

Kaupunginhallitus/Esityslista

Aika 19.10.2026 klo 14:00 -

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
339	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
340	Pöytäkirjantarkastajien valinta	3
341	Palkan takaisinperinnän kohtuullistaminen	4
342	SDP valtuustoryhmän valtuustoaloite perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltämisestä Joensuun kaupungissa	6
343	Lausunto Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045, OAS	9
344	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	11
345	Pöytäkirjat	12
346	Viranhaltijapäätökset	13

Kaupunginhallitus

19.10.2026

339

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 19.10.2026

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

340

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 19.10.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita

pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Timo Puustisen.

Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

341**Palkan takaisinperinnän kohtuullistaminen**

KH 19.10.2026

1715/02.05.00.01.01/2026

██████████ palkanlaskentaan on jäänyt virheellisesti voimaan aiemman viran mukainen vuosisidonnaisen lisän prosentti. Virhe on korjattu 1.4.2026 lukien. Ajalla 1.8.2024–31.3.2026 liikaa maksetun palkan määrä on ollut yhteensä 8 269,63 euroa.

██████████ on pyytänyt 2.9.2026, että takaisinperinnästä luovutaan kokonaan tai että takaisinperittävää määrää kohtuullistetaan merkittävästi. Pyyntöä on perusteltu muun muassa sillä, että liikamaksu on aiheutunut työnantajan tekemästä virheestä ja viranhaltija on itse ollut aktiivinen palkkauksensa oikeellisuuden selvittämisessä. Lisäksi virheen havaitseminen palkkalaskelmasta on ollut vaikeaa. Selvitys takaisinperinnän kohtuullistamisesta on liitteenä ja luettavissa sähköisessä kokouksessa. Selvityksen mukaan takaisinperittävää määrää on perusteltua kohtuullistaa 50 prosentilla. Takaisin perittäväksi määräksi jää siten 4 132,81 euroa.

Aiheettomasti maksetun palkan takaisinperinnästä säädetään kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 56 §:ssä. Säännöksen mukaan aiheettomasti maksettu palkka tai muu palvelussuhteesta johtuva taloudellinen etuus saadaan periä takaisin. Takaisinperinnästä päätettäessä voidaan kuitenkin ottaa huomioon liikamaksuun johtaneet olosuhteet sekä takaisinperinnän kohtuullisuus kokonaisuutena arvioituna.

Takaisinperinnän kohtuullistamisessa on otettu huomioon, että liikamaksu on aiheutunut työnantajan virheestä, virhe on jatkunut pitkän ajan ilman että työnantaja on havainnut sitä, viranhaltija on aiemmin pyrkinyt selvittämään palkkauksensa oikeellisuutta ja liikamaksun havaitseminen palkkalaskelmasta on ollut vaikeaa. Toisaalta viranhaltijalla on ollut velvollisuus seurata palkkauksensa oikeellisuutta. Kokonaisarvioinnin perusteella takaisinperinnän kohtuullistaminen 50 prosentilla on asiassa perusteltua.

Asiassa ei ole esitetty sellaisia erityisiä perusteita, joiden johdosta aiheettomasti maksetun palkan takaisinperinnästä tulisi luopua kokonaan.

Valmistelija: henkilöstöjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä palkan takaisinperinnän kohtuullistamista koskevan pyynnön osittain;
- kohtuullistaa aiheettomasti maksetun palkan takaisinperittävää määrää 50 prosentilla;
- periä takaisin 4 132,81 euroa; sekä
- että takaisinperintä toteutetaan viranhaltijan kanssa sovittavan maksusuunnitelman mukaisesti.

Kaupunginhallitus

19.10.2026

Päätös:

Liitteet

- 1 Selvitys palkan takaisinperinnän kohtuullistamisesta

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 68

15.06.2026
19.10.2026

342

SDP valtuustoryhmän valtuustoaloite perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltämisestä Joensuun kaupungissa

KV 15.06.2026 § 68

SDP valtuustoryhmä jätti 15.6.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltämisestä Joensuun kaupungissa.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 19.10.2026

1140/00.02.00.03/2026

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 22.6.2026 lähettää valtuustoaloitteen henkilöstöpalvelujen valmisteltavaksi.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

SDP:n valtuustoryhmä on esittänyt valtuustoaloitteessaan 15.6.2026, että perusteettomat määräaikaiset työsuhteet kiellettäisiin Joensuun kaupungissa.

Määräaikaisten työsopimusten käyttöä joustavoittavat työsopimuslain muutokset tulivat voimaan 1.6.2026. Muutokset koskevat vain työsuhteista henkilöstä. Viranhaltijoita koskeva lainsäädäntö säilyy ennallaan. Määräaikaisen työsopimuksen voi jatkossa tehdä ilman perusteltua syytä, kun kysymys on työnantajan ja työntekijän välisestä ensimmäisestä työsuhteesta. Sama mahdollisuus koskee myös tilanteita, joissa edellisen työsuhteen päättymisestä on kulunut vähintään viisi vuotta. Työnantajan ei myöskään tarvitse arvioida työvoimatarpeen pysyvyyttä. Ilman perustetta tehdyn määräaikaisen työsopimuksen enimmäiskesto on yksi vuosi.

Valtuustoaloitteen mukaan on arvioitu, että edellä esitetty lakimuutos lisää merkittävästi raskaus- ja perhevapaasyrjinnän riskiä. Tutkimusten ja tasa-arvovaltuutetun mukaan joka neljäs raskaana oleva on kokenut raskaussyrjintää, palkkasyrjintäyhteydenotoista noin 70 prosenttia on liittynyt syrjintään raskauden tai perhevapaan vuoksi, ja yleisin raskaussyrjinnän muoto on määräaikaisen työsuhteen jatkamatta jättäminen.

Tasa-arvolakiin on tehty muutoksia 1.10.2026 alkaen, joilla vahvistetaan suojaa raskaus- ja perhevapaasyrjintää vastaan. Työnantajien kannalta merkittävin käytännön muutos on uusi velvollisuus antaa oma-aloitteisesti kirjallinen selvitys määräaikaisen palvelussuhteen päättymisen syistä tai jatkamatta jättämisestä, jos henkilö on palvelussuhteensa aikana ilmoittanut raskaudestaan tai synnytyksestä, ilmoittanut käyttävänsä tarkoitettua perhevapaata tai vastaavaa virkasuhteeseen kuuluvaa perhevapaata (työsopimuslaki, 4. luku) tai käyttänyt tällaista perhevapaata. Selvitys on

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 68

15.06.2026
19.10.2026

annettava ilman työntekijän erillistä pyyntöä, kirjallisesti ja viivytyksettä, kuitenkin viimeistään määräaikaisuuden päättyessä. Työnantajan tulee huolehtia siitä, että määräaikaisen palvelussuhteen päättymisen tai jatkamatta jättämisen todelliset syyt ovat selvillä ja dokumentoitavissa jo palkkauspäätöstä tehtäessä. Tämä lakimuutos tullaan ohjeistamaan kaupungin esihenkilöille seuraavassa esihenkilöiden ajankohtaistilaisuudessa.

Valtuustoaloitteen mukaan julkisella sektorilla määräaikaishuutoja käytetään jo nyt huomattavasti yksityistä sektoria enemmän: julkisella sektorilla määräaikaisten työsopimusten osuus oli 24,8 prosenttia ja yksityisellä sektorilla 13,0 prosenttia vuonna 2023 (Tilastokeskus). Tämän muutoksen katsotaan heikentävän erityisesti nuorten naisten asemaa työmarkkinoilla ja lisäävän epävarmuutta erityisesti työpaikoilla, joilla henkilöstön pysyvyys, osaamisen kehittäminen ja työhyvinvointi ovat kriittisiä palveluiden laadulle.

