

**K I T E E**

**Kiteen  
Ympäristölautakunnan  
Toimintakertomus  
2022**



## Sisällys

Ympäristölautakunta.....	3
Vuosi 2022 .....	3
Henkilöstö.....	3
Päätökset .....	4
Tarkastukset ja katselmukset .....	4
Hankkeet ja projektit .....	4
Koulutus.....	5
Kehitys .....	5
TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN.....	8
TOIMINNALLISET TAVOITTEET .....	8
TUNNUSLUVUT .....	8
LIITTEET .....	9

## Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunta toimii Kiteen kaupungin hallintosäännön mukaan Kiteen kaupungin rakennusvalvontaviranomaisena, ympäristönsuojeluviranomaisena sekä maa-aineslain tarkoittamana lupa- ja valvontaviranomaisena. Ympäristölautakunnan tulosityksiköt ovat rakennusvalvonta sekä ympäristötoimi.

Ympäristölautakunnan vuoden 2022 toiminnalliset tavoitteet sisältyivät Kiteen kaupunkistrategian tavoitteisiin elinvoima, elinympäristö ja yhdessä tekeminen

- vastuullinen taloudenhoito ja Kitee on elinvoimainen ja vireä kaupunki
- Kitee on yleisilmeeltään houkutteleva
- asiantuntijuutta ja ammatillista osaamista omaava ja motivoitunut henkilöstö vahvistaa yhdessä tekemisen kulttuuria ja tuottaa onnistumista.

## Vuosi 2022

Vuoden 2022 aikana ympäristölautakunta kokoontui 10 kertaa ja käsitteli yhteensä 99 asiaa.

Töiden sujuvoittamisen kannalta on lautakunta sopinut, että vuosiraportteja ei tuoda lautakuntaan omina asioinaan, joka osaltaan vähentää käsiteltävien asioiden lukumäärää, mutta samalla helpottaa ympäristönsuojelun viranhaltijan työtaakkaa.

Ympäristötoimen tai rakennusvalvonnan taksat päivitettiin vuonna 2022.

## Henkilöstö

Rakennusvalvonnan vakituisessa henkilöstössä (2 kpl) ei tapahtunut muutoksia vuonna 2022. Ympäristötoimen osalta tapahtui henkilöstömuutoksia ympäristöpäällikön jäädessä virkavapaalle kesäkuussa 2022, loppuvuoden virkaa hoiti vs. ympäristöpäällikkö. Ympäristötoimessa aloitti kesäkuussa 2022 määräaikainen (6 kk) ympäristötarkastaja. Vuonna 2022 ympäristötoimessa ei ollut harjoittelijoita tai opinnäytetöiden tekijöitä.

Sekä rakennusvalvonnan, että ympäristötoimen henkilöstöresurssit ovat alimitoitettuja työmäärään nähden. Kiteen kaupungin organisaatiossa tapahtuneiden henkilöstövähennysten myötä viranhaltijoilla on oman asiantuntijatyönsä lisäksi huomattava määrä hallinnollista työtä, joka kuormittaa sekä hidastaa työskentelyä.

## Päätökset

Kertomusvuoden aikana ympäristölautakunta ja ympäristöpäällikkö ovat käsitelleet yhden ympäristöluvan muutoksen, kaksi maa-ainesten ottamista koskevaa lupahakemusta, yhden yhteislupahakemuksen, 1 meluilmoituksen sekä 5 vakuuksiin liittyvää asiaa. Aumausilmoituksista ei ole tehty viranhaltijapäätöksiä vuoden 2020 alusta lähtien.

