

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 28.09.2026 klo 17:00 - 19:35

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 81	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 82	Pöytäkirjantarkastajien valinta	7
§ 83	Ero kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä	8
§ 84	Reijolan uusi päiväkotito - hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	10
§ 85	Niittylahden uusi koulu ja päiväkotito – hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	14
§ 86	Mäntyniementie 1 ja ympäristön asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	17
§ 87	Vuoden 2026 talousarvion muutos	24
§ 88	Valtuutettu Kauko Salon ynnä muiden valtuustoaloite pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun	30
§ 89	Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi	33
§ 90	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille	42
§ 91	Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite Autoilun edellytykset kaupunki- ja liikennesuunnittelun keskiöön	46

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Alanen Teija	valtuutettu
	Antikainen Timo-Ilkka	valtuutettu
	Asikainen Katja	valtuutettu
	Dannenberg Alia	valtuutettu
	Elo Timo	1. varapuheenjohtaja
	Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
	Estola Anna	valtuutettu
	Harinen Jertta	valtuutettu
	Haverinen Reetta	varavaltuutettu
	Heinonen Eila	valtuutettu
	Hirvonen Jukka	valtuutettu
	Holopainen Arja	valtuutettu
	Holopainen Hannu	valtuutettu
	Honkanen Anu	valtuutettu
	Hulmi Helena	puheenjohtaja
	Huovinen Sari	valtuutettu
	Immonen Jarkko	valtuutettu
	Järvinen Anni	valtuutettu
	Kaita Karita	valtuutettu
	Kangaskolkka Emilia	2. varapuheenjohtaja
	Kastinen Outi	valtuutettu
	Keskisalo Pentti	valtuutettu
	Kinnunen Asseri	valtuutettu
	Kolehmainen Katja	varavaltuutettu
	Koponen Hanna	valtuutettu
	Koskinen Sari	valtuutettu
	Kuivalainen Maija	valtuutettu
	Kukkonen Pekka	valtuutettu
	Laakkonen Jussi	valtuutettu
	Laasonen Jenni	valtuutettu
	Laatikainen Tommi	varavaltuutettu
	Lasaroff Johannes	valtuutettu
	Mainonen Jenni	valtuutettu
	Majoinen Kaija	valtuutettu
	Mara Outi	valtuutettu
	Miettinen Asko	valtuutettu
	Mikkonen Virve	valtuutettu
	Mäkinen Tiia-Mari	valtuutettu
	Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu
	Oinonen Kristiina	valtuutettu
	Ojalammi Mari	varavaltuutettu
	Piironen Mika	valtuutettu
	Pippuri Arto	valtuutettu
	Pulkkinen Jarkko	nuorisovaltuuston edustaja
	Puustinen Pekka	valtuutettu
	Puustinen Timo	valtuutettu
	Rossi Hannes	varavaltuutettu
	Saarelainen Antti	varavaltuutettu

	Salo Kauko	valtuutettu	
	Savolainen Terhi	valtuutettu	
	Stenberg-Louko Irmeli	valtuutettu	
	Tahvanainen Petteri	valtuutettu	
	Tielinen Ari	valtuutettu	
	Törmälä Anssi	valtuutettu	
	Vanhanen Helmi	valtuutettu	
	Vara Heli	valtuutettu	
	Varis Atte	valtuutettu	
	Varis Milena	valtuutettu	
	Vatanen Lahja-Elina	valtuutettu	
	Wihonen Jussi	valtuutettu	
Muu läsnäolo	Heinonen Timo	liikuntajohtaja	Poistui kokouksesta § 84 käsittelyn päätyttyä klo 18:45
	Himanka Riitta	hallintojohtaja	
	Huikuri Satu	talousjohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	
	Kärkkäinen Mikko	pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies	
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Saapui kokoukseen klo 17:09
	Penttilä Jere	kaupunginjohtaja	
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja	
	Salminen Tiina	tietosuojavastaava	
	Sorjonen Joni	tilakeskuksen johtaja	Poistui kokouksesta § 85 käsittelyn päätyttyä klo 19:10
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	
	Asikainen Eija	työelämän- ja kotouttamisen palveluiden päällikkö	Paikalla kokouksen alussa klo 17:00-17:36
Poissa	Eskelinen Seppo	valtuutettu	
	Eteläpää Päivi	valtuutettu	
	Mikkonen Krista	valtuutettu	
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu	
	Timonen Ville-Pekka	valtuutettu	
	Torni Anni	valtuutettu	
	Rautio Tommi	videotuottaja	

Helena Hulmi
puheenjohtaja

Mikko Kärkkäinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 1.10.2026

Outi Kastinen
pöytäkirjantarkastaja

Jenni Laasonen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 2.10.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 81

28.09.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 28.09.2026 § 81

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Ville-Pekka Timonen	henkilökohtainen este
Anni Torni	työeste
Krista Mikkonen	työeste
Seppo Eskelinen	työeste
Simo Rauma	työeste
Päivi Eteläpää	työeste
Jasmin Pyöriäinen	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Ville-Pekka Timosen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Antti Saarelaisen.

Valtuutettu Anni Tornin tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Mari Ojalammin.

Valtuutettu Krista Mikkosen tilalle Joensuun Vihreä valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Reetta Haverisen.

Valtuutettu Seppo Eskelisen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Tommi Laatikaisen.

Valtuutettu Päivi Eteläpään tilalle Keskustan Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Katja Kolehmaisien.

Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen tilalle Keskustan Joensuun valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Hannes Rossin.

Läsnäolijat todettiin Cloud Meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella ja puheenjohtaja totesi, että paikalla on 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen

Kaupunginvaltuusto

§ 81

28.09.2026

Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
Liikuntajohtaja Timo Heinonen
Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Jarkko Pulkkinen.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 28.9.2026 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 23.9.2026.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 16.9.2026.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 82

28.09.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 28.09.2026 § 82

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 1.10.2026 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Outi Kastinen ja Jenni Laasonen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että työelämän- ja kotouttamisen palveluiden päällikkö Eija Asikainen esitteli valtuutetuille IHJ:n toiminnan ajankohtaiskatsauksen ja vastasi valtuutettujen kysymyksiin.

Merkittiin, että strategiajohtaja Sami Laakkonen saapui kokoukseen klo 17:09.

Merkittiin, että työelämän- ja kotouttamisen palveluiden päällikkö Eija Asikaisen esityksen jälkeen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja onnitteli Asko Miettistä merkkipäivän johdosta.

Kaupunginhallitus	§ 308	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 83	28.09.2026

Ero kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä

KH 21.09.2026 § 308

Eetu Hämäläinen on toimittanut kaupungille eropyynnön kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävästä paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Kiinteistönmuodostamislain (1995/554) 6 §:n mukaan kunnanvaltuuston tulee valita kiinteistötoimitusten uskotuiksi miehiksi vähintään 6 henkilöä valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Kyseisen lainkohdan mukaan uskotun miehen tulee olla perehtynyt kiinteistöasioihin ja lisäksi tuntea paikallisia oloja. Vaalikelpoisuudesta uskotun miehen toimeen on lisäksi voimassa, mitä käräjäoikeudenlautamiehistä säädetään.

Valintaprosessissa tulee kiinnittää erityishuomiota ikään, sillä käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain mukaan uskotuksi mieheksi ei tule valita henkilöä, joka on valintahetkellä alle 25 vuotta tai täyttänyt 65 vuotta.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 09.06.2025 § 78 valinnut seuraavat kiinteistötoimitusten uskotut miehet:

Hämäläinen Eetu
Vartiainen Sonja
Väänänen Miika
Kuivalainen Tuija
Martikkala Vesa
Liimatainen Mikko

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Eetu Hämäläisen kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävän päättyneeksi ja valita Hämäläisen tilalle uuden kiinteistötoimitusten uskotun miehen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 28.09.2026 § 83
1510/00.00.01.00.12/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginhallitus	§ 308	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 83	28.09.2026

todeta Eetu Hämäläisen kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävän päättyneeksi ja valita Hämäläisen tilalle uuden kiinteistötoimitusten uskotun miehen.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Emilia Kangaskolkka esitti Eetu Hämäläisen tilalle kiinteistötoimitusten uskotuksi mieheksi Jari Kontkasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Eetu Hämäläisen kiinteistötoimitusten uskotun miehen tehtävän päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kiinteistötoimitusten uskotuksi mieheksi Jari Kontkasen.

Konsernijaosto	§ 60	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 84	28.09.2026

Reijolan uusi päiväkotiki - hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

KONSJ 14.09.2026 § 60

Hankesuunnitelmassa esitetään uuden 6-ryhmäisen päiväkodin rakentamista Joensuun Reijolaan vuosina 2027–2028 siten, että päiväkotitoiminta tiloissa alkaisi tammikuussa 2029. Toteuttaminen voi alkaa vasta hankesuunnitelman kanssa samanaikaisesti läynnissä olevan kaavatyön saadessa lainvoiman.

Hankesuunnitelma käsittää päiväkodin rakentamisen Yhteisötilon (Urheilupuistontie 2, 80330 Reijola) välittömään läheisyyteen. Rakennushankkeen tavoitteena on rakentaa Reijolaan päiväkotirakennus, joka mahdollistaa varhaiskasvatuspalvelujen järjestämisen toiminnallisesti tehokkaissa, terveellisissä ja turvallisissa tiloissa. Päiväkodin hankesuunnittelussa on hyödynnetty vuonna 2025 tehtyä Nollakan päiväkodin hankesuunnittelua. Uudisrakennus on suunniteltu korvaamaan nykyiset Reijolan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Hankesuunnitelman teettämisestä on päätetty vuoden 2026 talousarvion yhteydessä (8.12.2025 §140 Kaupunginvaltuusto).

Kustannus- ja vuokra-arvio

Hankesuunnitelman perusteella lasketun kustannusarvion tavoitehinta on 7 320 000 € alv. 0 % (Haahtela indeksi 98,0 / 1.2026, hintataso 100,0 / 9.2026). Uudisrakennuksen investointi tullaan poistamaan 30 vuoden poistoajalla. Kohde toteutetaan kaupungin omana investointina ja käyttäjille kohde vuokrataan kaupungin sisäisen vuokrauksen periaatteiden mukaisesti (16.6.2026 § 81 Kaupunkirakennelautakunta).

Kustannusarvioon perustuva pääomavuokra on ensimmäisenä vuonna 623 664 €/vuosi ja se pienenee vuosittain siten, että poistoajan viimeisenä vuonna (30. vuosi) vuokra on 20 789 €/vuosi. Tämän jälkeen tämän investoinnin vaikutus pääomavuokraan päättyy. Kohteen lopullinen pääomavuokra määräytyy investointiin käytetyn rahamäärän perusteella. Ylläpitovuokran on arvioitu 54 600 euroa/vuosi ensimmäisenä vuonna. Lopullinen ylläpitovuokran määrä määräytyy ensimmäisen täyden vuoden toteuman perusteella. Maanvuokra-arvio on 7 200 €/vuosi.

