lopulla julkaisemia uusia suosituksia kuntien omistajapoliittisista linjauksista.

Joensuun kaupungin uusia omistajapoliittisia linjauksia on valmisteltu vuoden 2025 aikana yhteistyössä konsernipalvelujen ja kaupunkiympäristöpalvelujen kanssa. Uudet linjaukset poikkeavat ulkoasultaan melko lailla aiemmasta omistajapolitiikasta ollen yleisiltä osin laveammat ja toisaalta taas yhtiökohtaisesti jonkin verran yksityiskohtaisemmat. Linjaukset on pyritty laatimaan siten, että lukija saa tarvittavat tiedot Joensuun kaupungin omistajapolitiikasta ja konsernirakenteesta ilman tarvetta muiden ohjeiden ja linjausten tutustumiseen. Joensuun kaupungin omistajapoliittisissa linjauksissa on otettu huomioon Suomen Kuntaliiton uudet suositukset.

Joensuun kaupungilla on oman organisaationsa lisäksi tytäryhtiöitä, osakkuusyhtiöitä, kuntayhtymiä sekä säätiöitä, joiden toiminta liittyy kaupungin tehtäviin. Kaupunki ohjaa ja valvoo yhteisöjään omistajaohjauksen avulla.

Kuntalain (410/2015) 37 §:n mukaan kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon omistajapolitiikka. Lisäksi kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tulee päättää omistajaohjauksen periaatteista. Joensuun kaupungin omistajapolitiikka ja siihen liittyvä omistajaohjaus koskee pääasiassa kaupungin tytäryhteisöjä, mutta soveltuvin osin myös osakkuusyhteisöjä, kuntayhtymiä sekä muita yhteisöjä, joista kaupunki omistaa osakkeita tai osuuksia, tai joissa kaupungilla sääntöjen tai jäsenyyden perusteella on äänivaltaa. Yhteisöiksi luetaan osakeyhtiöiden lisäksi kuntayhtymät ja säätiöt.

Omistajapolitiikkaan sisältyvät myös kaupungin muut omistuserät, kuten esimerkiksi tilat, maaomistukset ja sijoitusomaisuus. Maapoliittiset linjaukset määritellään erikseen. Samoin sijoitusomaisuutta ohjataan yksityiskohtaisemmin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet-linjauksilla. Sijoitusomaisuuteen liittyy lisäksi tulevaisuus- ja elinkeinorahaston sijoituspolitiikka. Tilojen osalta linjataan tämän asiakirjan mukaisesti.

Omistajapoliittisiin linjauksiin sisältyy kuvaus kaupungin omistajapolitiikasta sekä kuntalain (410/2015) edellyttämät omistajaohjauksen periaatteet. Linjauksissa määritellään muun muassa missä tehtävissä kaupunki on mukana omistajana ja minkä toimintaperiaatteiden mukaan konsernia ohjataan ja valvotaan.

Konsernijaosto	§ 45	18.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 188	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Omistajapoliittisten linjausten tarkoitus on tukea konsernijohtajan työtä ja vahvistaa poliittista ohjausta. Lisäksi niiden tarkoitus on tukea tytäryhteisöjen toimintaa pitkällä tähtäimellä.

Omistajapoliittiset linjaukset on käsiteltävä ja hyväksyttävä kunnan tytäryhteisöjen hallituksissa. Samalla tytäryhteisöt sitoutuvat edistämään Joensuun kaupungin omistajapolitiikan toteuttamista.

Joensuun kaupungin omistajapoliittisista linjauksista on pyydetty lausunnot kaupungin 100 %:lta tytäryhtiöiltä. Tytäryhtiöt ovat lausunnoissaan ilmoittaneet, että heillä ei ole muutosehdotuksia omistajapoliittisten linjausten sisältöihin.

Oheismateriaalina Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 2018-2020.

Valmistelija: konsernipalvelut ja kaupunkirakennepalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Konsernijaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin omistajapoliittiset linjaukset.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 25.05.2026 § 188

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin omistajapoliittiset linjaukset.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kansliapäällikkö Jenni Jokela oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 15.06.2026

928/00.00.01.02.04/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Konsernijaosto	§ 45	18.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 188	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin omistajapoliittiset linjaukset.

Päätös:

Liitteet

1 Joensuun kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 2026

Oheismateriaali

Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelma 20182021

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 211

09.06.2026
15.06.2026

56**Euroopan Investointipankin lainarahoituksen ja Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tuen vaikutukset talousarvioon**

KH 09.06.2026 § 211

Kaupunki on kehittänyt toimintamallia suorien EU-rahoitusten hyödyntämiseksi kaupunkikehittämisessä. Osana toimintamallia valmisteltiin Euroopan Investointipankin lainarahoituksen ja Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tuen hakemista tuleville investoinneille.

Euroopan investointipankki (EIP) on Euroopan unionin rahoituslaitos. EIP myöntää pitkäaikaisia lainoja, joiden tavoitteena on edistää EU:n jäsenvaltioiden yhdentymistä, tasapainoista alueellista kehitystä sekä taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Pankilla on keskeinen rooli EU-maiden kestävän ja vihreän kasvun rahoituksessa, uusien työpaikkojen luomisessa sekä yhdenvertaisuuden edistämässä.

Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto (CINEA) on Euroopan komission toimeenpanovirasto, joka hallinnoi EU:n rahoitusohjelmia erityisesti ilmaston, energian, infrastruktuurin ja ympäristön aloilla. Public Sector Loan Facility (PSLF) on yksi CINEAn rahoitusvälineistä. Sen tarkoituksena on auttaa alueita lieventämään vihreän siirtymän sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia sekä saavuttamaan EU:n ilmastotavoitteet. Väline tukee erityisesti alueita, toimialoja ja yhteisöjä, jotka ovat voimakkaasti riippuvaisia hiili-intensiivisistä teollisuudenaloista, ja rahoittaa hankkeita, joilla vastataan siirtymästä aiheutuviin sosiaalisiin, taloudellisiin ja ympäristöhaasteisiin. Tuki on kohdennettu alueille, joille on laadittu oikeudenmukaisen siirtymän suunnitelma ja on sidottu EIP:n lainarahoituksen käyttöön.

Euroopan investointipankilta on haettu lainarahoitusta ja CINEAlta tukea kaupungin ja Joensuun Ellit Kodit Oy:n lähivuosien jo toteuttavaksi päätetyille tai suunnitelmissa oleville investoinneille, jotka tukevat EU:n tavoitteita sosiaalisten, taloudellisten ja ympäristönäkökulmien osalta. Kaupungin osalta kohteet ovat Noljakan päiväkotit, Reijola Niittylahti alueen koulu ja päiväkotit, Utran päiväkotit ja koulu, Mehtimäen uimahalli sekä Taidemuseon ja pääkirjaston peruskorjaukset. Joensuun Ellin Kodit Oy:n osalta sopimus sisältää Tulliportinkadun uuden opiskelija-asunto-kohteen sekä viisi peruskorjauskohdetta Noljakankaarella sekä Karjamäentiellä. Kohteet on sisällytetty sopimukseen valmisteluhetken arvioiden mukaisina. Muutokset vaativat EIP:n ja CINEAn hyväksynnän.

Kokonaisuuden kustannusarvio on noin 160 milj. euroa, josta kaupungin hankkeiden osuus on noin 113,3 milj. euroa ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n osuus noin 46,5 milj. euroa. Lisäksi EIP huomioi hankkeiden kustannusten lisäksi laskennallisia varauksia ja mm. arvion rakennusaikaisista koroista siten, että rahoitussopimuksen kokonaisarvo on 172,2 milj. euroa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 211

09.06.2026

15.06.2026

Euroopan investointipankin lainan osuus hankkeiden rahoituksesta voi olla enintään 120 milj. euroa, ja se ei saa ylittää 75 %:a kokonaiskustannuksista. Loppuosa on kokonaisuuteen sisältyvien investointien kustannuksista katetaan omilla varoilla ja CINEAn tuella. CINEAn tuen osuus on yhteensä 18 milj. euroa. Tuesta kaupungin osuus on vajaat 12,8 milj. euroa ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n osuus runsas 5,2 milj. euroa. Sopimuskausi päättyy 31.12.2031.

Euroopan investointipankin lainarahoitus sekä CINEAn tuen osuus huomioidaan kaupungin talousarviossa ja -suunnitelmassa seuraavassa kuvattavien periaatteiden mukaisesti.

Euroopan Investointipankin rahoitussopimus on luonteeltaan puitesopimus. Vuosittain Euroopan Investointipankilta ja muilta rahoituslaitoksilta nostettavan lainan enimmäismäärä määräytyy kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti. Rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteiden (KV 12.12.2022 § 140) mukaisesti pitkäaikainen rahoitus kilpailutetaan ja valitaan tarjousten perusteella. CINEAn tuen edellytys on EIP:n lainarahoituksen käyttö, joten tältä osin erillistä kilpailutusta ei rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteiden linjauksista huolimatta lainan nostamisesta tehdä, mutta lainarahoituksen kilpailukykyisyys arvioidaan huomioiden kohteisiin saatu CINEAn tuki. Lainojen nostosta tehdään erilliset päätökset hallintosäännön toimivaltuudet huomioiden.

Euroopan Investointipankin kanssa tehty sopimus sisältää opiskelija-asuntotuotannon kohteiden rahoitusta, mutta rahoitussopimus on tehty vain kaupungin ja EIP:n välillä. Joensuun Ellin Kodit Oy:n lainaosuuksista tulee siten tehdä erilliset lainasopimukset kaupungin ja yhtiön välille Kuntalain 129 §:n määräykset huomioiden. Rahoituksen kohdentaminen antolainoina edelleen Joensuun Ellin Kodit Oy:lle edellyttää, että talousarviossa ja -suunnitelmassa huomioidaan Joensuun Ellin Kodit Oy:n osuus. Käytännössä kaupungin talousarviossa ja -suunnitelmassa pitkäaikaisten lainojen määrä kasvaa Joensuun Ellin Kodit Oy:n kohteille kohdistuvan osuuden verran ja vastaavasti kaupungin myöntämien antolainojen osuus kasvaa. Kaupunginhallituksella on toimivalta hallintosäännön ja talousarvion mukaisesti myöntää antolainoja tytäryhteisöille kaupunginvaltuuston hyväksymien omistajapolitiikan linjausten mukaisesti enintään 3 milj. euroon saakka. Kuluvan vuoden osalta Joensuun Ellin Kodit Oy:lle ei tämän hetken arvion mukaan kohdistu lainarahoituksen tarvetta, mutta tulevien vuosien osalta huomioidaan yhtiön rahoituksen osuus ja tarkistetaan talousarvion toimivaltuuksia EIP:n rahoituksen osalta, jotta kaupunginhallituksella on toimivaltuus hyväksyä EIP:n sopimuksen mukaiset antolainat Joensuun Ellin Kodit Oy:lle talousarvion mukaisesti.

CINEAn tuki on kohdennettu nimetyille investointihankkeille ja edellyttää niiden toteuttamista. Hallintosäännön ja talousarvion toimivaltuussäännösten mukaisesti kaupunginvaltuusto hyväksyy sopimuksen piiriin kuuluvien toimitilahankkeiden hankesuunnitelmat. Hankkeet huomioidaan talousarvion toimitilojen investointiohjelmassa ja -suunnitelmassa, kun hankesuunnitelmat on hyväksytty. CINEAn tuen osuus huomioidaan hankkeiden rahoitusosuutena. Tuki jakautuu hankkeille vuosien 2026-2031 talousarvioissa ja -suunnitelmassa. Vuoden 2026 osalta osuus tarkennetaan syyskuussa hyväksyttäväksi tulevaan talousarviomuutokseen hankkeiden kuluvan vuoden kustannusarvioiden toteutumaennusteiden mukaisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 211

09.06.2026

15.06.2026

Samassa yhteydessä rahoituslaskelmassa huomioidaan CINEAn ennakkoon maksama osuus (70 % tukisummasta).

Kaupunginhallitus on hyväksynyt rahoitussopimuksen Euroopan investointipankin kanssa 8.12.2025 § 458. CINEAn sopimus on puolestaan Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston sekä kaupungin välinen vakiomuotoinen sopimus. Sopimukset sisältävät lainarahoitukseen ja tukeen liittyviä ehtoja. EIP:n rahoituksessa kaupunki sitoutuu lainasopimuksen mukaisiin takaisinmaksu- ja korkoehtoihin sekä raportoimaan rahoitettavien hankkeiden toteutumisesta ja vaikutuksista. Lisäksi kaupungin tulee varmistaa, että hankkeet täyttävät sovitut taloudelliset, tekniset ja vastuullisuuteen liittyvät kriteerit koko laina-ajan. Kaupunki sitoutuu CINEAn PSLF-avustusopimuksessa toteuttamaan sovitut investoinnit, raportoimaan hankkeen etenemisestä sekä varmistamaan, että kaikki hankkeessa mukana olevat toimijat noudattavat EU-sääntelyä, kuten hankinta-, tiedotus- ja tietosuojavelvoitteita. Tuki maksetaan vain hyväksytysti toteutetuista kokonaisuuksista, ja muutokset vaativat EIP:n ja CINEAn hyväksynnän.

EIP:n sopimuksen tavoin myös CINEAn sopimuksen osapuolena on Joensuun kaupunki. Sopimuksen mukaan Joensuun Ellin Kodit Oy toimii hankkeessa kaupungin sidoksissa olevana yhteisönä. Tämän vuoksi kaupungin ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n välille laaditaan erillinen sopimus, jolla yhtiö sitoutuu omalta osaltaan noudattamaan pääsopimuksen velvoitteita. Kaupunki kohdentaa Joensuun Ellin Kodit Oy:n investointeja vastaavan osuuden tuesta yhtiölle.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä esitetyt periaatteet Euroopan Investointipankin lainarahoituksen ja Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tuen käsittelystä talousarviossa ja -suunnitelmassa ja

hyväksyä, että kaupunginjohtaja on allekirjoittanut kaupungin puolesta CINEA:n tuen edellyttämän sopimuksen CINEAn kanssa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 15.06.2026
1002/02.02.00.01/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 211

09.06.2026

15.06.2026

hyväksyä edellä esitetyt periaatteet Euroopan Investointipankin lainarahoituksen ja Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tuen käsittelystä talousarviossa ja -suunnitelmassa ja

hyväksyä, että kaupunginjohtaja on allekirjoittanut kaupungin puolesta CINEA:n tuen edellyttämän sopimuksen CINEAn kanssa.

