

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 05.10.2026 klo 14:00 - 17:02

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 325	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 326	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 327	Kaupunginvaltuuston 28.9.2026 kokouksen päätösten täytäntöönpano	6
§ 328	Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan ja tarkastuksien läpikäynti sekä tarkastussuunnitelman hyväksyminen	8
§ 329	Valtiokonttorin päätös perinnönluovutusasiassa	11
§ 330	Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2027–2029 ja talousarviosta 2027	13
§ 331	Joensuun kaupungin kanta Suomen valtion tarjoukseen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamisesta	16
§ 332	Joensuun kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi sähkömarkkinalain muuttamisesta	19
§ 333	Joensuun kaupungin edustajan ja varaedustajan nimeäminen Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 -ohjausryhmään	23
§ 334	Valtuutettu Ville-Petteri Kujansuun ym. valtuustoaloite datakeskushankkeiden edistämisestä Joensuussa vain ehdolla, että keskukset vastaavat itse taustavoimastaan	24
§ 335	Valtuutettu Petteri Tahvanaisen ym. valtuustoaloite koirapuiston perustamisesta Enoon	27
§ 336	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	29
§ 337	Pöytäkirjat	30
§ 338	Viranhaltijapäätökset	31

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	Poistui kokouksesta esityslistan ulkopuolisen asian käsittelyn aikana klo 16:26
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	Toimi kokouksen puheenjohtajana esityslistan ulkopuolisen asian käsittelyn aikana klo 16:26-17:02
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Heinonen Eila	varajäsen	
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Honkanen Anu	varajäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Vara Heli	jäsen	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Manninen Timo	tarkastuspäällikkö	Paikalla § 328 klo 14:14-14:37
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 330 klo 14:42-15:04
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	Paikalla esityslistan ulkopuolisen asia käsittelyn aikana klo 15:50-17:02
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla esityslistan ulkopuolisen asian käsittelyn aikana klo 15:54-17:02
	Määttä Tapio	UEF, rehtori	Paikalla esityslistan ulkopuolisen asian käsittelyn aikana klo 15:50-16:50

	Makkonen Soili	UEF, strategia- ja kehitysjohtaja	Paikalla esityslistan ulkopuolisen asian käsittelyn aikana klo 15:50-16:50
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 331 klo 15:16-15:22
Poissa	Mainonen Jenni Hulmi Helena Mikkonen Virve	jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja jäsen	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Anni Järvinen
puheenjohtaja klo 16:26-17:02

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 5.10.2026

Jukka Hirvonen
pöytäkirjantarkastaja

Pekka Kukkonen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 5.10.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 325

05.10.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 05.10.2026 § 325

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus sopi, että kokouksen lopussa, esityslistan ulkopuolisena asiana, kuullaan info Itä-Suomen Korkeakouluyhteistyön valmistelusta, UEF rehtori Tapio Määttä ja strategia- ja kehitysjohtaja Soili Makkonen.

Kaupunginhallitus

§ 326

05.10.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 05.10.2026 § 326

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jukka Hirvosen ja Pekka Kukkosen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 327

05.10.2026

Kaupunginvaltuuston 28.9.2026 kokouksen päätösten täytäntöönpano

KH 05.10.2026 § 327

372/00.02.01.00/2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 81 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 82 Pöytäkirjantarkastajien valinta

81-82 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä

§ 83 Ero kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä

83 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja Joensuun maanmittaustoimiston palvelupisteelle sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 84 Reijolan uusi päiväkotito - hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

84 § Ilmoitetaan Tilakeskukselle ja kaupunkiympäristön toimialalle

§ 85 Niittylahden uusi koulu ja päiväkotito – hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

85 § Ilmoitetaan Tilakeskukselle ja kaupunkiympäristön toimialalle

§ 86 Mäntyniementie 1 ja ympäristön asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

86 § Päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennelautakunnalle ja rakennus- ja ympäristölautakunnalle sekä lähetetään kaavan hyväksymistä koskeva päätös ja kaavakartta sekä -selostus mahdollisine lausuntoineen ja muistutuksineen viivytyksettä Itä-Suomen elinvoimakeskukselle. Lisäksi kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennepalvelujen kaavoituksen toimesta viivytyksettä niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Sen jälkeen, kun kaavan hyväksymispäätös on saavuttanut lainvoiman, päätöksestä kuulutetaan siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan ja voimaan tullut kaava lähetetään Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle. Itä-Suomen elinvoimakeskukselle lähetetään ilmoitus kaavan voimaantulosta.

Kaupunginhallitus

§ 327

05.10.2026

§ 87 Vuoden 2026 talousarvion muutos

§ 88 Valtuutettu Kauko Salon ynnä muiden valtuustoaloite pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun

§ 89 Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

§ 90 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille

87 – 90 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä

§ 91 Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite Autoilun edellytykset kaupunki- ja liikennesuunnittelun keskiöön

91 § Lähetetään kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 328

05.10.2026

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan ja tarkastuksien läpikäynti sekä tarkastussuunnitelman hyväksyminen

KH 05.10.2026 § 328
1676/00.03.01.00/2026

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan ja tarkastuksien läpikäynti sekä tarkastussuunnitelman hyväksyminen

Kaupungin toiminnot on järjestettävä ja johtamistehtävät hoidettava niin, että organisaation kaikilla tasoilla ja kaikissa toiminnoissa on riittävä sisäinen valvonta. Johtamansa toiminnan sisäisestä valvonnasta vastaa kukin toimielin ja vastuhenkilö.

Kaupunginhallituksen tehtävänä on sen lisäksi, mitä on säädetty sen toimialaan kuuluvista tehtävistä

- huolehtia kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, hyväksyä niitä koskevat ohjeet ja menettelytavat sekä valvoa, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta järjestetään asianmukaisesti.
- hyväksyä sisäisen tarkastuksen yksikön tarkastussuunnitelma.
- käsitellä sisäisen tarkastuksen vuosiraportti, muut tarkastusraportit ja selvitykset sekä antaa toimintakertomuksessa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä sekä selvityksen konsernivalvonnasta ja merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä.

Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä, jollei hallintosäännössä toisin määrätä. Hallintosäännön mukaan konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konsernijaosto, kaupunginjohtaja ja kansliapäällikkö. Kaupunginjohtajan tehtävänä on vielä erikseen vastata sisäisestä valvonnasta.

Sisäisen tarkastuksen yksikkö arvioi objektiivisesti ja riippumattomasti sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja konsernivalvonnan järjestämistä ja tuloksellisuutta, raportoi arvioinnin tuloksista sekä esittää toimenpide-ehdotuksia järjestelmän kehittämiseksi. Sisäisen tarkastuksen yksikkö raportoi kaupunginhallitukselle ja kaupunginjohtajalle. Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan tarkoitus, toimivalta ja vastuut määritellään kaupunginhallituksen hyväksymässä sisäisen tarkastuksen yksikön toimintasäännössä.