Ensimmäisen käyttövuoden kokonaisvuokra-arvio on näin ollen 685 464 €/vuosi.

Aikataulu ja rahoitus

Hankkeelle esitetään rahoitusta Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan seuraavasti

Konsernijaosto	§ 60	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 84	28.09.2026

vuosi 2027: 2 620 000 euroa
vuosi 2028: 4 700 000 euroa

Reijolan päiväkodin rakennushanke on yksi kaupungin toimitilainvestoinneista, joka rahoitetaan osittain Euroopan Investointipankin rahoituksella sekä siihen liittyvällä Euroopan Unionin avustuksella.

Oheismateriaalina on Reijolan päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Konsernijaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Reijolan uuden päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 21.09.2026 § 299

Oheismateriaalina on Reijolan päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Reijolan uuden päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä ja Anni Järvinen siirtyi kokouksen puheenjohtajaksi.

KV 28.09.2026 § 84

Konsernijaosto	§ 60	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 84	28.09.2026

1417/10.03.02.00.01/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Reijolan uuden päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Keskustelu:

Ennen keskustelun aloittamista tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen esitteli valtuutetuille Reijolan uuden päiväkodin ja Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin hankesuunnitelmat ja kustannusarviot. Tämän jälkeen liikuntajohtaja Timo Heinonen esitteli valtuutetuille eteläisen alueen liikkumisolosuhteiden kokonaisuutta.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 11 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia muutosesityksiä.

Keskustelussa valtuutettu Emilia Kangaskolka teki seuraavan ponsiesityksen:

”Kaupunginvaltuusto edellyttää, että eteläisen alueen vapaa-ajan tilojen käyttöastetta sekä tilojen soveltuvuutta harrastus-, järjestö- ja yhdistystoimintaan seurataan päätösten täytäntöönpanon aikana ja niiden vaikutusten toteuduttua, ja että kaupunki käynnistää tarvittaessa toimenpiteet riittävien toimintatilojen järjestämiseksi Reijolan taajaman alueelle.”

Valtuutettu Timo Puustinen kannatti ensimmäiseksi Emilia Kangaskolkan tekemää ponsiesitystä.

Päätettyään keskustelun ja valtuuston hyväksyttyä päätösehdotuksen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi, voiko kaupunginvaltuusto hyväksyä yksimielisesti Emilia Kangaskolkan tekemän kannatetun ponsiesityksen. Yksikään valtuutetuista ei vastustanut ponsiesitystä, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi myös ponsiesityksen yksimielisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

” Kaupunginvaltuusto edellyttää, että eteläisen alueen vapaa-ajan tilojen käyttöastetta sekä tilojen soveltuvuutta harrastus-, järjestö- ja yhdistystoimintaan seurataan päätösten täytäntöönpanon aikana ja niiden vaikutusten toteuduttua, ja että kaupunki käynnistää tarvittaessa toimenpiteet riittävien toimintatilojen järjestämiseksi Reijolan taajaman alueelle.”

Konsernijaosto	§ 60	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 84	28.09.2026

Oheismateriaali

Reijolan uuden päiväkodin rakentaminen - ennakkovaikutusten arviointi 2026

Konsernijaosto	§ 61	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 300	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 85	28.09.2026

Niittylahden uusi koulu ja päiväkoti – hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

KONSJ 14.09.2026 § 61

Hankesuunnitelmassa esitetään uuden 2-sarjaisen alakoulun ja 3-ryhmäisen päiväkodin rakentamista Joensuun Niittylahteen vuosina 2027–2029 siten, että toiminta tiloissa voi alkaa tammikuussa 2030. Toteuttaminen voi alkaa vasta, kun hankesuunnitelman kanssa samanaikaisesti käynnissä oleva alueen kaavoitus on saanut lainvoiman.

Hankesuunnitelma käsittää Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin rakentamisen nykyisen Niittylahden koulun ja päiväkodin tontille (Kummuntie 9, 82220 Niittylahti). Rakennushankkeen tavoitteena on rakentaa Reijola-Niittylahti-alueelle yksi kasvatusrakennus, joka tukee alueen yhteisöllisyyttä ja varmistaa koulu- ja varhaiskasvatuspalvelujen järjestämisen terveellisissä ja turvallisissa tiloissa. Hankkeessa on huomioitu, että jatkossa alueelle järjestyy myös hyvät edellytykset sisä- ja ulkoliikuntaan. Uudisrakennus on suunniteltu korvaamaan nykyiset Reijolan ja Niittylahden koulut sekä Niittylahden ja Niittylahdenrannan päiväkodit.

Nykyisten tilojen käyttö päättyy kesäkuussa 2027 kouluvuoden päättymiseen. Ennen uusien tilojen rakentamisen aloittamista vanhat rakennukset puretaan käyttötalousmenoin sekä pihapiirissä oleva moduulivuokratila poistetaan. Koululle väistötiloja rakentamisen ajaksi ei tarvita, vaan koulut tukeutuvat purkamisen ja rakentamisen ajaksi Suhmuran, licksenvaaran ja Rekivaran koulutiloihin. Varhaiskasvatuksen ryhmät sijoitetaan rakentamisen ajaksi olemassa oleviin Joensuun varhaiskasvatusyksiköihin.

Hankesuunnitelman teettämisestä on päätetty vuoden 2026 talousarvion yhteydessä (8.12.2025 §140 Kaupunginvaltuusto).

Kustannus- ja vuokra-arvio

Hankesuunnitelman perusteella lasketun kustannusarvion tavoitehinta on 22 100 000 € alv. 0 % (Haahtela indeksi 98,0 / 1.2026, hintataso 99,5 / 8.2026). Uudisrakennuksen investointi tullaan poistamaan 30 vuoden poistoajalla. Kohde toteutetaan kaupungin omana investointina ja käyttäjille kohde vuokrataan kaupungin sisäisen vuokrauksen periaatteiden mukaisesti (16.6.2026 §81 Kaupunkirakennelautakunta).

Kustannusarvioon perustuva pääomavuokra on ensimmäisenä vuonna 1 882 920 €/vuosi ja se pienenee vuosittain siten, että poistoajan viimeisenä vuonna (30. vuosi) vuokra on 62 740 €/vuosi. Tämän jälkeen tämän investoinnin vaikutus pääomavuokraan päättyy. Kohteen lopullinen pääomavuokra määräytyy investointiin käytetyn rahamäärän perusteella. Ylläpitovuokran on arvioitu 281 600 euroa/vuosi ensimmäisenä vuonna. Lopullinen ylläpitovuokran määrä määräytyy ensimmäisen täyden vuoden toteuman perusteella. Maanvuokra-arvio on 7 124 €/vuosi.

Ensimmäisen käyttövuoden kokonaisvuokra-arvio on näin ollen 2 171 643 €/vuosi.

Aikataulu ja rahoitus

Konsernijaosto	§ 61	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 300	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 85	28.09.2026

Hankkeelle esitetään rahoitusta Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan seuraavasti

vuosi 2027: 2 800 000 euroa

vuosi 2028: 9 000 000 euroa

vuosi 2029: 10 300 000 euroa.

Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin rakennushanke on yksi kaupungin hankkeista, joka rahoitetaan osittain Euroopan investointipankin rahoituksella sekä siihen liittyvällä Euroopan Unionin avustuksella.

Oheismateriaalina on Niittylahden koulun ja päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Konsernijaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 21.09.2026 § 300

Oheismateriaalina on Niittylahden koulun ja päiväkodin rakentamisen vaikutusten ennakoarviointi, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtaja päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Konsernijaosto	§ 61	14.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 300	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 85	28.09.2026

Emilia Kangaskolkka poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

KV 28.09.2026 § 85
1418/10.03.02.00.01/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 10 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä käyttivät puheenvuoroja ja tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen sekä nuorisovaltuuston edustaja Jarkko Pulkkinen käyttivät puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

2 Niittylahden uusi koulu ja päiväkotito - hankesuunnitelma 2026

Oheismateriaali

Niittylahden uuden koulun ja päiväkodin rakentaminen - ennakkovaikutusten arviointi 2026

Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	25.08.2026
Kaupunginhallitus	§ 273	31.08.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.09.2026

Mäntyniementie 1 ja ympäristön asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 18.06.2024 § 74

Mäntyniementie 1 ja ympäristössä selvitetään avantouintikeskuksen laajentamista ja omakotitalotontin kaavoittamista. Lisäksi tutkitaan sujuvampia liikennejärjestelyjä ja parkkeeraamista. Kaavatyö on käynnistynyt Joensuun Jääkarhut ry:n aloitteesta.

Kaavahanke edistää kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumista. Se mahdollistaa suunnittelualueelle yritystoiminnan kehittämisen. Uusien toimintojen myötä alueen yritykset voivat saada lisää asiakaskantaa. Lisäksi hanke voi luoda uusia työpaikkoja esimerkiksi rakennusvaiheessa ja logistiikassa. Työllisyysvaikutukset voivat tukea Joensuun taloudellista kehitystä.

Asemakaavahankkeella voi olla vaikutusta Vehkalahden uimarantaan muuttamalla sen maisemaa ja vähentämällä metsäisiä alueita.

Kaikki edellä mainitut asiat tarkentuvat ehdotusvaiheessa.

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1797.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Minna Tolvanen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavamuutoksen luonnoksen julkisesti nähtäville ja

pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 11.02.2025 § 15

Mäntyniementie 1 ja ympäristössä selvitetään avantouintikeskuksen laajentamista ja omakotitalotontin kaavoittamista. Lisäksi tutkitaan sujuvampia liikennejärjestelyjä ja parkkeeraamista. Kaavan yhteydessä päivitetään myös vesialueen ja uimaranta-alueen raja.

Kaavatyö on käynnistynyt Joensuun jääkarhut Ry:n aloitteesta. Joensuun kaupunki on asettanut tavoitteeksi omakotitalotontin kaavoittamisen.

Hanke noudattaa kaupungin maapoliittista ohjelmaa. Hanke lisää Joensuun elinvoimaisuutta ja tukee Urheilukaupunki Joensuu -hankkeen tavoitteita kaupungin strategian mukaisesti.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	25.08.2026
Kaupunginhallitus	§ 273	31.08.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.09.2026

Kaavamuutoksesta annettiin 10 lausuntoa ja 13 muistutusta, joista 19:ssä oli kommentoitavaa. Luonnoksessa saaduissa lausunnoissa ja mielipiteissä liikenne ja pysäköinti aiheutti huolta, erityisesti pysäköintialueiden laajentamisen ja liikenneturvallisuuden näkökulmasta. Liian pysäköintialueiden laajenemisen katsottiin vähentävät liikaa viheralueita ja muuttavan maisemaa. Liikenneturvallisuudessa taas kiinnitettiin huomiota siihen, että autoilun ja jalankulku- ja pyöräliikenteen yhdistäminen koettiin haasteellisena. Lisäksi liikennemäärien arvioitiin olevan ajoittain suuret. Jääkarhujen avantouintikeskuksen tontin laajennus puolestaan katsottiin vähentävät liikaa viheralueita ja muuttavan maisemaa. Lisäksi liikennemäärien uskottiin nousevan sekä paikoituksen ongelmia nostettiin esille. Monet kommentoivat rantapuuston ja viheralueiden tärkeyttä viihtyvyyden, maiseman ja ympäristön kannalta. Turvallisuus ja jalankulku ja pyöräliikenteen turvallisuuteen kiinnitettiin huomiota. Erityisesti kiinnitettiin huomioita pyöräilijöiden ja jalankulkijoiden liikkumisen helpottamiseksi. Saimme myös runsaasti kommentteja siitä, miten kaavamuutos vaikuttaa alueen asukkaiden arkeen ja asuinviihtyvyyteen; kasvavatko alueen kävijämäärät niin suureksi, että asuinviihtyvyys laskee alueella.