Päätös:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 212

09.06.2026
15.06.2026

57**Omaovelkaisen takauksen myöntäminen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainan vakuudeksi**

KH 09.06.2026 § 212

Joensuun Yrityskiinteistöt Oy hakee kaupungin omaovelkaista takausta rahalaitoksesta otettavalle uudelle 3 650 000 euron lainalle, jonka laina-aika on 20 vuotta.

Rahoitus käytetään osoitteeseen Ahtaajankatu 10 rakennettaville tuotanto- ja toimistotiloille. Rakennettavien tilojen pinta-ala arvio on noin 1880 m² ja pysäköinti-, kenttä- ja varastointialueiden 5500 m². Esisopimus toimitilojen rakennuttamisesta ja vuokraamisesta on allekirjoitettu 28.5.2026.

Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n hallitus pyytää Joensuun kaupungilta omaovelkaista takausta 2 920 000 euron lainaosuudelle, joka on 80 % 3 650 000 euron lainasta. 20 %:n osuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Omaovelkaisen takauksen vastavakuudeksi yhtiö on sitoutunut panttaamaan kaupungille kiinteistöön 167-16-1647-6 (Ahtaajankuja 10, 80220) kohdistuvaan Joensuun Yrityskiinteistö Oy:n ja Joensuun kaupungin välillä tehtävän vuokrasopimuksen mukaiseen vuokraoikeuteen ja vuokra-alueella sijaitsevaan rakennukseen haettavat 2 650 000 euron suuruiset panttikirjat. Lisäksi yhtiö on sitoutunut panttaamaan kaupungille em. takauksen vastavakuudeksi Sakupen tuotantotiloja koskevaan vuokraoikeuteen (167-16-102-5-L1) ja sillä oleviin rakennuksiin kiinnitetyn 2 000 000 euron arvoisen panttikirjan (vahvistettu kiinnitys MML/668669/72/2019). Kyseinen panttikirja on jo kaupungin hallussa aiemman panttauksen nojalla. Panttikirjan pääomasta on vapaana 500 000 euroa

Yhtiö on pyytänyt lainatarjoukset kolmelta eri rahoituslaitokselta. Suoritettun lainatarjousvertailun perusteella Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n hallitus on päättänyt hyväksyä Nordea Bank Oyj:n tekemän rahoitustarjouksen, jossa kaupungin omaovelkaisen takauksen osuus on 80 % lainamäärästä ja 20 % lainaosuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Lainan määrä on 3 650 000 euroa. Laina-aika 20 vuotta. Viitekorko 12 kk Euribor + 0,46 % marginaali. Osanostojen aikana sovelletaan vaihtuvaa 1 kk euribor-korkoa 28.2.2027 saakka. Lainajasta neljä ensimmäistä vuotta on lyhennysvapaata. Pankilla on oikeus marginaalin tarkistukseen aikaisintaan viiden (5) vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta tai edellisestä marginaalin tarkistuksesta ja enintään kaksi (2) prosenttiyksikköä laina-aikana. Joensuun Yrityskiinteistöt tekee erillisen korkoputkisopimuksen lainan korkokulujen suojaamiseksi.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Edelleen pykälässä

Kaupunginhallitus	§ 212	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

säädetään, että kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Joensuun Yrityskiinteistöt Oy on kaupungin 100 %:sti omistama. Yhtiö tarjoaa kohtuullisen hintaisia toimitiloja yrityksille ja täydentää markkinaehtoista kiinteistöliiketoimintaa. Yhtiön vuoden 2025 liikevaihto oli 3,9 milj. euroa. Taseen loppusumma oli 24,9 milj. euroa. Rahat ja pankkisaamiset sekä konsernilainasaamiset (konsernitilin talletukset) olivat vuoden 2025- 2026 vaihteessa vajaat 1,2 milj. euroa. Yhtiön lainakanta 31.12.2025 oli 14,8 milj. euroa.

Vuoden 2025 aikana tehtiin yksi takauspäättös Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainasta. Kaupungin takausvastuut 31.12.2025 olivat 138,7 milj. euroa. Takausvastuiden määrä on kokonaisuutena laskenut lievästi viime vuosien aikana. Takausvastuista kohdistuu Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainoihin 10,3 milj. euroa.

Vuoden 2026 talousarvion mukaan uusien konserniyhtiöille myönnettävien takausten myöntäminen arvioidaan aina tapauskohtaisesti kuntalain 129 §:n edellytykset huomioiden

Kuntalain 129 § huomioiden valmistelussa on arvioitu Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n taloudellista tilannetta sekä yhtiön tulevien vuosien kassavirtalaskelmia. Myönnettäväksi esitettyyn lainan takaukseen ei arvioida sisältyvän kaupungin näkökulmasta merkittävää taloudellista riskiä, joka vaarantaisi kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Yhtiö on tehnyt myös rakennettavan kohteen käyttäjän kanssa esisopimuksen kohteen vuokraamisesta, joka turvaa osaltaan myös yhtiön maksukykyä.

Huomioiden Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklat takauksen suuruus rajataan 80 %:iin. Lisäksi kaupungin edut turvataan kattavalla vastavakuudella ja kaupungin takauksesta peritään 0,7 %:n takausprovisio, jonka määrä lasketaan vuosittain 31.12. jäljellä olevasta pääomasta.

Yhtiön hallituksen Joensuun kaupungin omavelkaista takausta koskeva hakemus on liitteenä ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: talousjohtaja, kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa omavelkaisen takauksen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n kilpailuttaman ja yhtiön hallituksen päättämän Nordea Bank Oyj:ltä otettavan enintään 3 650 000 euron ja 20 vuoden laina-aikaan sidotun lainan vakuudeksi.

Kaupungin omavelkaisen takauksen osuus on 80 % lainamäärästä ja 20 % lainaosuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Lainan viitekorko on 12 kk Euribor + 0,46 % marginaali. Osanostojen aikana sovelletaan vaihtuvaa 1 kk euribor-korkoa 28.2.2027 saakka. Laina-ajasta neljä ensimmäistä vuotta on lyhennysvapaata. Pankilla on oikeus marginaalin tarkistukseen aikaisintaan viiden (5) vuoden kuluttua velkakirjan

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 212

09.06.2026

15.06.2026

allekirjoittamisesta tai edellisestä marginaalin tarkistuksesta ja enintään kaksi (2) prosenttiyksikköä laina-aikana.

Takauksen myöntämisen ehtona on, että Joensuun Yrityskiinteistöt Oy sitoutuu panttaamaan kaupungille kiinteistöön 167-16-1647-6 (Ahtaajankuja 10, 80220) kohdistuvaan Joensuun Yrityskiinteistö Oy:n ja Joensuun kaupungin välillä tehtävän vuokrasopimuksen mukaiseen vuokraoikeuteen ja vuokra-alueella sijaitsevaan rakennukseen haettavat 2 650 000 euron suuriset panttikirjat ja Sakupen tuotantotiloja koskevaan vuokraoikeuteen (167-16-102-5-L1) ja sillä oleviin rakennuksiin kiinnitetyn 2 000 000 euron arvoisen panttikirjan (vahvistettu kiinnitys MML/668669/72/2019). Jälkimmäinen panttikirja on jo kaupungin hallussa aiemman panttauksen nojalla. Panttikirjan pääomasta on vapaana 500 000 euroa.

Omavelkaisesta takauksesta peritään 0,7 % suuruinen takausprovisio. Provisio lasketaan vuosittain takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 15.06.2026
1046/02.05.06.01/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa omavelkaisen takauksen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n kilpailuttaman ja yhtiön hallituksen päättämän Nordea Bank Oyj:ltä otettavan enintään 3 650 000 euron ja 20 vuoden laina-aikaan sidotun lainan vakuudeksi.

Kaupungin omavelkaisen takauksen osuus on 80 % lainamäärästä ja 20 % lainaosuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Lainan viitekorko on 12 kk Euribor + 0,46 % marginaali. Osanostojen aikana sovelletaan vaihtuvaa 1 kk euribor-korkoa 28.2.2027 saakka. Laina-ajasta neljä ensimmäistä vuotta on lyhennysvapaata. Pankilla on oikeus marginaalin tarkistukseen aikaisintaan viiden (5) vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta tai edellisestä marginaalin tarkistuksesta ja enintään kaksi (2) prosenttiyksikköä laina-aikana.

Takauksen myöntämisen ehtona on, että Joensuun Yrityskiinteistöt Oy sitoutuu panttaamaan kaupungille kiinteistöön 167-16-1647-6 (Ahtaajankuja 10, 80220) kohdistuvaan Joensuun Yrityskiinteistö Oy:n ja Joensuun kaupungin välillä tehtävän vuokrasopimuksen mukaiseen vuokraoikeuteen ja vuokra-alueella sijaitsevaan rakennukseen haettavat 2 650 000 euron suuriset panttikirjat ja Sakupen tuotantotiloja koskevaan vuokraoikeuteen (167-16-102-5-L1) ja sillä oleviin rakennuksiin kiinnitetyn 2 000 000 euron arvoisen panttikirjan (vahvistettu kiinnitys MML/668669/72/2019).

Kaupunginhallitus	§ 212	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Jälkimmäinen panttikirja on jo kaupungin hallussa aiemman panttauksen nojalla. Panttikirjan pääomasta on vapaana 500 000 euroa.

Omavelkaisesta takauksesta peritään 0,7 % suuruinen takausprovisio. Provisio lasketaan vuosittain takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä.

Päätös:

Liitteet

2 Joensuun Yrityskiinteistöt Oy hallituksen kokouspöytäkirja 7_2026 Allekirjoitettu

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

58**Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen palveluverkkoselvitys**

KAKOLK 21.04.2026 § 25

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti (KAKOL 17.2.2026 § 8) käynnistää palveluverkkoselvityksen Mutalan, Rantakylän ja Utran koulujen osalta. Alueen varhaiskasvatuspalvelut tarkastellaan samassa yhteydessä. Selvityksessä huomioidaan myös alueen liikuntapalvelut.

Varhaiskasvatus

Mutala-Rantakylä-Utra-alueella toimii neljä kunnallisia päiväkotia (Jukolan, Soutajanpuiston, Pataluodon ja Utran päiväkodit) ja neljä yksityistä päiväkotia (Norlandia Into, Pilke Loiste, Tilkkutäkki ja Harakankello), joista pieni Harakankello lopettaa toimintansa 31.7.2026. Jukolan päiväkodissa on yhdeksän ryhmää, Soutajanpuistossa kuusi, Pataluodossa seitsemän sekä iltahoito ja Utrassa kolme ryhmää. Norlandia Innossa on viisi ryhmää, Pilke Loisteessa neljä, Tilkkutäkissä kaksi ja Harakankellosa yksi ryhmä. Utran alueella toimivat Utran päiväkotit sekä Tilkkutäkki ja muut päiväkodit sijaitsevat lähinnä Rantakylän alueella.

Utran päiväkotit on valmistunut 1992. Päiväkodissa on kolme ryhmää: yksi alle 3-vuotiaiden ryhmä (12 lasta), yksi yli 3-vuotiaiden ryhmä (21 lasta) ja esiopetusryhmä Miilu (21 lasta), joka toimii Utran koulun yhteydessä. Utran koulu on valmistunut 1988. Työntekijöitä päiväkodissa on yhteensä 14. Tällä hetkellä päiväkodin tilat ovat epäkäytännölliset, ahtaat ja huonossa kunnossa. Tiloissa on ollut myös sisäilmahaasteita. Sekä pienten että isojen ryhmässä lapset eivät mahdu ruokailemaan yhteisessä tilassa, vaan ruokailijoita on jouduttu jakamaan eri huoneisiin.

Esiopetus Miilussa, joka toimii Utran koulun yhteydessä, on myös sisäilmahaasteita. Tilat eivät ole esiopetukseen erityisen sopivat. Esimerkiksi lepoetki toteutetaan parvella, jonne kaikki esioppilaat eivät sovi eli osa lapsista on lepoetkellä alhaalla toisessa huoneessa (toiminta ja valvonta kahdessa eri tilassa). Esiopetus on ollut mahdollista toteuttaa Miilussa, koska toiminta on järjestetty pienryhmissä. Miilun esioppilaat syövät lounaan koulun ruokalassa, jonne mennään ulkoa katosten kautta. Nykyiset koulun tilat ovat käyttöikänsä lopussa.

Varhaiskasvatus tarvitsee Utran alueelle kolmeryhmäisen päiväkodin (alle 3-vuotiaiden ryhmä, yli 3-vuotiaiden ryhmä ja esiopetus). Kun pieni päiväkotit rakennetaan koulun yhteyteen, voivat päiväkotit ja koulu käyttää samoja liikuntatiloja ja samaa ruokalaa päiväkodin isompien lasten kohdalla. Myös rakentamisessa yhteinen talotekniikka ja keittiö vähentävät kustannuksia. Kolmeryhmäisen päiväkodin rakentamiskustannukset koulun yhteyteen olisi noin 3,2 miljoonaa ja vuosivuokra noin 240 000 euroa.

Johdanto ja kouluverkon nykytila

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen oppilasmäärä laskee merkittävästi lähivuosina. Alueella on nyt seitsemän rinnakkaisluokan verran kapasiteettia kouluilla. Syksyllä 2026 aloittavia oppilaita on 5,5–6 luokallista, ja muutaman vuoden kuluttua enää viisi luokallista per ikäluokka. Alueen koulujen rinnakkaisluokkien määrä kaikilla luokka-asteilla laskee viiteen rinnakkaisluokkaan 2030-luvun alussa. Alueella toimivassa Rantakylän normaalikoulussa on joka ikäluokassa kaksi rinnakkaisluokkaa, joten kaupungin kouluihin tarvitaan jatkossa kapasiteettia kolmen rinnakkaisluokan verran. Alueella toimivista kaupungin alakouluista Utran koulussa on tällä hetkellä kolme rinnakkaisluokkaa ja Mutalan ja Pataluodon kouluissa molemmissa yksi ryhmä luokka-astetta kohti. Pataluodon koulussa toimii myös yläkoulu ja on näin ollen yhtenäiskoulu. Mutalan koulu on mittavan peruskorjauksen tarpeessa ja Utran koulu on teknisen käyttöikänsä päässä, joten alueelle tarvitaan uusi koulu. Pataluodon tai Mutalan koulun kokoa ei ole mahdollista kasvattaa nykyisestä. Uuden koulun paikkaa ja mitoitus selvitettäessä tulee samalla päättää, tiivistetäänkö alueen alakouluverkkoa. Jos alakouluverkkoa ei tiivistetä, uuden koulun kapasiteetiksi riittää pienimmillään koulu, jossa on yksi opetusryhmä jokaisessa ikäluokassa ja jossa on huomioitu tilat keskitetyille erityisluokille. Jos palveluverkkoa tiivistetään, uuden koulun mitoitus olisi kaksi tai kolme rinnakkaisluokkaa luokka-astetta kohti.