Joensuun kaupungin henkilöstösuunnittelussa on kiinnitetty erityistä huomiota määräaikaisten työ- ja virkasuhteiden määrään jo useita vuosia. Mikäli määräaikaishuutoille ei ole tarvittavaa perustetta, ei tehtävää ole voinut täyttää määräaikaisena, vaan se on täytetty toistaiseksi voimassa olevana työ- tai virkatehtävänä. Joensuun kaupungin kaikkia rekrytointeja koskevan ohjeistuksen mukaisesti, jo täyttölupavaiheessa, tulee kirjata täyttölupahakemukseen määräaikaishuutojen peruste eli määräaikaisissa työsuhteissa taustojen tulee olla kunnossa jo tässä vaiheessa. Määräaikaishuutojen perusteita tarkastellaan kriittisesti eri toimialoilla tietyin väliajoin.

Valtuustoaloitteen mukaan Joensuun kaupunki on strategiassaan sitoutunut toimimaan perhemyönteisenä työnantajana. Lisäksi kunta-alan ennakoitavuus ei vaadi perusteettomien määräaikaishuutojen laatimista, sillä suhdannevaikutukset eivät kosketa kunta-alaa samalla tavalla kuin esimerkiksi pieniä ja keskisuuria yrityksiä. Siksi aloitteessa allekirjoittaneet esittävät, että Joensuun kaupunki sitoutuu olemaan solmimatta perusteettomia määräaikaisia työsuhteita, vaikka valtakunnallinen lainsäädäntö mahdollistaa tämän.

Joensuun kaupunki toimii perhemyönteisenä työnantajana ja pyrkii edistämään työntekijöidensä hyvinvointia ja osaamisen kehittämistä niin sopimuskäytäntöjen kuin työn tekemistä tukevien rakenteiden ja käytäntöjen kautta. Myös uusi tasa-arvolain muutos osaltaan vahvistaa perhemyönteisyyttä. Joensuun kaupungilla ei ole tarvetta muuttaa rekrytointikäytäntöjä määräaikaisten työsuhteiden osalta, sillä ohjeistus velvoittaa kirjaamaan määräaikaishuutojen perusteen jo tehtävän täyttövaiheessa.

Valtuustoaloitteessa esitetään lisäksi, että Joensuun kaupunki vaikuttaisi omistajaohjauksen kautta alueensa julkisiin työnantajiin, jotta myös nämä sitoutuisivat vastaavaan periaatteeseen. Kun suuret julkiset työnantajat toimivat yhdessä, voidaan ehkäistä epävarmojen pätkätoiden lisääntymistä.

Joensuun kaupunki voi osaltaan olla vaikuttamassa julkisten työnantajien työsuhteiden täyttämisperiaatteissa ja käytännöissä omalla esimerkillään ja sen esiin tuomisella. Joensuun kaupunki pyrkii toimimaan esimerkkinä vastuullisesta ja yhdenvertaisesta

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 68

15.06.2026
19.10.2026

työnantajapolitiikasta, joka tukee henkilöstön hyvinvointia ja vahvistaa työnantajamielikuvaa. Kaupungin ohjeistuksen mukaisesti esihenkilöiden ja työnantajan tulee määräaikaaisuuksille merkitä peruste.

Lopuksi valtuustoaloitteessa esitetään kootusti, että:

- 1) Joensuun kaupunki sitoutuu olemaan ottamatta käyttöön perusteettomia määräaikaaisia työsuhteita, vaikka laki tämän mahdollistaa,
- 2) perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen sisällytetään Joensuun kaupungin omistaja- ja henkilöstöstrategioihin ja
- 3) Joensuun kaupunki vaikuttaa omistajaohjauksen kautta muihin julkisiin työnantajiin, jotta ne sitoutuvat samaan linjaukseen.