Asemakaavaehdotuksessa on pyritty huomioimaan lausuntojen ja mielipiteiden huolet ja löytämään alueen viihtyvyyttä ja turvallisuutta tukeva vaihtoehto. Luonnosvaiheen jälkeen todettiin, että avantouintikeskuksen maltillisen kasvun vaihtoehto on paras. Näin tonttia ei tarvitse laajentaa merkittävästi uimarannan puolelle, ja pysäköintijärjestelyt pysyvät erittäin kohtuullisina säästäten tärkeää puustoa. Lisäksi liikenneturvallisuutta on parannettu siirtämällä avantouintikeskukselle menevää jalankulku- ja pyöräliikennettä omalle reitilleen pois Mäntyniemenkujalta ja Mäntyniementieltä.

Asemakaavan muutos koskee Joensuun Kaupungin Penttilän (16) kaupunginosan korttelin 1649 tonttia 1, korttelin 1648 tonttia 1 sekä katu-, virkistys-, erityis- ja vesialueita.

Asemakaavan muutoksella muodostuvat Penttilän (16) kaupunginosan korttelin 1649 tontit 2, 3 ja 4, korttelin 1648 tontit 1 ja 2 sekä katu-, virkistys-, erityis- ja vesialueet.

Tonttijako tulee tehdä.

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1797.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Minna Tolvanen.

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot tarvittavilta tahoilta,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	25.08.2026
Kaupunginhallitus	§ 273	31.08.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.09.2026

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Maija Kuivalainen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi niin, että kaavaehdotuksesta poistetaan kaavaan merkityt uudet parkkipaikat. Anette Huovinen kannatti Maija Kuivalaisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa äänestys siten, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Maija Kuivalaisen tekemää kannatettua ehdotusta asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 9 JAA-ääntä (Petja Vuojärvi, Kari Surakka, Paula Puhakka, Eero Bogdanoff, Saara Koikkalainen, Timo Puustinen, Jukka Mutanen, Tiina Kuokkanen ja Matti Pesonen) ja 2 EI-ääntä (Maija Kuivalainen ja Anette Huovinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 9–2.

Siten kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus tuli hyväksytyksi.

Lisäksi kaupunkirakennelautakunta velvoittaa yksimielisesti selvittämään ja toteuttamaan uimarannan pysäköintialueelle johtavan, uimaranta-alueen sisäisen tieyhteyden suoraan Mäntyniementieltä ns. metsäparkin kautta.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 24.03.2026 § 38

Mäntyniementie 1:n ja sen ympäristön asemakaavamuutoksessa tutkitaan alueella toimivan avantouintikeskuksen laajentamista sekä uuden omarantaisen omakotitalotontin kaavoittamista. Samalla tarkastellaan alueen liikenne- ja pysäköintijärjestelyjen toimivuutta. Kaavatyö on käynnistynyt Joensuun Jääkarhut ry:n aloitteesta.

Hanke on linjassa Joensuun kaupungin maapoliittisen ohjelman kanssa. Lisäksi se tukee kaupungin strategisia tavoitteita vahvistaa elinvoimaa sekä kehittää liikunta- ja virkistyspalveluja Urheilukaupunki Joensuu -tavoitteiden mukaisesti.

Ehdotusvaiheessa kaavamuutoksesta annettiin yhdeksän lausuntoa ja kolme muistutusta. Palautteessa korostuivat liikennejärjestelyjen toimivuus ja turvallisuus,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	25.08.2026
Kaupunginhallitus	§ 273	31.08.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.09.2026

pysäköintipaikkojen riittämättömyys sekä uimarannan virkistyskäytön turvaaminen. Erityistä huomiota kiinnitettiin jalankulun ja pyöräilyn yhteyksiin, risteysalueiden toimivuuteen sekä kulkuyhteyksiin uimarannalle. Pysäköinnin osalta esiin nousivat autopaikkamäärän riittävyys, nykyiset pysäköintiongelmien sekä avantouintikeskuksen laajentamisen vaikutukset virkistysalueisiin ja uimarannan käyttäjiin. Palautteissa korostettiin Vehkalahden uimarannan säilymistä yleisenä virkistysalueena sekä viheralueiden ja ympäristön viihtyisyyden turvaamista. Lisäksi tuotiin esiin tarve sovittaa yhteen alueen eri toiminnot, kuten avantouinti, virkistyskäyttö, asuminen sekä liikenne- ja pysäköintijärjestelyt.

Palautteessa esiin nousseita huolenaiheita on pyritty huomioimaan kaavaratkaisussa. Aiemmassa ehdotusvaiheessa uimarannan alueelta avantouintikeskuksen pysäköintitarpeisiin osoitettu pysäköintialue on nyt poistettu. Nykyinen kaavaratkaisu mahdollistaa riittävän pysäköinnin siten, että pysäköinti sijoittuu pääosin avantouintikeskuksen tontille sekä LPA-alueille. Autopaikkojen lisäämisen sijaan painotetaan jalankulun ja pyöräilyn osuuden lisäämistä luomalla nykyistä paremmat ja turvallisemmat jalankulun ja pyöräilyn yhteydet Kuhasalontieltä suoraan avantouintikeskukseen. Pyöräpaikkoja avantouintikeskuksen tontille osoitetaan rakennettavaksi vähintään 40. Näillä ratkaisulla pyritään parantamaan alueen liikenneturvallisuutta ja hallitsemaan pysäköintiä nykytilannetta paremmin sekä rajoittamaan avantouintikeskuksen kasvu nykyiseen kävijämäärään.

Kaava-alueen rajauksesta on rajattu pois uimaranta-alue, koska siihen ei kohdistu sellaisia muutostarpeita, joita nykyinen asemakaava ei jo nykyisinkin mahdollista. Uimarannan sisäiset liikenne- ja pysäköintijärjestelyt ratkaistaan tämän alueen erillisessä hankesuunnittelussa.

Ehdotukseen tehdyt muutokset:

- kaava-alueesta on rajattu pois uimaranta-alue, Mäntyniemenkuja, ET-alue ja pienennetty vesialuetta.
- korttelia 1649 sekä sen rakennusoikeutta on pienennetty
- korttelin 1649 aitamerkintä on muutettu sanalliseksi määräykseksi, yleisten määräysten kohta 8.
- yleisten määräysten kohta 9. on muutettu
- lisätty polkupyöräpysäköintiä koskeva määräys

Asemakaavan muutos koskee Joensuun Kaupungin Penttilän (16) kaupunginosan korttelin 1649 tonttia 1, korttelin 1648 tonttia 1, sekä katu-, virkistys-, erityis- ja vesialueita.

Asemakaavan muutoksella muodostuvat Penttilän (16) kaupunginosan korttelin 1649 tontit 2, 3 ja 4, korttelin 1648 tontit 1 ja 2 sekä katu-, liikenne-, erityis- ja vesialueet.

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1797.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Lumi Kortelainen

Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	25.08.2026
Kaupunginhallitus	§ 273	31.08.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.09.2026

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavamuutoksen alueidenkäyttölain 65 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot tarvittavilta tahoilta,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 25.08.2026 § 95

Mäntyniementie 1:n ja sen ympäristön asemakaavamuutoksessa tutkitaan alueella toimivan avantouintikeskuksen laajentamista sekä uuden omarantaisen omakotitalotontin kaavoittamista. Samalla tarkastellaan kaava-alueen liikenne- ja pysäköintijärjestelyjen toimivuutta. Kaavatyö on käynnistynyt Joensuun Jääkarhut ry:n aloitteesta.

Hanke on linjassa Joensuun kaupungin maapoliittisen ohjelman kanssa. Lisäksi se tukee kaupungin strategisia tavoitteita vahvistaa elinvoimaa sekä kehittää liikunta- ja virkistyspalveluja Urheilukaupunki Joensuu -tavoitteiden mukaisesti.

Asemakaavan toinen muutosehdotus ja tonttijakoehdotus olivat maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27§:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 2.4.-4.5.2026. Ehdotuksesta annettiin kolme lausuntoa ja yksi muistutus. Palautteessa korostui erityisesti liikenne- ja pysäköintijärjestelyt, rakentamisen ohjaus, yleiskaavanmukaisuus, maisema- ja istutuskysymykset sekä ilmastovaikutusten arviointi.

Kaavan muutos on pääosin yleiskaavan mukainen, koska alueen käyttötarkoitukset vastaavat Penttilän osayleiskaavan aluevarauksia ja toteuttavat osayleiskaavan ratkaisuja nykyistä asemakaavaa paremmin. Rakentamisen ohjaukseen ei esitetä

Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	25.08.2026
Kaupunginhallitus	§ 273	31.08.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.09.2026

muutoksia, sillä asemakaavan muutosehdotuksen ja rakennusjärjestyksen määräykset yhdessä ohjaavat alueen rakentamista riittävällä tavalla. Liikenne- ja pysäköintikysymykset liittyvät uimarantaan, joka ei ole enää osa kaava-aluetta. Nämä liikenteelliset asiat ratkaistaan erillisessä suunnitteluprosessissa.

Ilmastovaikutusten arviointia on täydennetty kaavaselostuksessa. Kaavaa katsottiin tarpeelliseksi täydentää istutusten osalta. Lausunnot eivät kuitenkaan johtaneet kaavan perusratkaisun kannalta niin merkittäviin muutoksiin, että katsottaisiin tarpeelliseksi asettaa se uudelleen nähtäville.

Ehdotukseen tehdyt muutokset:

- lisätty istutettavat alueen osat kortteliin 1649
- lisätty yleisiin määräyksiin kohta 10

Asemakaavan muutos koskee Joensuun Kaupungin Penttilän (16) kaupunginosan korttelin 1649 tonttia 1, korttelin 1648 tonttia 1, sekä katu-, virkistys-, erityis- ja vesialueita.

Asemakaavan muutoksella muodostuvat Penttilän (16) kaupunginosan korttelin 1649 tontit 2, 3 ja 4, korttelin 1648 tontit 1 ja 2 sekä katu-, liikenne-, erityis- ja vesialueet.