Alueen uusi koulu on kaupungin investointisuunnitelmassa. Kaupunki on hakenut investointikokonaisuudelle lainoituksen Euroopan investointipankilta. Lanaan liittyy Cinea-avustus, joka on jopa 15 prosenttia toteutuneen kokonaisinvestoinnin osalta. Avustuksen ehtoihin kuuluu, että suunniteltujen investointikohteiden tulee olla valmiita vuoden 2031 loppuun mennessä. Alueen uusi koulu on osa tätä investointikokonaisuutta. Näin ollen kaupungille on merkittävä taloudellinen intressi saada uusi koulu valmistumaan vuoden 2031 loppuun mennessä. Tästä syystä koko alueen kouluverkko on käsiteltävä kerralla, jotta uuden koulun koko osataan mitoittaa oikein.

Koulujen kapasiteetit ja palveluverkon tarpeet

Erikokoisilla kouluilla on erilainen kapasiteetti ottaa oppilaita. Yksisarjaiseen kouluun mahtuu noin 150 oppilasta ja jokaisella luokka-asteella on yksi opetusryhmä. Kaksisarjaiseen kouluun mahtuu noin 300 oppilasta, eli koulussa on kaksi rinnakkaisluokkaa luokka-astetta kohti ja kolmesarjaiseen kouluun noin 450 oppilasta eli kolme rinnakkaisluokkaa luokka-astetta kohti. Tämä ei kuitenkaan tarkoita 25 oppilaan yleisopetusryhmiä. Oppilasennusteissa huomioidaan koko ikäluokan koko. Jokaisesta ikäluokasta osa oppilaista menee erityisluokkiin ja näin ollen pienentävät yleisopetuksen ryhmäkokoja.

Alueen kouluissa toimii tällä hetkellä 9 keskitettyä erityisluokkaa. Kuusi vammaisten lasten opetuksen ryhmää Pataluodossa ja kaksi Utran koulussa. Edellä mainittujen lisäksi Pataluodon koulun ryhmissä työskentelee viittomakielinen erityisluokanopettaja ja Utran koulussa toimii Nemo-luokka sosioemotionaalisesti oirehtiville oppilaille. Lisäksi lukuvuodesta 2026–2027 alkaen Utran kouluun siirtyy Karsikon koulusta myös toinen Nemo-ryhmä, jolloin alueella toimii 10 keskitettyä erityisluokkaa.

Alueella on 2030-luvulle tullessa oppilaita kuuden rinnakkaisluokan verran, laskien viiteen rinnakkaisluokkaan, noin 660 oppilaaseen vuosikymmenen alussa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Väestöennusteen mukaan alueen alakouluisten 7–12-vuotiaiden määrä asettuu noin 600 lapseen 2040-luvulle tultaessa. Alueen koulujen kapasiteetti on tällä hetkellä seitsemän rinnakkaisluokkaa.

Pienimmillään alueelle tarvitaan uusi alakoulu, jossa on yksi opetusryhmä ikäluokkaa kohti. Tällöin alueen koulujen kapasiteetti vastaa oppilaiden määrää. Kuitenkin 2030-luvun alussa uusi koulu on hieman liian pieni alueen tarpeisiin. Uusi yksisarjainen koulu voi tulevina vuosina osoittautua liian pieneksi, jos alueen muiden koulujen toimintaedellytyksiin tulee muutoksia, esimerkiksi tilojen kunnan seurauksena. Lisäksi alueella on tällä hetkellä neljä valmistavan opetuksen ryhmää. Valmistavan opetuksen tilat tulee huomioida alueen palveluverkosta päätettäessä.

Pedagogiikka

Alueella on paljon oppimisen ja koulunkäynnin tuen tarvetta sekä maahanmuuttajataustaisia oppilaita. Alueella on tunnistettu, että koululla, jossa on ainoastaan yksi rinnakkaisluokka ikäluokkaa kohti, mahdollisuudet vastata oppimisen ja koulunkäynnin tuen tarpeeseen ovat rajalliset. Lisäksi segregaaation ehkäisyn näkökulmasta yksittäiseen kouluun ja luokkaan voi sijoittua paljon maahanmuuttajataustaisia oppilaita, jolloin suomen kielen oppiminen ja kulttuurin omaksuminen voivat heikentyä. Koulussa, jossa on yksi rinnakkaisluokka ikäluokkaa kohti, kaikki oppilaaksiottoalueen lapset sijoitetaan samaan yleisopetuksen luokkaan tai erityisryhmään. Tällaisissa tilanteissa suurempi koulu ja useampi rinnakkaisluokka mahdollistaa joustavimmat opetusjärjestelyt.

Tila- ja opetusratkaisuissa on huomioitava mm. varhennetun oppivelvollisuuden (aiemmin pidennetty oppivelvollisuus) oppilaiden opetusryhmät sekä oppimisen tuen lainsäädännön määräykset opetusryhmien muodostamiseen. Opetusryhmässä, jossa on varhennetun oppivelvollisuuden oppilas, saa olla maksimissaan 20 oppilasta. Oppimisen tuen lainsäädännön muutoksen myötä yleisopetuksen opetusryhmä on muodostettava niin, ettei siinä ole yli viittä oppilasta, jotka oppilaskohtaisena tukitoimena saavat erityisluokanopettajan opetusta erityisluokassa. Yhden rinnakkaisluokan koulussa tällaiset tilanteet aiheuttavat haasteen opetuksen järjestämiseen. Tällaisiin tilanteisiin vastaaminen joustavilla ryhmittelyillä mahdollistuu isommassa koulussa. Esimerkiksi luokalla on varhennetun oppivelvollisuuden oppilas, jolloin luokan maksimikoko on 20 oppilasta. Jos luokalle tulee 21. oppilas, ryhmä on jaettava kahteen opetusryhmään tai siihen on osoitettava toinen opettaja. Yhden rinnakkaisluokan koulussa ei ole vaihtoehtoisia tapoja sijoitella oppilaita useammalle luokalle.

Alueen kouluissa toimii myös keskitettyjä opetusryhmiä vammaisten oppilaiden sekä sosioemotionaalisesti oirehtivien oppilaiden opetukseen. Ryhmien keskittäminen samaan kouluun on koettu toimivaksi mm. Karsikon koulussa. Erityisryhmien opetustilojen tarpeet ovat sellaiset, joihin on hankala vastata vanhoissa koulurakennuksissa. Huomioon on otettava mm. esteettömyys, lepo- ja rauhoittumistilat sekä tilat hoidollisille toimenpiteille ja pesuille.

Keskittämisessä joustavampi oppilaiden sijoittelu, erilaisten ryhmien muodostaminen ja kollegiaalinen tuki tukevat oppilaiden opiskelua ja opettajien työtä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Koulurakennusten kunto

Utran koulurakennus on rakennettu vuonna 1988 ja on teknisen käyttöikänsä loppupuolella. Rakennuksessa on tehty tiiveys- ja kuitukorjauksia 2017–2018, joita jatketaan myös vuosina 2026–2027. Utran koulusta on tehty yksittäisiä oppilaiden ja henkilöstön sisäilmailmoituksia viime vuosina. Kohdekohtainen sisäilmatyöryhmä seuraa tilannetta. Utran koulun peruskorjaaminen ei kustannustensa takia ole varteenotettava vaihtoehto. Näin ollen rakennus tulee korvata uudella koulurakennuksella.

Mutalan koulu on rakennettu 1953, ja se on peruskorjattu 1990-luvulla. Kuntotutkimuksen mukaan koulu on 2030-luvulla mittavan peruskorjauksen tarpeessa. Mutalan koulu ei pedagogisilta ratkaisuiltaan vastaa tämän päivän pedagogiikan tarpeita. Mm. eriyttämis- ja jakotiloja ei ole koululla riittävää määrää. Mutalan koulun liikuntasali on pieni, eikä sitä ole mahdollista peruskorjauksen yhteydessä suurentaa. Mutalan koulussa on useita portaita ulkoa sisälle sekä rakennuksen sisätiloissa. Peruskorjauksen yhteydessä rakennuksesta ei tulisi esteetön. Esimerkiksi vammaisten lasten opetusta ei voida järjestää Mutalan koulussa. Mutalan koulun tilat iltapäiväkerhotoimintaan soveltuvat siihen huonosti; tiloja ei helposti saada toimiviksi peruskorjauksen yhteydessä. Mutalan koulu on suojeltu.

Pataluodon koulu on rakennettu kolmessa vaiheessa vuosina 1978–1981 ja sitä on peruskorjattu 2000-luvun alussa ja osittain uudisrakennettu 2017. Koulutilat ovat pääasiassa hyvässä kunnossa. Yksittäisiä sisäilmailmoituksia on kuitenkin tullut. Kiinteistöön on tällä hetkellä valmisteilla kokonaisvaltainen kuntoarvio.

Rantakylän normaalikoulu on vuonna 2017 valmistunut koulukiinteistö. Rantakylän normaalikoulu on Joensuun kaupungin leasing-kohde, jossa Itä-Suomen yliopisto on vuokralaisena. Tilat ovat kunnossa.

Oppilas- ja väestöennusteet

Oppilasennusteiden mukaisesti alueen alakoululaisten määrä on vähentymässä merkittävästi. Lukuvuonna 2025–2026 alueen kouluissa on 835 alakoululaista. Oppilasmäärä laskee 2030-luvulle tultaessa 700 oppilaaseen ja jatkaa laskua edelleen sen alle. Oppilasennusteessa käytetään ainoastaan syntyneitä, alueella asuvia lapsia.

Lukuvuosi	2025- 2026	2026- 2027	2027- 2028	2028- 2029	2029- 2030	2030- 2031	2031- 2032	2032- 2033
1.-luokka	123	120	145	102	116	94	101	101
2.-luokka	121	123	120	145	102	116	94	101
3.-luokka	147	121	123	120	145	102	116	94
4.-luokka	156	147	121	123	120	145	102	116
5.-luokka	138	156	147	121	123	120	145	102
6.-luokka	150	138	156	147	121	123	120	145
YHTEENSÄ	835	805	812	758	727	700	678	659

Kuva 1: Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen alakouluisten kokonaismäärä

Joensuun kaupungilla on sopimuksen perusteella velvollisuus osoittaa Rantakylän normaalikouluun vuosittain 40 oppilasta ensimmäiselle luokalle. Kun huomioidaan

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Rantakylän normaalikouluun menevät 40 oppilasta per vuosi, saadaan selville alueen kaupungin alakouluissa koulua käyvät oppilaat. Lukuvuonna 2025–2026 alueen kaupungin alakouluissa on 612 oppilasta. Oppilasmäärä laskee 2030-luvulle tultaessa noin 450 oppilaaseen. Oppilasennusteessa käytetään ainoastaan syntyneitä, alueella asuvia lapsia.

Lukuvuosi	2025- 2026	2026- 2027	2027- 2028	2028- 2029	2029- 2030	2030- 2031	2031- 2032	2032- 2033
1.-luokka	93	80	105	62	76	54	61	61
2.-luokka	89	93	80	105	62	76	54	61
3.-luokka	108	89	93	80	105	62	76	54
4.-luokka	114	108	89	93	80	105	62	76
5.-luokka	100	114	108	89	93	80	105	62
6.-luokka	108	100	114	108	89	93	80	105
YHTEENSÄ	612	584	589	537	505	470	438	419

Kuva 2: Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen kaupungin koulujen oppilasennuste.

Taulukossa on käytetty todellisia oppilaita mustalla olevissa luvuissa ja arviona 40 oppilasta Rantakylän normaalikouluun punaisella olevissa numeroissa.

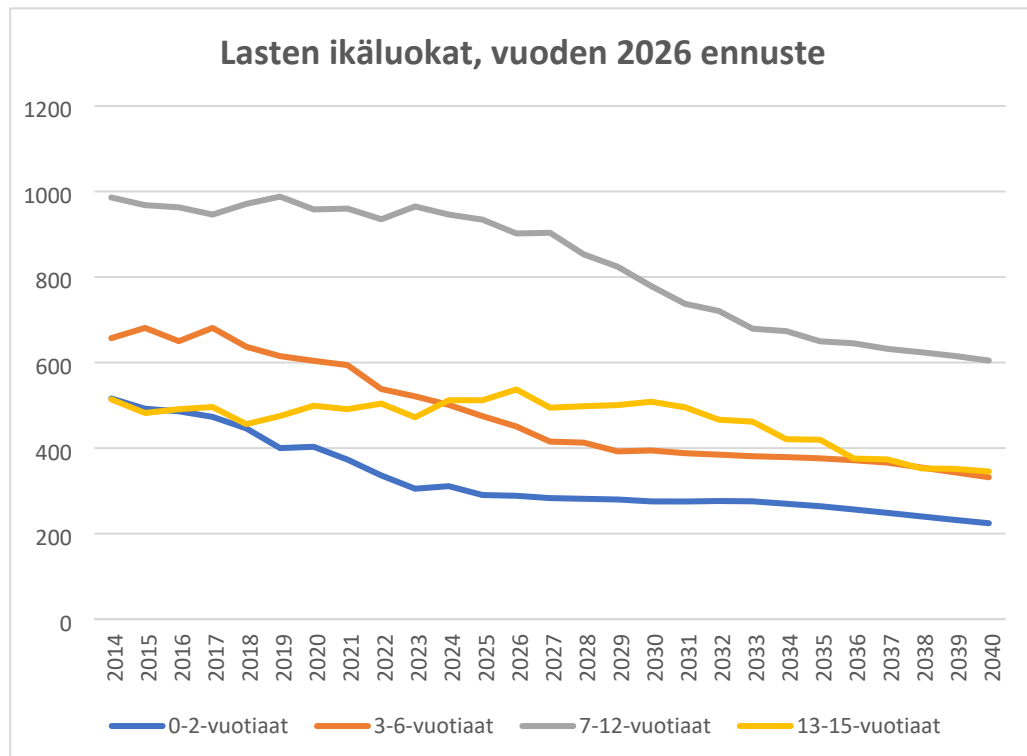
Mutalan, Rantakylän ja Utran alueelle on tehty väestöennuste. Väestöennuste eroaa edellisistä oppilasennusteista siinä, että se huomioi väestönkehityksen trendit ja ennustaa mm. alueen muuttoliikettä ja uudisrakentamista. Väestöennuste kuvaa samaa kehityssuuntaa, joka on lyhyemmällä aikavälillä todettavissa aiemmin käsitellyistä, syntyneistä ja alueella asuvista lapsista. Ylin, harmaa viiva kuvaa alakouluikäisten lasten vähentyminen alueella. Alueellisessa väestöennusteessa on kaikkiin kouluihin menevät oppilaat. Väestöennusteen mukaan lasten määrän lasku on merkittävää 2030-luvun puoleen väliin saakka, jonka jälkeen lasten määrän väheneminen hidastuu ja alkaa tasaantua noin 600 lapseen, 7–12-vuotiaissa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026



Kuva 3: Mutala, Rantakylä ja Utran alueen väestöennuste vuoteen 2040 saakka.