Kaupungin eri toimialat ja merkittävimmät tytäryhteisöt tekevät myös omaa sisäistä tarkastusta, raportoiden siitä sisäisen tarkastuksen yksikön kautta kaupunginhallitukselle.

Kaupungin sisäisellä tarkastuksella on oikeus pyytää tytäryhteisöiltä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi- ja kehittämistoiminnan sekä muun tarkastustoiminnan edellyttämät tiedot. Sisäisellä tarkastuksella on oikeus tarkastaa tytäryhteisön toimintaa ja taloutta sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämiseen liittyviä prosesseja.

Kaupunginhallitus

§ 328

05.10.2026

Yhteisön tulee antaa tarpeelliset tiedot ja avustaa niiden saannissa. Sisäisen tarkastuksen henkilöstöä sitoo laissa säädetty salassapito- ja vaitiolovelvollisuus.

Tarkastuspäällikkö antaa selonannon seuraavista tehdyistä töistä:

- Kaupungin sisäisten ohjeiden ja toimintaperiaatteiden noudattamiseen liittyviä tarkastuksia
- Tarkastuslautakunnan avustaminen
- Muut konsultoinnit

Tarkastuksien työmuistiot ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa. Työmuistiot ovat salassa pidettäviä asiakirjoja Julkl 24 § 1 mom 15 kohdan mukaan.

Yksikön tarkastussuunnitelmaksi helmikuun 2027 loppuun saakka esitetään seuraavaa:

- Kaupunginhallitukselle selonteot sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja erikseen konsernivalvonnasta tilinpäätöksen toimintakertomukseen 2026
- Toimialojen omana työnä tehdyt sisäiset tarkastukset 2026
- Merkittävimpien tytäryhtiöiden omana työnä tehdyt sisäiset tarkastukset 2026
- Tarkastuslautakunnalle tehdyt työt
- Hankintojen toteuttaminen
- Hyvän hallinnon ja kaupungin toimintatapojen toteutumista koskevia tarkastuksia
- De minimis -tuet
- Konsultoinnit/erillistarkastukset
- Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnallinen vuosiyhteenveto 2026

Sisäisen tarkastuksen yksikkö antaa kaupunginhallitukselle kokouksessa 14.12.2026 väliraportoinnin osasta yllämainituista valmistuista tarkastuksista.

Valmistelijat: tarkastuspäällikkö ja tarkastaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- merkitä tiedoksi sisäisen tarkastuksen yksikön selonannon tarkastuksista ja tarkastusten asiakirjat sekä päättää mahdollisista jatkotoimenpiteistä
- hyväksyä yllä esitetyn tarkastussuunnitelman helmikuun 2027 loppuun saakka.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 328

05.10.2026

Tarkastuspäällikkö Timo Manninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Ei-julkinen asiakirja
- 2 Ei-julkinen asiakirja
- 3 Ei-julkinen asiakirja
- 4 Ei-julkinen asiakirja
- 5 Ei-julkinen asiakirja
- 6 Ei-julkinen asiakirja
- 7 Ei-julkinen asiakirja

Kaupunginhallitus

§ 329

05.10.2026

Valtiokonttorin päätös perinnönluovutusasiassa

KH 05.10.2026 § 329

1572/02.07.02.00/2025

Kaupungille tuli 29.9.2025 valtiokonttorilta ilmoitus perillisittä Joensuussa kuolleesta henkilöstä. Kaupunki on kansliatoimenpiteenä 30.9.2025 pyytänyt, että henkilön omaisuudesta valtiolle tuleva osuus luovutetaan Joensuun kaupungille.

Hakemuksessa todettiin, että kaupunki tulisi käyttämään omaisuuden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen kuuluvaan lasten ja nuorten varhaisen tukitoiminnan palveluihin ja toimenpiteisiin sekä niiden kehittämiseen.

Valtiokonttori on päätöksellään 24.9.2026 ratkaisut omaisuuden luovuttamista koskevan hakemuksen. Valtiokonttori on todennut, että se voi päättää, jos se havaitaan olosuhteisiin katsoen kohtuulliseksi, että valtion saama omaisuus luovutetaan kokonaan tai osittain perittävän läheiselle. Vakiintuneen ratkaisukäytännön mukaan, jotta omaisuuden luovuttaminen voisi tulla kyseeseen, läheisyyden tulee olla erityistä.

Vakiintuneen ratkaisukäytännön mukaan esimerkki sellaisesta erityisestä läheisyydestä, jonka perusteella on mahdollista luovuttaa suurikin omaisuus kokonaan, on avopuolisoiden välinen suhde. Esimerkiksi kasvattilapsen ja -vanhemman välinen suhde tai kiinteä ja pitkäkestoinen auttamissuhde ovat perusteita luovuttaa osa omaisuudesta. Tavanomainen kaukaisempien sukulaisten tai ystävysten välinen suhde ei vakiintuneen ratkaisukäytännön mukaan ole koskaan peruste luovutukselle.

Luovutuksen määrää harkittaessa otetaan vakiintuneen ratkaisukäytännön mukaan huomioon esimerkiksi läheisyyden kesto sekä mahdollisen auttamisen laatu ja määrä. Osoitettu testamenttaustahto on myös luovutettavan omaisuuden määrää kasvattava tekijä.

Em. perusteilla Valtiokonttori päätti, että tässä tapauksessa koko pesän omaisuus luovutetaan perinnönjättäjän läheiselle, joka on perinnönjättäjän pitkäaikainen avopuoliso. Pesän omaisuus koostuu rahavaroista ja kahdesta kiinteistöstä, joilla on heikkokuntoiset rakennukset.

Koska tämän läheiselle tehdyn luovutuksen jälkeen pesään ei jäänyt mitään luovutettavaa omaisuutta, Valtiokonttori hylkäsi kaupungin hakemuksen.

Ottaen huomioon Valtiokonttorin päätöksen perustelut ja omaisuuden luovutuksen perinnönjättäjän vakiintuneen parisuhteen osapuolelle, valtiokonttorin päätöstä voidaan pitää perusteltuna ja hyväksyttävänä. Näin ollen kaupungilla ei ole syytä hakea muutosta Valtiokonttoirin päätökseen.

Valtiokonttorin päätös on nähtävillä sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginhallitus

§ 329

05.10.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä valtiokonttorin päätöksen ja olla hakematta siihen muutosta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

8 Ei-julkinen asiakirja

Kaupunginhallitus

§ 330

05.10.2026

Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2027–2029 ja talousarviosta 2027

KH 05.10.2026 § 330

1674/00.01.06/2026

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus pyytää jäsenkuntien lausunnot 28.9.2026 maakuntahallituksen kokouksessa käsitellystä Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2027–2029 ja talousarviosta 2027.

Lausunnot pyydetään toimittamaan 14.10.2026 mennessä osoitteeseen kirjaamo@pohjois-karjala.fi. Maakuntahallitus käsittelee lopullisen talousarvioehdotuksen 26.10.2026 ja maakuntavaltuuston hyväksymiskäsittely on 30.11.2026.