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1797.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Lumi Kortelainen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin,

hyväksyä asemakaavan ehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 95	25.08.2026
Kaupunginhallitus	§ 273	31.08.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 86	28.09.2026

Liitteinä kaavaselostus ja kaavakartta. Joensuu Vehkalahden uimaranta, liito-oravaselvitys ja luontoarvio 2023 on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 28.09.2026 § 86
516/10.02.03.00/2023

Liitteinä kaavaselostus ja kaavakartta. Joensuu Vehkalahden uimaranta, liito-oravaselvitys ja luontoarvio 2023 on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Mäntyniementie 1 ja ympäristö asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 3 Kaavaselostus, Mäntyniementie 1 ja ympäristö 19.8.2026
- 4 Kaavakartta, Mäntyniementie 1 ja ympäristö 19.8.2026

Oheismateriaali

Työ 1797, Joensuu Vehkalahden uimaranta, liito-oravaselvitys ja luontoarvio 2023

Kaupunginhallitus	§ 303	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.09.2026

Vuoden 2026 talousarvion muutos

KH 21.09.2026 § 303

Vuoden 2026 talousarvion ja sen täytäntöönpanoa koskevien ohjeiden mukaan:

Haastava taloustilanne korostaa edelleen talousarviossa pysymisen tärkeyttä. Mikäli talouden sopeutustoimenpiteet eivät joltain osin toteudu tai talousarvio uhkaa ylittyä muuten, tulee käynnistää muita toimenpiteitä, joiden toteuttamisella varmistetaan talousarviossa pysyminen. Nettomenoja lisääviä talousarviomuutoksia voidaan tehdä vain erityisen perustelluista syistä.

Vastaavasti, mikäli investointimenot uhkaavat ylittyä, on käynnistettävä talousarvion toteutumisen varmistavien toimenpiteiden suunnittelu. Toimenpiteet voivat koskea hankkeiden laajuuden tai sisällön muutoksia tai hankkeiden toteutusajan siirtämistä. Toimenpiteiden käynnistäminen on aloitettava välittömästi myös tilanteessa, jossa useammalle vuodelle ajoittuvan hankkeen kokonaiskustannusarvio uhkaa ylittyä, vaikka muutostarve ei koskisi vuotta 2026.

Mikäli vuoden 2026 aikana on tarve tehdä edellä esitetty huomioiden talousarvion muutoksia, pyritään mahdolliset muutokset kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain perustellusta syystä.

Muutosesityksen yhteydessä on arvioitava myös taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ja esitettävä niihin tarpeelliset muutokset.

Kaupunginvaltuuston sitovuustason sisällä on ao. toimielimillä oikeus tehdä muutoksia talousarvioihin tulosaluiden välillä.

Vuoden 2026 talousarvio on sote-kiinteistöjen myyntiin liittyvien kertaluontoisten erien johdosta 12,5 milj. euroa ylijäämäinen. Kuluvan vuoden toteutumaennusteiden mukaisesti talousarvio voi kokonaisuutena toteutua, mutta talousarvioon on tarpeen tehdä eräitä muutoksia kaupunginvaltuuston hyväksymien sitovuustasojen, CINEAn päätöksen sekä toteutuma-arvioiden johdosta.

Peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on 26.8.2026 § 44 esittänyt muutosta talousarvioon liikuntapalveluiden osalta. Liikuntapalveluiden henkilöstö- ja vuokratulujen odotetaan toteutuvan 0,2 milj. euroa talousarviota suurempina. Lisäksi lautakunta esittää, että kulttuuripalveluiden vuoden 2026 investointiosan talousarviota tarkistetaan 0,456 milj. eurolla kirjastoauton hankinnan kustannusten nousun sekä investointien siirtymisen vuoksi. Vuodelta 2025 jäi käyttämättä kulttuuripalveluiden investointimäärärahaa 0,63 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 303	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.09.2026

Kaupunkirakennelautakunta on 25.8.2026 § 96 esittänyt muutoksia talousarvioon. Kaupunkirakennepalvelujen talousarvioon esitetään kaupunginvaltuuston sitovuustasolla (tulosalueiden 210,240, 270, 280 yhteenlaskettu toimintakate) 0,6 milj. euron määrärahan lisäystä. Joukkoliikenteen kustannukset ovat nousseet merkittävästi vuosina 2025-2026. Tämän johdosta talousarviomuutoksessa esitetään yhdyskuntasuunnitteluun tulosalueelle 1,5 milj. euron lisäystä. Maaomaisuuden tulosalueen osalta sen sijaan tulokertymä on ennakoitua parempi ja talousarviomuutokseen esitetään 0,5 milj. euron parannusta talousarvioon nähden. Myös yhdyskuntatekniikan talousarvio on toteutumassa 0,4 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempänä, mikä voidaan huomioida muutoksessa.

Kaupunkirakennelautakunta on esittänyt muutosta myös Tilakeskuksen tulostavoitteeseen. Käyttötalouden tulot ja menot toteutuvat hieman ennakoitua paremmin, mutta rakennusten arvonalentumiset puolestaan heikentävät tulosta. Tilakeskuksen kaupunginvaltuustoon nähden sitovataso on tilikauden tulos, johon vaikuttaa käyttötalouden nettomenojen lisäksi tuloslaskelman erät. Kun käyttötalouden muutokset ja tuloslaskelman muut erät otetaan huomioon, Tilakeskuksen tilikauden tulostavoite paranee 8,462 miljoonasta eurosta 8,542 miljoonaan euroon.

Sote-kiinteistöjen myynti hyvinvointialueelle toi kuluvalle vuodelle 7,8 milj. euron myyntivoittotulon. Myyntivoitosta 3,5 milj. euroa kohdistuu tonttien osuuteen ja 4,3 milj. euroa rakennuksiin. Myyntivoittoarvio on huomioitu käyttötaloudessa yleishallinnossa tonttien osalta ja Tilakeskuksen tulosalueella rakennusten osalta. Tilintarkastajien suositusten mukaisesti myyntivoittotulo esitetään muutettavaksi satunnaiseksi tuloksi. Siirto ei vaikuta tilikauden tulokseen, mutta muuttaa käyttötalouden talousarvioita yleishallinnon ja Tilakeskuksen osalta.

Kaupunginhallitus käsittelee 21.9.2026 Enon entisen kunnanviraston siirtämistä apportina Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle. Järjestely huomioidaan talousarvion investointiosassa. Luovutettavan omaisuuden 190 000 euron arvo kirjataan investointituloksi ja osakkeiden merkintää vastaava 190 000 euron määrä investointimenoksi. Luovutettavan omaisuuden arvosta 170 000 euroa kohdistuu rakennukseen ja kirjataan Tilakeskuksen investointituloksi. Tontin 20 000 euron arvo kirjataan yleishallinnon investointituloksi. Osakkeiden merkintää vastaava 190 000 euron investointimeno kohdistetaan yleishallintoon.

Kaupunki on saanut kuluvana vuonna päätöksen Euroopan Investointipankin lainarahoituksen ja Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) tuesta (KV 15.6.2026 § 56). CINEAn tuen osuus on yhteensä 18 milj. euroa, josta kaupungin hankkeiden osuus 12,8 milj. euroa ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n osuus 5,2 milj. euroa. CINEAn tuen osuus huomioidaan tukikokonaisuuden piiriin kuuluvien hankkeiden rahoitusosuutena ja jakautuu hankkeille vuosien 2026-2031 talousarvioissa ja -suunnitelmassa. Vuoden 2026 talousarviossa tulee huomioida käynnissä olevien hankkeiden osuus kustannusarvioiden toteutumaennusteiden mukaisesti. Tilakeskuksen investointiosan rahoitusosuudeksi kohdistetaan vuodelle 2026 Taidemuseon peruskorjauksen ja Naljakan päiväkodin osalta yhteensä 1,12 milj. euroa. Taidemuseon kaluston rahoitusosuuteen kohdistetaan

Kaupunginhallitus	§ 303	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.09.2026

0,05 milj. euroa kulttuuripalveluiden tulosalueelle. Vuodelle 2026 tuloutettava lopullinen rahoitusosuus tarkentuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Työttömyyden heikon kehityksen myötä kaupungin vastuu työttömyysturvan menoista on noussut kuluvaan vuoden aikana. Työelämän ja kotoutumisen palveluiden tulosalueelle kohdistuu ylityspainetta työttömyysturvan menokehityksen johdosta, mutta on mahdollista, että tulosalue toteutuu lähelle talousarviota muilta vastuualueilta kertyvien säästöjen johdosta. Erityisesti kotoutumisen laskennallisia korvauksia kertyy ennakoitua enemmän. Talousarviomuutoksessa työllisyyden ja kotoutumisen palvelujen tuloarviota korotetaan ennakoitua suurempien kotoutumisen laskennallisten korvausten perusteella. Samalla työttömyysturvan rahoitusvastuuseen varattua määrärahaa korotetaan vastaavalla määrällä. Muutokset eivät siten muuta tulosalueen kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa nettomenoa. On mahdollista, että toteutuma jää pienemmäksi myös muilla vastuualueilla.

Peruskaupungin tuloslaskelma

Verotulokertymäennusteet ovat heikentyneet viime syksyllä arvioidusta pitkään jatkuneen vaisun talouden kehityksen myötä. Vaikka talouden suhdannenäkymä on hieman parantunut, vuoden 2026 verokertymän ennustetaan jäävän hieman talousarviossa arvioitua heikommaks heikon työllisyyskehityksen johdosta. Myös kiinteistöverokehitys on ollut heikko rakentamisen vaikean tilanteen sekä kiinteistöveroihin tehtyjen oikaisujen johdosta.

Kiinteistöverokertymän ennakoidaan jäävän 1,0 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Yhteisöverokertymän ennakoidaan sen sijaan hieman kasvavan kaupungin jako-osuuden nousun myötä ja arviota voidaan nostaa 2,0 milj. eurolla. Heikon työllisyytilanteen johdosta kunnallisverokertymäarviota esitetään sen sijaan pienennettäväksi Kuntaliiton koko maan arvioita koskevan kehityksen perusteella 2,5 milj. eurolla. Kokonaisuutena verotuloarvio heikkenee 1,5 milj. euroa.

Valtionosuuksien suuruudeksi arvioitiin talousarviossa 55,85 milj. euroa. Päätösten mukaan valtionosuuksia on kertymässä 56,16 milj. euroa. Lopullinen valtionosuuskertymä voi poiketa hieman päätösten mukaisesta määrästä opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin joulukuussa toteutuneiden suoritelmien perusteella tehtävien tarkistusten vuoksi. Valtionosuusarviota voidaan kuitenkin tässä vaiheessa tarkistaa päätösten mukaisesti 0,31 milj. eurolla.

Korkotuloja on kertynyt alkuvuonna talousarviossa arvioitua enemmän. Korkotuloarviota voidaan tämän perusteella korottaa 0,36 milj. eurolla. Myös osinkotuottoja on kertynyt 0,10 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Korkotason nousu nostaa myös korkomenoja, mutta vaikutus realisoituu vähitellen. Lisäksi mm. Cinean ennakkomaksun myötä rahoitustarve on kuluvaan vuonna aiemmin arvioitua pienempi, minkä vuoksi korkomenoarviota ei korkotason noususta huolimatta ole tarpeen tarkistaa.

Suunnitelman mukaisten poistojen määräksi arvioitiin talousarviossa 28,5 milj. euroa. Toteutuma-arvio kuluvalle vuodelle on 28,0 milj. euroa, joten poistoarviota voidaan

Kaupunginhallitus	§ 303	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.09.2026

pienentää 0,5 milj. eurolla. Samanaikaisesti rakennusten arvonalentumiset kasvavat 0,77 milj. euroa talousarviota suuremmiksi.

Satunnaisissa tuotoissa huomioidaan sote-kiinteistöjen myynnistä saatavan 7,8 milj. euron myyntivoiton siirto satunnaisiin tuottoihin.

Poistoeron vähennystä voidaan kasvattaa 0,2 miljoonalla eurolla. Muutosta selittää osaltaan vuoden 2025 tilinpäätöksessä tehty investointivarausten purku.

Peruskaupungin rahoituslaskelma

Edellä esitetyt muutokset vaikuttavat myös rahoituslaskelman eriin (vuosikate, satunnaiset erät, investointien rahavirran erät).

CINEAn tukea koskevan sopimuksen mukaisesti CINEA on maksanut ennakoon 70 %:a tukisummasta, yhteensä 12,6 milj. euroa. Kaupungin osuus ennakkomaksusta on noin 9 milj. euroa ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n osuus noin 3,6 milj. euroa. Ennakkomaksun osuus huomioidaan rahoituslaskelmassa ”muut maksuvalmiuden muutokset”. Erää vähentää kuluvalle vuodelle investointiosaan avustukseksi kirjattu osuus, 1,17 milj. euroa.

Talousarviossa arvioitu 20 milj. euron pitkäaikaisen lainan nosto esitetään siirrettäväksi vuodelle 2027. Samalla lyhytaikaisten lainojen nettovähennystä pienennetään 12 miljoonalla eurolla siten, että lyhytaikaisten lainojen muutokseksi muodostuu 14 miljoonan euron vähennys. Loppuvuoden mahdollinen rahoitustarve hoidetaan konsernitilin tai kuntatodistusten avulla.

Rahastot

Sijoitusmarkkinoiden kehitys on ollut kuluvana vuonna myönteinen. Rahastojen yhteenlaskettu tulos on elokuun lopun tilanteen mukaisesti noin 5 milj. euroa ylijäämäinen. Rahastojen lopulliseen tilikauden tulokseen vaikuttaa loppuvuoden sijoitusmarkkinoiden kehitys ja mahdollinen sijoitusmarkkinoiden negatiivinen kehitys loppuvuonna voi heikentää tilikauden tulosta elokuun lopun tilanteesta. Rahastojen talousarvion mukaista tulosta voidaan kuitenkin nostaa varoivaisuuden periaatteella 2,7 milj. eurosta 4,0 milj. euroon.

Tulevaisuusrahaston säännön mukaan rahaston pääomaa kartutetaan tilikauden tuloksen mahdollistamissa rajoissa lisäämällä siihen kunkin vuoden aloittavan taseen mukaiselle pääomalle laskettu peräkkäisinä vuosina rakennuskustannusindeksin suhteellista muutosta vastaava tuotto. Rakennuskustannusindeksin suhteellinen muutos lasketaan vertaamalla indeksin marraskuun lukuja. Koska tilikauden tulos tulee olemaan kertaluontoisten erien johdosta ylijäämäinen, rahaston sääntöjen mukainen rahastosiiro tulee tehtäväksi. Rahastosiiiron suuruuteen vaikuttaa rakennuskustannusindeksin kehitys loppuvuonna. Elokuun indeksin muutos on 2,8 % marraskuun 2025 tasoa korkeampi. Talousarviomuutoksessa rahastosiiro huomioidaan tämän mukaisesti 1,4 milj. euron tasolla. Siirto tarkentuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunginhallitus	§ 303	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.09.2026

Yhteenveto

Peruskaupungin vuoden 2026 talousarvio on esitettyjen muutosten jälkeen 6,1 milj. euroa ylijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot huomioiden kaupungin tulos on 11,7 milj. euroa ylijäämäinen. Tilikauden tulos on hieman alkuperäistä talousarviota parempi, mutta rahastosiirron johdosta tilikauden ylijäämä jää hieman alkuperäistä talousarviota pienemmäksi.

Talousarvion toteutumiseen liittyy edelleen loppuvuoden osalta epävarmuutta erityisesti verotulojen ja työttömyydestä aiheutuvien menojen sekä sijoitusmarkkinoiden kehitykseen.

Toiminnallisiin tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia. Lautakunnat ovat käsitelleet taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden muutokset talousarviomuutosesitysten yhteydessä.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalousosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupuginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin vuoden 2026 käyttötalous- ja investointiosaa liitteen mukaisesti,

hyväksyä Tilakeskuksen tulostavoitteeksi 8,542 milj. euroa,

muuttaa vuoden 2026 peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 28.09.2026 § 87
1008/02.02.00.00/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin vuoden 2026 käyttötalous- ja investointiosaa liitteen mukaisesti,

hyväksyä Tilakeskuksen tulostavoitteeksi 8,542 milj. euroa,

Kaupunginhallitus	§ 303	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 87	28.09.2026

muuttaa vuoden 2026 peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 5 Talousarvion muutos käyttötalous
- 6 Talousarvion muutos investointiosa
- 7 Talousarvion muutos peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- 8 Talousarvion muutos peruskaupungin, Joensuun Veden ja rahastojen tulos- ja rahoituslaskelma

Kaupunginvaltuusto	§ 37	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 282	07.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.09.2026

Valtuutettu Kauko Salon ynnä muiden valtuustoaloite pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun

KV 27.04.2026 § 37

Valtuutettu Kauko Salo jätti 27.4.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Karita Kaita, Hanna Koponen, Arja Holopainen, Outi Mara, Johannes Lasaroff, Arto Pippuri, Mika Piironen, Jenni Laasonen, Timo Elo, Asseri Kinnunen, Hannu Holopainen, Atte Varis, Kaija Majoinen, Asko Miettinen ja Katja Kolehmainen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 07.09.2026 § 282

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.5.2026 siirtää valtuustoaloitteen konsernipalvelujen ja kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki aloittaa pienydinvoimalahankkeen esivalmistelun ja ympäristövaikutusten arvioinnin jo tämän vuoden aikana.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Lämpöä ja/tai sähköä tuottavan pienydinvoiman (SMR, Small Modular Reactor) sijoittamisen mahdollisuuksia on jo alustavasti selvitetty käynnissä olevaa Joensuun seudun yleiskaava 2040:tä varten laaditussa energiainfrastruktuuriselvityksessä (FCG, 2024). Selvityksessä on yleisellä tasolla todettu, että jos pienydinvoimaloita halutaan käyttää lämmöntuotantoon, voimalan on sijaittava lähellä asutusta, jotta se voidaan kytkeä kiinni kaukolämpöverkostoon. Sääntelyn osalta ei vielä ole selvää, mihin paikkoihin voimaloita voisi kaupungeissa sijoittaa. Kaukolämpölaitos on kokonaisuudessaan pienen tai keskisuuren teollisuuslaitoksen kokoluokkaa. Pelkkää sähköä tuottava SMR-voimala puolestaan on sijainniltaan joustavampi, kunhan kanta- tai jakeluverkossa on riittävästi kapasiteettia uudelle liittymälle.

Selvityksen mukaan Joensuun alueella potentiaalisimmat sijainnit pienydinvoimareaktorille olisivat teollisuuden ja kaukolämpöverkon läheisyydessä, jolloin reaktorin hukkalämpö voitaisiin syöttää kaukolämpöverkkoon ja vakaa, riittävä sähköenergian määrä voisi houkutella alueelle lisää teollisuutta. Tällaisia sijainteja olisivat esim. Kontiosuon-Papinkankaan teollisuusalue, Penttilän ja syväsataman alue,

Kaupunginvaltuusto	§ 37	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 282	07.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.09.2026

Uimaharjun Enocellin sahan ympäristö, Marjalan teollisuusalue sekä lentokentän ympäristö, jonne on valmisteilla sähköintensiivisen teollisuuden alue yhteistyössä Liperin ja Kontiolahden kuntien kanssa noin 10-vuoden tähtäimellä. Myös kuntarajan toisella puolella Lehmossa kehittyvien elinkeino- ja asuinalueiden läheisyydessä olisi potentiaalinen kohde.

Kyseinen selvitys ja yleiskaavan laadinta toimivat jo hyvinä lähtökohtina pienydinvoimalle soveltuvien alueiden osoittamisessa. Tarkempi kohteen valinta ja voimalan toteutuksen arviointi edellyttää kuitenkin tarkempaa suunnittelua ja yhteistyötä potentiaalisten investoreiden kanssa, joista yksi vaihtoehto on Savon Voima, joka omistaa Joensuun kaukolämpöverkon ja sen voimalat.

Kaupunki on laatinut yhteistyössä tytäryhtiö Business Joensuun ja Swecon kanssa liksenvaaran – Papinkankaan alueelle ns. masterplan suunnitelman 18.4.2024. Se toimii pohjana asemakaavoitukselle myös tulevien energiainvestointien osalta. Masterplanissa on otettu huomioon pienydinvoima yhtenä vaihtoehtona energiamurroksessa ja alueen teollisessa symbioosissa. Näin kaupunki on aloittanut pienydinvoimalahankkeen esivalmistelun 2023 lopussa.

Ympäristövaikutusten arviointi voi mielestämme käynnistyä sitten, kun meillä on tiedossa kiinnostunut investori, ympäristö- ja ilmastoministeri Sari Multalan valmisteleva pienydinvoiman uusi tukimuoto sekä riittävästi tietoa pienydinvoiman valmistelussa olevasta uudesta säätelystä ja luvituksesta. Tiedossa tulisi mielellään olla myös ensimmäisiä kaupallisia referenssejä Euroopassa, koska ensimmäisen laitoksen kaupallinen riski on korkea. Tämän hetken arviomme mukaan ensimmäiset kaupalliset kaukolämpöä tuottavat SMR-laitokset Suomessa voivat olla mahdollisia 2030-luvun alkupuolella. Laajempi käyttöönotto tapahtunee vasta 2030-luvun puolivälissä.

Valmistelijat: elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikkö, maankäytön suunnittelija

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Kauko Salon ym. valtuustoaloitteeseen pienydinvoimalahankkeen esivalmistelun ja ympäristövaikutusten arvioinnin aloittamisesta ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikkö Seppo Tossavainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto	§ 37	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 282	07.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 88	28.09.2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena valtuutettu Kauko Salon ym. valtuustoaloitteeseen pienydinvoimalahankkeen esivalmistelun ja ympäristövaikutusten arvioinnin aloittamisesta ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 9 Valtuutettu Kauko Salon ynnä muiden valtuustoaloite pienydinvoimalan esiselvityksen aloittamisesta Joensuuhun

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

KV 08.12.2025 § 148

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti 8.12.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Johannes Lasaroff, Hanna Koponen, Arto Pippuri, Emilia Kangaskolkka, Kauko Salo, Maija Törmänen, Simo Kettunen, Karita Kaita, Jertta Harinen, Olli-Pekka Mielonen, Satu Lukin, Timo Elo, Jenni Laasonen, Arja Holopainen, Sari Huovinen, Päivi Eteläpää, Jasmin Pyöriäinen, Asko Miettinen, Kaija Majoinen, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Jussi Laakkonen, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Lahja-Elina Vatanen, Atte Varis, Teija Alanen, Anna Estola, Maija Kuivalainen, Tiia-Mari Mäkinen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Milena Varis, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Jussi Wihonen, Timo-Ilkka Antikainen ja Mika Piironen.

Päätös:

Lähetttiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 20.04.2026 § 139

Kaupunginhallitus päätti 15.12.2025 lähettää valtuustoaloitteen talouspalvelujen ja Pohjois-Karjalan hankintatoimen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että Joensuun kaupunki laatii ja ottaa käyttöön erillisen lähihankintalinjauksen, joka ohjaa kaupungin hankintayksiköitä ja tytäryhtiöitä toimimaan systemaattisesti paikallisuutta tulkevalla tavalla.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupungin hankintoja ohjaa hankintalaki (1397/2016) sekä kaupunginhallituksen 17.2.2025 hyväksymät Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet.

Hankinnat on hankintalain mukaan kilpailutettava taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen ja ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat huomioon ottaen. Hankinnat on pyrittävä järjestämään siten, että pienet ja keskisuuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Hankintoja koskevat yleiset periaatteet on todettu hankintalain 3 §:ssä, joka edellyttää hankintayksikköä kohtelevaan hankintamenettelyyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimimaan avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen kaikissa hankinnoissa. Tarjouspyyntö tai muut hankinta-asiakirjojat tulee lain mukaan laatia siten, että hankinnan kohteen määrittely ei missään vaiheessa aseta tarjoajia epätasa-arvoiseen asemaan. Tarjoajien ja tarjousten arvioinnissa tasapuolisuusvaatimus edellyttää, että asetetut vaatimukset koskevat samalla tavoin kaikkia tarjoajia. Ehdokkaita ja tarjoajia on kohdeltava julkisissa hankinnoissa samalla tavalla riippumatta ehdokkaiden tai tarjoajien kansallisuudesta tai alueellisesta sijoittautumisesta. Syrjimätön kohtelu edellyttää siten myös, että eri paikkakunnilta olevia ehdokkaita tai tarjoajia kohdellaan samalla tavoin kuin esimerkiksi oman kunnan yrityksiä. Hankinnalle asetetut vaatimukset eivät saa olla paikallisia, tiettyä aluetta suosivia tai syrjiviä. Tarjouspyyntöön ei lain mukaan voi asettaa hankinnan kriteeriksi mitään kriteeriä, joka on selvästi omaa paikkakuntaa / paikkakunnan yritystä suosiva. Sijaintiin perustuvat kriteerit eivät ole hankintalain sallimia kriteerejä, koska ne syrjivät muualle sijoittuneita tarjoajia ja rajoittavat näin vapaan kilpailun syntymistä.

Hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta, jossa paikallisia yrityksiä suosittaisiin, vaan hankinnat on toteutettava tasapuolisesti, syrjimättömästi ja avoimesti. Paikallisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin voidaan kuitenkin edistää hankintaohjeistuksen ja hankintojen suunnittelun keinoin siten, että osallistumisen käytännön esteitä vähennetään. Suomalaisen tutkimuksen mukaan pk-yritysten osallistumista rajoittavat erityisesti hankintojen liian suuret kokonaisuudet ja vähäinen ositus, raskas hallinnollinen kuormitus ja monimutkaiset menettelyt sekä tarjouspyyntöjen epäselvyys. Näihin esteisiin voidaan vaikuttaa muun muassa hankintojen ennakoivalla viestinnällä, markkinavuoropuhelun hyödyntämisellä, hankintakokonaisuuksien tarkoituksenmukaisella osituksella, osatarjousten sallimisella sekä soveltuvuusvaatimusten ja tarjouspyyntöjen selkeydellä ja suhteellisuudella.

Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeet luovat edellytyksiä paikallisten yritysten osallistumiseen alueen hankintoihin. Ohjeiden mukaiset hankinnoissa otettavat strategiset linjaukset (markkina- ja yritys näkökulma, innovaation näkökulma, sosiaaliset näkökulmat ja ympäristönäkökulma) korostavat hankintojen suunnittelun merkitystä. Erityisesti markkina- ja yritys näkökulmassa korostuvat tekijät, joilla voidaan vähentää käytännön esteitä ja edistää paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Näkökulma korostaa tarjoajien osaamista – yrityksissä on tietoa ja näkemystä asioista, jotka hankinnassa on huomioitava.

Keskeisessä asemassa hankintojen suunnittelua on markkinakartoitus, jonka tarkoituksena on yleensä lisätä hankintayksikön markkinatuntemusta, kartoittaa markkinoilla olevia eri vaihtoehtoja ja saada tarkempi käsitys siitä, miten hankinnan kohde kannattaisi tarjouspyynnössä määritellä, esimerkiksi sen perusteella, minkälaisia sopimusehtoja tai tuotteiden hinnoittelumekanismeja tietyllä alalla esiintyy.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Markkinakartoitus sisältää tyypillisesti avoimen markkinavuoropuhelun tai tietopyynnön, joiden kautta myös paikallisilla yrityksillä on mahdollisuus vaikuttaa hankinnan kriteereihin. Esimerkiksi, jos vuoropuhelusta nousee paikallisilta toimijoilta esiin toiminnallisuuteen tai palveluun liittyviä eduksi katsottavia asioita, niitä voidaan hankintalain puitteissa esimerkiksi pisteyttää. Markkinavuoropuhelun kautta myös yritykset pääsevät tyypillisesti lausumaan hankinnan laajuudesta ja esittää näkemyksiä sen jakamisesta osiin. Markkinakartoituksiin osallistumisen tärkeyttä korostaa myös se, että nykyisen oikeuskäytännön mukaan hankintaa voi korjata ilman keskeyttämistä vain vähäisiltä osin. Siksi tarjoajien osallistuminen jo hankinnan suunnitteluvaiheessa, jolloin hankinnan sisältöön on mahdollista vaikuttaa, on tärkeää. Pohjois-Karjalan hankintatoimen kokemuksen mukaan valitettavan usein relevantit kysymykset tulevat toimijoilta vasta siinä vaiheessa, kun lopullinen tarjouspyyntö on jo julkaistu.

Markkina- ja yritysnaökukulman entistä laajempi hyödyntäminen on yksi keskeinen kaupungin strategiasta nostettu tavoite Pohjois-Karjalan hankintatoimelle ja tukee paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksia. Talousarviossa asetettuna tavoitteena on ollut, että markkinakartoitusten määrä kasvaa Pohjois-Karjalan hankintatoimen kilpailuttamissa hankinnoissa. Pohjois-Karjalan hankintatoimi kilpailuttaa hankintoja kaupungin lisäksi myös lukuisille muille sopimustahoille. Lähtökohtaisesti markkinakartoituksen käyttäminen ratkaisee tilaaja. Kaupunki ei voi omalta osaltaan päättää muiden toimijoiden kilpailutuksista, mutta Joensuun kaupungin hankinnoissa on kaupunkikonsernin hankintaohjeet huomioiden linjattu joulukuussa 2025 kaupungin johtoryhmän toimesta, että kaikissa kaupungin hankintatoimen kautta tehtävissä hankinnoissa tulee käyttää markkinakartoitusta. Linjauksen myötä markkinavuoropuhelun ja tietopyyntöjen käyttö on hankinnoissa kasvanut vuoden 2026 alkupuolella.

Myös vuoden 2026 talousarviossa asetetut, kaupungin strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet tukevat paikallisten ja alueellisten yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin. Tavoitteissa korostuu strategisten linjausten huomioon ottaminen markkina- ja yritysnaökukulmasta sekä innovaatio-, ympäristö- ja sosiaalisista näkökulmista, samoin kuin näihin liittyvän vaikuttavuuden arviointi. Lisäksi tavoitteena on alueellisten hankintojen osuuden kasvattaminen. Strategisten tavoitteiden yhteensovittaminen edellyttää kuitenkin tapauskohtaista harkintaa, sillä hankinnoissa voi ilmetä tilanteita, joissa esimerkiksi taloudelliset, ympäristöön liittyvät tai muut kaupunkistrategian ohjaavat näkökohdat rajaavat mahdollisuuksia vastata kaikkiin paikallisten yritysten esittämiin toiveisiin hankintakriteerien osalta.

Markkinavuoropuhelusta saadaan paras hyöty paikallisten yritysten osallistumismahdollisuuksien edistämiseksi silloin, kun sekä hankintayksikkö että yritykset osallistuvat siihen aktiivisesti, jolloin hankintojen suunnittelussa voidaan huomioida markkinoiden rakenne ja yritysten tosiasialliset toimintaedellytykset hankintalainsäädäntöä noudattaen. Aiemman tutkimustiedon perusteella on osoitettavissa, että yrityksiltä jää hyödyntämättä julkisten hankintojen mahdollistamaa potentiaalia. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan hankintatoimi osallistui vuonna 2013 Itä-

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Suomen yliopiston Julkisten hankintojen strateginen osaaminen hankkeeseen, jossa tutkittiin hankintojen tilaa ja aluevaikutuksia alueellamme (Saastamoinen, Tammi, Turtiainen; Julkisten hankintojen alueellinen merkitys Pohjois-Karjalassa). Tutkimuksessa kävi mm. ilmi, että vain 1/3 yrityksistä seurasi aktiivisesti Hilma-palvelua ja näin suurin osa mahdollisuuksista tarjota jää käyttämättä. Myös markkinavuoropuhelut julkaistaan avoimesti Hilman kautta.

Kaupunki tukee yhdessä Business Joensuu Oy:n hankintaneuvonnan kanssa paikallisten yritysten mahdollisuuksia osallistua kilpailutuksiin ja saada ennalta tietoa tulevista kilpailutuksista. Hankintaneuvonta tarjoaa maksutonta neuvontaa julkisiin hankintoihin osallistumisessa. Business Joensuu Oy:n hankintaneuvojan nimi on myös jokaisessa hankintatoimen julkaisemassa tarjouspyynnössä. Joensuun kaupunki järjestää yhteistyössä Business Joensuu Oy:n ja yrittäjäjärjestön kanssa kaikille avoimen hankintaillan vuosittain helmi-maaliskuussa, jossa hankinta-asioiden lisäksi kaupungin yksiköt esittelevät tulevia hankintojaan. Tulevia hankintoja on koko maakunnan osalta nähtävissä osoitteessa hankintakalenteri.fi/jns. Ylläpidosta vastaa Pohjois-Karjalan hankintatoimi. Samassa osoitteessa on reilun kymmenen vuoden ajalta kaikki hankintapäätökset. Pohjois-Karjalan hankintatoimi on pyytänyt lisäksi palautetta tarjouspyyntöön tutustuneilta ja tarjoajilta jokaisesta hankinnasta vuodesta 2024 alkaen. Palautetta hyödynnetään tulevien hankintojen suunnittelussa.