Vaihtoehdot uuden koulun ja päiväkodin sijainniksi

Uuden koulun rakentamiseen soveltuvia paikkoja alueella ovat Utrassa Utran koulun vieressä oleva alue, Väisälänkadulla oleva tontti ja Koilisväylän jalkapallokentän läheisyydessä oleva tontti sekä Rantakylässä Vesikkotien pääty.

Vertaamalla uuden koulun mahdollisia rakentamiskoja alueella asuvien lasten asuinpaikkoihin muodostuu Utran koulun nykyisestä sijainnista keskeisin paikka uudelle koululle. Rantakylässä on tällä hetkellä kaksi koulua ja jatkossa vähintään yksi: Rantakylän normaalikoulu. Mutalan koulu sijaitsee alueen kaupungin puoleisella reunalla. Riippumatta siitä, millaiseksi kouluverkko lopulta muodostuu, Utran koulu on koulumatkoilla vertailtuna keskeisin rakentamiskoja.

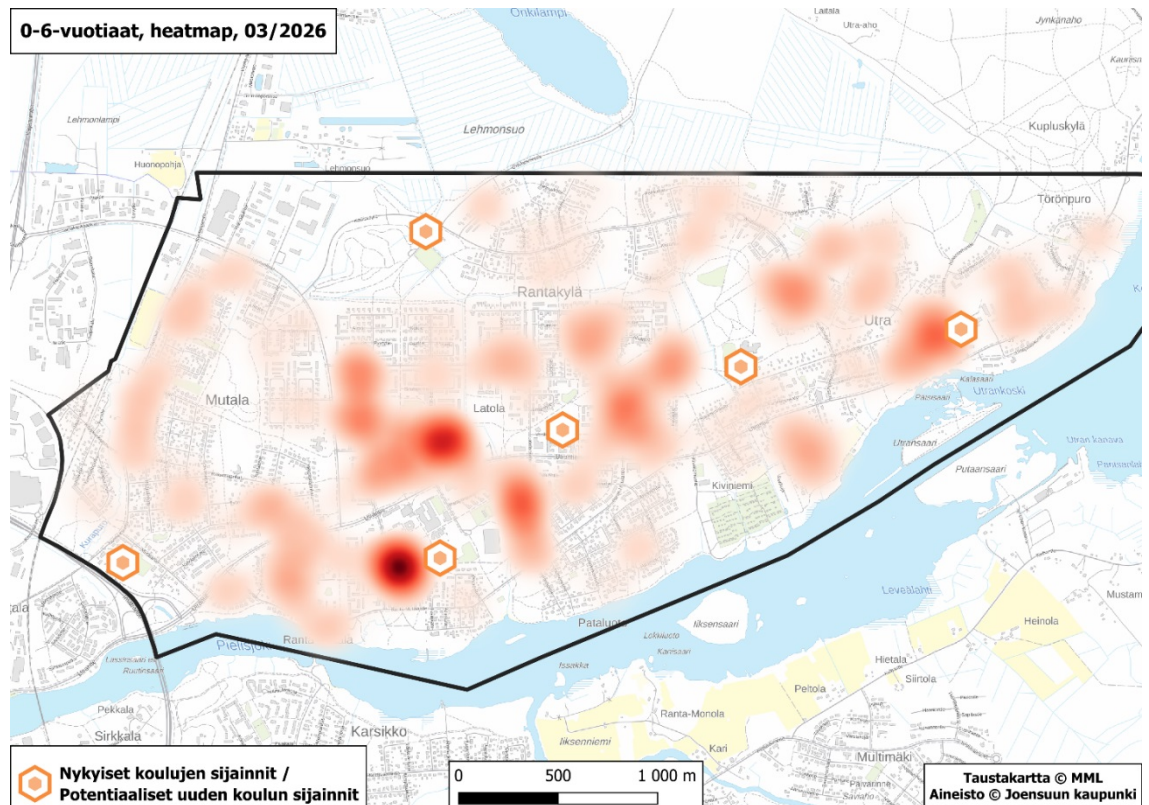
Alla olevassa kartassa näkyvät symbolit kuvaavat olemassa olevia kouluja ja mahdollisia uuden koulun paikkoja. Alueella asuvat, vuosina 2019–2025 syntyneet lapset ja heidän asuinpaikkansa näkyvät kartalla lämpöjälkinä. Mitä tummempi jälki on, sitä enemmän alueella asuu lapsia.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026



Kuva 4: Koulut ja mahdolliset uuden koulun rakentamiskaikat vasemmalta alkaen: Mutalan koulu, Rantakylän normaalikoulu, Koiliväylän jalkapallokentän läheisyydessä oleva alue, Vesikkotien pääty, Utran koulu, Väisälänkadun alue.

Vaihtoehdot alueen palveluverkoksi

Rantakylän normaalikoulu jatkaa toimintaansa ennallaan kaikissa vaihtoehdoissa. Rantakylän normaalikoulun kiinteistö on Joensuun kaupungin leasing-kohte. Rantakylän normaalikoulun rakennus on valmistunut vuonna 2018.

Vaihtoehto 1: Rantakylän normaalikoulu jatkaa toimintaansa, ja siinä on kaksi rinnakkaisluokkaa ikäluokkaa kohti. Mutalan koulu peruskorjataan, ja se jatkaa toimintaa yksisarjaisena alakouluna. Pataluodon koulu jatkaa yksisarjaisena alakouluna ja yläkouluna kuten nykyin, ja Utraan rakennetaan uusi yksisarjainen koulu. Eli kaikissa kaupungin kouluissa olisi yksi opetusryhmä ikäluokkaa kohti.

Vaihtoehdon vahvuudeksi voidaan katsoa tiheä kouluverkko, jolloin koulumatkat ovat vaihtoehdoista lyhyimmät.

Vaihtoehdon heikkouksiksi nousee alueen koulujen kapasiteetin riittävyys oppilasmäärän noustessa. Uusi yksisarjainen koulu voi jäädä pieneksi, jos alueen muiden koulujen toimintaedellytykset heikkenevät esimerkiksi koulurakennuksen kunnan seurauksena. Lisäksi yksisarjaiset koulut alueella aiheuttavat haasteen oppilaaksiottoon ja pedagogiikkaan alueella, jolla on paljon oppimisen ja koulunkäynnin tuen tarvetta sekä paljon maahanmuuttajataustaisia oppilaita.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Vaihtoehto 2: Rantakylän normaalikoulu jatkaa toimintaansa ja siinä on kaksi rinnakkaisluokkaa ikäluokkaa kohti. Mutalan koulu tai Pataluodon alakoulu lakkautuu ja Utraan rakennetaan kaksisarjainen alakoulu.

Vaihtoehdon vahvuutena on oppilaaksioton ja pedagogiikan näkökulmasta enemmän mahdollisuuksia tarjoava kouluverkko. Koulumatkat säilyvät edelleen lyhyinä. Kapasiteetti vastaa alueen muuttuvia tarpeita.

Kaupungin talouden näkökulmasta vaihtoehdon heikkouksiksi voidaan katsoa ratkaisu, jossa Mutalan koulu peruskorjataan ja Pataluodon alakoulu lakkautuu. Tällöin tilakustannuksista saatavat säästöt eivät toteudu.

Vaihtoehto 3: Rantakylän normaalikoulu jatkaa toimintaansa ja siinä on kaksi rinnakkaisluokkaa ikäluokkaa kohti. Mutalan koulun ja Pataluodon alakoulun toiminta lakkaa ja alueelle rakennetaan uusi kolmesarjainen alakoulu.

Vaihtoehdon vahvuudeksi nähdään tarpeeksi ison koulun mahdollisuus vastata oppimisen ja koulunkäynnin tuen tarpeisiin sekä ehkäistä segregatiota oppilaiden luokkasijoittelulla.

Vaihtoehdon heikkouksiksi muihin ratkaisuihin verrattuna voidaan katsoa koulumatkat, jotka ovat vaihtoehtoista pisimmät. Kuitenkin kaikkien alueen oppilaiden koulumatkat ovat alle 3 kilometriä tässäkin ratkaisussa.

Talousvaikutukset

Alle 16-vuotiaat ovat valtionosuuksien muodotumisessa merkittävin ryhmä. Alle 16-vuotiaiden lasten ja nuorten määrä on Joensuussa laskemassa huomattavasti. Lasten ja nuorten määrän vähentyessä pienentyvät myös valtionosuudet. Kuluvasta vuodesta, vuoteen 2031 valtionosuuksien ennustetaan vähentyvän yli 10 miljoonaa euroa.

Eri kouluverkko vaihtoehtojen kustannusvertailussa tarkastellaan investointikustannuksia sekä vuotuisia käyttötalouden kustannuksia.

Joensuun kaupungin tilakeskus on arvioinut investoinnin kustannusvaikutukset aiempaan koulurakentamiseen, rakentamisen kustannuskehitykseen ja aiempiin korjauskustannuksiin perustuen.

Käyttötalouden merkittävimmät kustannukset muodostuvat henkilöstökuluista, vuokrista, ruokailusta ja siivouksesta. Koulumatkan pituuden vuoksi alueella ei ole koulukuljetettavia oppilaita, joten kuljetuksista ei muodostu merkittäviä kustannuksia missään vaihtoehdossa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Käyttötalouden menot vuodessa							
Vaihtoehto	Investointikustannukset	Vuokrat	Ruokailu	Siivous	Perusopetuksen henkilöstökulut	Käyttötalouden menot vuodessa	10v
1-sarjaiset koulut	16 634 000	2 211 600	368 000	260 000	1 665 000	450 4600	45 046 000
Mutalan koulu ja 2-sarjainen koulu	20 544 000	1 993 000	400 700	232 000	1 580 000	4205700	42 057 000
Pataluodon koulu ja 2-sarjainen koulu	15 750 000	1 625 000	343 700	212 000	1 580 000	3760700	37 607 000
3-sarjainen koulu	22 010 000	1 576 200	326 800	184 000	1 500 000	3587000	35 870 000

Kuva 5: Eri vaihtoehtojen vaikutukset talouteen.

Investointi- ja käyttötalouden kustannukset

Vuotuisia käyttötalouden kustannuksia vertailtaessa kolmesarjaisen uuden koulun rakentaminen näyttäytyy edullisimpana ratkaisuna, vaikka investointina vaihtoehto on kallein. Käyttötalouden kustannuksia selittää ylläpitokustannusten, kuten ruokailun ja siivouksen keskittämisen seurauksena pienemmät menot.

Käyttötalouden kustannusten laskemisessa on käytetty talousarvion 2026 kustannuksia. Mutalan koulun osalta on huomioitu peruskorjauksen vaikutus vuokraan. Kaikkien koulujen käyttötalouden kustannukset on laskettu tasaisella oppilasmäärällä, vertailun helpottamiseksi. Vuotuiset todelliset kustannukset on suhteutettu laskennalliseen oppilasmäärään.

Oppilaaksiotto ja koulumatkat

Oppilaaksiotossa noudatetaan Joensuun kaupungin voimassa olevia esiopetuksen ja perusasteen oppilaaksioton perusteita ja menettelyohjeita. Rantakylän normaalikoulu on Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulu. Joensuun kaupungin ja Itä-Suomen yliopiston välisen yhteistyösopimuksen mukaisesti Joensuun kaupunki osoittaa vuosittain 40 oppilasta Rantakylän normaalikouluun. Oppilaaksiotossa Rantakylän normaalikoulu vertautuu kaupungin kouluihin, joten sille määritellään lähikoulualue, josta Rantakylän normaalikoulu ottaa oppilaansa.

Alueen välimatkat ovat lyhyet. Koulumatkan pituuden vuoksi alueen kouluissa ei ole koulukuljettavia oppilaita. Kouluverkossa tapahtuvien muutosten seurauksena osa 1.–2. luokan oppilaista voi siirtyä koulukuljetuksen piiriin siirtymäkauden ajaksi. Alueen kouluverkon muodostuessa Rantakylän normaalikoulusta ja uudesta Utran koulusta, jossa on kolme rinnakkaisluokkaa ikäryhmässä, on kaikkien oppilaiden koulumatka alle kolme kilometriä. Keskimääräinen koulumatka on noin 900 metriä ja pisimmät koulumatkat noin 2,5 kilometriä. Kouluverkon muodostuessa tätä useammasta yksiköstä lyhenevät koulumatkat edelleen. Tarkastelu oppilaiden koulumatkoista on tehty vuosina 2019–2025 syntyneiden ja alueella asuvien lasten asuinpaikkojen perusteella. Alueen uudisrakentaminen painottuu Utran alueelle.