Joensuun kaupungin lausunto:

Vuoden 2025 talousarvio oli 150 000 euroa alijäämäinen. Vuoden 2026 talousarvio on laadittu 405 000 euroa alijäämäiseksi tavoitteena osittainen kertyneen ylijäämän purku.

Vuoden 2025 tilinpäätöksen mukainen tulos oli 269 063,26 euroa. Tilikauden tulos oli siten 419 063,26 euroa talousarviossa arvioitua parempi. Tilikauden yli-/alijäämäksi muodostui -69 955,23 euroa tulevaisuusrahaston liittyvien tuloksenkäsittelyerien (-339 018,49 euroa) jälkeen. Tulevaisuusrahaston kirjaustapaa muutettiin, mikä heikensi vuoden 2025 tilikauden yli-/alijäämää. Vuoden 2025 lopussa maakuntaliiton taseessa oli edellisten tilikausien ylijäämää 1,39 milj. euroa. Lisäksi tulevaisuusrahaston osuus omassa pääomassa on 0,80 milj. euroa.

Maakuntaliiton talousarviovalmistelussa on esitetty, että jäsenmaksut palautetaan tasapainoisen talousarvion edellyttämälle tasolle vuodesta 2027 lukien. Tämä merkitsee käytännössä, että maakuntaliiton talousarvio ja -suunnitelmakausien tavoite on 0-tulos.

Talousarvioesityksen mukaan vuoden 2027 talousarvion jäsenkunnilta maksuosuuksina kerättävät toimintatuotot ovat 4,177 milj. euroa, mikä on 0,522 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2026. Aiemmin vuosien 2026-2028 taloussuunnitelmassa vuoden 2027 osuudeksi arvioitiin 3,892 milj. euroa, joten maksuosuus on kasvanut selvästi aiemmin arvioidusta. Taloussuunnitelman vuoden 2027 luvussa oli huomioitu jäsenmaksujen palauttaminen tasapainoisen talousarvion edellyttämälle tasolle.

Jäsenkuntien maksuosuuksista esitetään kohdennettavaksi 675 000 euroa Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastoon käytettäväksi hankerahoituksiin. Aiempien vuosien käyttämättä jäänyttä varausta on kirjattu taseeseen yhteensä 799 421,30 euroa.

Jäsenkuntien maksuosuudet peritään perussopimuksen mukaisesti kuntien verotulotietojen suhteessa. Laskelmissa on käytettävissä vuoden 2024 verotiedot, jotka tarkistetaan vuoden 2025 verotiedoilla verotuksen valmistumisen jälkeen. Joensuun ennakkollinen maksuosuus vuodelle 2027 olisi 1 997 949 euroa (47,8 % kuntien

Kaupunginhallitus

§ 330

05.10.2026

yhteenlasketuista maksuosuuksista). Vuonna 2026 maksuosuudet ovat 1 758 352 euroa, joten kaupungin maksuosuus kasvaisi ennakkotiedon mukaan 239 597 euroa (+13,6 %).

Kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutuksen linjaukset sisältävät tavoitteen myös maakuntaliiton jäsenmaksun tasoa koskien. Tavoitteena on ollut, että maakuntaliiton jäsenmaksun taso alenee pysyvästi 200 000 euroa vuoteen 2024 nähden. Tavoite vastasi kaupungin käyttötalouteen kokonaisuutena kohdistunutta sopeutustarvetta (noin 10 %). Kaupungin maksuosuudet olivat vuonna 2024 1 972 000 euroa. Kasvu vuodesta 2024 vuoden 2027 esitykseen on maltillinen, mutta talouden sopeutusohjelmassa asetettu tavoite ei toteudu. Esitys jää tavoitteesta, vaikka tarkastelussa huomioitaisiin kustannustason nousu.

Huomioiden kuntatalouden kireys ja kaupunginvaltuuston asettama talouden sopeutuksen tavoite, tulisi jäsenmaksujen taso olla nyt esitettyä pienempi. Jäsenmaksujen tasoa arvioitaessa on huomioitava, että Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle maksettavien jäsenmaksujen taso on korkea verrattaessa muiden maakuntaliittojen jäsenmaksujen taso (vertailu €/asukas). Lisäksi on huomattavaa, että maakuntaliiton kokoaman vertailun mukaan varsinaiseen toimintaan kohdistuu 60 % Pohjois-Karjalan maakuntaliiton rahoituksesta. Noin 40 % on muuta, ei lakisääteistä, toimintaa. Sopeutustoimenpiteitä on perusteltua kohdentaa erityisesti tähän muuhun toimintaan. Myös tulevaisuusrahastoon kohdennettavaa osuutta olisi perusteltua tarkastella huomioiden kuntien vaikea tilanne sekä aiemmilta vuosilta käyttämättä jäänyt osuus (0,8 milj. euroa).

Kunnat ovat lähtökohtaisesti varautuneet tuleville vuosille maakuntaliiton voimassa olevan talousarvion ja -suunnitelman mukaisesti. Siten taloussuunnitelmassa vuodelle 2027 arvioitu jäsenmaksujen taso 3,892 milj. euroa olisi edelleen perusteltu lähtökohta, johon ensi vuoden maksuosuudet tulisi mitoittaa.

Lausuntoon liittyvät asiakirjat ovat oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa yllä olevan lausunnon Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta ja taloussuunnitelmasta 2027–2029 ja talousarviosta 2027.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus, 28.9.2026 § 123, Toiminta- ja taloussuunnitelma 2027-2029 sekä talousarvio 2027

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelma 2027-2029 sekä tulostavoitteet ja talousarvio 2027

Kaupunginhallitus

§ 330

05.10.2026

Maakuntahallitus 28.9.1986_ Talousarvio 2027 lausunnoille, powerpoint

Kaupunginhallitus

§ 331

05.10.2026

Joensuun kaupungin kanta Suomen valtion tarjoukseen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamisesta

KH 05.10.2026 § 331

453/00.04.00/2025

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmaan sisältyy hanke nimeltä ”Matkailu- ja luontohanke Palokin koskien patojen purku”. Palokin vesivoimalaitoksen omistaa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy. Asia on saanut runsaasti julkisuutta ja kansalaiskeskustelu on ollut vilkasta. Heinäveden Palokin koskien padon purkamisen ja koskien ennallistamisen tavoite on elvyttää uhanalaisia vaelluskalakantoja.

Joensuun kaupunki on yksi osakas Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:ssä ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:ssä. Kaupungin omistusosuudet yhtiöissä ovat (PKS) 6,88 % ja (PKEH) 13,35 %. Kaupunki käyttää omistajavaltaansa omistusosuuksiensa mukaisessa suhteessa yhtiökokouksissa. Kaupunki voi esittää edustajiaan Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitukseen ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallintoneuvostoon yhtiöiden yhtiökokouksissa. Yhtiökokoukset päättävät lopulta Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksen ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallintoneuvoston jäsenet. Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallintoneuvosto puolestaan valitsee Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallituksen.

