

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 21.09.2026 klo 15:57 - 17:59

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 297	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 298	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 299	Reijolan uusi päiväkotito - hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	6
§ 300	Niittyalahden uusi koulu ja päiväkotito – hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	9
§ 301	Enon entisen kunnanvirastotalon siirtäminen apporttina Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle	12
§ 302	Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2026	14
§ 303	Vuoden 2026 talousarvion muutos	16
§ 304	Joensuun kaupungin lausunto hakemus aravarajoituksista ja käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttaminen, Tuupovaaran Vanhusten Tuki r.y.	21
§ 305	Joensuun kaupungin lausunto Joensuun Ellin Kodit Oy:n kahden kohteen käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttaminen	23
§ 306	Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi	24
§ 307	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille	32
§ 308	Ero kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä	35
§ 309	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	36
§ 310	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	37
§ 311	Pöytäkirjat	38
§ 312	Viranhaltijapäätökset	39

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 299 käsittelyn päätyttyä klo 17:20
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	Toimi kokouksen puheenjohtajana § 300-312
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Immonen Jarkko	varajäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	Saapui kokoukseen § 298 klo 15:59
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
Muu läsnäolo	Laasonen Jenni	varajäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 300 klo 17:48
	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Karttunen Matti	talouspäällikkö	Paikalla esityslistan ulkopuolinen asia klo 16:00-16:18
	Sorjonen Joni	tilakeskuksen johtaja	Paikalla § 299-300 klo 16:48-17:49
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 297-306 klo 16:00--17:51
Poissa	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Vara Heli	jäsen	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja § 297-299

Anni Järvinen
Puheenjohtaja § 300-312

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 21.9.2026

Virve Mikkonen
pöytäkirjantarkastaja

Sari Huovinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 21.9.2026.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 297

21.09.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 21.09.2026 § 297

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus sopi, että kokouksen alussa esityslistan ulkopuolisena asiana talouspäällikkö Matti Karttunen esittelee kaupunginhallitukselle tietojohdamisen katsauksen.

Kaupunginhallitus

§ 298

21.09.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 21.09.2026 § 298

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Sari Huovisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Sari Koskinen saapui kokoukseen asian käsittelyn päätyttyä.

Konsernijaosto	§ 60	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	21.09.2026

Reijolan uusi päiväkotiki - hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

KONSJ 14.09.2026 § 60

Hankesuunnitelmassa esitetään uuden 6-ryhmäisen päiväkodin rakentamista Joensuun Reijolaan vuosina 2027–2028 siten, että päiväkotitoiminta tiloissa alkaisi tammikuussa 2029. Toteuttaminen voi alkaa vasta hankesuunnitelman kanssa samanaikaisesti käynnissä olevan kaavatöön saadessa lainvoiman.

Hankesuunnitelma käsittää päiväkodin rakentamisen Yhteisötilan (Urheilupuistontie 2, 80330 Reijola) välittömään läheisyyteen. Rakennushankkeen tavoitteena on rakentaa Reijolaan päiväkotirakennus, joka mahdollistaa varhaiskasvatuspalvelujen järjestämisen toiminnallisesti tehokkaissa, terveellisissä ja turvallisissa tiloissa. Päiväkodin hankesuunnittelussa on hyödynnetty vuonna 2025 tehtyä Nollakan päiväkodin hankesuunnittelua. Uudisrakennus on suunniteltu korvaamaan nykyiset Reijolan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Hankesuunnitelman teettämisestä on päätetty vuoden 2026 talousarvion yhteydessä (8.12.2025 §140 Kaupunginvaltuusto).

Kustannus- ja vuokra-arvio

Hankesuunnitelman perusteella lasketun kustannusarvion tavoitehinta on 7 320 000 € alv. 0 % (Haahtela indeksi 98,0 / 1.2026, hintataso 100,0 / 9.2026). Uudisrakennuksen investointi tullaan poistamaan 30 vuoden poistoajalla. Kohde toteutetaan kaupungin omana investointina ja käyttäjille kohde vuokrataan kaupungin sisäisen vuokrauksen periaatteiden mukaisesti (16.6.2026 § 81 Kaupunkirakennelautakunta).

Kustannusarvioon perustuva pääomavuokra on ensimmäisenä vuonna 623 664 €/vuosi ja se pienenee vuosittain siten, että poistoajan viimeisenä vuonna (30. vuosi) vuokra on 20 789 €/vuosi. Tämän jälkeen tämän investoinnin vaikutus pääomavuokraan päättyy. Kohteen lopullinen pääomavuokra määräytyy investointiin käytetyn rahamäärän perusteella. Ylläpitovuokran on arvioitu 54 600 euroa/vuosi ensimmäisenä vuonna. Lopullinen ylläpitovuokran määrä määräytyy ensimmäisen täyden vuoden toteuman perusteella. Maanvuokra-arvio on 7 200 €/vuosi.

Ensimmäisen käyttövuoden kokonaisvuokra-arvio on näin ollen 685 464 €/vuosi.

Aikataulu ja rahoitus

Hankkeelle esitetään rahoitusta Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan seuraavasti

Konsernijaosto	§ 60	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	21.09.2026

vuosi 2027: 2 620 000 euroa

vuosi 2028: 4 700 000 euroa

Reijolan päiväkodin rakennushanke on yksi kaupungin toimitilainvestoinneista, joka rahoitetaan osittain Euroopan Investointipankin rahoituksella sekä siihen liittyvällä Euroopan Unionin avustuksella.

Oheismateriaalina on Reijolan päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Konsernijaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Reijolan uuden päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 21.09.2026 § 299

1417/10.03.02.00.01/2026

Oheismateriaalina on Reijolan päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Reijolan uuden päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä ja Anni Järvinen siirtyi kokouksen puheenjohtajaksi.

Liitteet

1 Reijolan uusi päiväkotito - hankesuunnitelma 2026

Oheismateriaali

Konsernijaosto	§ 60	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	21.09.2026

Reijolan uuden päiväkodin rakentaminen - ennakkovaikutusten arviointi 2026

Konsernijaosto	§ 61	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 300	21.09.2026

Niittylahden uusi koulu ja päiväkoti – hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

KONSJ 14.09.2026 § 61

Hankesuunnitelmassa esitetään uuden 2-sarjaisen alakoulun ja 3-ryhmäisen päiväkodin rakentamista Joensuun Niittylahteen vuosina 2027–2029 siten, että toiminta tiloissa voi alkaa tammikuussa 2030. Toteuttaminen voi alkaa vasta, kun hankesuunnitelman kanssa samanaikaisesti käynnissä oleva alueen kaavoitus on saanut lainvoiman.

Hankesuunnitelma käsittää Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin rakentamisen nykyisen Niittylahden koulun ja päiväkodin tontille (Kummuntie 9, 82220 Niittylahti). Rakennushankkeen tavoitteena on rakentaa Reijola-Niittylahti-alueelle yksi kasvatusrakennus, joka tukee alueen yhteisöllisyyttä ja varmistaa koulu- ja varhaiskasvatuspalvelujen järjestämisen terveellisissä ja turvallisissa tiloissa. Hankkeessa on huomioitu, että jatkossa alueelle järjestyy myös hyvät edellytykset sisä- ja ulkoliikuntaan. Uudisrakennus on suunniteltu korvaamaan nykyiset Reijolan ja Niittylahden koulut sekä Niittylahden ja Niittylahdenrannan päiväkodit.

Nykyisten tilojen käyttö päättyy kesäkuussa 2027 kouluvuoden päättymiseen. Ennen uusien tilojen rakentamisen aloittamista vanhat rakennukset puretaan käyttötalousmenoin sekä pihapiirissä oleva moduulivuokratila poistetaan. Koululle väistötiloja rakentamisen ajaksi ei tarvita, vaan koulut tukeutuvat purkamisen ja rakentamisen ajaksi Suhmuran, licksenvaaran ja Rekivaran koulutiloihin. Varhaiskasvatuksen ryhmät sijoitetaan rakentamisen ajaksi olemassa oleviin Joensuun varhaiskasvatusyksiköihin.

Hankesuunnitelman teettämisestä on päätetty vuoden 2026 talousarvion yhteydessä (8.12.2025 §140 Kaupunginvaltuusto).

Kustannus- ja vuokra-arvio

Hankesuunnitelman perusteella lasketun kustannusarvion tavoitehinta on 22 100 000 € alv. 0 % (Haahtela indeksi 98,0 / 1.2026, hintataso 99,5 / 8.2026). Uudisrakennuksen investointi tullaan poistamaan 30 vuoden poistoajalla. Kohde toteutetaan kaupungin omana investointina ja käyttäjille kohde vuokrataan kaupungin sisäisen vuokrauksen periaatteiden mukaisesti (16.6.2026 §81 Kaupunkirakennelautakunta).

Kustannusarvioon perustuva pääomavuokra on ensimmäisenä vuonna 1 882 920 €/vuosi ja se pienenee vuosittain siten, että poistoajan viimeisenä vuonna (30. vuosi) vuokra on 62 740 €/vuosi. Tämän jälkeen tämän investoinnin vaikutus pääomavuokraan päättyy. Kohteen lopullinen pääomavuokra määräytyy investointiin käytetyn rahamäärän perusteella. Ylläpitovuokran on arvioitu 281 600 euroa/vuosi ensimmäisenä vuonna. Lopullinen ylläpitovuokran määrä määräytyy ensimmäisen täyden vuoden toteuman perusteella. Maanvuokra-arvio on 7 124 €/vuosi.

Ensimmäisen käyttövuoden kokonaisvuokra-arvio on näin ollen 2 171 643 €/vuosi.

Aikataulu ja rahoitus

Konsernijaosto	§ 61	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 300	21.09.2026

Hankkeelle esitetään rahoitusta Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan seuraavasti

vuosi 2027: 2 800 000 euroa

vuosi 2028: 9 000 000 euroa

vuosi 2029: 10 300 000 euroa.

Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin rakennushanke on yksi kaupungin hankkeista, joka rahoitetaan osittain Euroopan investointipankin rahoituksella sekä siihen liittyvällä Euroopan Unionin avustuksella.

Oheismateriaalina on Niittylahden koulun ja päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Konsernijaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 21.09.2026 § 300

1418/10.03.02.00.01/2026

Oheismateriaalina on Niittylahden koulun ja päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtaja päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Emilia Kangaskolkka poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Konsernijaosto	§ 61	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 300	21.09.2026

Liitteet

2 Niittylahden uusi koulu ja päiväkoti - hankesuunnitelma 2026

Oheismateriaali

Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin rakentaminen - ennakkovaikutusten arviointi 2026

Kaupunginhallitus

§ 301

21.09.2026

Enon entisen kunnanvirastotalon siirtäminen apporttina Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle

KH 21.09.2026 § 301

1576/02.05.05.01/2026

Kaupunginvaltuusto päätti 16.6.2025 § 91 kiinteistöjärjestelyistä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kanssa. Kaupunginvaltuusto päätti, että Siilaisen terveys- ja ravintokeskus, Joensuun paloasema ja varastorakennus sekä Pekkalan paloasema ja varastorakennus myydään hyvinvointialueelle. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä myytäväksi Ahvenisen entisen koulun, Koivupihan hoitokodin, Enon paloaseman, Tuupovaaran paloaseman ja öljyntorjuntavaraston, Hammaslahden paloaseman ja öljyntorjuntavaraston sekä Reijolan paloaseman (Mulontien teollisuushalli). Siilaisen terveys- ja ravintokeskuksen, Joensuun paloaseman ja varastorakennuksen sekä Pekkalan paloaseman ja varastorakennuksen kauppa on toteutunut tammikuun alussa 2026 ja lopuistakin edellä mainituista kohteista on tehty kauppa hyvinvointialueen kanssa kesäkuussa 2026.

Kaupunginvaltuusto päätti 16.5.2025 § 91 myös, että kohteet, joita ei myydä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle tai ulkopuolisille vuonna 2025 mutta jotka ovat vuokrattuina Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle vuonna 2026 ja joiden pääkäyttäjänä on hyvinvointialue, siirretään kaupungin omistamiin yhtiöihin joko apporttina tai kiinteistökauppana. Päätöksen taustalla on kuntalain 126 §:n yhtiöittämisvelvoite, jonka tarkoituksena on turvata kilpailuneutraliteetti tilanteissa, joissa kunta toimii markkinoilla.

Enon entinen kunnanvirastotalo Enossa (Kunnantie 2) on edelleen tällainen hyvinvointialueelle vuokrattuna oleva Joensuun kaupungin omistuksessa oleva kohde. Valtuuston päätöksen mukaisesti se on siirrettävä kaupungin omistamaan yhtiöön. Enon entisellä kunnanvirastotalolla toimii Siun soten Enon sosiaali- ja terveyspalvelujen palvelupiste. Palvelupiste tarjoaa perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon palveluja. Enon vanha kunnanvirastotalo on soveliaimmin siirrettävissä Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n omistukseen. Enon entisen kunnanvirastotalossa järjestettävä sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottaminen on käytännössä Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n toimintaan kuuluvaa toimitilavuokrausta.

Kiinteistö voidaan siirtää kaupungin yhtiölle joko apporttina tai myymällä se yhtiölle. Varainsiirtoverojen minimoinnin ja yhtiön taloudellisen tilanteen näkökulmasta siirto on perustelluinta toteuttaa apporttiluovutuksena. Tämä tarkoittaa sitä, että yhtiö laskee liikkeelle uusia osakkeita, joiden merkintähinnan kaupunki maksaa luovuttamalla kiinteistön omistusoikeuden yhtiölle. Näin ollen Enon entinen kunnanvirastotalo siirretään siten, että Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle luovutetaan yhtiön osakkeita vastaan noin 5871 m²:n suuruinen määräala rakennuksineen kiinteistöstä 167-436-147-4 (Määräala vastaa tonttijaon mukaista tonttia 167-40-32-4). Kiinteistön arvo on 24.11.2025 päivätyn Sp-Koti | Kallaveden Kiinteistöasiantuntijat Oy LKV:n mukaan 190 000 euroa.

Joensuun Yrityskiinteistöt on 14.9.2026 tehnyt päätöksen laskea liikkeelle 545 kpl uusia osakkeita. Kun kaupunki merkitsee nämä osakkeet ja maksaa ne yhtiöille edellä

Kaupunginhallitus

§ 301

21.09.2026

manituilla tavoin apportiomaisuudella, Enon entinen kunnanvirastotalo siirtyy Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n omistukseen.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- merkitä Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n liikkeelle laskemia uusia osakkeita 545 kappaletta. Merkintähinta on yhteensä 190 000 euroa. Osakkeet maksetaan apportiomaisuudella siten, että kaupungin luovuttaa apporttina Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle kiinteistöstä 167-436-147-4 noin 5871 m²:n suuruisen määräalan ja sillä olevat rakennukset (määräala vastaa tonttijaon mukaista tonttia 167-40-32-4),
- hyväksyä liitteenä olevan apportiomaosuuden luovutuskirjan,
- huomioida apporttisiirron vaikutukset vuoden 2026 talousarvion muutoksessa,
- valtuuttaa hallintopalvelut tekemään tarvittaessa luovutuskirjoihin vähäisiä teknisluonteisia muutoksia.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 3 Apportiomaisuuden luovutuskirja - Yrityskiinteistöt
- 4 Liite_ Kunnantie 2 kartta_ Apportiomaisuuden luovutuskirja

Kaupunginhallitus

§ 302

21.09.2026

Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2026

KH 21.09.2026 § 302

1759/02.05.01.00.00/2025

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt suunnitelman taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavista toimenpiteistä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä hakemuksessa.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n 2 momentin mukaan valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Valtionosuuden korotus voidaan seuraavina vuosina jättää myöntämättä tai se voidaan myöntää alennettuna, jos esitettyjä toimenpiteitä tai asetettuja ehtoja ei ole noudatettu.

Mainitun lainkohdan perusteella ministeriö asettaa valtionosuuden korotuksen käytölle seuraavat ehdot hyväksytyn talouden tasapainotussuunnitelman lisäksi:

1. Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päättäväisyydessä olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttötalous- että investointimenoja. Korotus on tarkoitettu tukemaan kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.
2. Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat muun muassa varautuminen lainanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa oleviin tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin.
3. Kunta toteuttaa kuntalain 118 §:n mukaisen arviointiryhmän ehdotuksen mukaiset toimenpiteet palveluiden edellytyksen turvaamiseksi. Edellä mainittu ehto koskee niitä kuntia, joihin on asetettu mainitun lain 118 §:n mukainen arviointiryhmä.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 10 000 000 euroa. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 45 §:n 2 momentin mukaan korotusta on haettava valtiovarainministeriön päättämään ajankohtaan mennessä. Hakemukset tulee toimittaa 29.9.2026 klo 16.15 mennessä. Kuntien harkinnanvaraisesta valtionosuuksien korotuksesta päättää

Kaupunginhallitus

§ 302

21.09.2026

valtiovarainministeriön esityksestä valtioneuvosto. Kuntien valtionosuuslain 46 §:n 6 momentin mukaan korotuksen maksamisen ajankohdasta päättää valtiovarainministeriö. Myönnetty korotukset maksetaan kuitenkin vuoden 2026 loppuun mennessä.

Valtiovarainministeriön ohjeistuksen mukaan hakemuksessa tulee yksilöidä kaikki perusteet ja erityisolosuhteet, joita kunta pitää syynä kuluvan vuoden talouden poikkeuksellisiin ja tilapäisiin vaikeuksiin. Perusteluissa on syytä painottaa sellaisia tietoja, joita ei saada yleisistä tilastoista tai Valtiokonttorille raportoiduista taloustiedoista. Mikäli kunta on hakenut korotusta myös edellisenä vuonna, perusteluissa tulee ilmetä syyt korotuksen hakemiselle peräkkäisinä vuosina. Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2026 tilannetta. Perusteluissa tulee esittää myös ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai on tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousvaikeuksien korjaamiseksi.

Kaupungin talouden tilanne on parantunut kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymien talouden sopeutuksen linjausten toimenpiteiden myötä. Tilanne on edelleen haastava, mutta kuntakentän mittakaavassa edelleen kohtuullinen. Vuoden 2025 tilinpäätös muodostui ylijäämäiseksi ja vuoden 2026 on sote-kiinteistöjen myyntiin liittyvien kertaluontoisten erien johdosta 12,5 milj. euroa ylijäämäinen. Kaupungin taseessa on myös ylijäämäpuskuria.