Alueelle tyypillistä on oppilaaksiottorajojen vuosittainen muokkaaminen optimaalisten ryhmien muodostamiseksi. Jos kouluverkossa päädytään vaihtoehtoon, jossa alueella on kaksi koulua, Rantakylän normaalikoulu ja Utran koulu, Rantakylän normaalikoulun oppilaaksiottoalue on Siihtalan, Mutalan ja Rantakylän alueella. Puolestaan Utran koulun alueeksi muodostuu osa Rantakylästä ja Utran alueella. Alla olevassa kuvassa

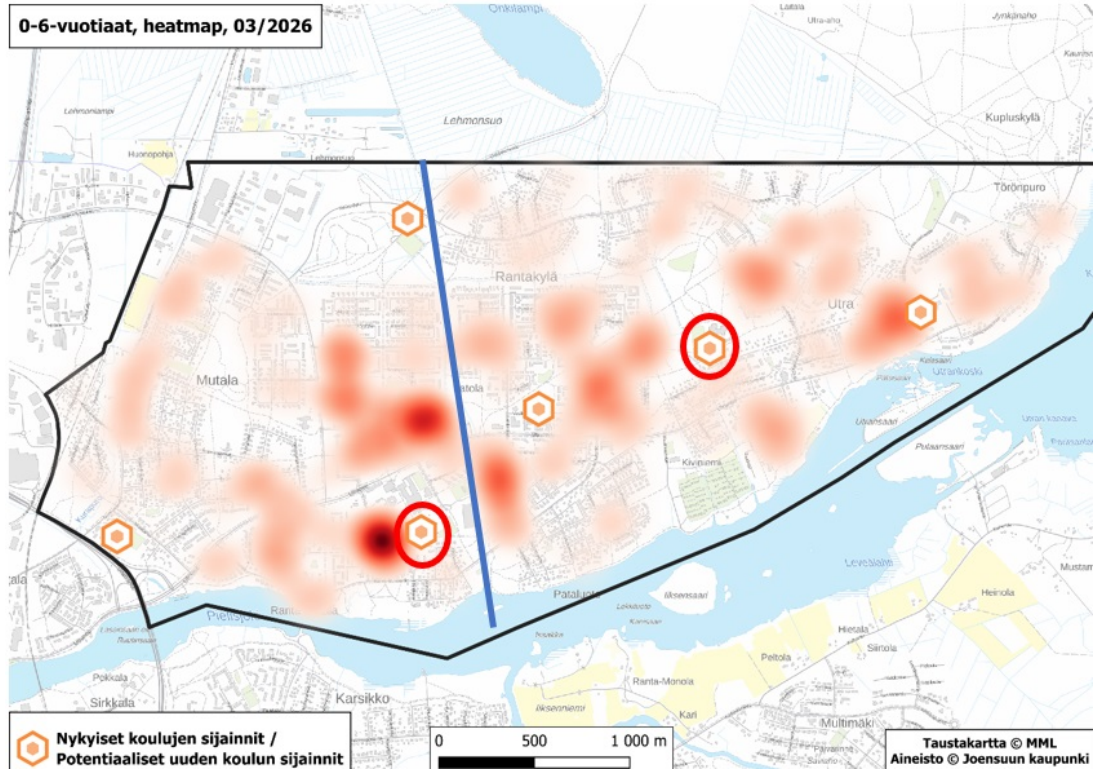
Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

on suuntaa antava oppilaaksiottoraja tilanteessa, jossa alueen kouluverkko muodostuisi Rantakylän normaalikoulusta ja Utran koulusta.



Kuva 6: Suuntaa antava oppilaaksiottoalueen raja kahden koulun, Rantakylän normaalikoulun ja Utran koulun mallissa. Rantakylän normaalikoulu ja Utran koulu ympyröity.

Vaikutukset muihin alueisiin

Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen palveluverkkoselvityksen yhteydessä on huomioitu myös muiden alueiden oppilaaksiotto. Tarkastelussa on selvitetty Tulliportin normaalikoulun, Nepenmäen koulun, Karsikon koulun ja Noljakan koulun oppilasennusteet. Selvityksen perusteella on todettu, että ko. alueet muodostavat kokonaisuuden, jonka koulukapasiteetti vastaa alueen oppilasmääriä. Tulliportin normaalikoulun, Nepenmäen koulun, Karsikon koulun ja Noljakan koulun yhteenlaskettu kapasiteetti on noin 1500 oppilasta. Oppilasmäärä tällä alueella on vuosittain noin 1450 oppilasta. Näin ollen käsiteltävän alueen palveluverkkoratkaisussa ei tarvitse huomioida muiden alueiden oppilaaksiottoa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

	Syksy 2025	Syksy 2026	Syksy 2027	Syksy 2028	Syksy 2029	Syksy 2030	Syksy 2031	Syksy 2032
1. lk	229	223	238	267	254	220	256	241
2. lk	236	229	223	238	267	254	220	256
3. lk	229	233	229	223	238	267	254	220
4. lk	280	229	242	229	223	238	267	254
5. lk	245	280	228	242	229	223	238	267
6. lk	264	245	276	228	242	229	223	238
YHT	1483	1439	1436	1427	1453	1431	1458	1476

Kuva 7: Tulliportin normaalikoulu, Nepenmäen koulu, Karsikon koulu ja Noljakan koulu – oppilasennusteet.

Johtopäätökset

Edellä esitetyt seikat huomioiden vahvimmalta vaihtoehdolta alueen kouluverkko ratkaisuksi näyttäytyy vaihtoehto 3, jossa alueella toimii kaksi koulua: Rantakylän normaalikoulu ja uusi kolmesarjainen koulu. Uuden koulun keskeisimmäksi rakentamisaikaksi näyttäytyy Utran nykyisen koulun sijainnin välitön läheisyys. Tässä vaihtoehdossa Mutalan koulun sekä Pataluodon alakoulun toiminta lakkautuu. Ratkaisussa käyttötalouden kustannukset ovat vaihtoehdoista pienimmät. Vaihtoehto vastaa kapasiteetiltaan alueen oppilasmäärään, ja kouluverkko on saavutettava alueen joka puolelta, koulumatkojen säilyessä alle kolmessa kilometrissä kaikilla oppilailla. Uusi kolmesarjainen koulu vastaa parhaiten alueen pedagogisiin tarpeisiin huomioiden alueen oppimisen ja koulunkäynnin tuen tarpeen sekä mahdollisuuden ehkäistä segregatiota joustavalla luokkasijoittelulla.

Uuden koulun rakentaminen Utraan mahdollistaa koulun ja päiväkodin toimimisen samassa rakennuksessa, mikä pienentää investointikustannuksia 5–7 prosenttia. Toiseksi vahvimmalta vaikuttaa vaihtoehto, jossa Rantakylän normaalikoulu jatkaa toimintaansa, Pataluodon alakoulu jatkaa toimintaansa ja Utraan rakennetaan uusi koulu, jossa on kaksi rinnakkaisluokkaa ikäluokkaa kohti.

Vaikutusten ennakoarvioinnit ja kuulemiset

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen jälkeen edetään kuntalaisten kuulemiseen sekä tehdään vaikutusten ennakoarvioinnit, jotka sisältävät mm. lapsivaikutusten arvioinnin ja vaikutusten arvioinnin henkilöstön näkökulmasta, ja pyytää tarvittavat asiantuntijalausunnat. Kuulemisissa kuntalaisille annetaan mahdollisuus tuoda mielipiteensä julki kirjallisesti ja suullisesti kuulemistilaisuudessa.

Liikuntapalvelut

Kouluverkon eri vaihtoehtojen osalta Mutalan koulun mahdollisella lakkautumisella on pientä vaikutusta liikuntapalveluihin. Mutalan koulun liikuntasali on 144 m² ja on näin ollen liikuntapaikkana pieni. Liikuntapalvelut saavat osoitettua tilat iltakäyttäjille muihin tiloihin normaalin liikuntavuorojen jakamisen yhteydessä.

Uuden koulun liikuntasalin mitoituksella on merkittävämpi vaikutus liikuntapalveluille. Jos uuden koulun liikuntasalin koko vastaa nykyisen Utran koulun liikuntasalin kokoa tai on

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

sitä suurempi, säilyvät liikuntaolosuhteet iltaikäyttäjien osalta samanlaisina tai parempina kuin tällä hetkellä. Utran koulun nykyinen liikuntasali on noin 350 m².

Mutalan koulun vieressä sijaitsee lähiliikuntapaikka. Lähiliikuntapaikka käsittää hiekkakentän, johon jäädytetään talvella luistelukenttä. Kentän yhteydessä on myös ulkokuntosali. Kouluverkkoselvityksellä ei ole vaikutusta näihin liikuntaolosuhteisiin.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

- aloittaa hallintolain 41§ mukaiset kuulemiset Mutalan koulun lakkauttamisesta ja Pataluodon alakoulun toiminnan lakkauttamisesta. Mutalan koulu ja Pataluodon alakoulun toiminta lakkautuu Utran uuden koulun aloittaessa toimintansa arvion mukaan vuonna 2031.
- että kuulemistilaisuus järjestetään tiistaina 5.5.2026 klo 18-20 Pataluodon koulun auditoriossa.
Asiassa on mahdollisuus lausua mielipiteensä myös kirjallisesti 11.5.2026 klo 15 mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi
- nimetä kasvatus- ja koulutuslautakunnan edustajat kuulemistilaisuuteen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan edustajiksi kuulemistilaisuuteen päätettiin nimetä Milena Varis, Eila Heinonen ja Pasi Huotari.

KAKOLK 19.05.2026 § 35

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti kokouksessaan (kakolk 21.4.2026 § 25) Mutalan, Rantakylän ja Utran palveluverkkoselvityksen pohjalta aloittaa hallintolain 41 §:n mukaiset kuulemiset Mutalan koulun ja/tai Pataluodon alakoulun toiminnan lakkauttamisesta.

Hallintolain 41 §:n mukaisissa kuulemisissa kuntalaisilla oli mahdollisuus tuoda mielipiteensä esiin koulujen lakkauttamisesta. Virallinen kuulemistilaisuus järjestettiin Pataluodon koulun auditoriossa 5.5.2026 klo 18–20. Lisäksi kuntalaisilla oli mahdollisuus lausua mielipiteensä kirjallisesti 22.4.–11.5.2026 klo 15 mennessä. Kuntalaisten kirjalliset mielipiteet ovat liitteenä sähköisessä kokouksessa. Kuulemisten perusteella Mutalan alueen aktiiviset huoltajat toivat esiin useita seikkoja, joiden vuoksi Mutalan koulu tulisi säilyttää. Puheenvuoroissa korostuivat lähikoulun merkitys, Mutalan vanhan kaupunginosan ominaispiirteinen tunnelma sekä Mutalan koulun peruskorjauksen kustannusarvioiden eroavaisuudet eri lähteissä. Lisäksi Mutalan alueen asukkaita huolettivat koulumatkojen turvallisuus ja koulumatkojen pituus. Kahden

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

kilometrin koulumatkaa talviolosuhteissa jalkaisin pidettiin pitkänä. Kuulemistilaisuudesta on kirjattu muistio, joka on liitteenä.

Päätöksen vaikutuksista on tehty ennakoarviointi, joka sisältää mm. lapsivaikutusten arvioinnin ja henkilöstön näkemyksen asiasta. Osana päätöksentekoa toteutettiin kysely Mutalan, Pataluodon ja Utran koulujen oppilaille.

Oppilaskyselyn tulosten mukaan suurin osa oppilaista piti omaa kouluaan sellaisena kouluna, jossa he mieluiten kävisivät koulua jatkossakin. Koulussa tärkeimpinä asioina pidettiin kavereita, kouluun pääsemistä kävellen tai pyörällä sekä hyvää opetusta. Oppilaista valtaosa suhtautui ajatukseen koulun vaihtamisesta kielteisesti. Osa vastaajista piti ajatusta koulun vaihtamisesta jännittävänä tai neutraalina, osa näki siinä mahdollisuuden saada uusia kavereita tai päästä uuteen kouluun.

Koulujen yhdistymisen positiivisina puolina nähtiin mahdollisuus saada uusia kavereita. Suurempien koulujen uskottiin tarjoavan paremmat tilat, sekä tarjoavan enemmän harrastusmahdollisuuksia. Myös muodostuvat säästöt ja sisäilmaongelmaisista rakennuksista luopuminen nähtiin positiivisina asioina. Huolta koulujen yhdistyminen aiheutti kavereiden menettämisen lisäksi koulumatkan pidentyminen, koulumatkan turvallisuus sekä liian suuri koulu tai isot luokkakoot. Osa vastaajista pelkäsi kiusaamisen lisääntyvän sekä kokivat, että uudet tilanteet ovat stressaavia ja kuormittavia.

Henkilöstökyselyn tuloksena opettajista suurin osa oli sen kannalla, että Utraan rakennettaisiin kolmisarjainen alakoulu ja Mutalan ja Pataluodon alakoulut lakkautuisivat. Vähiten kannatusta sai vaihtoehto, jossa sekä Utrassa, Pataluodossa sekä Mutalassa sijaitsevat yksisarjaiset alakoulut.

Perusteluissa korostuivat toimivien ja riittävän suurten kouluyksiköiden edut opetuksen, oppimisen tuen ja resurssien näkökulmasta. Tärkeinä pidettiin erityisesti toimivien pedagogisten ratkaisujen säilymistä, yhteisopettajuutta, joustavia ryhmittelyjä sekä erityisen ja tehostetun tuen hyvää saatavuutta. Suurempien koulujen nähtiin mahdollistavan monipuolisemman opetuksen, valinnaisaineet, opettajien erityisosaamisen hyödyntämisen, paremman oppilaiden tukemisen sekä henkilökunnan yhteistyön ja kollegiaalisen tuen. Vastauksissa korostettiin myös uusien ja nykyaikaisten tilojen merkitystä, kuten terveellisiä ja turvallisia koulurakennuksia, moderneja opetusvälineitä ja opetussuunnitelmaa tukevia oppimisympäristöjä.

Osa vastaajista korosti pienten yksisarjaisten koulujen hyötyjä. Kouluista ei saisi tulla liian suuria, jotta yhteisöllisyys, työrauha ja lasten yksilöllinen kohtaaminen säilyvät. He pitivät tärkeinä seikkoina myös turvallisia ja kohtuullisia koulumatkoja, maltillisia oppilasryhmiä sekä alueiden tasapuolista palveluverkkoa.

Oppilaiden ja henkilöstön vastauksia on tarkasteltu tarkemmin vaikutusten ennakoarvioinnissa. Vaikutusten ennakoarviointi on kokonaisuudessaan liitteenä.

Mutalan koulun kunto ja arvio peruskorjauskustannuksista

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Kuulemisissa nousi esiin Mutalan koulun peruskorjauksen kustannusarvio. Mutalan koulusta on teetätetty vuonna 2025 kuntoarvio, jonka yhteydessä on laadittu kustannusarvio rakennuksen kunnossapitokorjaustarpeista seuraavalle 10 vuodelle. Vuonna 2025 teetätetyn kuntoarvion ja siihen liittyvän kunnossapitokorjausten kustannusarvion mukaan korjaukset maksaisivat noin 1,1 miljoonaa euroa. Kuntoarvion PTS-kustannukset sisältävät ainoastaan korjausosien kunnossapitokustannukset.