Teknisesti Palokin vesivoimalaitoksen kaupassa olisi kyse liiketoimintakaupasta, jossa Palokin vesivoimalaitos vaihtaisi omistajaa. Palokin mahdollisessa kaupassa päätöksentekovalta on osakeyhtiölain ja yhtiöjärjestyksen mukaisesti Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksella. Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallitus puolestaan päättää siitä, mikä on Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n näkemys Palokin vesivoimalaitokseen Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n suurimpana omistajana. Yhtiöiden hallitukset tekevät päätöksensä itsenäisesti osakeyhtiölain, yhtiöjärjestyksen sekä yhtiöiden edun mukaisesti. Joensuun kaupunki yksittäisenä osakkeenomistajana ei voi, eivätkä kaikki osakkeenomistajat yhdessäkään voi, tehdä yhtiöiden hallitusten toimivaltaan kuuluvia päätöksiä. Kaupunki voi ainoastaan esittää oman näkemyksensä ja suosituksensa siitä, miten kaupungin käsityksen mukaan hallitusten olisi perusteltua toimia ottaen huomioon kaikki asiaan vaikuttavat seikat.

Valtioneuvoston kanslia on jättänyt 16.6.2026 päivitetyn tarjouksen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamiseksi. Tarjous on toimitettu sekä Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:lle että osakkeenomistajille. Tarjouksen sisällön pääkohdat ovat (suorat lainaukset valtion tarjouksesta):

Valtion tarjous: Tytäryhtiömalli

- Vähimmäislunastushinta 40 milj. € (velaton arvo). Selvitysvaiheen jälkeen 2–3 puolueettoman pankkiiriliikkeen arvonmääritys perustuen vesivoimalan käypään arvoon (lunastushinta aina vähintään 40 milj. € arvonmäärityksestä riippumatta).
- Valtio maksaa heti kaupanteon yhteydessä 10 milj. € ennakkomaksun. Loput vähintään 30 milj. € valtio maksaa selvitysvaiheen päätyttyä.

Kaupunginhallitus

§ 331

05.10.2026

- Yhtiöittämisen yhteydessä valtio saa 10 % omistusosuuden sekä hallituspaikan tytäryhtiöstä.
- PKS omistaa ja ajaa vesilaitoksen tuotantoa normaalisti selvitysvaiheen ajan. Selvitysvaiheen voitonjako tytäryhtiön omistusosuuksien suhteessa.
- Malli olisi PKS:lle todennäköisesti verotehokas (käyttöomaisuusosakkeiden myynti).
- Mikäli purku ei olisi toteutettavissa, PKS:lle jää 3 milj. € korvaus ennakkomaksusta.

Valtion vaihtoehtoinen tarjous: Suora kauppa

- Lunastushinta 30 milj. € edellyttäen, että kauppa toteutetaan v.2026 aikana.
- Tarjoaa PKS:lle nopean ratkaisun.
- Valtio tarjoaa vesivoimalaa vuokrattavaksi selvitysvaiheen ajaksi.
- Mallissa PKS joutuisi maksamaan myyntivoitosta veron.
- Mikäli purku ei olisi toteuttavissa, voimalaitos saattaa tulla myyntiin.

Joensuun strategian arvoina on toimia yhdessä, yhdenvertaisesti, rohkeasti ja kestävästi. Kaupunginvaltuuston 2.10.2023 (§ 101) hyväksymässä valtuustoaloitteeseen annetussa vastauksessa kaupunki on pitänyt tärkeänä, että Suomen valtio ja maan hallitus käyvät pikaisesti aidot kahdenkeskiset neuvottelut Palokista Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n kanssa. Mikäli valtio pystyy osoittamaan Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:lle täysimääräiset ja tosiasialliset Palokki-kompensaatiot, on Joensuun kaupunki valmis käymään jatkokeskusteluja yhdessä muiden Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n omistajien kanssa.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän tahtotilan mukaisesti konsernihallinto ja kaupunginhallitus ovat osallistuneet aktiivisesti järjestettyihin Palokki-tilaisuuksiin. Kaupunki on perehtynyt laaja-alaisesti sekä Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n että useiden ulkopuolisten asiantuntijoiden arvioihin Palokin arvonmäärittämisestä, Palokin merkitykseen Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n tuloksentehtävyydelle ja osingoille, energiamarkkinoista, sähkönhinnan kehityksestä, vesivoiman tulevaisuudesta, huoltovarmuudesta, kalatalousveloiteista ja uhanalaisten vaelluskalakantojen ekologisesta tilanteesta. Käytettävissä ollut informaatio on ollut riittävää mahdollistaen strategisen kokonaisarvion tekemisen kaupungin kannan muodostamiseksi.

Tytäryhtiömallissa Palokin vesivoimalaitos kaikkine toimintoineen ja omaisuuserineen siirtyisi perustettavaan tytäryhtiöön, josta valtio omistaisi 10 % ja Pohjois-Karjalan Sähkö Oy 90 %. Mikäli selvitysvaiheen jälkeen päädytään siihen, että Palokin vesivoimalaitos on purettavissa, valtio ostaisi Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n omistaman 90 %:n osuuden perustetusta tytäryhtiöstä. Tämän jälkeen koko Palokin vesivoimalaitos toimintoineen olisi valtion omistuksessa. Tytäryhtiömallissa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n saama kauppahinta Palokin vesivoimalaitoksesta on aina vähintään 40 miljoonaa euroa (pohjahinta). Mikäli selvitysvaiheen jälkeen puolueettomissa arvomäärittelyissä päädyttäisiin tätä korkeampaan hintaan, kauppahinta olisi näiden arvomäärittelysten perusteella määräytyvä hinta.

Valmistelija: strategiajohtaja, kaupunginlakimies

Kaupunginhallitus

§ 331

05.10.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. että Suomen valtion jättämä tarjous tytäryhtiömallilla toteutettuna, ja vähintään 40 miljoonan euron lunastushinnalla on perusteltu ja hyväksyttävä;
2. esittää, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitus arvioi valtion tarjouksen hyväksymistä myönteisesti;
3. katsoa, että Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n on Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n suurimpana osakkeenomistajana perusteltua tukea valtion tarjouksen hyväksymistä;
4. evästää Joensuun kaupungin mandaatilla toimivia Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallituksen jäseniä huomioimaan kaupungin kannan asiassa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 332

05.10.2026

Joensuun kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi sähkömarkkinalain muuttamisesta

KH 05.10.2026 § 332

1645/00.01.06/2026

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi sähkömarkkinalain muuttamisesta.

Lakimuutoksen tausta:

Sähköverkkoon liittämisen kysyntä on kasvanut merkittävästi sähköistymisen, uusiutuvan energian tuotannon lisääntymisen sekä uudentyyppisen sähkönkulutuksen ja sähkövarastoinnin yleistymisen myötä. Sähköverkot ovat paikoitellen ruuhkautuneet niiden aktiivisesta kehittämisestä huolimatta.

EU:n sähkömarkkinalainsäädännössä asetetaan siirto- ja jakeluverkonhaltijoille yleinen velvoite varmistaa kolmansien osapuolten syrjimätön pääsy verkkoihinsa. Samalla jäsenvaltioille ja sääntelyviranomaisille jätetään liikkumavaraa liittymismenettelyjen yksityiskohtien suunnittelussa, jotta järjestelmien erityispiirteet voidaan ottaa huomioon. EU:n sähkömarkkinalainsäädännössä ei edellytetä, että liittämistä koskevat tarjouspyynnöt käsiteltäisiin saapumisjärjestyksessä. Jäsenvaltiot ja kansalliset sääntelyviranomaiset voivat ottaa käyttöön muita sääntöjä, joita verkonhaltijoiden on sovellettava, edellyttäen, että säännöt ovat syrjimättömiä ja avoimia ja perustuvat objektiivisiin sekä teknisesti ja taloudellisesti perusteltuihin kriteereihin.

Lakimuutoksen tavoitteet:

Tavoitteena on turvata sähköverkon kapasiteetin tarkoituksenmukainen ja tehokas hyödyntäminen kilpailevien tarpeiden kesken tilanteessa, jossa sähköverkon kapasiteetista on niukkuutta. Sähkömarkkinalakiin lisättäisiin säännökset etusijamenettelystä, jota verkonhaltijan olisi sovellettava sähkönkäyttökohteiden ja sähkövarastojen liittymistä koskevien tarjouspyyntöjen käsittelyssä. Tarjouspyynnöt sijoitettaisiin neljään etusijaryhmään liittymän tehon ja käyttötarkoituksen perusteella. Etusijamenettelyä ei sovellettaisi sähkön tuotantoon.

Etusijamenettely kannustaisi suurten sähkönkäyttökohteiden ja sähkövarastojen sijoittamiseen alueelle, jossa sähköverkon kapasiteetista ei ole niukkuutta. Alueilla, joilla kapasiteetista on niukkuutta, suurten sähkönkäyttökohteiden liittyjät voisivat parantaa liittymistä koskevan tarjouspyyntönsä asemaa sitoutumalla tarjoamaan sähkömarkkinoille joustavaa sähköntuotantokapasiteettia tai kattamalla osan sähkönkulutuksestaan samalla alueella sijaitsevalla uudella sähköntuotannolla. Tarjouspyyntöjen käsittelyssä otettaisiin huomioon lisäksi sähkönkäyttökohteen tai sähkövaraston kehitysaste.

Etusijaryhmä ja etusijajärjestys määrittäisivät sen, missä järjestyksessä verkonhaltija tarjoaa sähköverkon kapasiteettia ja kehittää sähköverkkoaan silloin, kun kapasiteettia

Kaupunginhallitus

§ 332

05.10.2026

ei voida tarjota kaikille liittyjille samanaikaisesti. Ehdotuksella ei rajoitettaisi verkkoon pääsyä. Verkonhaltijoiden liittämismahdollisuus säilyisi ennallaan, eikä esitys vaikuttaisi siihen, kenellä on oikeus liittyä sähköverkkoon.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2027. Lakia sovellettaisiin myös ennen lain voimaantuloa tehtyihin sähkönkäyttökohteiden ja sähkövarastojen liittymistä koskeviin tarjouspyyntöihin, joiden perusteella ei ole tehty sitovaa ehdollista liittymisopimusta tai liittymissopimusta. Verkonhaltijan olisi käsiteltävä muiden kuin ylimpään etusijaryhmään kuuluvien liittyjien liittymistä koskevat tarjouspyynnöt etusijaryhmäkohtaisissa erissä ensimmäisen kerran viimeistään 31.12.2027.

Joensuun kaupunki toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Joensuun kaupunki pitää sähköverkon rajallisen liityntäkapasiteetin tehokasta, tarkoituksenmukaista ja läpinäkyvää hyödyntämistä perusteltuna tavoitteena. Sähköistymisen, uusiutuvan energiantuotannon, sähkövarastojen sekä uusien sähkönkäyttökohteiden lisääntyminen edellyttää liittymispyyntöjen ennakoitavaa käsittelyä ja sähköverkon kehittämistä. Esitysluonnoksen mukaan liittymistä koskevia tarjouspyyntöjä priorisoidaisiin, kun käytettävissä oleva liityntäkapasiteetti ei riitä pyyntöjen toteuttamiseen. Priorisointikriteerien tulee sähkömarkkinadirektiivin mukaisesti olla syrjimättömiä, avoimia, objektiivisia sekä teknisesti ja taloudellisesti perusteltuja.

Joensuun kaupunki katsoo kuitenkin, että ehdotettu etusijamenettely voi nykyisessä muodossaan johtaa Itä-Suomen elinvoiman kannalta alueellisesti eriarvoiseen ja huonoon lopputulokseen. Etusijamenettely ohjaisi suurten sähkönkäyttökohteiden ja sähkövarastojen sijoittamiseen alueelle, jossa sähköverkon kapasiteetista ei ole niukkuutta.

Lisäksi ehdotuksessa suurten sähkönkäyttökohteiden asemaa voitaisiin parantaa sitoutumalla joustavaan tuotantokapasiteettiin tai kattamaan osa kulutuksesta samalla alueella sijaitsevalla uudella sähköntuotannolla. Vaikka sääntely olisi tuotantomuodosta riippumaton, uusi tuotanto on Itä-Suomessa vaikeammin toteutettavissa erityisesti tuulivoiman rakentamiseen liittyvien maanpuolustuksellisten rajoitteiden vuoksi. Samojen muodollisten kriteerien soveltaminen erilaisissa alueellisissa olosuhteissa heikentäisi Itä-Suomen suhteellista asemaa puhtaan siirtymän sähköintensiivisten investointien kilpailussa. Esitetyssä muodossa hallituksen laki on Itä-Suomen erityisten kehittämistavoitteiden vastainen varsinkin rajamaakuntia koskien.

Riski on Joensuun ja Pohjois-Karjalan kannalta konkreettinen ja merkittävä. Kaupunki edistää sähköintensiivisiä, mukaan lukien datakeskusinvestointeja, ja useat vihreän siirtymän teolliset toimijat ovat kartoittaneet Joensuun talousalueen soveltuvuutta toiminnalleen. Sähkön saatavuus ja tuleva 400 kilovoltin kantaverkkoyhteys Huutokoski-Kontiolahdi vuonna 2033 ovat sijoittumisarvioinnissa keskeisiä tekijöitä. Lisäksi Joensuussa kehitetään vetytalouden, sähkövarastoinnin, paikallisen energiantuotannon ja teollisten kiertojen ratkaisuja. Pohjois-Karjalassa nykyinen 110 kilovoltin verkko rajoittaa suuren mittakaavan tuotanto- ja kulutushankkeiden liittämistä. Lakiluonnoksessa esitetty etusijamenettely ei saa muodostaa rakennetta, joka vähentää investointeja alueellamme ennen suunniteltujen verkkovahvistusten valmistumista.