Oheismateriaalina ohje kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakemiseen vuonna 2026.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

olla hakematta harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

VN_23079_2026-VM-1 Hakukirje 2026 harkkorotus 10774144_2_1

Kaupunginhallitus

§ 303

21.09.2026

Vuoden 2026 talousarvion muutos

KH 21.09.2026 § 303
1008/02.02.00.00/2025

Vuoden 2026 talousarvion ja sen täytäntöönpanoa koskevien ohjeiden mukaan:

Haastava taloustilanne korostaa edelleen talousarviossa pysymisen tärkeyttä. Mikäli talouden sopeutustoimenpiteet eivät joltain osin toteudu tai talousarvio uhkaa ylittyä muuten, tulee käynnistää muita toimenpiteitä, joiden toteuttamisella varmistetaan talousarviossa pysyminen. Nettomenoja lisääviä talousarviomuutoksia voidaan tehdä vain erityisen perustelluista syistä.

Vastaavasti, mikäli investointimenot uhkaavat ylittyä, on käynnistettävä talousarvion toteutumisen varmistavien toimenpiteiden suunnittelu. Toimenpiteet voivat koskea hankkeiden laajuuden tai sisällön muutoksia tai hankkeiden toteutusajan siirtämistä. Toimenpiteiden käynnistäminen on aloitettava välittömästi myös tilanteessa, jossa useammalle vuodelle ajoittuvan hankkeen kokonaiskustannusarvio uhkaa ylittyä, vaikka muutostarve ei koskisi vuotta 2026.

Mikäli vuoden 2026 aikana on tarve tehdä edellä esitetty huomioiden talousarvion muutoksia, pyritään mahdolliset muutokset kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain perustellusta syystä.

Muutosesityksen yhteydessä on arvioitava myös taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ja esitettävä niihin tarpeelliset muutokset.

Kaupunginvaltuuston sitovuustason sisällä on ao. toimielimillä oikeus tehdä muutoksia talousarvioihin tulosaluiden välillä.

Vuoden 2026 talousarvio on sote-kiinteistöjen myyntiin liittyvien kertaluontoisten erien johdosta 12,5 milj. euroa ylijäämäinen. Kuluvan vuoden toteutumaennusteiden mukaisesti talousarvio voi kokonaisuutena toteutua, mutta talousarvioon on tarpeen tehdä eräitä muutoksia kaupunginvaltuuston hyväksymien sitovuustasojen, CINEAn päätöksen sekä toteutuma-arvioiden johdosta.

Peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on 26.8.2026 § 44 esittänyt muutosta talousarvioon liikuntapalveluiden osalta. Liikuntapalveluiden henkilöstö- ja vuokratulujen odotetaan toteutuvan 0,2 milj. euroa talousarviota suurempina. Lisäksi lautakunta esittää, että kulttuuripalveluiden vuoden 2026 investointiosan talousarviota tarkistetaan 0,456 milj. eurolla kirjastoauton hankinnan kustannusten nousun sekä investointien siirtymisen vuoksi. Vuodelta 2025 jäi käyttämättä kulttuuripalveluiden investointimäärärahaa 0,63 milj. euroa.

Kaupunginhallitus

§ 303

21.09.2026

Kaupunkirakennelautakunta on 25.8.2026 § 96 esittänyt muutoksia talousarvioon. Kaupunkirakennepalvelujen talousarvioon esitetään kaupunginvaltuuston sitovuustasolla (tulosalueiden 210,240, 270, 280 yhteenlaskettu toimintakate) 0,6 milj. euron määrärahan lisäystä. Joukkoliikenteen kustannukset ovat nousseet merkittävästi vuosina 2025-2026. Tämän johdosta talousarviomuutoksessa esitetään yhdyskuntasuunnitteluun tulosalueelle 1,5 milj. euron lisäystä. Maaomaisuuden tulosalueen osalta sen sijaan tulokertymä on ennakoitua parempi ja talousarviomuutokseen esitetään 0,5 milj. euron parannusta talousarvioon nähden. Myös yhdyskuntatekniikan talousarvio on toteutumisessa 0,4 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempänä, mikä voidaan huomioida muutoksessa.

Kaupunkirakennelautakunta on esittänyt muutosta myös Tilakeskuksen tulostavoitteeseen. Käyttötalouden tulot ja menot toteutuvat hieman ennakoitua paremmin, mutta rakennusten arvonalentumiset puolestaan heikentävät tulosta. Tilakeskuksen kaupunginvaltuustoon nähden sitovataso on tilikauden tulos, johon vaikuttaa käyttötalouden nettomenojen lisäksi tuloslaskelman erät. Kun käyttötalouden muutokset ja tuloslaskelman muut erät otetaan huomioon, Tilakeskuksen tilikauden tulostavoite paranee 8,462 miljoonasta eurosta 8,542 miljoonaan euroon.

Sote-kiinteistöjen myynti hyvinvointialueelle toi kuluvalle vuodelle 7,8 milj. euron myyntivoittotulon. Myyntivoitosta 3,5 milj. euroa kohdistuu tonttien osuuteen ja 4,3 milj. euroa rakennuksiin. Myyntivoittoarvio on huomioitu käyttötaloudessa yleishallinnossa tonttien osalta ja Tilakeskuksen tulosalueella rakennusten osalta. Tilintarkastajien suositusten mukaisesti myyntivoittotulo esitetään muutettavaksi satunnaiseksi tuloksi. Siirto ei vaikuta tilikauden tulokseen, mutta muuttaa käyttötalouden talousarvioita yleishallinnon ja Tilakeskuksen osalta.

Kaupunginhallitus käsittelee 21.9.2026 Enon entisen kunnanviraston siirtämistä apporttina Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle. Järjestely huomioidaan talousarvion investointiosassa. Luovutettavan omaisuuden 190 000 euron arvo kirjataan investointituloksi ja osakkeiden merkintää vastaava 190 000 euron määrä investointimenoksi. Luovutettavan omaisuuden arvosta 170 000 euroa kohdistuu rakennukseen ja kirjataan Tilakeskuksen investointituloksi. Tontin 20 000 euron arvo kirjataan yleishallinnon investointituloksi. Osakkeiden merkintää vastaava 190 000 euron investointimeno kohdistetaan yleishallintoon.

Kaupunki on saanut kuluvana vuonna päätöksen Euroopan Investointipankin lainarahoituksen ja Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tuesta (KV 15.6.2026 § 56). CINEAn tuen osuus on yhteensä 18 milj. euroa, josta kaupungin hankkeiden osuus 12,8 milj. euroa ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n osuus 5,2 milj. euroa. CINEAn tuen osuus huomioidaan tukikokonaisuuden piiriin kuuluvien hankkeiden rahoitusosuutena ja jakautuu hankkeille vuosien 2026-2031 talousarvioissa ja -suunnitelmassa. Vuoden 2026 talousarviossa tulee huomioida käynnissä olevien hankkeiden osuus kustannusarvioiden toteutumaennusteiden mukaisesti. Tilakeskuksen investointiosan rahoitusosuudeksi kohdistetaan vuodelle 2026 Taidemuseon peruskorjauksen ja Nollakan päiväkodin osalta yhteensä 1,12 milj. euroa. Taidemuseon kaluston rahoitusosuuteen kohdistetaan 0,05 milj. euroa kulttuuripalveluiden tulosalueelle. Vuodelle 2026 tuloutettava lopullinen rahoitusosuus tarkentuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunginhallitus

§ 303

21.09.2026

Työttömyyden heikon kehityksen myötä kaupungin vastuu työttömyysturvan menoista on noussut kuluvan vuoden aikana. Työelämän ja kotoutumisen palveluiden tulosalueelle kohdistuu ylityspainetta työttömyysturvan menokehityksen johdosta, mutta on mahdollista, että tulosalue toteutuu lähelle talousarviota muilta vastuualueilta kertyvien säästöjen johdosta. Erityisesti kotoutumisen laskennallisia korvauksia kertyy ennakoitua enemmän. Talousarviomuutoksessa työllisyyden ja kotoutumisen palvelujen tuloarviota korotetaan ennakoitua suurempien kotoutumisen laskennallisten korvausten perusteella. Samalla työttömyysturvan rahoitusvastuuseen varattua määrärahaa korotetaan vastaavalla määrällä. Muutokset eivät siten muuta tulosalueen kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa nettomenoa. On mahdollista, että toteutuma jää pienemmäksi myös muilla vastuualueilla.

Peruskaupungin tuloslaskelma

Verotulokertymäennusteet ovat heikentyneet viime syksyllä arvioidusta pitkään jatkuneen vaisun talouden kehityksen myötä. Vaikka talouden suhdannenäkymä on hieman parantunut, vuoden 2026 verokertymän ennustetaan jäävän hieman talousarviossa arvioitua heikommaks heikon työllisyyskehityksen johdosta. Myös kiinteistöverokehitys on ollut heikko rakentamisen vaikean tilanteen sekä kiinteistöveroihin tehtyjen oikaisujen johdosta.

Kiinteistöverokertymän ennakoidaan jäävän 1,0 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Yhteisöverokertymän ennakoidaan sen sijaan hieman kasvavan kaupungin jako-osuuden nousun myötä ja arviota voidaan nostaa 2,0 milj. eurolla. Heikon työllisyystilanteen johdosta kunnallisverokertymäarviota esitetään sen sijaan pienennettäväksi Kuntaliiton koko maan arvioita koskevan kehityksen perusteella 2,5 milj. eurolla. Kokonaisuutena verotuloarvio heikkenee 1,5 milj. euroa.

Valtionosuuksien suuruudeksi arvioitiin talousarviossa 55,85 milj. euroa. Päätösten mukaan valtionosuuksia on kertymässä 56,16 milj. euroa. Lopullinen valtionosuuskertymä voi poiketa hieman päätösten mukaisesta määrästä opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin joulukuussa toteutuneiden suoritemäärien perusteella tehtävien tarkistusten vuoksi. Valtionosuusarviota voidaan kuitenkin tässä vaiheessa tarkistaa päätösten mukaisesti 0,31 milj. eurolla.

Korkotuloja on kertynyt alkuvuonna talousarviossa arvioitua enemmän. Korkotuloarviota voidaan tämän perusteella korottaa 0,36 milj. eurolla. Myös osinkotuottoja on kertynyt 0,10 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Korkotason nousu nostaa myös korkomenoja, mutta vaikutus realisoituu vähitellen. Lisäksi mm. Cinean ennakkomaksun myötä rahoitustarve on kuluvana vuonna aiemmin arvioitua pienempi, minkä vuoksi korkomenoarviota ei korkotason noususta huolimatta ole tarpeen tarkistaa.

Suunnitelman mukaisten poistojen määräksi arvioitiin talousarviossa 28,5 milj. euroa. Toteutuma-arvio kuluvalle vuodelle on 28,0 milj. euroa, joten poistoarviota voidaan pienentää 0,5 milj. eurolla. Samanaikaisesti rakennusten arvonalentumiset kasvavat 0,77 milj. euroa talousarviota suuremmiksi.

Kaupunginhallitus

§ 303

21.09.2026

Satunnaisissa tuotoissa huomioidaan sote-kiinteistöjen myynnistä saatavan 7,8 milj. euron myyntivoiton siirto satunnaisiin tuottoihin.

Poistoeron vähennystä voidaan kasvattaa 0,2 miljoonalla eurolla. Muutosta selittää osaltaan vuoden 2025 tilinpäätöksessä tehty investointivarausten purku.

Peruskaupungin rahoituslaskelma

Edellä esitetyt muutokset vaikuttavat myös rahoituslaskelman eriin (vuosikate, satunnaiset erät, investointien rahavirran erät).

CINEAn tukea koskevan sopimuksen mukaisesti CINEA on maksanut ennakoon 70 %:a tukisummasta, yhteensä 12,6 milj. euroa. Kaupungin osuus ennakkomaksusta on noin 9 milj. euroa ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n osuus noin 3,6 milj. euroa. Ennakkomaksun osuus huomioidaan rahoituslaskelmassa ”muut maksuvalmiuden muutokset”. Erää vähentää kuluvalle vuodelle investointiosaan avustukseksi kirjattu osuus, 1,17 milj. euroa.

Talousarviossa arvioitu 20 milj. euron pitkäaikaisen lainan nosto esitetään siirrettäväksi vuodelle 2027. Samalla lyhytaikaisten lainojen nettovähennystä pienennetään 12 miljoonalla eurolla siten, että lyhytaikaisten lainojen muutokseksi muodostuu 14 miljoonan euron vähennys. Loppuvuoden mahdollinen rahoitustarve hoidetaan konsernitilin tai kuntatodistusten avulla.

Rahastot

Sijoitusmarkkinoiden kehitys on ollut kuluvana vuonna myönteinen. Rahastojen yhteenlaskettu tulos on elokuun lopun tilanteen mukaisesti noin 5 milj. euroa ylijäämäinen. Rahastojen lopulliseen tilikauden tulokseen vaikuttaa loppuvuoden sijoitusmarkkinoiden kehitys ja mahdollinen sijoitusmarkkinoiden negatiivinen kehitys loppuvuonna voi heikentää tilikauden tulosta elokuun lopun tilanteesta. Rahastojen talousarvion mukaista tulosta voidaan kuitenkin nostaa varoivaisuuden periaatteella 2,7 milj. eurosta 4,0 milj. euroon.

Tulevaisuusrahaston säännön mukaan rahaston pääomaa kartutetaan tilikauden tuloksen mahdollistamissa rajoissa lisäämällä siihen kunkin vuoden aloittavan taseen mukaiselle pääomalle laskettu peräkkäisinä vuosina rakennuskustannusindeksin suhteellista muutosta vastaava tuotto. Rakennuskustannusindeksin suhteellinen muutos lasketaan vertaamalla indeksin marraskuun lukuja. Koska tilikauden tulos tulee olemaan kertaluontoisten erien johdosta ylijäämäinen, rahaston sääntöjen mukainen rahastosiirto tulee tehtäväksi. Rahastosiirron suuruuteen vaikuttaa rakennuskustannusindeksin kehitys loppuvuonna. Elokuun indeksin muutos on 2,8 % marraskuun 2025 tasoa korkeampi. Talousarviomuutoksessa rahastosiirto huomioidaan tämän mukaisesti 1,4 milj. euron tasolla. Siirto tarkentuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Yhteenveto

Kaupunginhallitus

§ 303

21.09.2026

Peruskaupungin vuoden 2026 talousarvio on esitettyjen muutosten jälkeen 6,1 milj. euroa ylijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot huomioiden kaupungin tulos on 11,7 milj. euroa ylijäämäinen. Tilikauden tulos on hieman alkuperäistä talousarviota parempi, mutta rahastosiirron johdosta tilikauden ylijäämä jää hieman alkuperäistä talousarviota pienemmäksi.

Talousarvion toteutumiseen liittyy edelleen loppuvuoden osalta epävarmuutta erityisesti verotulojen ja työttömyydestä aiheutuvien menojen sekä sijoitusmarkkinoiden kehitykseen.

Toiminnallisiin tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia. Lautakunnat ovat käsitelleet taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden muutokset talousarviomuutosesitysten yhteydessä.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalousosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupuginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin vuoden 2026 käyttötalous- ja investointiosaa liitteen mukaisesti,

hyväksyä Tilakeskuksen tulostavoitteeksi 8,542 milj. euroa,

muuttaa vuoden 2026 peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 5 Talousarvion muutos käyttötalous
- 6 Talousarvion muutos investointiosa
- 7 Talousarvion muutos peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- 8 Talousarvion muutos peruskaupungin, Joensuun Veden ja rahastojen tulos- ja rahoituslaskelma

Kaupunginhallitus

§ 304

21.09.2026

Joensuun kaupungin lausunto hakemus aravarajoituksista ja käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttaminen, Tuupovaaran Vanhusten Tuki r.y.

KH 21.09.2026 § 304

1534/10.04.00.00/2026

Tuupovaaran Vanhusten Tuki r.y. hakee Valtion tukeman asuntorakentamisen keskukselta (Varke) osoitteessa Paimentie 3, 82730 Tuupovaara sijaitsevan kohteen vapauttamista käyttö- ja luovutusrajoituksista. Hakemuksen liitteeksi tarvitaan Joensuun kaupungin lausunto.

Tuupovaaran Vanhusten Tuki r.y. pyytää 8.9. saapuneessa lausuntopyynnössä Joensuun kaupungilta lausuntoa käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttamiseksi koskien Paimentie 3:ssa sijaitsevaa kohdetta. Kohteessa sijaitsee neljä rakennusta ja yhteensä 39 asuntoa. Asuntojen tämänhetkinen käyttöaste on 70 %, viimeisen 12 kk käyttöaste 72 % ja yli 2 kk tyhjinä olleita asuntoja on neljä. Yhdistys on tuottanut ikä-ihmisten asumispalveluita ja ympärivuorokautista palvelua yhdistyksen tarjoamissa tiloissa.

Hakija perustelee vapautushakemustaan tulevien vuosien kunnossapito- ja korjauskustannusten määrän lisääntymisellä sekä asukkaiden ja palvelujen tuottamisen tarpeen vähentymisillä.

Tuupovaaran alueella väestön määrä on ollut laskussa. Esimerkiksi vuosien 2015-2025 aikana Tuupovaaran kirkonkylän tilastoalueella väestö on vähentynyt n. 28 %:lla (-163 asukasta, lähde Tilastokeskus). Myös ympäröivillä alueilla väestönmäärä on ollut laskussa. Väestönkehitys näkyy myös alueen asuntojen käyttöasteissa. Tuupovaaran kirkonkylän arava- tai korkotukivuokra-asuntojen määrät ja käyttöasteet ovat olleet laskussa. Näiden asuntojen käyttöaste on ollut vuonna 2014 n. 88 %, mutta vuonna 2024 enää n. 68 % (lähde Tilastokeskus). Nykyhetken käyttöaste on yksi koko Joensuun kaupungin alueen alhaisimmista.

Edellä mainitun perusteella hakemuksen mukaisen käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttamisen voi nähdä Tuupovaaran alueen asuntomarkkinoiden näkökulmasta tarkoituksenmukaisena. Rajoituksista vapauttaminen näyttäytyy alueen väestön ja asuntojen käyttöasteiden kehitysten näkökulmasta perusteltuna.

Hakemus on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija

Kaupuninjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

lausuntonaan puoltaa Tuupovaaran Vanhusten Tuki ry:n rajoituksista vapauttamishakemusta kohteessa Paimentie 3, 82730 Tuupovaara.

Päätös:

Kaupunginhallitus

§ 304

21.09.2026

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Hakemus aravarajoituksista ja käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttaminen, Tuupovaaran Vanhusten Tuki r.y., Paimentie 3, Tuupovaara

Kaupunginhallitus

§ 305

21.09.2026

Joensuun kaupungin lausunto Joensuun Ellin Kodit Oy:n kahden kohteen käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttaminen

KH 21.09.2026 § 305

1592/10.04.00.00/2026

Joensuun Ellin Kodit Oy hakee Valtion tukeman asuntorakentamisen keskukselta (Varke) Nuottaniementie 16 ja 18 osalta vapauttamista käyttö- ja luovutusrajoituksista. Hakemusten liitteeksi tarvitaan Joensuun kaupungin lausunto.

Joensuun Ellin Kodit Oy pyytää 16.9.2026 päivätyllä sähköpostiviestillään Joensuun kaupungilta lausuntoa käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttamiseksi. Hakemus aravarajoituksista vapauttamiseksi perustuu yhtiön syksyllä 2025 laatimaan kiinteistöstrategiaan, jonka mukaan Tuulentie 5-7 peruskorjataan vuoden 2027 aikana. Peruskorjattavien Tuulentien kohteiden lainojen vakuudeksi tarvitaan kiinteistökiinnityksiä, sillä Tuulentie 5-7 kiinteistöllä ei itsessään ole rahoituslaitoksille riittävää vakuusarvoa ennen suunnitteilla olevaa peruskorjausta. Näin ollen Nuottaniementie 16 ja 18 käyttö- ja luovutusrajoituksista vapauttaminen mahdollistaa Tuulentie 5-7 -kohteen peruskorjauksen Nuottaniementien kohteiden toimiessa Tuulentien pankkilainan lisävakuutena.

Nuottaniementie 16 ja 18 jäävät käyttö- ja luovutusrajoitusten vapauttamisenkin jälkeen opiskelija-asumiseen eikä vapauttaminen muuta opiskelija-asuntotilannetta huonommaksi.

Joensuun Ellin Kodit Oy:n lausuntopyyntö on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

lausuntonaan puoltaa Joensuun Ellin Kodit Oy:n rajoituksista vapauttamishakemusta koskien Nuottaniementie 16 ja 18 kohteita.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö 16092026 Ellin Kodit Oy

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

KV 08.12.2025 § 148

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 8.12.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Johannes Lasaroff, Hanna Koponen, Arto Pippuri, Emilia Kangaskolkka, Kauko Salo, Maija Törmänen, Simo Kettunen, Karita Kaita, Jertta Harinen, Olli-Pekka Mielonen, Satu Lukin, Timo Elo, Jenni Laasonen, Arja Holopainen, Sari Huovinen, Päivi Eteläpää, Jasmin Pyöriäinen, Asko Miettinen, Kaija Majoinen, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Jussi Laakkonen, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Lahja-Elina Vatanen, Atte Varis, Teija Alanen, Anna Estola, Maija Kuivalainen, Tiia-Mari Mäkinen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Milena Varis, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Jussi Wihonen, Timo-Ilkka Antikainen ja Mika Piironen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 20.04.2026 § 139

Kaupunginhallitus päätti 15.12.2025 lähettää valtuustoaloitteen talouspalvelujen ja Pohjois-Karjalan hankintatoimen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että Joensuun kaupunki laatii ja ottaa käyttöön erillisen lähihankintalinjauksen, joka ohjaa kaupungin hankintayksiköitä ja tytäryhtiöitä toimimaan systemaattisesti paikallisuutta tulkevalla tavalla.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupungin hankintoja ohjaa hankintalaki (1397/2016) sekä kaupunginhallituksen 17.2.2025 hyväksymät Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet.

Hankinnat on hankintalain mukaan kilpailutettava taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen ja ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat huomioon ottaen. Hankinnat on pyrittävä järjestämään siten, että pienet ja keskisuuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

Hankintoja koskevat yleiset periaatteet on todettu hankintalain 3 §:ssä, joka edellyttää hankintayksikköä kohtelevaan hankintamenettelyyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimimaan avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen kaikissa hankinnoissa. Tarjouspyyntö tai muut hankinta-asiakirjat tulee lain mukaan laatia siten, että hankinnan kohteen määrittely ei missään vaiheessa aseta tarjoajia epätasa-arvoiseen asemaan. Tarjoajien ja tarjousten arvioinnissa tasapuolisuusvaatimus edellyttää, että asetetut vaatimukset koskevat samalla tavoin kaikkia tarjoajia. Ehdokkaita ja tarjoajia on kohdeltava julkisissa hankinnoissa samalla tavalla riippumatta ehdokkaiden tai tarjoajien kansallisuudesta tai alueellisesta sijoittautumisesta. Syrjimätön kohtelu edellyttää siten myös, että eri paikkakunnilta olevia ehdokkaita tai tarjoajia kohdellaan samalla tavoin kuin esimerkiksi oman kunnan yrityksiä. Hankinnalle asetetut vaatimukset eivät saa olla paikallisia, tiettyä aluetta suosivia tai syrjiviä. Tarjouspyyntöön ei lain mukaan voi asettaa hankinnan kriteeriksi mitään kriteeriä, joka on selvästi omaa paikkakuntaa / paikkakunnan yritystä suosiva. Sijaintiin perustuvat kriteerit eivät ole hankintalain sallimia kriteerejä, koska ne syrjivät muualle sijoittuneita tarjoajia ja rajoittavat näin vapaan kilpailun syntymistä.

Hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta, jossa paikallisia yrityksiä suosittaisiin, vaan hankinnat on toteutettava tasapuolisesti, syrjimättömästi ja avoimesti. Paikallisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin voidaan kuitenkin edistää hankintaohjeistuksen ja hankintojen suunnittelun keinoin siten, että osallistumisen käytännön esteitä vähennetään. Suomalaisen tutkimuksen mukaan pk-yritysten osallistumista rajoittavat erityisesti hankintojen liian suuret kokonaisuudet ja vähäinen ositus, raskas hallinnollinen kuormitus ja monimutkaiset menettelyt sekä tarjouspyyntöjen epäselvyys. Näihin esteisiin voidaan vaikuttaa muun muassa hankintojen ennakkoivalla viestinnällä, markkinavuoropuhelun hyödyntämisellä, hankintakokonaisuuksien tarkoituksenmukaisella osituksella, osatarjousten sallimisella sekä soveltuvuusvaatimusten ja tarjouspyyntöjen selkeydellä ja suhteellisuudella.

Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet luovat edellytyksiä paikallisten yritysten osallistumiseen alueen hankintoihin. Ohjeiden mukaiset hankinnoissa otettavat strategiset linjaukset (markkina- ja yritys näkökulma, innovaationäkökulma, sosiaaliset näkökulmat ja ympäristönäkökulma) korostavat hankintojen suunnittelun merkitystä. Erityisesti markkina- ja yritys näkökulmassa korostuvat tekijät, joilla voidaan vähentää käytännön esteitä ja edistää paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Näkökulma korostaa tarjoajien osaamista – yrityksissä on tietoa ja näkemystä asioista, jotka hankinnassa on huomioitava.

Keskeisessä asemassa hankintojen suunnittelua on markkinakartoitus, jonka tarkoituksena on yleensä lisätä hankintayksikön markkinatuntemusta, kartoittaa markkinoilla olevia eri vaihtoehtoja ja saada tarkempi käsitys siitä, miten hankinnan kohde kannattaisi tarjouspyynnössä määritellä, esimerkiksi sen perusteella, minkälaisia sopimusehtoja tai tuotteiden hinnoittelumekanismeja tietyllä alalla esiintyy. Markkinakartoitus sisältää tyypillisesti avoimen markkinavuoropuhelun tai tietopyynnön, joiden kautta myös paikallisilla yrityksillä on mahdollisuus vaikuttaa hankinnan

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

kriteereihin. Esimerkiksi, jos vuoropuhelusta nousee paikallisilta toimijoilta esiin toiminnallisuuteen tai palveluun liittyviä eduksi katsottavia asioita, niitä voidaan hankintalain puitteissa esimerkiksi pisteyttää. Markkinavuoropuhelun kautta myös yritykset pääsevät tyypillisesti lausumaan hankinnan laajuudesta ja esittää näkemyksiä sen jakamisesta osiin. Markkinakartoituksiin osallistumisen tärkeyttä korostaa myös se, että nykyisen oikeuskäytännön mukaan hankintaa voi korjata ilman keskeyttämistä vain vähäisiltä osin. Siksi tarjoajien osallistuminen jo hankinnan suunnitteluvaiheessa, jolloin hankinnan sisältöön on mahdollista vaikuttaa, on tärkeää. Pohjois-Karjalan hankintatoimen kokemuksen mukaan valitettavan usein relevantit kysymykset tulevat toimijoilta vasta siinä vaiheessa, kun lopullinen tarjouspyyntö on jo julkaistu.

Markkina- ja yritys näkökulman entistä laajempi hyödyntäminen on yksi keskeinen kaupungin strategiasta nostettu tavoite Pohjois-Karjalan hankintatoimelle ja tukee paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Talousarviossa asetettuna tavoitteena on ollut, että markkinakartoitusten määrä kasvaa Pohjois-Karjalan hankintatoimen kilpailuttamissa hankinnoissa. Pohjois-Karjalan hankintatoimi kilpailuttaa hankintoja kaupungin lisäksi myös lukuisille muille sopimustahoille. Lähtökohtaisesti markkinakartoituksen käyttäminen ratkaisee tilaaja. Kaupunki ei voi omalta osaltaan päättää muiden toimijoiden kilpailutuksista, mutta Joensuun kaupungin hankinnoissa on kaupunkikonsernin hankintaohjeet huomioiden linjattu joulukuussa 2025 kaupungin johtoryhmän toimesta, että kaikissa kaupungin hankintatoimen kautta tehtävissä hankinnoissa tulee käyttää markkinakartoitusta. Linjauksen myötä markkinavuoropuhelun ja tietopyyntöjen käyttö on hankinnoissa kasvanut vuoden 2026 alkupuolella.

Myös vuoden 2026 talousarviossa asetetut, kaupungin strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet tukevat paikallisten ja alueellisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin. Tavoitteissa korostuu strategisten linjausten huomioon ottaminen markkina- ja yritys näkökulmasta sekä innovaatio-, ympäristö- ja sosiaalisista näkökulmista, samoin kuin näihin liittyvän vaikuttavuuden arviointi. Lisäksi tavoitteena on alueellisten hankintojen osuuden kasvattaminen. Strategisten tavoitteiden yhteensovittaminen edellyttää kuitenkin tapauskohtaista harkintaa, sillä hankinnoissa voi ilmetä tilanteita, joissa esimerkiksi taloudelliset, ympäristöön liittyvät tai muut kaupunkistrategian ohjaavat näkökohdat rajaavat mahdollisuuksia vastata kaikkiin paikallisten yritysten esittämiin toiveisiin hankintakriteerien osalta.

Markkinavuoropuhelusta saadaan paras hyöty paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksien edistämiseksi silloin, kun sekä hankintayksikkö että yritykset osallistuvat siihen aktiivisesti, jolloin hankintojen suunnittelussa voidaan huomioida markkinoiden rakenne ja yritysten tosiasialliset toimintaedellytykset hankintalainsäädäntöä noudattaen. Aiemman tutkimustiedon perusteella on osoitettavissa, että yrityksiltä jää hyödyntämättä julkisten hankintojen mahdollistamaa potentiaalia. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan hankintatoimi osallistui vuonna 2013 Itä-Suomen yliopiston Julkisten hankintojen strateginen osaaminen hankkeeseen, jossa tutkittiin hankintojen tilaa ja aluevaikutuksia alueellamme (Saastamoinen, Tammi, Turtiainen; Julkisten hankintojen alueellinen merkitys Pohjois-Karjalassa).

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

Tutkimuksessa kävi mm. ilmi, että vain 1/3 yrityksistä seurasi aktiivisesti Hilma-palvelua ja näin suurin osa mahdollisuuksista tarjota jää käyttämättä. Myös markkinavuoropuhelut julkaistaan avoimesti Hilman kautta.

Kaupunki tukee yhdessä Business Joensuu Oy:n hankintaneuvonnan kanssa paikallisten yritysten mahdollisuuksia osallistua kilpailutuksiin ja saada ennalta tietoa tulevista kilpailutuksista. Hankintaneuvonta tarjoaa maksutonta neuvontaa julkisiin hankintoihin osallistumisessa. Business Joensuu Oy:n hankintaneuvojan nimi on myös jokaisessa hankintatoimen julkaisemassa tarjouspyynnössä. Joensuun kaupunki järjestää yhteistyössä Business Joensuu Oy:n ja yrittäjäjärjestön kanssa kaikille avoimen hankintaillan vuosittain helmi-maaliskuussa, jossa hankinta-asioiden lisäksi kaupungin yksiköt esittelevät tulevia hankintojaan. Tulevia hankintoja on koko maakunnan osalta nähtävissä osoitteessa hankintakalenteri.fi/jns. Ylläpidosta vastaa Pohjois-Karjalan hankintatoimi. Samassa osoitteessa on reilun kymmenen vuoden ajalta kaikki hankintapäätökset. Pohjois-Karjalan hankintatoimi on pyytänyt lisäksi palautetta tarjouspyyntöön tutustuneilta ja tarjoajilta jokaisesta hankinnasta vuodesta 2024 alkaen. Palautetta hyödynnetään tulevien hankintojen suunnittelussa.

Paikallisten yritysten ja hankintayksiköiden välistä vuoropuhelua sekä hankintoihin osallistumisen edellytyksiä koskevan tiedon lisäämiseksi – ja yhtenä uutena konkreettisena kehittämiskeinona – on kevään 2026 hankintaillan keskustelujen pohjalta tarjottu Karelia ammattikorkeakoulun ja Itä-Suomen yliopiston opiskelijoille opinnäytetyön aihe, jossa tarkastellaan Pohjois-Karjalan hankintatoimen toteuttamia kilpailutuksia. Tavoitteena on analysoida, kuinka aktiivisesti paikalliset yritykset ovat osallistuneet hankintoihin ja millaisissa hankinnoissa ne ovat menestyneet, sekä selvittää syitä tilanteisiin, joissa paikallisia yrityksiä ei ole osallistunut tai valittu sopimustoimittajiksi. Tarkastelussa on tarkoitus hyödyntää myös yrityksiltä saatavaa palautetta osallistumista rajoittavien tekijöiden tunnistamiseksi. Palautetta pyritään ryhmittelemään hankintatyyppien mukaan, jotta voidaan tunnistaa rakenteellisia, sisällöllisiä tai prosessiin liittyviä esteitä osallistumiselle. Opinnäytetyön pohjalta saatavan tiedon on tavoitteena tukea kaupungin hankintamenettelyjen ja viestinnän kehittämistä sekä paikallisten yritysten tasapuolisten osallistumismahdollisuuksien vahvistamista.

Tarjouspalvelussa tarjouspyyntöihin tutustuneiden paikallisten yritysten lukumäärä on kasvanut tasaisesti, ts. uusia paikallisia yrityksiä on rekisteröitynyt sähköiseen kilpailutusjärjestelmään. Paikallisia tarjoajia oli vuonna 2025 41,4 % kaikista tarjouksista ja voimassa olevista sopimuksista 43,6 % on paikallisten toimittajien kanssa. Kaikista sopimustoimittajista 47 % oli paikallisia vuonna 2025. Paikallinen tarjoaja valittiin sopimustoimittajaksi 459 kertaa vuonna 2025. Lukumääriin vaikuttaa vuosittain vaihtuvat kilpailutettavat kohteet; jonakin vuonna kuntasektorilla voi olla enemmän paikallisesti toteutettavia hankintoja, kuten kuljetuksia, kuin toisina vuosina.

Yhteenvetona valtuustoaloitteeseen todetaan, että hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta. Sen sijaan jo olemassa olevien Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeiden ja siinä määriteltyjen

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

linjausten käytännön toimeenpanon kautta edistetään myös paikallisten yritysten osallistumista hankintoihin. Hankintaohjeiden jalkauttamista tukee myös kaupungin ja muiden yhteistyötahojen vastuuhenkilöille kohdennettu koulutus. Talousarviossa asetetaan vuosittain strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet myös hankintoja koskien, joiden kautta strategiassa asetut tavoitteet jalkautuvat vuosittaisiksi toimenpiteiksi. Tavoitteiden raportoinnin kautta on mahdollista seurata toimenpiteiden vaikuttavuutta.

Valmistelija: hankintapäällikkö, talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.04.2026 § 36

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Johannes Lasaroff ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Jenni Laasonen kannatti Johannes Lasaroffin tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja tiedusteli valtuutetuilta, voidaanko asia palauttaa yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi. Kukaan valtuutetuista ei vastustanut asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Tämän jälkeen kolme valtuutettua käytti vielä puheenvuoron. Puheenvuoroissa annettiin saatteita asian uudelleen valmistelulle.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa aloitteen uudelleen valmisteltavaksi.

KH 21.09.2026 § 306
2077/00.02.00.03/2025

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.5.2026 siirtää kaupunginvaltuuston uudelleen valmisteltavaksi palauttaman valtuustoaloitteen konsernipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetty tavoite paikallisen elinvoiman, yrittäjyyden ja yritysten toimintaedellytysten vahvistamisesta julkisten hankintojen avulla on kaupungin strategian mukainen ja perusteltu. Aloitteen lähtökohtana on näkemys siitä, että kaupungin hankinnoilla voidaan vahvistaa alueen yritystoimintaa, työllisyyttä ja verotulopohjaa sekä tukea paikallistalouden kehittymistä. Hankinnoilla on siten merkitystä kaupungin elinvoiman ja alueen yritysten toimintaedellytysten kannalta.

Aiempi, valtuuston uudelleen valmisteltavaksi palauttama vastaus tarkasteli valtuustoaloitetta ensisijaisesti hankintalainsäädännön asettamien reunaehtojen näkökulmasta. Uudessa valmistelussa asiaa on arvioitu lisäksi kaupungin strategisen elinvoimapolitiikan näkökulmasta. Vaikka hankintalainsäädäntö ei mahdollista tarjoajien suosimista niiden sijainnin perusteella, kaupungilla on merkittäviä mahdollisuuksia edistää paikallisten ja alueellisten yritysten osallistumisedellytyksiä sekä vahvistaa hankintojen myönteisiä elinvoimavaikutuksia.

Kaupungin strategiassa on asetettu tavoitteeksi toteuttaa hankinnat laadukkaasti, tehokkaasti, kestävästi ja innovatiivisesti sekä vahvistaa hankinnoilla paikallista aluetaloutta. Strategian avainmittarina seurataan alueellisten hankintojen osuutta kaupungin kokonaishankinnoista. Valtuustoaloitteessa esitetty tavoite sisältyy siten jo kaupungin voimassa olevaan strategiaan. Keskeistä on varmistaa, että strateginen tavoite näkyy riittävän konkreettisesti hankintojen valmistelussa, käytännön toimintatavoissa, vuosittaisessa tavoitteenasettelussa ja tavoitteiden toteutumisen seurannassa.

Hankintalainsäädäntö edellyttää tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua eikä mahdollista tarjoajan kotipaikkaan tai alueelliseen sijaintiin perustuvien soveltuvuusvaatimusten tai tarjousten vertailuperusteiden käyttämistä.

Hankintalainsäädäntö mahdollistaa kuitenkin useita keinoja, joilla voidaan vahvistaa paikallisten ja alueellisten yritysten mahdollisuuksia osallistua tarjouskilpailuihin ja menestyä niissä tasapuolisen kilpailun perusteella. Myös valtuustoaloitteessa on nostettu esille tällaisia hankintalainsäädännön sallimia keinoja.

Keskeisiä toimenpiteitä ovat markkinavuoropuhelun systemaattinen hyödyntäminen ennen hankintojen käynnistämistä, hankintojen ennakoiva viestintä,

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

hankintakokonaisuuksien tarkoituksenmukainen osittaminen, yritysten osallistumista tarpeettomasti rajoittavien vaatimusten välttäminen sekä yhteistyö yritysten, yrittäjäjärjestöjen ja elinkeinotoimijoiden kanssa. Kaupungin johtoryhmä linjasi vuoden 2025 lopulla, että kaikissa kaupungin omissa, Pohjois-Karjalan hankintatoimen kautta toteutettavissa hankinnoissa käytetään markkinakartoitusta. Tavoitteena on, että markkinoiden rakenne, alueen yritysten toimintaedellytykset ja hankinnan tavoitteet voidaan ottaa huomioon jo hankinnan suunnitteluvaiheessa. Markkinavuoropuhelu antaa myös paikallisille ja alueellisille yrityksille mahdollisuuden tuoda esille hankinnan toteutukseen, vaatimuksiin ja hankintakokonaisuuden laajuuteen liittyviä näkökulmia ennen tarjouspyynnön julkaisemista.

Kaupunginhallitus katsoo, että valtuustoaloitteessa esitetty tavoite on tarkoituksenmukaista toteuttaa kytkemällä toimenpiteet kaupungin strategiaan, hankintaohjeisiin, talousarvion vuosittaiseen tavoitteenasetteluun sekä toiminnan ja talouden seurantaan. Näin tavoitteet muodostavat osan kaupungin normaalia strategista ohjausta, koskevat hankintoja tekeviä kaupungin toimielimiä ja yksiköitä sekä tulevat säännöllisesti valtuuston arvioitaviksi.

Tavoitteiden ja toimenpiteiden tarkentamista voidaan tehdä jo vuoden 2027 talousarvion valmistelussa. Valmistelussa arvioidaan erityisesti tavoitteita ja mittareita, jotka koskevat esimerkiksi markkinavuoropuhelun toteuttamista merkittävässä hankinnoissa, hankintojen osittamisen arviointia, ennakoivan hankintaviestinnän kehittämistä, yritysyhteistyön vahvistamista sekä alueellisten hankintojen osuuden ja muiden elinvoimavaikutuksia kuvaavien mittareiden seuranta.

Toiminnalliset tavoitteet tuodaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi osana talousarviota. Niiden toteutumisesta raportoidaan osana kaupungin toiminnan ja talouden säännöllistä seuranta. Tällä tavoin kaupungin strateginen tavoite paikallisen aluetalouden vahvistamisesta hankintojen avulla muuttuu nykyistä konkreettisemmiksi toimenpiteiksi, mittareiksi ja seurannaksi. Samalla kaupunginvaltuusto saa säännöllisesti tietoa tavoitteiden toteutumisesta.

Kaupunki jatkaa yhteistyötä alueen yritysten, yrittäjäjärjestöjen ja elinkeinotoimijoiden kanssa yritysten hankintaosaamisen ja hankintoihin osallistumisen edellytysten vahvistamiseksi. Tavoitteena on, että yritykset saavat riittävän ajoissa tietoa tulevista hankinnoista, osallistuvat aktiivisesti markkinavuoropuheluihin ja voivat valmistautua tarjouskilpailuihin. Kaupunki kehittää yhteistyössä elinkeinotoimijoiden kanssa myös tapoja tunnistaa yritysten osallistumista vaikeuttavia käytännön esteitä ja hyödyntää saatua tietoa tulevien hankintojen valmistelussa.

Vuonna 2027 toteutettavan kaupunkistrategian väliarvioinnin yhteydessä arvioidaan hankintoja koskevien strategisten tavoitteiden, mittareiden ja seurannan kehittämistarpeet. Samalla arvioidaan, onko hankintojen elinvoima- ja yritysvaikutuksia tarkoituksenmukaista painottaa nykyistä vahvemmin kaupungin strategisessa ohjauksessa sekä miten valtuustoaloitteessa esitettyjen tavoitteiden toteutumista voidaan edelleen vahvistaa osana strategian toimeenpanoa.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026

Yhteenvedona kaupunginhallitus toteaa, että valtuustoaloitteessa esitetty tavoite paikallisen elinvoiman ja yritysten toimintaedellytysten vahvistamisesta hankintojen avulla on kaupungin strategian mukainen. Kaupunki ei voi suosia tarjoajia niiden kotipaikan tai alueellisen sijainnin perusteella, mutta se voi tilaajana ja hankintojen tarpeenmäärittäjänä vahvistaa paikallisten ja alueellisten yritysten tosiasiallisia mahdollisuuksia osallistua julkisiin hankintoihin. Aloitteen tavoitteet kytketään entistä tiiviimmin osaksi kaupungin strategiaan, hankintaohjeisiin, talousarvion vuosittaiseen tavoitteenasetteluun sekä toiminnan ja talouden seurantaan. Toimeenpanossa painotetaan markkinavuoropuhelua, hankintojen osittamisen arviointia, ennakoivaa viestintää, yritysysteistyötä sekä hankintojen elinvoima- ja yritysvaikutusten seurantaa. Näin aloitteen tavoitteet kytketään kaupungin normaaliin strategiseen ohjaukseen ja niiden toteutuminen tuodaan säännöllisesti kaupunginvaltuuston arvioitavaksi.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 9 Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

Kaupunginvaltuusto	§ 65	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 307	21.09.2026

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille

KV 15.06.2026 § 65

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 15.6.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Anna Estola, Antti Saarelainen, Tiia-Mari Mäkinen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Ville-Petteri Kujansuu, Eero Bogdanoff, Timo-Ilkka Antikainen, Mika Piironen, Irmeli Stenberg-Louko, Jenni Mainonen, Anni Torni, Outi Kastinen, Kaija Majoinen, Jussi Laakkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anu Honkanen, Karita Kaita, Merja Mäkisalo-Ropponen, Hannu Holopainen, Ari Tiainen, Eila Heinonen ja Sari Huovinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 21.09.2026 § 307
1137/00.02.00.03/2026

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 22.6.2026 lähettää valtuustoaloitteen konsernipalveluihin ja työllisyyspalveluihin valmisteltavaksi.

Aloitteessa kerrotaan, että Joensuu-Vetoinen Pohjois-Karjalan työllisyysalue aloitti toimintansa 2025. Aloitteessa esitettyjen Itä-Suomen elinvoimakasalueen lukujen mukaan työttömien määrä on lisääntynyt vuoden takaiseen verrattuna.

Aloitteessa viitataan Joensuun tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen 2025, jossa on todettu, että on huolestuttavaa, että työttömien määrä jatkaa kasvuaan ja tarvitaan enemmän innovatiivisia ratkaisuja tilanteen korjaamiseksi.

Aloitteessa todetaan, että työllisyyskehysten erilaisista painotuksista johtuen, olisi hyödyllistä koostaa nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllisyyskehysten ja kokeilujen kokonaisuus, joka voitaisiin esittää valtuustolle esimerkiksi 25.toukokuuta valtuustossa esiinnostetussa ideassa valtuutettujen työpajassa työllisyystilanteen parantamiseen liittyen.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupungin, Pohjois-Karjalan työllisyysalueen ja yhteistyökumppaneiden nuorille ja pitkäaikaistyöttömille suunnatut työllistämistoimet sekä suunnitteilla olevat uudet toimenpiteet kootaan yhtenäiseksi

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 65
§ 307

15.06.2026
21.09.2026

kokonaisuudeksi ja esitellään valtuustolle kokonaiskuvan muodostamiseksi sekä jatkokehittämisen tueksi. Aloitteessa viitataan myös valtuutettujen työpajan järjestämiseen työllisyystilanteen parantamiseksi ja valtuutettujen osaamisen hyödyntämiseksi entistä vahvemmin kaupungin kehittämistyössä.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Pohjois-Karjalan työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025 osana työvoimapalvelujen uudistusta. Työllisyysalueen tehtävänä on järjestää lakisääteiset työvoimapalvelut ja koordinoita maakunnallista työllisyyden ekosysteemiä yhteistyössä kuntien, koulutusorganisaatioiden, työnantajien, hyvinvointialueen, järjestöjen ja muiden kumppaneiden kanssa.

Kuntien muodostaman Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lisäksi kukin kunta tuottaa omia, työllisyysalueen palveluja täydentäviä työllisyyttä edistäviä palveluja. Joensuun kaupunki tarjoaa nuorille työttömille työnhakijoille yksilöllistä työhönvalmennusta, työkykykoordinaattorin tukea työkyvyn haasteisiin sekä uraohjausta ja maahan muuttaneille tarjotaan omankielistä työnhakuvalmiuksia ja työelämäyhteyksiä vahvistavaa ryhmämuotoista työhönvalmennusta. Ohjaamo Joensuussa tajotaan monialaisia nuorten työllistymistä tukevia palveluja.

Valtakunnallinen työllisyystilanne on viime aikoina ollut haastava, ja erityisesti nuorten sekä pitkäaikaistyöttömien määrän kasvu on herättänyt aiheellista huolta myös Joensuussa.

Nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistymisen tukemiseksi Joensuun kaupungissa, Pohjois-Karjalan työllisyysalueella ja yhteistyöverkostoissa toteutetaan useita erilaisia palveluja, hankkeita ja kokeiluja. Toimenpiteisiin sisältyy muun muassa työnhaun ja urasuunnittelun tukea, osaamisen kehittämistä, koulutukseen ohjaamista, työnantajayhteistyötä, työllistämisen tukimuotoja sekä työ- ja toimintakykyä vahvistavia palveluja. Lisäksi erilaisilla kehittämishankkeilla ja pilotoinneilla haetaan uusia ratkaisuja erityisesti nuorten työmarkkinoille kiinnittymisen, maahanmuuttaneiden työllistymisen sekä pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisen tueksi.

Esimerkkeinä näistä hankkeista ovat muun muassa TOIMI – Toimivat välityömarkkinat -hanke, jossa kohderyhminä ovat nuoret, pitkäaikaistyöttömät ja maahan muuttaneet. Hyvä tatti Työ- ja toimintakyvyn tukea alle 30 -vuotiaille – hanke toimii Ohjaamossa, ja sen tavoitteena on tukea haastavassa elämäntilanteessa olevien nuorten toimintakykyä. Työ- ja toimintakykyä pyritään edistämään myös TEO -maksutonta elintapaneuvontaa hankkeessa, jossa kohderyhmänä ovat eri ikäiset työhakija-asiakkaat.

Työllisyyden edistämisen toimintaympäristöön liittyy kuitenkin merkittäviä reunaehtoja. Vaikka järjestämisvastuu työvoimapalveluista on siirtynyt kuntien muodostamalle työllisyysalueelle, toimintaa ohjaavat edelleen valtakunnallinen lainsäädäntö, valtion rahoitusratkaisut sekä työ- ja elinkeinopolitiikan linjaukset. Työllisyysalueella ja kunnilla on mahdollisuus kehittää palveluiden toteuttamistapoja paikallisiin tarpeisiin soveltuviksi,

Kaupunginvaltuusto	§ 65	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 307	21.09.2026

mutta palvelujen sisältöä ja järjestämistä koskeva sääntely määrittää edelleen merkittävän osan toiminnan puitteista.

Työllisyyden kehitykseen vaikuttavat lisäksi monet sellaiset tekijät, joihin kunnalla tai työllisyysalueella on vain rajalliset vaikutusmahdollisuudet. Näitä ovat esimerkiksi yleinen talouskehitys, yritysten investointi- ja rekrytointihalukkuus, työvoiman kysynnän vaihtelut, elinkeinorakenteen muutokset sekä valtakunnalliset sosiaali- ja työvoimapolitiittiset ratkaisut. Työttömyyden kehitys ei siten ole yksinomaan paikallisten työllisyyspalvelujen tulosta, vaan siihen vaikuttavat laajemmat yhteiskunnalliset ja taloudelliset tekijät.

Samanaikaisesti työllisyysalueen ja kuntien käytettävissä olevat resurssit ovat kiristyneet. Valtion rahoituksen muutokset, kasvaneet velvoitteet sekä lisääntyneet asiakasmäärät edellyttävät palvelujen entistä tarkempaa kohdentamista ja vaikuttavimpien toimintamallien tunnistamista. Tässä tilanteessa yhteistyön vahvistaminen, palvelujen yhteensovittaminen ja käytettävissä olevien resurssien tehokas hyödyntäminen korostuvat.

Joensuun kaupunki ja Pohjois-Karjalan työllisyysalue seuraavat aktiivisesti työllisyyskehitystä sekä arvioivat käytössä olevien palvelujen ja toimenpiteiden vaikuttavuutta. Työllisyyden edistäminen edellyttää jatkossakin laaja-alaista yhteistyötä, uusien ratkaisujen kehittämistä sekä olemassa olevien resurssien mahdollisimman vaikuttavaa kohdentamista.

Aloitteessa esiin nostettu tarve muodostaa kokonaiskuva nuorille ja pitkäaikaistyöttömille suunnatuista toimista on perusteltu. Kokonaiskuva tukee valtuuston päätöksentekoa sekä luo pohjaa resurssien tarkoituksenmukaiselle kohdentamiselle. Kokonaiskuva esitellään valtuustolle valtuustoaloitteessa mainitun työpajan yhteydessä. Työpaja järjestetään osana strategian puolivälitarkasteluprosessia alkuvuodesta 2027.

Valmistelijat: työllisyysaluejohtaja, työlämän ja kotouttamisen palvelujen päällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 10 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille

Kaupunginhallitus

§ 308

21.09.2026

Ero kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä

KH 21.09.2026 § 308

1510/00.00.01.00.12/2026

Eetu Hämäläinen on toimittanut kaupungille eropyynnön kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Kiinteistönmuodostamislain (1995/554) 6 §:n mukaan kunnanvaltuuston tulee valita kiinteistötoimitusten uskotuiksi miehiksi vähintään 6 henkilöä valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Kyseisen lainkohdan mukaan uskotun miehen tulee olla perehtynyt kiinteistöasioihin ja lisäksi tuntea paikallisia oloja. Vaalikelpoisuudesta uskotun miehen toimeen on lisäksi voimassa, mitä käräjäoikeudenlautamiehistä säädetään.

Valintaprosessissa tulee kiinnittää erityishuomiota ikään, sillä käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain mukaan uskotuksi mieheksi ei tule valita henkilöä, joka on valintahetkellä alle 25 vuotta tai täyttänyt 65 vuotta.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 09.06.2025 § 78 valinnut seuraavat kiinteistötoimitusten uskotut miehet:

Hämäläinen Eetu
Vartiainen Sonja
Väänänen Miika
Kuivalainen Tuija
Martikkala Vesa
Liimatainen Mikko

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Eetu Hämäläisen kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävän päättyneeksi ja valita Hämäläisen tilalle uuden kiinteistötoimitusten uskotun miehen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 309

21.09.2026

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 21.09.2026 § 309

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Oikeusministeriön kirje kunnanhallitukselle 16.9.2026. Vuoden 2027 eduskuntavaalit: Kuntien valmistavat toimenpiteet. Oikeusministeriö pyytää kunnanhallitusta saattamaan kirjeen kunnan keskusvaalilautakunnan tietoon.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

11 Vuoden 2027 eduskuntavaalit, Kuntien valmistavat toimenpiteet, VN-12981-2026-OM-3

Kaupunginhallitus

§ 310

21.09.2026

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 21.09.2026 § 310

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Päivällistilaisuus 27.10.2026 klo 18:00. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään kolme edustajaa tilaisuuteen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitun tilaisuuden tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Seppo Eskelinen, Sari Huovinen ja Anssi törmälä

Kaupunginhallitus

§ 311

21.09.2026

Pöytäkirjat

KH 21.09.2026 § 311

Pöytäkirjat:

Konsernijaosto

14.09.2026

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta

10.09.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 312

21.09.2026

Viranhaltijapäätökset

KH 21.09.2026 § 312

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja 14.09.2026 § 15

Markkinointijohtaja 16.09.2026 § 30

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Tapahtumakumppanuus Guru Entertainment & Security Oy:n järjestämän Live On Stage -tapahtuman kanssa vuonna 2026

Työsuojelurahaston osarahoittaman hankkeen toteuttaminen yhteistyössä Tamora Oy_n kanssa

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 297, § 298, § 299, § 300, § 302, § 303, § 304, § 305, § 306, § 307, § 308, § 309, § 310, § 311, § 312

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 301**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-to klo 10-16 ja pe klo 10-15

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.