Kuntoarvio korjauskustannukset eivät sisällä mm. rakennuttamis-, suunnittelu- tai muita korjaustöissä muodostuvia hankekuluja (mm. väistötiloihin ja toimintojen siirtoon liittyviä kustannukset). PTS-kustannukset eivät niin ikään huomioi sitä, että järjestelmän tai rakenteen uusiminen voi vaatia laajempaa purkamista tai korjaamista kuin yhden osatekijän vaihtaminen. Kuntoarvion PTS-kustannukset eivät huomioi myöskään perusparantamista, joita esimerkiksi Mutalan koulun pihan toiminnallisuus sitä vaatii. On myös huomioitava, että kuntoarviossa osittain annetaan kuntoarviosuosituksia, joiden perusteella tehdään lopulliset kuntotutkimukset. Nämä tutkimukset poikkeuksetta laajentavat korjauksia ja tätä kautta voivat vaikuttaa muodostuviin kustannuksiin merkittävästi. Kuntoarvio käyttää ainoastaan ainetta rikkomattomia menetelmiä, eikä näin ollen anna kuvausta kokonaiskorjauslaajuudesta.

Peruskorjauksen kustannuksia arvioitaessa on huomioitava mm. olemassa olevat rakenteiden tekninen suorituskyky sekä korjauslaajuus ja toisaalta korjatun koulun toiminnallisen tavoitetilan vaatimukset. Tarkempi peruskorjauksen kustannusarvio edellyttää hankkeelle tarveselvitystä ja hankesuunnittelua. Teknisten vaatimusten lisäksi em. jatkosuunnittelussa huomioidaan pedagogiset ja muut toiminnalliset tavoitteet. Mutalan koulun peruskorjauksessa on huomioitava, että lähes kaikki rakenneosat tulisi uusiksi, mikäli korjaukselle tavoitellaan noin 25–30 vuoden elinkaarta. Lisäksi koulurakennusta voidaan joutua laajentamaan tai korjaamaan ja ottamaan pihapiirissä olevan puukoulun tiloja käyttöön, mikäli riittävää toiminnallisuutta ei saada sisällytettyä nykyisen koulurakennuksen sisään.

Tilakeskuksen johtajan arvio peruskorjauksen hinnasta muodostuu aiemmin toteutuneiden peruskorjausten hinnoista. Mutalan kivikoulun pinta-ala on noin 2 400 neliometriä. Laskennassa on käytetty vastaavien toteutuneiden peruskorjausten hintaa, noin 2 000 euroa neliometriltä. Lisäksi on huomioitava, että jos hankkeen suunnittelussa esimerkiksi rakenteelliset muutokset tehdään laajoina tai rakennusta joudutaan laajentamaan, hinta voi olla tätäkin korkeampi, jopa 2 500 euroa neliometriltä. Näin ollen Mutalan koulun peruskorjauksen kustannusarvioksi muodostuu 4,8–6,0 miljoonaa euroa.

Käyttötalouden menoja vertailtaessa peruskorjauksen kustannus on laskettu 6 miljoonan euron mukaisesti, josta on johdettu 868 075 euron vuotuinen kokonaisvuokra, sisältäen pääoma- ja ylläpitovuokran. Mikäli peruskorjaus toteutuisi edullisemmalla, 4,8 miljoonan euron kustannuksella, vuotuisiksi kokonaisvuokranksi muodostuisi 748 075 euroa.

Edullisemmalla Mutalan koulun peruskorjauksen kustannusarviolla (4,8 M €) vaihtoehto, jossa alueen alakoululaisten palveluverkko muodostuisi Rantakylän normaalikoulusta, Mutalan koulusta ja kaksisarjaisesta Utran koulusta, olisi vuokratuluiltaan 300 000 euroa kalliimpi kuin kouluverkko, joka muodostuisi Rantakylän normaalikoulusta ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

kolmesarjaisesta Utran koulusta. Käyttötalouden kustannuksia vertailtaessa Mutalan koulun säilyttäminen maksaisi noin 500 000 euroa vuodessa enemmän kuin koulusta luopuminen ja Utran koulun rakentaminen kolmesarjaiseksi. Vertailun vuoksi, 500 000 euroa vastaa noin kymmenen luokanopettajan palkkaa työnantajakuuluineen vuodessa. Lisäksi on huomioitava, että korjausrakentamisen kustannukset eivät ole osa EIB:n laina- ja Cinean avustuskokonaisuutta ja näin ollen niihin ei ole saatavissa avusta. EIB:n lainahakemukseen ja Cinean avustushakemukseen Utran koulu on laskettu kolmisarjaisena. Koulun mitoitus vaikuttaa tätä kautta myös kaupungin avustusosuuteen.

Käyttötalouden menot vuodessa							
Vaihtoehto	Investointikus- tannukset	Vuokrat	Ruokailu	Siivous	Perusopetuksen henkilöstökulut	Käyttötalouden menot vuodessa	10v
Mutalan koulu ja 2-sarjainen koulu	19344000	1873075	400700	232000	1580000	4085775	40857750
3-sarjainen koulu	22010000	1576200	326800	184000	1500000	3587000	35870000

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, tilakeskuksen johtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

jättää asian pöydälle kasvatus- ja koulutuslautakunnan seuraavaan kokoukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KAKOLK 09.06.2026 § 39
295/12.00.01.02/2026

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, tilakeskuksen johtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan sijaisen päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle,

- että Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen palveluverkkoratkaisuksi esitetään vaihtoehtoa, jossa alueella toimii Rantakylän normaalikoulu kaksisarjaisena yhtenäiskouluna, Utran koulu kolmisarjaisena alakouluna ja Pataluodon koulu yläkouluna,
- että Utran alueelle rakennetaan uusi koulu, jossa on kolme rinnakkaisluokkaa ikäryhmää kohti,
- että uuden koulun yhteyteen rakennetaan kolmeryhmäinen päiväkotij, sekä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

- että Mutalan koulun ja Pataluodon alakoulun toiminta lakkautuu uuden Utran koulun aloittaessa toimintansa arviolta vuonna 2031.

Päätös:

Keskustelun aikana Ville-Pekka Timonen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan sijaisen pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle,

- että Mutalan, Rantakylän ja Utran alueella toimii Rantakylän normaalikoulu kaksisarjaisena yhtenäiskouluna, Utran koulu kolmisarjaisena alakouluna, Pataluodon koulu yläkouluna ja Mutalan alueen koulu yksisarjaisena alakouluna
- että Utran alueelle rakennetaan uusi koulu, jossa on kolme rinnakkaisluokkaa ikäryhmää kohti,
- että Utran uuden koulun yhteyteen rakennetaan kolmeryhmäinen päiväkotiki
- että Pataluodon alakoulun toiminta lakkautuu uuden Utran koulun aloittaessa toimintansa arviolta vuonna 2031,
- sekä, että Mutalan alakoulun tulevaisuutta arvioidaan seuraavalla valtuustokaudella keväällä 2030.

Karita Kaita kannatti Ville-Pekka Timosen tekemää ehdotusta.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Ville-Pekka Timosen tekemä ehdotus hyväksyä yksimielisesti.

Kukaan jäsenistä ei vastustanut puheenjohtajan esitystä, joten puheenjohtaja totesi kasvatus- ja koulutuslautakunnan yksimielisesti hyväksyneen Ville-Pekka Timosen tekemän vastaesityksen.

Oula Suvanto saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

KH 09.06.2026 § 213

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- että Mutalan, Rantakylän ja Utran alueella toimii Rantakylän normaalikoulu kaksisarjaisena yhtenäiskouluna, Utran koulu kolmisarjaisena alakouluna, Pataluodon koulu yläkouluna ja Mutalan alueen koulu yksisarjaisena alakouluna
- että Utran alueelle rakennetaan uusi koulu, jossa on kolme rinnakkaisluokkaa ikäryhmää kohti,
- että Utran uuden koulun yhteyteen rakennetaan kolmeryhmäinen päiväkotiki
- että Pataluodon alakoulun toiminta lakkautuu uuden Utran koulun aloittaessa toimintansa arviolta vuonna 2031,
- sekä, että Mutalan alakoulun tulevaisuutta arvioidaan seuraavalla valtuustokaudella keväällä 2030.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 213

09.06.2026

15.06.2026

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti

KV 15.06.2026
295/12.00.01.02/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- että Mutalan, Rantakylän ja Utran alueella toimii Rantakylän normaalikoulu kaksisarjaisena yhtenäiskouluna, Utran koulu kolmisarjaisena alakouluna, Pataluodon koulu yläkouluna ja Mutalan alueen koulu yksisarjaisena alakouluna
- että Utran alueelle rakennetaan uusi koulu, jossa on kolme rinnakkaisluokkaa ikäryhmää kohti,
- että Utran uuden koulun yhteyteen rakennetaan kolmeryhmäinen päiväkot
- että Pataluodon alakoulun toiminta lakkautuu uuden Utran koulun aloittaessa toimintansa arviolta vuonna 2031,
- sekä, että Mutalan alakoulun tulevaisuutta arvioidaan seuraavalla valtuustokaudella keväällä 2030.

Päätös:**Liitteet**

- 3 Muistio kuulemistilaisuudesta 5.5.2026
- 4 Vaikutusten ennakoarviointi Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen palveluverkko
- 5 Mielipide, Utran koulu, J.H-L
- 6 Kannanotto Utra-Rantakylä-Mutala -kouluverkkoselvitys, TS
- 7 Mielipide, Mutalan ja Pataluodon alakoulujen lakkauttaminen, AH
- 8 Joensuun omakotiyhdistys ry, kannanotto kouluista
- 9 Kannanotto Utran koulu, ES
- 10 Kannanotto, Toive Utran koulusta kolmisarjaisena, SP
- 11 Kannanotto, Utran koulun tulevaisuus kannattaa turvata, SP
- 12 Kannanotto Mutalan, Rantakylän ja Utran kouluverkkoselvitykseen, TM, MM
- 13 Kannanotto, koulujen palveluverkkoselvitys, MV
- 14 Kannanotto, Mutala-Rantakylä-Utra kouluverkkouudistus, JT
- 15 Kannanotto, Utran koulun säilyttäminen kolmesarjaisena, IS
- 16 Kannanotto, Mutalan koulun lakkauttamisesta, PM
- 17 Utran koulun koulu yhteistyötoimikunnan lausunto Mutalan, Rantakylän ja Utran alueen palveluverkkoselvitykseen
- 18 Utran koulusta kannanotto, PP
- 19 Kannanotto, Utran koulu, JV
- 20 Kannanotto, Utran koulu säilytettävä kolmisarjaisena, MV
- 21 Kannanotto kouluverkkoselvitykseen liittyen, Utra, RP
- 22 Kannanotto, Palveluverkkoselvitys - Utran koulu kolmisarjaiseksi, AA

Kaupunginhallitus § 216 09.06.2026
Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

59 Kuntalaisaloitteet 2025

KH 09.06.2026 § 216

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Kaupungin hallintosäännön 148 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

Vaikka kuntalaissa säädetään ja hallintosäännössä määrätään, että valtuustolle on tiedotettava sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista, on valtuustolle Joensuussa esitetty luettelo perinteisesti kaikista kuntalaisaloitteista.

Vuonna 2025 kaupungille jätettiin yhteensä 26 kuntalaisaloitetta, joista 24 koskivat Joensuun kaupunkia. Yksi aloite siirrettiin valmisteltavaksi Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverialle ja yksi aloite siirrettiin valmisteltavaksi Joensuu Satama Oy:lle. Joensuun kaupungille osoitetuista aloitteista on vastattu kaikkiin 24 aloitteeseen.

Liitteenä on luettelo kuntalaisaloitteista 2025. Kuntalaisaloitteisiin annetut vastaukset ovat oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon vuoden 2025 kuntalaisaloitteista ja

toteaa, että vuonna 2025 Joensuun kaupungille osoitettuihin kuntalaisaloitteisiin on vastattu.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus § 216 09.06.2026
Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon vuoden 2025 kuntalaisaloitteista ja

toteaa, että vuonna 2025 Joensuun kaupungille osoitettuihin kuntalaisaloitteisiin on vastattu.

Päätös:

Liitteet

23 Jätetyt kuntalaisaloitteet 2025

Oheismateriaali

Vastaus Sepänkadun vuoropysäköinti pois käytöstä
Vastaus kuntalaisaloitteeseen, Joensuun seudulle panttiparkit
Vastaus kuntalaisaloitteeseen_ydinaseet_4.4
Joensuun kaupungin vastaus kuntalaisaloitteeseen_Lykyntlammen metsien säilyttämiseksi virkistyskäytössä
Vastaus, kuntalaisaloite Retki- ja turvasatama Isoon Pyhasaareen
Vastaus kuntalaisaloitteeseen, Marjalansaari, Höytiäisen kanavan uittoväylän tienoon rauhoittaminen
Joensuun kaupungin vastaus kuntalaisaloitteeseen_Vapautetaan Palokin kosket ja pelastetaan Saimaan uhanalaiset lohikalat
Vastaus, Kuntalaisaloite Skeittipuisto Enon kirkonkylälle
Vastaus kuntalaisaloitteeseen, Kuntalaisaloite Pitäjien henkilö- ja yhteisöverojen käyttö
Vastaus, kuntalaisaloite, Frisbeegolfrata Marjalaan
Vastaus kuntalaisaloite Niittylahden rantapuiston metsälehmusmetsikkö
Vastaus, Kuntalaisaloite Joensuun jäähalliin lisää valotehosteita
Vastaus omakotiyhdistys maksujen alentaminen
Vastaus, Kuntalaisaloitteeseen, Koirapuisto, Karsikko
Vastaus, kuntalaisaloite Jäähileasema Joensuuhun
Vastaus, Kuntalaisaloite, tarkennuksia mikroliikennelupaun, sähköpotkulautoja vuokraaville yrityksille lupaehdot
Kuntalaisaloite, Anomus uimapaikan perustamisesta Heinävaaran kylän alueelle
Vastaus, Kuntalaisaloite_Rakkausluokkotraditio
Vastaus, Kuntalaisaloite Bussipysäkit elävöittämään harmaata arkea
Vastaus, Kuntalaisaloite_Palaneen talon raivaus Uimaharjussa
Vastaus kuntalaisaloitteeseen, Ulkoliikuntalaitteet ja-paikka Uimaharjuun
Vastaus kuntalaisaloitteeseen_yöjunakokeilu_7.4.2026
Vastaus, Kuntalaisaloite Luontopihojen suosiminen Joensuussa
Vastaus kuntalaisaloitteeseen; Tiaisenkatu-Tapionkatu liikenteen vähentäminen ja autojen pysäköintimahdollisuuden lisääminen alueella

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 217

09.06.2026
15.06.2026

60

Valtuustoaloitteet 2025

KH 09.06.2026 § 217

Hallintosäännön 114 §:n 4 momentin mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloiteista, jotka vähintään viisi valtuutettua on allekirjoittanut ja joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Joensuussa on perinteisesti tuotu valtuustolle tiedoksi luettelo kaikista edellisen vuoden aikana tehdyistä valtuustoaloitteista.