Paikallisten yritysten ja hankintayksiköiden välistä vuoropuhelua sekä hankintoihin osallistumisen edellytyksiä koskevan tiedon lisäämiseksi – ja yhtenä uutena konkreettisena kehittämiskeinona – on kevään 2026 hankintaillan keskustelujen pohjalta tarjottu Karelia ammattikorkeakoulun ja Itä-Suomen yliopiston opiskelijoille opinnäytetyön aihe, jossa tarkastellaan Pohjois-Karjalan hankintatoimen toteuttamia kilpailutuksia. Tavoitteena on analysoida, kuinka aktiivisesti paikalliset yritykset ovat osallistuneet hankintoihin ja millaisissa hankinnoissa ne ovat menestyneet, sekä selvittää syitä tilanteisiin, joissa paikallisia yrityksiä ei ole osallistunut tai valittu sopimustoimittajiksi. Tarkastelussa on tarkoitus hyödyntää myös yrityksiltä saatavaa palautetta osallistumista rajoittavien tekijöiden tunnistamiseksi. Palautetta pyritään ryhmittelemään hankintatyypin mukaan, jotta voidaan tunnistaa rakenteellisia, sisällöllisiä tai prosessiin liittyviä esteitä osallistumiselle. Opinnäytetyön pohjalta saatavan tiedon on tavoitteena tukea kaupungin hankintamenettelyjen ja viestinnän kehittämistä sekä paikallisten yritysten tasapuolisten osallistumismahdollisuuksien vahvistamista.

Tarjouspalvelussa tarjouspyyntöihin tutustuneiden paikallisten yritysten lukumäärä on kasvanut tasaisesti, ts. uusia paikallisia yrityksiä on rekisteröitynyt sähköiseen kilpailutusjärjestelmään. Paikallisia tarjoajia oli vuonna 2025 41,4 % kaikista tarjouksista ja voimassa olevista sopimuksista 43,6 % on paikallisten toimittajien kanssa. Kaikista sopimustoimittajista 47 % oli paikallisia vuonna 2025. Paikallinen tarjoaja valittiin sopimustoimittajaksi 459 kertaa vuonna 2025. Lukumääriin vaikuttaa vuosittain vaihtuvat kilpailutettavat kohteet; jonakin vuonna kuntasektorilla voi olla enemmän paikallisesti toteutettavia hankintoja, kuten kuljetuksia, kuin toisina vuosina.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Yhteenvedona valtuustoaloitteeseen todetaan, että hankintalain mukaiset periaatteet eivät siten lähtökohtaisesti mahdollista nimenomaista lähihankintalinjausta. Sen sijaan jo olemassa olevien Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeiden ja siinä määriteltujen linjausten käytännön toimeenpanon kautta edistetään myös paikallisten yritysten osallistumista hankintoihin. Hankintaohjeiden jalkauttamista tukee myös kaupungin ja muiden yhteistyötahojen vastuuhenkilöille kohdennettu koulutus. Talousarviossa asetetaan vuosittain strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet myös hankintoja koskien, joiden kautta strategiassa asetut tavoitteet jalkautuvat vuosittaisiksi toimenpiteiksi. Tavoitteiden raportoinnin kautta on mahdollista seurata toimenpiteiden vaikuttavuutta.

Valmistelija: hankintapäällikkö, talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.04.2026 § 36

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Johannes Lasaroff ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Jenni Laasonen kannatti Johannes Lasaroffin tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja tiedusteli valtuutetuilta, voidaanko asia palauttaa yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi. Kukaan valtuutetuista ei vastustanut asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Tämän jälkeen kolme valtuutettu käytti vielä puheenvuoron. Puheenvuoroissa annettiin saatteita asian uudelleen valmistelulle.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa aloitteen uudelleen valmisteltavaksi.

KH 21.09.2026 § 306

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.5.2026 siirtää kaupunginvaltuuston uudelleen valmisteltavaksi palauttaman valtuustoaloitteen konsernipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetty tavoite paikallisen elinvoiman, yrittäjyyden ja yritysten toimintaedellytysten vahvistamisesta julkisten hankintojen avulla on kaupungin strategian mukainen ja perusteltu. Aloitteen lähtökohtana on näkemys siitä, että kaupungin hankinnoilla voidaan vahvistaa alueen yritystoimintaa, työllisyyttä ja verotulopohjaa sekä tukea paikallistalouden kehittymistä. Hankinnoilla on siten merkitystä kaupungin elinvoiman ja alueen yritysten toimintaedellytysten kannalta.

Aiempi, valtuuston uudelleen valmisteltavaksi palauttama vastaus tarkasteli valtuustoaloitetta ensisijaisesti hankintalainsäädännön asettamien reunaehtojen näkökulmasta. Uudessa valmistelussa asiaa on arvioitu lisäksi kaupungin strategisen elinvoimapolitiikan näkökulmasta. Vaikka hankintalainsäädäntö ei mahdollista tarjoajien suosimista niiden sijainnin perusteella, kaupungilla on merkittäviä mahdollisuuksia edistää paikallisten ja alueellisten yritysten osallistumisedellytyksiä sekä vahvistaa hankintojen myönteisiä elinvoimavaikutuksia.

Kaupungin strategiassa on asetettu tavoitteeksi toteuttaa hankinnat laadukkaasti, tehokkaasti, kestävästi ja innovatiivisesti sekä vahvistaa hankinnoilla paikallista aluetaloutta. Strategian avainmittarina seurataan alueellisten hankintojen osuutta kaupungin kokonaishankinnoista. Valtuustoaloitteessa esitetty tavoite sisältyy siten kaupungin voimassa olevaan strategiaan. Keskeistä on varmistaa, että strateginen tavoite näkyy riittävän konkreettisesti hankintojen valmistelussa, käytännön toimintatavoissa, vuosittaisessa tavoitteenasettelussa ja tavoitteiden toteutumisen seurannassa.

Hankintalainsäädäntö edellyttää tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua eikä mahdollista tarjoajan kotipaikkaan tai alueelliseen sijaintiin perustuvien soveltuvuusvaatimusten tai tarjousten vertailuperusteiden käyttämistä.

Hankintalainsäädäntö mahdollistaa kuitenkin useita keinoja, joilla voidaan vahvistaa paikallisten ja alueellisten yritysten mahdollisuuksia osallistua tarjouskilpailuihin ja

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

menestyä niissä tasapuolisen kilpailun perusteella. Myös valtuustoaloitteessa on nostettu esille tällaisia hankintalainsäädännön sallimia keinoja.

Keskeisiä toimenpiteitä ovat markkinavuoropuhelun systemaattinen hyödyntäminen ennen hankintojen käynnistämistä, hankintojen ennakoiva viestintä, hankintakokonaisuuksien tarkoituksenmukainen osittaminen, yritysten osallistumista tarpeettomasti rajoittavien vaatimusten välttäminen sekä yhteistyö yritysten, yrittäjäjärjestöjen ja elinkeinotoimijoiden kanssa. Kaupungin johtoryhmä linjasi vuoden 2025 lopulla, että kaikissa kaupungin omissa, Pohjois-Karjalan hankintatoimen kautta toteutettavissa hankinnoissa käytetään markkinakartoitusta. Tavoitteena on, että markkinoiden rakenne, alueen yritysten toimintaedellytykset ja hankinnan tavoitteet voidaan ottaa huomioon jo hankinnan suunnitteluvaiheessa. Markkinavuoropuhelu antaa myös paikallisille ja alueellisille yrityksille mahdollisuuden tuoda esille hankinnan toteutukseen, vaatimuksiin ja hankintakokonaisuuden laajuuteen liittyviä näkökulmia ennen tarjouspyynnön julkaisemista.

Kaupunginhallitus katsoo, että valtuustoaloitteessa esitetty tavoite on tarkoituksenmukaista toteuttaa kytkemällä toimenpiteet kaupungin strategiaan, hankintaohjeisiin, talousarvion vuosittaiseen tavoitteenasetteluun sekä toiminnan ja talouden seurantaan. Näin tavoitteet muodostavat osan kaupungin normaalia strategista ohjausta, koskevat hankintoja tekeviä kaupungin toimielimiä ja yksiköitä sekä tulevat säännöllisesti valtuuston arvioitaviksi.

Tavoitteiden ja toimenpiteiden tarkentamista voidaan tehdä jo vuoden 2027 talousarvion valmistelussa. Valmistelussa arvioidaan erityisesti tavoitteita ja mittareita, jotka koskevat esimerkiksi markkinavuoropuhelun toteuttamista merkittävässä hankinnoissa, hankintojen osittamisen arviointia, ennakoivan hankintaviestinnän kehittämistä, yritysyhteistyön vahvistamista sekä alueellisten hankintojen osuuden ja muiden elinvoimavaikutuksia kuvaavien mittareiden seuranta.

Toiminnalliset tavoitteet tuodaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi osana talousarviota. Niiden toteutumisesta raportoidaan osana kaupungin toiminnan ja talouden säännöllistä seuranta. Tällä tavoin kaupungin strateginen tavoite paikallisen aluetalouden vahvistamisesta hankintojen avulla muuttuu nykyistä konkreettisemmiksi toimenpiteiksi, mittareiksi ja seurannaksi. Samalla kaupunginvaltuusto saa säännöllisesti tietoa tavoitteiden toteutumisesta.

Kaupunki jatkaa yhteistyötä alueen yritysten, yrittäjäjärjestöjen ja elinkeinotoimijoiden kanssa yritysten hankintaosaamisen ja hankintoihin osallistumisen edellytysten vahvistamiseksi. Tavoitteena on, että yritykset saavat riittävän ajoissa tietoa tulevista hankinnoista, osallistuvat aktiivisesti markkinavuoropuheluihin ja voivat valmistautua tarjouskilpailuihin. Kaupunki kehittää yhteistyössä elinkeinotoimijoiden kanssa myös tapoja tunnistaa yritysten osallistumista vaikeuttavia käytännön esteitä ja hyödyntää saatua tietoa tulevien hankintojen valmistelussa.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Vuonna 2027 toteutettavan kaupunkistrategian väliarvioinnin yhteydessä arvioidaan hankintoja koskevien strategisten tavoitteiden, mittareiden ja seurannan kehittämistarpeet. Samalla arvioidaan, onko hankintojen elinvoima- ja yritysvaikutuksia tarkoituksenmukaista painottaa nykyistä vahvemmin kaupungin strategisessa ohjauksessa sekä miten valtuustoaloitteessa esitettyjen tavoitteiden toteutumista voidaan edelleen vahvistaa osana strategian toimeenpanoa.