Rakennusvalvonnan osalta kertomusvuoden aikana ympäristölautakunta ja rakennustarkastaja ovat käsitelleet yhteensä 75 rakennuslupaa, 66 toimenpidelupaa, 14 ilmoitusmenettelyn alaista toimenpidettä, 3 purkamislupaa ja 9 purkamisilmoitusta sekä 30 maisematyölupaa. Rakennuslupien jatkoaikoja myönnettiin 13 kpl ja rakennuslupien muutoksia myönnettiin 1 kpl. Yhteensä viranhaltijapäätöksiä tehtiin 185 kpl. Lupien ja ilmoitusten yhteismäärä oli 211 kpl. Viranhaltijapäätöksistä tehtiin yksi oikaisuvaatimus vuonna 2022. Tehtyjen päätösten tilasto ei sisällä kaikkia luvitettuja rakennustoimenpiteitä, koska nykyisin samalla rakennuslupa-asialla voidaan ja käsitellään usein useita toimenpiteitä (esimerkiksi rakennuksen rakentaminen, maalämpöjärjestelmä, jätevesijärjestelmä, purkamistoimenpide, jne.). Vastaavia työnjohtaja- ja erityisalojen työnjohtajahyväksyntöjä tehtiin yhteensä 109 kpl.

## Tarkastukset ja katselmukset

Ympäristötoimi suoritti 2 kpl lupavelvollisten laitosten määräaikaistarkastusta, 31 valvontaohjelman mukaista maa-ainesten ottopaikan tarkastusta, 4 hakemusten käsittelyyn liittyvää tarkastusta ja 2 muuta tarkastusta. Asiakasilmoituksiin perustuvia tarkastuksia tehtiin 3 kpl. Tarkastuksia tehtiin muun muassa siivottomuuteen liittyen. Ympäristötoimi osallistui kahteen ELY-keskuksen valvoman laitoksen tarkastukseen. Yhteensä ympäristötoimi teki 40 tarkastusta ja osallistui 2 tarkastukseen.

Kohteiden tarkastuksen lisäksi kohteiden vuosiraportteja on tarkastettu 24 kpl. Kohteiden tarkkailuvelvoitteita, kuten pohjaveden seuranta- ja päästömittausvelvoitteita on valvottu.

Rakennusvalvonta suoritti vuoden 2022 aikana kaikkiaan 132 katselmusta rakennustyömailla. Rakennushankkeiden aloituskokouksia järjestettiin yhteensä 9 kpl.

Vuonna 2021 nimettiin uusi ympäristölautakunnan katselmustoimikunta. Katselmustoimikunta suoritti ympäristökatselmuksen vuonna 2022.

## Hankkeet ja projektit

Kiteenjärven ilmastusta jatkettiin yhteistyössä teknisen lautakunnan ja Kiteen Vesikunnan kanssa.

Rakennusvalvonta on osallistunut valtiovarainministeriön rahoittamaan Pikura-hankkeeseen (pienien kuntien rakennusvalvonnan sähköisen asiointi- ja lupapalvelun käyttöönotto sekä ylikunnallisen yhteistyön kehittäminen).

Hankeaika jatkuu 2023 vuoden loppupuolelle. Tarkoituksena on kehittää sähköistä asiointia sekä kuntayhteistyötä. Rakennusvalvonta on saanut hankkeen kautta rahoitusta mm. sähköisten asiointipalveluihin.

### Koulutus

Rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen henkilöstö on osallistunut vuoden 2022 aikana alansa koulutustilaisuuksiin, jotka auttavat ylläpitämään ja kehittämään toimintaa. Vuosien 2020-2021 koronatilanne siirsi lähikoulutukset verkkokoulutuksiksi. Edelleen vuonna 2022 suurin osa koulutustarjonnasta on verkkokoulutuksia. Tämä osaltaan helpotti koulutuksiin osallistumista.