Vuonna 2025 tehtiin 27 valtuustoaloitetta, joista kaupunginvaltuusto käsitteli lopullisesti vuoden 2025 loppuun mennessä 11.

Kevään 2026 aikana kaupunginvaltuusto käsitteli vuonna 2025 tehdyistä aloitteista lopullisesti seuraavat aloitteet:

- Valtuutettu Anssi Jumppasen ynnä muiden valtuustoaloite Karsikon lemmikkihoitolan toiminnan säilyttämisestä ja tukemisesta
- Valtuutettu Terhi Savolaisen ynnä muiden valtuustoaloite asemanseudun liikenne- ja viikkoliikenteen helpottamisesta paikallisliikenteen keinoin
- Valtuutettu Anssi Jumppasen ynnä muiden valtuustoaloite Liikkuva koulu -toiminnan, liikkumisolosuhteiden ja liikunnallisen elämäntavan edistämisestä Joensuussa
- Valtuutettu Katja Asikaisen valtuustoaloite kulttuurin kummilapsitoiminnasta
- Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi
- Varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloite alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026
- Valtuutettu Arto Pippurin ym. valtuustoaloite omakotitalojen ajoneuvoliittymien auravallien poistosta
- Valtuutettu Teija Alasen ym. valtuustoaloite maahanmuuttaneiden ystävä- ja kummiperhetoiminnan käynnistämisestä
- SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloite suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille
- Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta
- Valtuutettu Teija Alasen ynnä muiden valtuustoaloite päiväkotien eteiskirjastoista

Valtuuston kokoukseen 15.6.2026 on tulossa käsitteilyyn seuraavat valtuustoaloitteet:

Kaupunginhallitus § 217 09.06.2026
Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

- Valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloite humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan
- Valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloite Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa
- SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite linja-autonkuljettajien sosiaalitulojen järjestämisestä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä

Kaupunginvaltuuston käsitteli kokouksessaan 27.4.2026 Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloitetta lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi. Valtuusto päätti yksimielisesti palauttaa aloitteen uudelleen valmisteluun.

Valtuutettu Outi Maran ym. valtuustoaloite ampumaradan rakentamisesta Joensuuhun on vaatinut lisäselvittelyjä ja tästä johtuen aloite on tulossa kulttuuri- ja liikuntalautakunnan käsiteltäväksi 17.6.2026.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon ja yllä kirjoitetut selvitykset vuonna 2025 jätetyistä valtuustoaloitteista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 15.06.2026
933/00.02.00.03/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan luettelon ja yllä kirjoitetut selvitykset vuonna 2025 jätetyistä valtuustoaloitteista.

Päätös:

Liitteet

24 Jätetyt valtuustoaloitteet 2025

Kaupunginvaltuusto	§ 146	08.12.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 29	20.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 203	01.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

61**Valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloite Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa**

KV 08.12.2025 § 146

Valtuutettu Tiia-Mari Mäkinen jätti 8.12.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Jarkko Immonen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Irmeli Stenberg-Louko, Hanna Koponen, Arja Holopainen, Teija Alanen, Ville-Pekka Timonen, Emilia Kangaskolkka, Sari Koskinen, Anna Estola, Maija Kuivalainen, Jertta Harinen, Jussi Laakkonen, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Jenni Laasonen, Kauko Salo, Karita Kaita, Jasmin Pyöriäinen, Asko Miettinen, Kaija Majoinen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Simo Rauma, Anni Torni, Virve Mikkonen, Ari Tielinen, Hannu Holopainen, Merja Mäkisalo-Ropponen, Pekka Puustinen, Päivi Eteläpää, Maija Törmänen ja Sari Huovinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 20.05.2026 § 29

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 15.12.2025 § 468 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutetut yli puoluerajojen esittävät Tiia-Mari Mäkisen johdolla, että Joensuu mahdollistaisi yläkoululaisille Taideakatemia-toiminnan Urheiluakatemia rinnalle soveltaen samaa harjoitusaukkoperiaatetta taideharrastuksiin kuin urheiluun sovelletaan.

Joensuun urheiluakatemia on alueellinen huippu-urheiluverkosto, joka sitoo yhteen urheilijoiden opintopolut, valmennuksen ja tukijärjestelmät. Urheiluakatemia, yhteistyössä alueen oppilaitosten, urheiluseurojen sekä muiden asiantuntijatahojen kanssa mahdollistaa urheilun ja opiskelun yhdistämisen aina yläkoulusta korkeakouluihin saakka ja tukee nuorten urheilijoiden menestymistä urheilussa, opinnoissa ja muilla elämän osa-alueilla. Urheiluakatemia keskeisimpiä toimintoja ovat yläkouluissa liikuntaluokat Lyseon peruskoulussa ja lukuvuonna 2026–2027 alkaen Pataluodon koulussa. Liikuntaluokalle hakeutuville oppilaille on valinnaisaineiden muodossa tarjolla paljon liikuntaa ja opetusta sekä kasvatusta urheilijaksi kasvamisessa. Toisella asteella keskeisimpinä toimintoina ovat urheilulukio ja urheiluakatemia, joka

Kaupunginvaltuusto	§ 146	08.12.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 29	20.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 203	01.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

mahdollistaa kolme aamuharjoitusta viikossa. Lisäksi toisella asteella mukaan tulee valmennuksellinen, fysiologinen ja terveydenhuollollinen tuki, edistämään opiskelijoiden tavoitetta edetä kohti huippu-urheilua. Korkea-asteella urheiluakatemia tarkoitus on mahdollistaa ja tukea huippu-urheilun ja opiskelujen yhteen sovittamista sekä tarjota harjoitteluolosuhteita opiskelijaurheilijoille. Urheiluakatemiatoiminta on opetus- ja kulttuuriministeriön käynnistämä verkostomainen järjestelmä ja toimintaa koordinoi Suomen olympiakomitea. Kaupunki saa toimintaan opetus- ja kulttuuriministeriön rahoitusta.

Urheilun harjoitusaukko on vuonna 2025 alkanut osa urheiluakatemia toimintaa. Toimintamalli perustuu siihen, että oppilaille rakennetaan lukujärjestyksiin harjoitusaukko, jonka aikana järjestetään ohjattua harjoittelutoimintaa. Harjoituksia järjestävät alueen urheiluseurat, sekä urheiluakatemia. Harjoitusaukko ei ole koulun toimintaa, vaan lukujärjestykseen mahdollistettu ohjattu ja valvottu harjoittelu-aika tavoitteelliseen ja pitkäjänteiseen harrastamiseen liittyen. Edellä kuvattu malli on käytössä pääkaupunkiseudulla ja se on osoittautunut myös Joensuussa toimivaksi. Lukuvuodelle 2026–2027 urheilun harjoitusaukkoon on ilmoittautunut yli 70 yläkoululaista neljästä koulusta.

Valtuustoaloite puoltaa taideaineiden liittämistä harjoitusaukkotoimintaan yhdenveroisesti Urheiluakatemia kanssa, missä kouluajan viikkojärjestyksen aamuaikoja voisi käyttää joko harjoittelemiseen tai ohjattuun opetukseen. Toiminta tulisi kokonaisuutena olemaan eri muotoinen sisällöltään kuin Urheiluakatemia toiminta, mutta toisi omalla konseptillaan taiteen vakavan ja tavoitteellisen harrastamisen esille sekä mahdollistaisi osin koulu-aikaa harjoittelemiseen ja / tai muusiin ja taiteen oppitunnille osallistumiseen.

Joensuussa taiteen perusopetuksen laajaan oppimäärään sisältyvät seuraavat oppiaineet: musiikki, kuvataide, sirkus ja kädentaidot. Edellä mainittuihin oppiaineisiin olisi mahdollista sisällyttää ohjattua ja valvottua harjoittelutoimintaa viikkojärjestyksen aamuaikoihin ainakin konservatorion ja kansalaisopiston tahoilta. Taideaineet liittyvät vahvasti harjoittelemiseen ja sitä kautta johdettuun taiteelliseen lopputulokseen. Tämän vuoksi on hyvin luontevaa laajentaa harjoitusaukkotoimintaa myös Joensuussa oleviin taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän opintoihin. Taiteen perusopetuksen laaja oppimäärä on tavoitteellista ja pitkäjänteistä harrastamista, missä opintoja suoritetaan useita vuosia tähdäten usein taide- ja / tai luovien alojen ammattiopintoihin. Tällä hetkellä noin 80 nuoren kohderyhmä voisi hyödyntää taiteen harjoitusaukkotoimintoja vuositasolla. Tästä näkökulmasta katsoen valtuustoaloite on kannatettava.

Osana valtuustoaloitteessa esitettyä yhteisöllistä ja osallistavaa taidetoimintaa tulisi toteuttaa Joensuun yläkouluissa taidevälitunti ja –projektitoimintana yhteistyössä Salomaa-Säätiön kanssa. Taidevälitunnit ovat kaikille koululaisille saavutettavaa ja yhteisöllistä taidetoimintaa, mitä luotsattaisiin taiteen ammattilaisten, järjestöjen ja yhdistyksien kanssa yhteistyökumppaneinaan Joensuun kaupungin kulttuuripalvelut ja koulutuspalvelut. Taidevälituntitoiminnan aloittamisen ehtona on myönteinen hankerahoituspäätös.

Kaupunginvaltuusto	§ 146	08.12.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 29	20.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 203	01.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Valtuustoaloitteessa esitetyn toiminnan kautta taiteen sateenvarjon alle muodostuisi näin ollen kaksi kokonaisuutta, missä vaativa harrastaminen ja yhteisöllinen taiteen tekeminen olisivat omina toimintalinjoinaan kokonaisuudessa.

Joensuun kantakaupungin yläkoulujen näkökulmasta tavoitteena on, että lukuvuodelle 2027–2028 kartoitetaan harjoitusaukosta kiinnostuneet, taiteita harrastavat kuudesluokkalaiset. Koulujen mahdollisuuksien ja lukujärjestysten muodostamien reunaehtojen perusteella harjoitusaukosta kiinnostuneet oppilaat sijoitetaan luokille, joilla on lukujärjestyksessä harjoitusaukko. Taiteen harjoitusaukko mahdollistettaisiin lukuvuosina 2027-28 ja 2028-29 eli kaksivuotisena pilottina sekä mahdolliset taideväilitunnit lukuvuosina 2026-2029 kolmivuotisena pilottina. Taiteen harjoitusaukkotoiminta päätetään koulukohtaisesti toimintaan hakeutuvien lasten ja nuorten määrän perusteella. Toiminnan arviointiin laaditaan ennen toiminnan aloittamista mittarit, joita seurataan. Pilottijakson jälkeen arvioidaan toimintaa ja sen vaikuttavuutta arvioidaan kokonaisvaltaisesti ja tehdään päätös toiminnan jatkumisesta ensisijaisesti perusopetuksen järjestämisen näkökulmasta. Valtuustoaloitteen ehdottama taidetoiminta mahdollistetaan koulutus- ja nuorisopalveluiden ja kulttuuripalveluiden yhteistyönä.

Valmistelija: kansalaisopiston rehtori, konservatorion rehtori, kulttuurijohtaja, koulutus- ja nuorisajohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jussi Laakkonen ja Ninni Saarinen saapuivat kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Päivi Eteläpää poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

KH 01.06.2026 § 203

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 146	08.12.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 29	20.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 203	01.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 15.06.2026
2075/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Liitteet

- 25 Valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloite Taideakatemia käynnistämiseksi Joensuussa

Kaupunginvaltuusto	§ 149	08.12.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 214	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

62**SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitte linja-autonkuljettajien sosiaalityöjärjestämistä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä**

KV 08.12.2025 § 149

SDP Joensuun valtuustoryhmä jätti 8.12.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen linja-autonkuljettajien sosiaalityöjärjestämistä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAK 02.06.2026 § 73

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 15.12.2025 lähettää valtuustoaloitteen kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että joukkoliikenteen toimivaltaisten viranomaisten järjestämässä linja-autoliikenteessä kaupunki järjestäisi ja antaisi liikenteenharjoittajille käyttöoikeuden linja-autonkuljettajien sosiaalityöjärjestämiseen.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että kaupunki

- selvittää olemassa olevat ja suunnitteilla olevat tilat ja paikat, jotka soveltuisivat ja voitaisiin osoittaa linja-autonkuljettajien sosiaalityöjärjestämiseen
- ottaa käyttöön linja-autonkuljettajien sosiaalityöjärjestämiseen olemassa olevan joukkoliikenteen kannalta sopiviin paikkoihin ja tiloihin sekä
- huomioi tulevassa joukkoliikenteessä jo liikenteen suunnitteluvaiheessa linja-autonkuljettajien sosiaalityöjärjestämisen ja sisällyttäisi ne uuteen liikenteeseen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Joensuun kaupungilla on kolme joukkoliikennesopimusta, joiden mukainen liikenne ajetaan Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueilla. Voimassa olevien liikennöintisopimusten mukaan liikennöitsijä vastaa itse tarpeellisten tauko- ja wc-tilojen järjestämisestä omalla kustannuksellaan.

Tämä vastuunjako on ollut tiedossa tarjouskilpailujen aikana ja muodostanut osan kilpailutuksen lähtökohtia. Vuoden 2021 kilpailutuksen tarjousvaiheessa esitettiin

Kaupunginvaltuusto	§ 149	08.12.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 214	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

kysymys linja-autoalan työehtosopimuksen edellyttämistä wc-tilojen käyttämahdollisuuksista työaikana sekä siitä, onko päätepesäkkeiden läheisyydessä käytettävissä soveltuvia wc-tiloja tai voidaanko päätepesäkkeille osoittaa paikkoja, joihin liikennöitsijä voisi sijoittaa omalla kustannuksellaan esimerkiksi talvikäyttöön soveltuvia siirrettäviä wc-tiloja.