Yhteenvedon voidaan lopuksi todeta seuraavaa:

- 1) Joensuun kaupungin kaikkia rekrytointeja koskevan ohjeistuksen mukaisesti jo täyttölupavaiheessa tulee kirjata täyttölupahakemukseen määräaikaisuuden peruste eli määräaikaaisissa työsuhteissa taustojen tulee olla kunnossa jo tässä vaiheessa,
- 2) Kaupungin strategiassa on linjaus toimia perhemyönteisenä työnantajana ja kaupunki on jo siten sitoutunut toimimaan perhemyönteisellä tavalla nykyisessä toimintamallissaan ja
- 3) Joensuun kaupunki voi osaltaan olla vaikuttamassa julkisten työnantajien työsuhteiden täyttämisperiaatteissa ja käytännöissä omalla esimerkillään ja sen esiin tuomisella.

Valmistelija: henkilöstöpalvelut

Kaupunginjohtaja päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi edellä kirjoitetun vastauksen SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltämisestä Joensuun kaupungissa ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Liitteet

- 2 SDP valtuustoryhmän valtuustoaloite perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltämisestä Joensuun kaupungissa

Kaupunginhallitus

19.10.2026

343**Lausunto Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045, OAS**

KH 19.10.2026

229/10.02.00.00/2026

Lausuntopyyntö

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus on päättänyt kokouksessaan 31.8.2026 (§ 105) käynnistää Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2045 laatimisen. Maakuntakaavan tarkoituksena on päivittää Pohjois-Karjalan nykyiset useat voimassa olevat maakuntakaavat ajan tasalle yhteen maakuntakaavapakettiin. Maakuntakaavassa tullaan käsittelemään kaikki keskeiset maankäyttökysymykset ja siinä tullaan huomioimaan lähtökohtaisesti uudistuvan alueidenkäyttölain vaatimukset. Maakuntakaava käsittää koko Pohjois-Karjalan maakunnan alueen eli kaikki 13 kuntaa.

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) luonnos sekä siihen liittyvä Lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirja on valmistunut. OAS sisältää maakunnan suunnittelun lähtökohtia sekä alustavan esityksen maakuntakaavan sisällöstä, kaavatyön organisoimisesta, osallistumismenettelyistä ja vaikutusten arvioinnista. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan sekä Lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirjaan voi tutustua Pohjois-Karjalan maakuntaliiton internetsivuilla osoitteessa www.pohjois-karjala.fi/maakuntakaava-2045.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto pyytää lausuntoja osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä siihen liittyvästä lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirjasta. Lausunto pyydetään toimittamaan Pohjois-Karjalan maakuntahallitukselle osoitettuna 23.10.2026 klo 12:00 mennessä.

Joensuun kaupungin lausunto

Maakuntakaavan päivittäminen on tarpeellista oletettavasti vuoden 2027 alussa voimaan tulevan uuden alueidenkäyttölain tuomien muutosten myötä. Ehdotettujen muutosten myötä maakuntakaava muuttuu oikeusvaikutuksiltaan strategisemmaksi, jolloin osa maakuntakaavassa olevista aiheista tulee jatkossa kuntien yleiskaavoituksessa ratkaistavaksi. Maakuntakaavan päivitys onkin tärkeä yhteensovittaa laadinnassa olevan Joensuun seudun yleiskaava 2040:n kanssa. Tätä työtä on jo tähän asti läheisen yhteistyön myötä tehtykin.

Uutena alueidenkäyttölain sisältövaatimuksena maakuntakaavoihin on tulossa ilmastonmuutoksen hillintään ja sopeutumiseen liittyvät teemat. Näitä uusia sisältövaatimuksia huomioivaa kaavaa ensimmäistä kertaa laadittaessa on varmasti tarpeen riittävän perusteellisesti suunnitella niitä mahdollisesti koskevat kaavamerkinnot- ja määräykset. On tarpeen selvittää ja pohtia, mitä nämä teemat tarkoittavat maakuntakaavan mittakaavassa. Asiaa ei ole tarkemmin avattu nähtävillä olevissa asiakirjoissa.