Kaupunginhallitus

§ 332

05.10.2026

Joensuun kaupunki kannattaa sähköverkon kapasiteetin tehokkaampaa hyödyntämistä, mutta ei pidä esitystä nykyisessä muodossaan riittävän tasapainoisena.

Etusijamenettely voidaan ottaa käyttöön vasta, kun sen alueellisesti eriarvoiset vaikutukset on arvioitu ja ehkäisty vaikuttavalla sääntelyratkaisulla. Ratkaisun tulee mahdollistaa puhtaan siirtymän, työllisyyden ja kansantalouden kasvua tukevien investointien toteutuminen myös Joensuussa, Pohjois-Karjalassa ja Itä-Suomessa.

Joensuun kaupunki korostaa, että lain jatkovalmistelussa on:

1. Vahvistettava alue-, elinkeino-, investointi- ja kokonaisturvallisuusvaikutusten arviointia, mukaan lukien vaikutukset alueisiin, joilla uuden sähköntuotannon toteuttamista rajoittavat maanpuolustukselliset syyt.
2. Säädettyä mekanismista, jolla alueellisista erityisolosuhteista aiheutuva kilpailuhaitta poistetaan tai kompensoidaan etusijajärjestystä määritettäessä.
3. Mahdollistettava vaihtoehtoiset tavat täyttää jousto- tai tuotantoedellytykset, kuten kulutusjousto, sähkövarastot, paikalliset energijärjestelmät ja muu sähköjärjestelmää tasapainottava kapasiteetti.
4. Otettava käyttöön riittävä siirtymäaika tai alueellinen poikkeusmenettely niillä alueilla, joilla kantaverkon vahvistaminen on päätetty tai suunnitteilla mutta ei vielä valmistunut.
5. Varmistettava, ettei priorisointimenettely korvaa verkonhaltijoiden velvollisuutta kehittää sähköverkkoa eikä johda kriittisten energia- ja teollisuusinvestointien liialliseen maantieteelliseen keskittymiseen. Hajautetut energia- ja teollisuusinvestoinnit ovat kokonaisturvallisuuden ja huoltovarmuuden näkulmista paras ratkaisu.

Lisäksi Joensuun kaupunki painottaa seuraavia asioita energia- ja investointipolitiikkaan liittyen:

6. Suomi tarvitsee kiireellisesti kokonaisvaltaisen datakeskusstrategian, mikä on integroitava muuhun energia-, teollisuusinvestointi- ja työllisyyspolitiikkaan.
7. Maan hallituksen ja Fingridin on kiirehdittävä Huutokoski-Kontiolahti 400 kV:n sähkönsiirtoyhteyden toteutumista. Lisäksi on edistettävä rajamaakuntien 400 kV:n niin sanottua Vaaralinjaa, jonka ensimmäisenä vaiheena 400 kV:n rengasyhteyden mahdollistava Etelä-Karjalan ja Pohjois-Karjalan maakuntien välinen yhteys.
8. Lupa- ja valvontavirastolle sekä työ- ja elinkeinoministeriölle Eduskunnan on osoitettava jo vuoden 2027 talousarviossa lisää resursseja sähkönsiirtolinjojen rakentamisen edistämisen toimenpiteisiin, kuten ympäristövaikutusten arviointiin, luvitukseen, maahankintojen lunastusmenettelyihin ja korvauskustannuksiin sekä muuhun asiassa tarvittavaan valmisteluun.

Valmistelija: strategiajohtaja, elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa yllä olevan lausunnon hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi sähkömarkkinalain muuttamisesta.

Kaupunginhallitus

§ 332

05.10.2026

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 333

05.10.2026

Joensuun kaupungin edustajan ja varaedustajan nimeäminen Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 -ohjausryhmään

KH 05.10.2026 § 333

1501/00.00.01.01.02/2026

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus on päättänyt kokouksessaan 31.8.2026 (§ 105) käynnistää Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2045 laatimisen. Maakuntakaavan tarkoituksena on päivittää Pohjois-Karjalan nykyiset useat voimassa olevat maakuntakaavat ajan tasalle yhteen maakuntakaavakokonaisuuteen. Maakuntakaavassa tullaan käsittelemään kaikki keskeiset maankäyttökysymykset ja siinä tullaan huomioimaan lähtökohtaisesti uudistuvan alueidenkäyttölain vaatimukset. Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) luonnos sekä siihen liittyvä Lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirjan luonnos ovat julkisesti nähtävillä 7.9. 23.10.2026 välisen ajan maakuntaliiton verkkosivuilla: www.pohjois-karjala.fi/maakuntakaava-2045

Maakuntaliitto pyytää Joensuun kaupunkia nimeämään edustajan ja varaedustajan maakuntakaavan ohjausryhmään. Edustaja ja varaedustaja yhteystietoineen tulee ilmoittaa osoitteeseen: kirjaamo@pohjois-karjala.fi

Kaavoituspäällikkö on ollut kaupungin edustajana maakuntakaavan laatimisen aiempien vaiheiden ohjausryhmissä. On luontevaa, että kaavoituspäällikkö jatkaa myös uuden maakuntakaavan ohjausryhmässä. Varajäsenenä tulisi toimimaan maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen, joka vastaa maakuntakaavoitukseenkin läheisesti kytkeytyvästä Joensuun seudun yleiskaavan päivityksestä.

Nimeämispyyntö oheismateriaalina.

valmistelija: maankäytön suunnittelija

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhalitus päättää

nimetä Joensuun kaupungin edustajaksi Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 ohjausryhmään kaavoituspäällikkö Pauli Sonnisen ja hänen varajäseneksi maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Nimeämispyyntö Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 ohjausryhmään

Kaupunginvaltuusto	§ 64	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 334	05.10.2026

Valtuutettu Ville-Petteri Kujansuun ym. valtuustoaloite datakeskushankkeiden edistämisestä Joensuussa vain ehdolla, että keskuksat vastaavat itse taustavoimastaan

KV 15.06.2026 § 64

Valtuutettu Ville-Petteri Kujansuu jätti 15.6.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen datakeskushankkeiden edistämisestä Joensuussa vain ehdolla, että keskuksat vastaavat itse tasaus- ja varavoimastaan.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jussi Wihonen, Ari Tielinen, Atte Varis, Eero Bogdanoff, Jussi Laakkonen ja Outi Mara.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 05.10.2026 § 334
1136/00.02.00.03/2026

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 22.6.2026 siirtää valtuustoaloitteen konsernipalveluihin ja kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että datakeskushankkeita edistetään Joensuussa vain sillä edellytyksellä, että hankkeet vastaavat itse omasta tasaus- ja varavoimastaan. Lisäksi aloitteessa esitetään, että kaupunki valmistelee datakeskushankkeiden arviointia varten selkeät periaatteet ja arviointikriteerit. Aloitteen perusteluina esitetään muun muassa datakeskusten vaikutuksia sähkön hintaan, sähköverkon kapasiteettiin, työllisyyteen sekä kuntien investointipolitiikkaan.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Datakeskusten sähkötehon ja sähkönkulutuksen merkittävä kasvu edellyttää, että hankkeiden vaikutuksia sähköjärjestelmään, maankäyttöön, ympäristöön ja aluetalouteen arvioidaan nykyistä järjestelmällisemmin. Valtuustoaloitteessa esiin nostetut kysymykset liityntäkapasiteetin riittävydestä, joustamattoman sähkönkulutuksen vaikutuksista sekä datakeskusten työllisyys- ja verovaikutuksista ovat siten perusteltuja arviointikohteita. Samalla datakeskusten vaikutukset vaihtelevat olennaisesti hankkeen koon, käyttötarkoituksen, sähkönhankinnan, kulutusjouston, hukkalämmön hyödyntämisen ja paikallisten arvoketjujen mukaan, minkä vuoksi arvioinnin tulee olla hankekohtaista.

Joensuun kaupungin tavoitteena on edistää investointeja, työpaikkojen syntymistä, yritystoiminnan kasvua ja vihreää siirtymää. Datakeskuksia ei ole tarkoituksenmukaista sulkea toimialana kaupungin investointien edistämisen ulkopuolelle. Varsinkin pienille

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 64
§ 334

15.06.2026
05.10.2026

datakeskuksille voi olla tilaa Joensuun alueella. Suuremmat datakeskukset eivät ole mahdollisia sähköverkon rajoitteiden takia ainakaan 10-vuoteen. Kaupungin tulee kuitenkin kohdentaa rajallisia maa-alueita ja infrastruktuuria sellaisiin hankkeisiin, joiden kokonaisvaikutukset ovat kaupungin ja alueen kannalta myönteisiä. Arvioinnissa tulee huomioida rakentamis- ja toimintavaiheen työpaikat, verotulot, paikalliset hankinnat, maankäytön tehokkuus, infrastruktuurin kustannukset, ympäristövaikutukset sekä hankkeen mahdollisuus osallistua paikallisiin tutkimus-, koulutus- ja yritysekosysteemeihin.

Joensuun sähköverkon kapasiteetti on parhaillaan merkittävä investointien reunaehto. Caruna ja Savon Voima ovat sopineet uuden sähköaseman sijoittamisesta Joensuun liksenvaaran voimalaitosalueelle ja uuden 110 kilovoltin voimajohdon alustavasta reitistä Lehmon sähköasema - liksenvaara. Uuden sähköaseman arvioidaan valmistuvan alkuvuodesta 2028, ja suunnitteilla olevan voimajohdon on arvioitu yli kaksinkertaistavan sähkönjakelukapasiteetin liksenvaaralle. Yhteisenä tavoitteena on kolminkertaistaa Joensuun sähköjärjestelmän kapasiteetti 2030-luvun alkupuolella. Näistä vahvistuksista huolimatta yksittäisen suuren hankkeen liittymismahdollisuus on aina varmistettava erikseen verkonhaltijalta kaupunkialueella Carunalta tai sen ulkopuolella PKS Sähkönsiirrolta.

Fingrid suunnittelee Huutokosken ja Kontiolahden välille ensimmäistä Pohjois-Karjalaan ulottuvaa 400 kilovoltin kantaverkkoyhteyttä, joka toisi siirto- ja liittymäkapasiteettia lisää noin 300 MW, joka on vaatimation luku verrattuna rengasyhteyteen, jolla saavutettaisiin yli 1 000 MW siirtokapasiteetin lisäys nykytilanteeseen verrattuna. Yhteyden on tarkoitus parantaa sähköön kulutus- ja tuotantoinvestointien liittymismahdollisuuksia ja alueen sähköverkon stabiiliutta. Hanke on kuitenkin vielä ympäristövaikutusten arviointivaiheessa. Fingrid päättää kantaverkkoyhteyden jatkosuunnittelusta ja rakentamisesta arviointimenettelyn jälkeen, ja tavoitteena on, että yhteys voisi valmistua vuoden 2033 aikana. Kaupungin investointiarvioinnissa ei siten voida ennakoida tai varata tulevaa kapasiteettia yksittäiselle hankkeelle ennen verkonhaltijan arviota.

Kaupungin toimivalta ja tosiasialliset vaikutuskeinot liittyvät ensisijaisesti kaavoitukseen, kaupungin omistamien tonttien luovutukseen, kunnalliseen infrastruktuuriin ja elinkeinopoliittisiin edistämistoimiin. Kaupunki ei päättä sähköverkon liittymäkapasiteetista, sähkön markkinahinnasta tai hankkeen osallistumisesta sähkömarkkinoiden reserveihin. Kaupunki voi sen sijaan päättää, millaisten selvitysten ja kokonaisvaikutusten perusteella se käyttää omia kaavoitus-, tontinluovutus- ja investointien edistämisen resurssejaan. Tontinluovutuksen ehtojen tulee olla ennalta määriteltäviä, läpinäkyviä, tasapuolisia ja kilpailuneutraaleja.

Joensuun kaupunki aikoo jatkossa tehdä seuraavia toimenpiteitä ennen datakeskusten tai muiden merkittävien sähköenergiaintensiivisten hankkeiden tontinvarausta tai muuta olennaista edistämispäätöstä:

- 1) Pyydetään hankekohtainen energia- ja infrastruktuuriselvitys. Selvityksessä esitetään vähintään hankkeen vaiheittainen sähkötehon tarve, arvioitu kulutusprofiili, verkonhaltijan alustava liittymäarvio, sähkönhankinnan järjestäminen, käytettävissä

Kaupunginvaltuusto	§ 64	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 334	05.10.2026

oleva kulutusjousto, energiavarastot, oman tai sopimuksellisen tuotannon ratkaisut sekä varavoiman toteutustapa ja ympäristövaikutukset. Arvioinnissa oma tuotanto, pitkäaikaiset sähkönhankintasopimukset, kulutusjousto ja energiavarastot voidaan nähdä toisiaan täydentävinä ratkaisuin, eikä kaupungin tule ennalta määrätä yhtä teknologiaa kaikkia hankkeita koskevaksi ehdoksi.

- 2) Kulutusjouston osalta hakijan tulee kuvata, kuinka suuri osa hankkeen sähkötehosta on tarvittaessa vähennettävissä tai siirrettävissä, kuinka nopeasti jousto voidaan aktivoida, kuinka pitkään sitä voidaan ylläpitää ja voiko hanke osallistua reservimarkkinoille. Pelkkää varavoiman olemassaoloa ei tule rinnastaa kulutusjoustoon, koska varavoiman ensisijainen tarkoitus on yleensä turvata datakeskuksen oma toiminta. Varavoiman käyttäminen sähköjärjestelmän tukena voi lisäksi edellyttää erillisiä teknisiä, ympäristö- ja lupatarkasteluja. Kansallisen tiekartan mukaan nykyiset datakeskukset pystyvät lähinnä sekunti- ja minuuttitason joustoon, kun taas pitkien niukkuusjaksojen hallinta vaatii laajempia sähköjärjestelmätason ratkaisuja.
- 3) Pyydetään arvio rakennus- ja käytönaikaisesta työllistävyydestä.
- 4) Tiivistetään yhteistyötä alueen kuntien kesken ja pyritään kehittämään yhteiset kriteerit datakeskuksille. Tämä yhteistyö on osittain menossa seudullisessa yleiskaavatyössä, mutta ennakoivaan sähköverkkojen liittymiin liittyvään yhteistyöhön on vielä pitkä matka. Tällä hetkellä teemme yhteistyötä edunvalvonnan kautta, jolla koetamme nopeuttaa sähkönsiirtokapasiteetin kasvattamista Joensuuhun ja Pohjois-Karjalaan.