Tähän kysymykseen annetussa vastauksessa todettiin, että Joensuun seudun joukkoliikenne ei järjestä kuljettajille sosiaali- tai taukotiloja, ja että kaupungin ja kuntien hallintojen sekä muiden yleisten tilojen käytöstä voidaan sopia tapauskohtaisesti kiinteistön haltijan kanssa. Vastauksessa tuotiin esille esimerkinomaisesti yksittäisiä kohteita, kuten kirjaston ja jäähallin wc-tilat tietyillä linjoilla sekä mahdollisuus sijoittaa siirrettäviä wc-tiloja Utran päätepesäkkeille, kuitenkin siten, että vastuu järjestelyistä ja niihin liittyvistä neuvotteluista jää liikennöitsijälle.

Linja-autonkuljettajien työt alkavat ja päättyvät varikolla, joten kuljettajien sosiaalililat ovat liikennöitsijöiden järjestäminä varikoilla. Kaupungin tai kuntien hallitsemien tilojen tai muiden yleisten tilojen käytöstä kuljettajien tauko tai wc tiloina on mahdollista sopia tapauskohtaisesti, erikseen sovittaessa kunkin kiinteistön haltijan kanssa. Kaupunki tai joukkoliikenneviranomaisen ei kuitenkaan vastaa tällaisten tilojen järjestämisestä, ylläpidosta tai koordinoinnista osana joukkoliikennepalvelua.

Länsilinjat Oy ajaa Joensuun paikallisliikenteen kohdetta 1, jonka sopimus on voimassa vuosina 2021–2028. Yhtiö on vuokrannut kaupungilta aiemmin asuinkäytössä olleen huoneiston entisen Lyseon lukion rakennuksen Koskikadun puoleisesta päädyistä. Lisäksi yhtiö on vuokrannut ympärivuotiseen käyttöön soveltuvat bajamajat linjojen 1 ja 2 päätepesäkkeille Utraan. Linjan 3 keskustan päätepesäkki on Joensuun pääkirjaston vieressä lähellä yhtiön keskustan taukotilaa. Linjalla 4 yhtiö on sopinut wc-tilojen käytöstä Lykynlammella ja lentoasemalla. Muita linjoja ajetaan vain ruuhka-aikoina. Savonlinja Oy ajaa kohdetta 2 Hammaslahti-Joensuu-Liperi, jonka sopimus on voimassa 2025–2032. Yhtiö vuokraa kaupungilta Taidemuseon piharakennuksessa olevaa tilaa, joka oli aiemmin Lehtosen Liikenteen käytössä. Paikka soveltuu pienen kokonsa vuoksi vain yhdelle liikennöitsijälle. Yhtiön osalta ei ole tiedossa sopimuksia taukotiloista muualla JOJO-alueella.

Savo-Karjalan Linja Oy ajaa kohdetta 3 Joensuu-Kontiolahti, jonka sopimus on voimassa 2025–2032. Yhtiö on selvittänyt taukotilarvetta Joensuun keskustan alueella, mutta on arvioinut, ettei erillistä tilaa tarvita, vaan kuljettajat voivat käyttää yhtiön autoja tauoille siirtymisiin. Yhtiön osalta ei ole tiedossa sopimuksia taukotiloista muuallakaan JOJO-alueella. Kontiolahdella tavoitellaan päätepesäkin siirtoa Karpalokaarelle, jolloin olisi mahdollista sopia esimerkiksi liikuntahallin wc-tilojen käytöstä kiinteistön haltijan kanssa.

Joensuun seudun joukkoliikenne osallistuu rautatie- ja linja autoaseman odotustilojen ylläpitoon maksamalla tiloista vuokraa sekä vastaamalla siivous- ja vartiointikustannuksista. Yhteiskäyttöön perustuen VR-Yhtymä Oyj osallistuu näihin kustannuksiin. Lisäksi tilojen ylläpidosta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi wc

Kaupunginvaltuusto	§ 149	08.12.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 214	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

tilojen käyttö on maksullista, ja tiloihin pääsy tapahtuu soittamalla maksulliseen avausnumeroon. Osalla kuljettajista on käytössään työpuhelimet, joiden avulla tilojen käyttö on tarvittaessa mahdollista järjestää.

Asema ei sisälly JOJO liikenteen liikennöintisopimusten mukaiseen palveluverkkoon päätepysäkinä, eikä JOJO liikennettä harjoiteta aseman kautta. Aseman tiloja käyttävät pääasiassa markkinaehtoinen liikenne sekä Traficomien hankkima liikenne. Näin ollen aseman tilat, mukaan lukien wc-tilat, eivät tosiasiallisesti toimisi JOJO-liikenteen taukotilana. JOJO-liikennöitsijät eivät ole esittäneet, että aseman wc-tilojen käyttöä koskeva järjestely olisi sopimuksen toteuttamisen kannalta ongelmallinen tai edellyttäisi muutoksia vallitsevaan vastuunjakoon.

Kaupunki katsoo, että nykyinen vastuunjako on ollut selkeä ja sopusoinnussa kilpailutetun joukkoliikenteen toimintamallin kanssa. Joukkoliikenteen tilaajan toimivalta ja vastuu kohdistuvat liikennöintipalvelun hankintaan ja palvelutason määrittelyyn. Tauko ja sosiaalityöjärjestämistä ei ole sisällytetty joukkoliikennepalvelun hankinnan kohteeseen, eikä sitä ole pidetty joukkoliikenteen järjestämisen kannalta välttämättömänä tehtävänä, vaan se on jätetty liikennöitsijän toiminnalliseen ja taloudelliseen vastuuseen.

Joukkoliikenneviranomaisen ja liikennöitsijät kokoontuvat säännöllisesti käsittelemään liikennöintiin ja sopimusten toteuttamiseen liittyviä asioita. Liikennöitsijöiden kanssa käydyissä keskusteluissa on tarvittaessa tarkasteltu myös mahdollisia wc-tiloja, joiden käytöstä liikennöitsijä voisi erikseen neuvotella tilan omistajan tai haltijan kanssa, mikäli kaupungilla on ollut tällaisista tiloista tietoa. Käytettävissä olevan tiedon perusteella liikennöitsijät eivät ole esittäneet joukkoliikenneviranomaiselle tarvetta muuttaa nykyistä tauko- ja sosiaalityöjärjestämistapaa eivätkä ole raportoineet sellaisia järjestelyihin liittyviä ongelmia, joiden perusteella asia olisi tullut viranomaisen toimesta uudelleen arvioitavaksi. Valtuustoaloitteessa esille tuotuja rekrytointiin liittyviä näkökulmia ei ole myöskään liikennöitsijöiden taholta tuotu joukkoliikenneviranomaisen tietoon siten, että ne edellyttäisivät muutoksia nykyiseen järjestämistapaan.

Muissa kaupungeissa tilanne sosiaalityöjärjestämistä vastuun osalta vaihtelee paljonkin. Jotkut kaupungit ovat jossain määrin tarjonneet wc-tiloja kuljettajien käyttöön, mutta ei kuitenkaan esimerkiksi kaikille päätepysäkeille. Monissa kaupungeissa järjestämistä vastuu on kuitenkin täysin liikennöitsijöillä.

Tässä vaiheessa voimassa olevaa toimintamallia ei nähdä tarpeellisena muuttaa siten, että sosiaalityö- tai taukotilojen järjestäminen siirrettäisiin kaupungin tai joukkoliikenneviranomaisen vastuulle tai huomioitaisiin erillisenä vaatimuksena liikennöintisopimuksissa. Muutokset vastuunjakoon arvioidaan tulevien joukkoliikenteen kilpailutusten ja liikennejärjestelmän kokonaiskehittämisen yhteydessä. Muilla osin palveluntuottaja voi hyödyntää sopimusperusteisia ratkaisuja, edellyttäen että tilojen käyttö on aidosti mahdollista liikennöinnin aikana.

Valmistelija: joukkoliikennehistorioitsija

Kaupunginvaltuusto	§ 149	08.12.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 73	02.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 214	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen linja-autonkuljettajien sosiaalitulojen järjestämisestä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 09.06.2026 § 214

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen linja-autonkuljettajien sosiaalitulojen järjestämisestä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 15.06.2026
2078/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen linja-autonkuljettajien sosiaalitulojen järjestämisestä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Liitteet

- 26 SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite linja-autonkuljettajien sosiaalitulojen järjestämisestä kilpailutetussa linja-autoliikenteessä

Kaupunginvaltuusto	§ 100	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 215	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

63**Valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloite humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan**

KV 25.08.2025 § 100

Valtuutettu Ville-Pekka Timonen jätti 25.8.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jenni Tervo, Maija Kuivalainen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Antti Saarelainen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Teija Alanen, Emilia Kangaskolkka, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Tommi Laatikainen, Mari Ojalampi, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Kaija Majoinen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Ari Tielinen ja Hannu Holopainen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 09.06.2026 § 215

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 1.9.2026 lähettää asian konsernipalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki avustaa 40 000 eurolla humanitaarisella avustuksella Gazassa asuvia siviilejä. Avustus annetaan joko rahanapuna tai humanitaarisena apuna yhteistyössä avustusjärjestön tai muun luotettavan tahon kanssa.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Suomen kuntaliitto antoi kunnille suosituksen rahalahjoitusten tekemisestä Ukrainaan kansainvälisten järjestöjen (mm. Suomen Punainen Risti, Unicef, Pelastakaa lapset ry ja Kirkon Ulkomaanapu) kautta, avun perillemenon varmistamiseksi. Rahalahjoituksen teki Suomessa yhteensä 66 kuntaa. Joensuun kaupunki avusti Ukrainan valtiota humanitäärisenä apuna 40 000 eurolla sodasta aiheutuvassa hätätilanteessa (Kh 28.2.2022 § 97). Humanitäärisen apu pohjautui Ukrainan valtion kansainväliseen vetoamukseen maan ja sen kansalaisten kiireellisestä tukemisesta sekä Ukrainan Suomen suurlähetystön avunpyyntöön. Gazan mahdollisen avustamisen osalta tilanne on erilainen. Suomen Kuntaliitto ei ole lähestynyt kuntia avustamiseen liittyen eikä vastaavia avustamispäätöksiä ole kunnissa tehty samassa laajuudessa. Yleensä ottaen voidaan todeta, että kuntien humanitäärisen tuen myöntämisen tukikäytänteet eivät ole

Kaupunginvaltuusto	§ 100	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 215	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

vakiintuneita. Gazan tilanteen myötä kunnissa on kuitenkin noussut tarve pohtia tulisiko kunnilla olla jatkossa jokin rooli humanitääristen kriisien kohtaamien alueiden tukemisessa.

Suomen perustuslain 8 luvun 93 pykälän mukaan ”Suomen ulkopoliitikkaa johtaa tasavallan presidentti yhteistoiminnassa valtioneuvoston kanssa. Eduskunta hyväksyy kuitenkin kansainväliset velvoitteet ja niiden irtisanomisen sekä päättää kansainvälisten velvoitteiden voimaansaattamisesta siltä osin kuin tässä perustuslaissa säädetään.” Kunnan harjoittamassa kansainvälisessä yhteistyössä on pidetty sallittuna humanitaarisen avun antamista (KHO 1983 II 35), kun päätös ei ole sisältänyt kannanottoa ulkopoliittisiin kysymyksiin eikä toisen valtion sisäisiin asioihin. Kuntalain mukaan (410/2015 § 1) kunnan tehtävänä on ”edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla”. Suomen valtio on antanut humanitaarista apua Gazaan esimerkiksi YK:n avustusjärjestöjen kautta.

Muutammat kunnat ovat käsitelleet vastaavia valtuustoaloitteita, kuten esimerkiksi Helsinki, Vantaa, Vaasa ja Rovaniemi. Aloitevastauksissa on pohdittu mm. sitä onko kaupungeilla olemassa olevaa yhteistyötä Gazan kanssa ja sitä myöden perusteita auttaa Gazaa, onko humanitääriin avustaminen yleensä ottaen kunnan vai valtion tehtävä, onko kunnalla varattuna määrärahaa avustuksiin vai olisiko yksi tuen osoitus lopettaa kaikki yhteistyö Israelin kanssa. Yksikään kaupunki ei kuitenkaan ole päätenyt yhteistyön lopettamiseen Israelin kanssa vaan valtuustoaloitteiden vastauksissa on laajasti todettu, että kaupungit noudattavat Suomen valtion linjaa ulkopoliitikassa. Päätökset humanitaarisen avun lahjoittamisesta eroavat kuntakohtaisesti. Helsingin kaupunki päätti vuonna 2024 myöntää avustusta Gazaan, kun taas Vantaan kaupunki päätyi ratkaisuun, jossa kaupunki ”seuraa jatkossakin Suomen valtion linjauksia ja suosituksia liittyen Gazan kriisiin, ja reagoi tarvittaessa.” Rovaniemen valtuusto sai selvityksen, jossa todettiin Suomen valtion osoittavan humanitääristä tukea Gazaan ja Vaasassa valtuustoaloitteen valmistelu on kesken.

Voitaneen todeta, että tilanne Gazassa on epäinhimillinen ja avun tarve on mitä todennäköisimmin valtava. Kansainvälisen avun koordinointi ja rahoitus kuuluvat kuitenkin vakiintuneen käytännön mukaisesti ensisijaisesti valtiolle ja kunnan tehtävänä on huolehtia kuntalain mukaan paikallisten asukkaiden hyvinvoinnista. Joensuun kaupungilla ei ole aiemmin tehty selvitystä tai valmistelua siitä tulisiko kaupungin linjata globaalien humanitääristen kriisien (sodat, luonnon katastrofit tms.) avun myöntämisestä ja varata em. tarpeeseen määrärahaa talousarviossa. Tällä hetkellä Joensuun kaupungilla ei ole erikseen määriteltyä määrärahaa humanitaarisen avun myöntämiseksi. Joensuun kaupungilla ei ole Gazaan solmittuja suhteita eikä Joensuu ole toiminut sellaisissa verkostoissa, joissa Gaza olisi ollut toimijana mukana.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 100	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 215	09.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloiteeseen humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 15.06.2026
1372/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloiteeseen humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Liitteet

- 27 Valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloite humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan