

Osallistuminen toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI) -hankkeeseen

Kunnanhallitus 29.09.2025 § 153
280/12.00.01.07/2025

Julkinen

Valmistelija Elinvoimapäällikkö

Asian tausta Osana vaikuttavampien työllisyystoimien kehittämistä Pohjois-Karjalan työllisyysalue on valmistellut hankehakemusta 30.9.2025 päättyvään EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen ESR+-hankehakuun.

Hankkeen tausta ja tarve kohderyhmälähtöisesti

TE2024-uudistus sekä palkkatukilainsäädännön muuttuminen on vaikuttanut merkittävästi kuntien ja järjestöjen työllistämismahdollisuuksiin ja luoneet palveluaukon ns. välityömarkkinaympäristöön niille työnhakijoille, jotka eivät etene työllistymispolullaan ilman työllistämisen tukea.

Työllisyyden lakisääteisiä palveluita tuotetaan työllisyysalueella aikaisempaa pienemmällä resurssilla, mahdollisuus palvelujen kehittämiseen perusrahoituksella on vähäistä.

Työttömyys on kasvussa, avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt ja toisaalta kuntien kannustimet ohjaavat nopeaan työllistymiseen. Tämän vuoksi tarvitaan uusi työväline tilanteessa, jossa avoimet työmarkkinat eivät vedä tai ole muuten työnhakijalle mahdollisia.

Työttömyyden pitkittymisen kielteiset vaikutukset yksilölle (osaamisen ja työkyvyn heikkeneminen, osattomuus, toimeentulo) sekä yhteiskunnalle (palvelutarpeet ja etuuskulut) ovat yhä selkeämmin nähtävissä.

Työnantajilta kaivataan nykyistä enemmän vastaanottokykyä täsmätyökykyisten ja osaamistaan täydentävien työnhakijoiden, kuten maahanmuuttajien, työllistämiseen. Tämä edellyttää uudenlaisten välineiden ja tukimuotojen kehittämistä työnantajien valmiuksien vahvistamiseksi.

Järjestöillä ja kunnilla on voimavaroja ja osaamista tarjota sekä kehittää polkuja työelämään, mutta palkkatuki ei enää toimi työllistämisen välineenä. Palkkatuen vaikuttavuus asiakkaiden jatkopolkujen löytymisessä on tutkitusti heikkoa.

Työllisyyspalvelut halutaan muotoilla entistä lähemmäksi asiakasta kuntien palvelukulttuuriin ja paikalliseen ympäristöön sopiviksi.

Kohderyhmä ja miten se ohjautuu hankkeeseen

Hankkeeseen voivat osallistua kaikki Pohjois-Karjalan kunnat ja kohderyhmänä ovat kuntien välityömarkkinapalvelua tarvitsevat asukkaat (mm. pitkäaikaistyöttömät, nuoret, täsmätyökykyiset, maahanmuuttajat). Kohderyhmään kuuluvat ovat asiakkaina Pohjois-Karjalan työllisyysalueella.

Hankkeeseen ja välityömarkkinoiden palveluihin ohjaututaan työllisyysalueen kautta, käytännössä asiakkaan oma asiakasvastaava arvioi asiakkaan saamaa hyötyä välityömarkkinoiden palveluista ja ohjaa asiakkaan palveluihin.

Hankkeen konkreettinen tekeminen

Työpaketti 1: Kuntien paikallisen valmennusympäristön muodostaminen
Luodaan kuntiin valmennusympäristöjä

- kuntaomisteinen yhteiskunnallinen yritys TAI
- malli paikallisten toimijoiden (mm. yhdistykset) kanssa

Kehitetään valmennusympäristöihin palveluita hankkeen kohde ryhmälle valmennus avoimille työmarkkinoille/koulutukseen suuntaaville, Paikkojärjestelmä, pohjana voi olla Joensuun Taitamo-valmennusympäristön toimintamalli

- työ- ja toimintakyvyn arviointipalvelut
- maahanmuuttajien valmennuspalvelut
- matalan kynnyksen työvoimapalvelut (lähellä työmarkkinoita oleva uusi kuntouttava työtoiminta)

Työpaketti 2: Työnantajat välityömarkkinatoimijoina

Kehitetään ja pilotoidaan uusi työllisyyden taloudellinen kannustin työnantajille yhteistyössä työllisyysalueen kanssa.

Kehitetään ja pilotoidaan muita työllistämisen tukimuotoja työnantajille yrittäjyyttä hankkeen kohderyhmissä

Toimijoina:

Pohjois-Karjalan työllisyysalue, kunnat, järjestöt, oppilaitokset

Hankkeen kustannusarvio

Hankkeen toteutusaika on 1.3.2026-30.9.2029 ja kustannusarvio yhteensä noin 8 732 000 euroa. Päärahoittajan (ESR+) osuus hankekustannuksista on 80 %.

Juuan kunnan omarahoitusosuus olisi hankeaikana omarahoitusmallin 1 mukaan noin 45 000 euroa ja omarahoitusmalli 2 mukaan noin 46 000 euroa. Hankkeeseen tullaan esittämään omarahoitusmalli 2 mukaista rahoitusta, koska malli huomioi paremmin kunnan omavastuuosuuden suhteessa kuntaan sijoittuvaan henkilöstöresurssiin. Omarahoitusosuuden summat on laskettu koko hankkeen toteutusajalle.

Hankkeen henkilöstöresurssia Juukaa kohdistuu 0,5 henkilötyövuotta. Resurssi on työnimikkeellä työvalmentaja.

Kokonaisrahoitus ja kuntien osuudet tarkentuvat hankehaun edetessä.

Koko hankkeen henkilöstöresurssi 30,5 htv Pohjois-Karjalan alueella koostuisi seuraavasti:

hankepääälliköstä, hankesihteeristä, hankekoordinaattorista (kuntien valmennusympäristöjen koordinointi), 19 htv työvalmentajista (kuntien valmennusympäristöjen kehittäminen ja asiakastyö), 6 htv Ura-agenttia (asiakkaiden valmennus välityömarkkinaympäristössä), 2,5 htv yritysagenttia (työnantajayhteistyö).

Hanketta hallinnoi Joensuun kaupunki.

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että
1) Juuan kunta osallistuu Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI) -hankkeeseen edellä esitetyn mukaisesti edellyttäen, että hankkeelle myönnetään suunniteltu ESR+ -rahoitus.
2) Juuan kunnan omarahoitusosuus hankkeelle vuosina 2026-2029 on yhteensä n. 45 957 euroa ja omarahoitusosuus maksetaan elinvoimapalveluiden kustannuspaikalta (1111), tililtä Maksetut rahoitusosuudet (4741)

Sovellettavat säädökset Hallintosääntö 5 luku 2 § 1.kohta

Päätös Hyväksyttiin.

Jarmo Vepsäläinen oli poissa kokouksesta klo 17.25–17.27 välisen ajan tämän pykälän käsittelyn aikana.