Valmistelijat: kaupunkiympäristöjohtaja, elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Ville-Petteri Kujansuu ym. valtuustoaloitteeseen datakeskushankkeiden edistämisestä ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 9 Valtuutettu Ville-Petteri Kujansuun ym. valtuustoaloite datakeskushankkeiden edistämisestä Joensuussa vain ehdolla, että keskukset vastaavat itse taustavoimastaan

Kaupunginvaltuusto	§ 48	25.05.2026
Kaupunkirakennelautakunta	§ 106	22.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 335	05.10.2026

Valtuutettu Petteri Tahvanaisen ym. valtuustoaloite koirapuiston perustamisesta Enoon

KV 25.05.2026 § 48

Valtuutettu Petteri Tahvanainen jätti 25.5.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen koirapuiston perustamisesta Enoon.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 22.09.2026 § 106

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 1.6.2026 lähettää asian kaupunkirakennelautakunnan valmisteltavaksi.

Petteri Tahvanainen ja muut allekirjoittaneet valtuutetut esittävät, että Joensuun kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin koirapuiston suunnittelemiseksi ja rakentamiseksi Enon taajama-alueelle. Aloitteessa esitetään, että kaupunki kartoittaisi tarkoitukseen sopivan, keskeisesti sijaitsevan mutta asutukselle mahdollisimman vähän häiriötä aiheuttavan alueen.

Koirapuistojen määrää ja sijoittumista on aiemmin tarkasteltu Joensuun kaupungin palveluverkkosuunnitelmassa. Sen periaatteiden mukaan koirapuistoja on sijoitettu tiheille asemakaava-alueille kysyntään ja palvelualueiden asukasmäärään perustuen. Kaupungin aikaisempien linjausten mukaan koirapuiston toteuttaminen edellyttää myös yhteistyötä kolmannen sektorin kanssa siten, että puiston hoidosta ja valvonnasta voidaan sopia yhdistyksen tai muun paikallisen toimijan kanssa.

Enon ja Uimaharjun koirapuistojen tarvetta on käsitelty jo vuonna 2021 tehdyn valtuustoaloitteen yhteydessä. Tuolloin todettiin, että koirapuiston toteuttamisen edellytyksiä ovat paikallisen yhteistyötahon löytyminen sekä tarkoitukseen soveltuva sijainti, joka on käyttäjien kannalta keskeinen mutta riittävän etäällä vakituisesta asutuksesta. Uimaharjun koirapuisto toteutettiin vuonna 2022, ja sen hoidosta on myöhemmin tehty sopimus Enon 4H-yhdistyksen kanssa.

Aloitteen mukaan Enon kyläyhdistys on ilmaissut valmiutensa osallistua Enon koirapuiston hoitoon. Tämä parantaa hankkeen toteuttamisedellytyksiä, koska paikallisen yhteistyötahon löytyminen on ollut kaupungin linjausten mukainen edellytys uusien koirapuistojen rakentamiselle. Yhteistyön tarkempi sisältö, vastuunjako ja käytännön hoitotehtävät tulee kuitenkin määritellä erillisessä sopimuksessa ennen mahdollisen rakentamisen aloittamista.

Yhdyskuntatekniikan vuosien 2026–2028 investointiohjelmaan ei ole nimetty koirapuistoja investointikohteina. Mahdollinen toteutus edellyttää siten hankkeen

Kaupunginvaltuusto	§ 48	25.05.2026
Kaupunkirakennelautakunta	§ 106	22.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 335	05.10.2026

lisäämistä investointiohjelmaan ja tarvittavan määrärahan osoittamista talousarvion valmistelun yhteydessä.

Kaupunkirakennepalvelut selvittää yhteistyössä maaomaisuuden ja paikallisten toimijoiden kanssa mahdolliset sijoituspaikat Enon taajamassa. Selvityksessä arvioidaan muun muassa kaupungin maanomistus, kaavallinen soveltuvuus, saavutettavuus, pysäköintitarve, valaistus, rakentamisolosuhteet, kunnossapidettävyyys sekä riittävä etäisyys asutuksesta.

Mikäli tarkoitukseen soveltuva alue löytyy ja koirapuiston hoidosta sekä valvonnasta voidaan sopia paikallisen yhdistyksen kanssa, hankkeen rakentamista esitetään arvioitavaksi seuraavien vuosien yhdyskuntatekniikan investointiohjelman valmistelussa. Koirapuiston rakentamiskustannus on olosuhteista ja varustelusta riippuen noin 50 - 100 000 euroa. Toteuttamisajankohta ratkaistaan investointiohjelmaa ja talousarviota koskevassa päätöksenteossa.

Valmistelijat: kaupungininsinööri ja viherasiantuntija

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen Koirapuiston rakentamisesta Enoon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 05.10.2026 § 335
998/00.02.00.03/2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Petteri Tahvanaisen ym. valtuustoaloitteeseen koirapuiston perustamisesta Enoon ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

10 Valtuutettu Petteri Tahvanaisen ym. valtuustoaloite koirapuiston perustamisesta Enoon

Kaupunginhallitus

§ 336

05.10.2026

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 05.10.2026 § 336

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Valtioneuvoston kanslia järjestää Palokki-keskustelun tiistaina 6.10.2026 klo 16:00-18:00 Teams-kokouksena. Tilaisuus on tarkoitettu kaupunginjohtajalle, kunnan- tai kaupunginhallituksen jäsenille sekä valtuuston puheenjohtajistolle.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitun tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Pekka Kukkonen, Sari Koskinen, Timo Puustinen ja Jukka Hirvonen

Kaupunginhallitus

§ 337

05.10.2026

Pöytäkirjat

KH 05.10.2026 § 337

Pöytäkirjat:

Konsernijaosto 28.09.2026

Vanhusneuvosto 24.09.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 338

05.10.2026

Viranhaltijapäätökset

KH 05.10.2026 § 338

40/00.02.01.01/2026

Viranhaltijapäätökset:

Markkinointijohtaja

30.09.2026 § 31

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Vaikuttajamarkkinointiin liittyvän yhteistyön toteuttaminen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 325, § 326, § 327, § 328, § 329, § 330, § 331, § 332, § 334, § 335, § 336, § 337, § 338

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 333**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-to klo 10-16 ja pe klo 10-15

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.