Kaupunginhallitus

19.10.2026

Muuten niin osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuin myös Lähtökohdat ja tavoitteet -asiakirjassa on hyvin kuvattu maakuntakaavatason kannalta relevanteimmat teemat, niitä koskevat mahdolliset kaavamerkinnot sekä teemoihin liittyvät selvitystarpeet. Asiasta ei täten tässä vaiheessa ole tarpeellisempaa enemmän lausua.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa Pohjois-Karjalan maakuntahallitukselle yllä olevan lausunnon Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä siihen liittyvästä lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirjasta.

Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

344**Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista**

KH 19.10.2026

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Marokon suurlähettilään lounastilaisuus torstaina 26.11.2026 klo 12:00-13:30. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään 1-2 edustajaa.
2. Itsenäisyyspäivän 6.12.2026 sepeleenlaskijat Joensuun kaupungissa: Pyydetään valtuustoryhmiä (6 suurinta SDP, Kesk., Kok., Vas., Vihr. ja PS) ilmoittamaan sepeleiden laskijat hautamuistomerkeille sähköpostilla riitta.himanka@joensuu.fi 2.11.2026 mennessä. Kokooneminen rauhankappelilla (Rauhankatu 4, Joensuun hautausmaa) klo 11:30. Sepeleenlaskutilaisuudet alkavat klo 12:00. Asustus: tumma puku/päällyspuku, tummat käsiineet ja -päähine.

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Joensuun kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta korkeakoulujen ja tiedelaitosten johdon seminaarin yhteydessä järjestämällä kaupungin vastaanoton n. 200 henkilölle keskiviikkona 2.12.2026 klo 19.00–21.00 Joensuun Tiedepuistolla. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajansa vastaanotolle.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

345
Pöytäkirjat

KH 19.10.2026

Pöytäkirjat:

Konsernijaosto	05.10.2026
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta	08.10.2026
Sisäympäristön ohjausryhmä	07.10.2026
Tarkastuslautakunta	07.10.2026
Tarkastuslautakunta	13.10.2026
Vammaisneuvosto	07.10.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

346**Viranhaltijapäätökset**

KH 19.10.2026

40/00.02.01.01/2026

Viranhaltijapäätökset:

Kansliapäällikkö	05.10.2026 § 27
Markkinointijohtaja	07.10.2026 § 34, 35
Markkinointijohtaja	06.10.2026 § 33
Markkinointijohtaja	01.10.2026 § 32
Työllisyyskoordinaattori	02.10.2026 § 52
Työllisyyskoordinaattori	13.10.2026 § 55

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:**Oheismateriaali**

Kesätyötuki työntajalle Ravintola Deli China Oy

Osallistuminen kaupunkien tapahtumatiedon vertailutyökalun kehittämisprojektiin

Kalevan Rasti ry, yhteistyösopimus kaudella 2026

Vieraanvaraisuuden osoittaminen OKM / Korkeakoulujen ja tiedelaitosten johdon seminaarin yhteydessä 2.12.2026

Kansainvälistymisaseteli Metsäavain Oy

Biathlon Bash -tapahtuman yhteistyösopimus

Talvikaupungin markkinointiyhteistyösopimuksen hyväksyminen

Liite 1 markkinointijohtajan 1.10.2026 § 32 päätökseen

Liite 1 kansliapäällikön 5.10.2026 § 27 päätökseen

Liite 1 markkinointijohtajan 6.10.2026 § 33 päätökseen

Liite 2 markkinointijohtajan 6.10.2026 § 33 päätökseen

Liite 3 markkinointijohtajan 6.10.2026 § 33 päätökseen

Liite 1 markkinointijohtajan 7.10.2026 § 35 päätökseen

Liite 1 markkinointijohtajan 7.10.2026 § 34 päätökseen