Yhteenvedona kaupunginhallitus toteaa, että valtuustoaloitteessa esitetty tavoite paikallisen elinvoiman ja yritysten toimintaedellytysten vahvistamisesta hankintojen avulla on kaupungin strategian mukainen. Kaupunki ei voi suosia tarjoajia niiden kotipaikan tai alueellisen sijainnin perusteella, mutta se voi tilaajana ja hankintojen tarpeenmäärittäjänä vahvistaa paikallisten ja alueellisten yritysten tosiasiallisia mahdollisuuksia osallistua julkisiin hankintoihin. Aloitteen tavoitteet kytketään entistä tiiviimmin osaksi kaupungin strategiaan, hankintaohjeisiin, talousarvion vuosittaiseen tavoitteenasetteluun sekä toiminnan ja talouden seurantaan. Toimeenpanossa painotetaan markkinavuoropuhelua, hankintojen osittamisen arviointia, ennakoivaa viestintää, yritysysteistyötä sekä hankintojen elinvoima- ja yritysvaikutusten seuranta. Näin aloitteen tavoitteet kytketään kaupungin normaaliin strategiseen ohjaukseen ja niiden toteutuminen tuodaan säännöllisesti kaupunginvaltuuston arvioitavaksi.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 28.09.2026 § 89
2077/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Kaupunginvaltuusto	§ 148	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 139	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 36	27.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 306	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 89	28.09.2026

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 10 Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite lähihankintalinjauksen muodostamisesta hankintatoimen tueksi

Kaupunginvaltuusto	§ 65	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 307	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 90	28.09.2026

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille

KV 15.06.2026 § 65

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 15.6.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Anna Estola, Antti Saarelainen, Tiia-Mari Mäkinen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Ville-Petteri Kujansuu, Eero Bogdanoff, Timo-Ilkka Antikainen, Mika Piironen, Irmeli Stenberg-Louko, Jenni Mainonen, Anni Torni, Outi Kastinen, Kaija Majoinen, Jussi Laakkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anu Honkanen, Karita Kaita, Merja Mäkisalo-Ropponen, Hannu Holopainen, Ari Tiainen, Eila Heinonen ja Sari Huovinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 21.09.2026 § 307

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 22.6.2026 lähettää valtuustoaloitteen konsernipalveluihin ja työllisyyspalveluihin valmisteltavaksi.

Aloitteessa kerrotaan, että Joensuu-Vetoinen Pohjois-Karjalan työllisyysalue aloitti toimintansa 2025. Aloitteessa esitettyjen Itä-Suomen elinvoimakeskusten lukujen mukaan työttömien määrä on lisääntynyt vuoden takaiseen verrattuna.

Aloitteessa viitataan Joensuun tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen 2025, jossa on todettu, että on huolestuttavaa, että työttömien määrä jatkaa kasvuaan ja tarvitaan enemmän innovatiivisia ratkaisuja tilanteen korjaamiseksi.

Aloitteessa todetaan, että työllisyyskehysten erilaisista painotuksista johtuen, olisi hyödyllistä koostaa nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllisyyskehysten ja kokeilujen kokonaisuus, joka voitaisiin esittää valtuustolle esimerkiksi 25.toukokuuta valtuustossa esiinnostetussa ideassa valtuutettujen työpajassa työllisyystilanteen parantamiseen liittyen.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupungin, Pohjois-Karjalan työllisyysalueen ja yhteistyökumppaneiden nuorille ja pitkäaikaistyöttömille suunnatut työllistämistoimet sekä suunnitteilla olevat uudet toimenpiteet kootaan yhtenäiseksi

Kaupunginvaltuusto	§ 65	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 307	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 90	28.09.2026

kokonaisuudeksi ja esitellään valtuustolle kokonaiskuvan muodostamiseksi sekä jatkokehittämisen tueksi. Aloitteessa viitataan myös valtuutettujen työpajan järjestämiseen työllisyystilanteen parantamiseksi ja valtuutettujen osaamisen hyödyntämiseksi entistä vahvemmin kaupungin kehittämistyössä.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Pohjois-Karjalan työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025 osana työvoimapalvelujen uudistusta. Työllisyysalueen tehtävänä on järjestää lakisääteiset työvoimapalvelut ja koordinoida maakunnallista työllisyyden ekosysteemiä yhteistyössä kuntien, koulutusorganisaatioiden, työnantajien, hyvinvointialueen, järjestöjen ja muiden kumppaneiden kanssa.

Kuntien muodostaman Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lisäksi kukin kunta tuottaa omia, työllisyysalueen palveluja täydentäviä työllisyyttä edistäviä palveluja. Joensuun kaupunki tarjoaa nuorille työttömille työnhakijoille yksilöllistä työhönvalmennusta, työkykykoordinaattorin tukea työkyvyn haasteisiin sekä uraohjausta ja maahan muuttaneille tarjotaan omankielistä työnhakuvalmiuksia ja työelämäyhteyksiä vahvistavaa ryhmämuotoista työhönvalmennusta. Ohjaamo Joensuussa tajotaan monialaisia nuorten työllistymistä tukevia palveluja.

Valtakunnallinen työllisyystilanne on viime aikoina ollut haastava, ja erityisesti nuorten sekä pitkäaikaistyöttömien määrän kasvu on herättänyt aiheellista huolta myös Joensuussa.

Nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistymisen tukemiseksi Joensuun kaupungissa, Pohjois-Karjalan työllisyysalueella ja yhteistyöverkostoissa toteutetaan useita erilaisia palveluja, hankkeita ja kokeiluja. Toimenpiteisiin sisältyy muun muassa työnhaun ja urasuunnittelun tukea, osaamisen kehittämistä, koulutukseen ohjaamista, työnantajayhteistyötä, työllistämisen tukimuotoja sekä työ- ja toimintakykyä vahvistavia palveluja. Lisäksi erilaisilla kehittämishankkeilla ja pilotoinneilla haetaan uusia ratkaisuja erityisesti nuorten työmarkkinoille kiinnittymisen, maahanmuuttaneiden työllistymisen sekä pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisen tueksi.

Esimerkkeinä näistä hankkeista ovat muun muassa TOIMI – Toimivat välityömarkkinat -hanke, jossa kohderyhminä ovat nuoret, pitkäaikaistyöttömät ja maahan muuttaneet. Hyvä tatti Työ- ja toimintakyvyn tukea alle 30 -vuotiaille – hanke toimii Ohjaamossa, ja sen tavoitteena on tukea haastavassa elämäntilanteessa olevien nuorten toimintakykyä. Työ- ja toimintakykyä pyritään edistämään myös TEO -maksutonta elintapaneuvontaa hankkeessa, jossa kohderyhmänä ovat eri ikäiset työhakija-asiakkaat.

Työllisyyden edistämisen toimintaympäristöön liittyy kuitenkin merkittäviä reunaehtoja. Vaikka järjestämisvastuu työvoimapalveluista on siirtynyt kuntien muodostamalle työllisyysalueelle, toimintaa ohjaavat edelleen valtakunnallinen lainsäädäntö, valtion rahoitusratkaisut sekä työ- ja elinkeinopolitiikan linjaukset. Työllisyysalueella ja kunnilla

Kaupunginvaltuusto	§ 65	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 307	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 90	28.09.2026

on mahdollisuus kehittää palveluiden toteuttamistapoja paikallisiin tarpeisiin soveltuviksi, mutta palvelujen sisältöä ja järjestämistä koskeva sääntely määrittää edelleen merkittävän osan toiminnan puitteista.

Työllisyyden kehitykseen vaikuttavat lisäksi monet sellaiset tekijät, joihin kunnalla tai työllisyysalueella on vain rajalliset vaikutusmahdollisuudet. Näitä ovat esimerkiksi yleinen talouskehitys, yritysten investointi- ja rekrytointihalukkuus, työvoiman kysynnän vaihtelut, elinkeinorakenteen muutokset sekä valtakunnalliset sosiaali- ja työvoimapolitiittiset ratkaisut. Työttömyyden kehitys ei siten ole yksinomaan paikallisten työllisyyspalvelujen tulosta, vaan siihen vaikuttavat laajemmat yhteiskunnalliset ja taloudelliset tekijät.

Samanaikaisesti työllisyysalueen ja kuntien käytettävissä olevat resurssit ovat kiristyneet. Valtion rahoituksen muutokset, kasvaneet velvoitteet sekä lisääntyneet asiakasmäärät edellyttävät palvelujen entistä tarkempaa kohdentamista ja vaikuttavimpien toimintamallien tunnistamista. Tässä tilanteessa yhteistyön vahvistaminen, palvelujen yhteensovittaminen ja käytettävissä olevien resurssien tehokas hyödyntäminen korostuvat.

Joensuun kaupunki ja Pohjois-Karjalan työllisyysalue seuraavat aktiivisesti työllisyyskehitystä sekä arvioivat käytössä olevien palvelujen ja toimenpiteiden vaikuttavuutta. Työllisyyden edistäminen edellyttää jatkossakin laaja-alaista yhteistyötä, uusien ratkaisujen kehittämistä sekä olemassa olevien resurssien mahdollisimman vaikuttavaa kohdentamista.

Aloitteessa esiin nostettu tarve muodostaa kokonaiskuva nuorille ja pitkäaikaistyöttömille suunnatuista toimista on perusteltu. Kokonaiskuva tukee valtuuston päätöksentekoa sekä luo pohjaa resurssien tarkoituksenmukaiselle kohdentamiselle. Kokonaiskuva esitellään valtuustolle valtuustoaloitteessa mainitun työpajan yhteydessä. Työpaja järjestetään osana strategian puolivälitarkasteluprosessia alkuvuodesta 2027.

Valmistelijat: työllisyysaluejohtaja, työlämän ja kotouttamisen palvelujen päällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 65	15.06.2026
Kaupunginhallitus	§ 307	21.09.2026
Kaupunginvaltuusto	§ 90	28.09.2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Lisäksi kansliapäällikkö Jenni Jokela käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 11 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämistoimien koonnista ja työllisyysaiheisen työpajan järjestämisestä valtuutetuille

Kaupunginvaltuusto

§ 91

28.09.2026

Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite Autoilun edellytykset kaupunki- ja liikennesuunnittelun keskiöön

KV 28.09.2026 § 91
1666/00.02.00.03/2026

Valtuutettu Asseri Kinnunen jätti 28.9.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Autoilun edellytykset kaupunki- ja liikennesuunnittelun keskiöön.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoitteet myös Outi Mara, Jussi Wihonen, Jarkko Immonen Atte Varis ja Johannes Lasaroff.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 12 Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite Autoilun edellytykset kaupunki- ja liikennesuunnittelun keskiöön

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 81, § 82, § 88, § 89, § 90, § 91

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 83, § 84, § 85, § 86, § 87

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella.

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Ensisijainen valitusosoite on hallinto- ja tuomioistuinten asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)

Faksi: 029 56 42501

ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> . Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