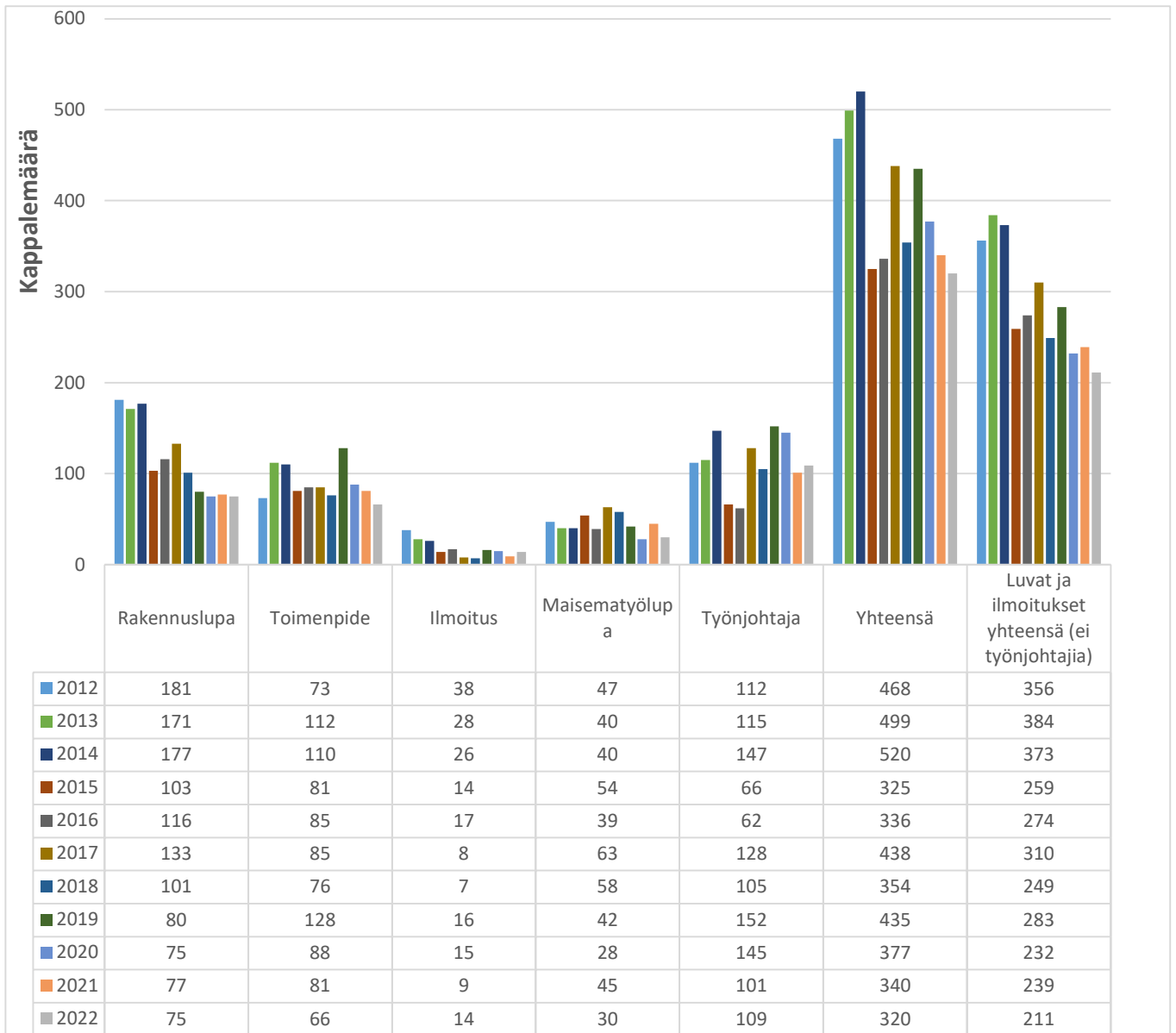
### Kehitys

Kiteen kaupungin teknisellä keskuksella on käynnissä teknisen keskuksen kehittämishanke, jonka pohjalta myös rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen toimintaa on lähdetty kehittämään. Kehittämishankkeen tavoitteena on toimintatapojen tehostaminen ja parempi asiakaspalvelu. Rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen prosesseista on alettu laatia prosessikuvauksia, joiden avulla näitä prosesseja voidaan tulevaisuudessa tehostaa. Myös rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen sekä maankäytön/kaavoituksen yhteistyötä on kehitetty entisestään.

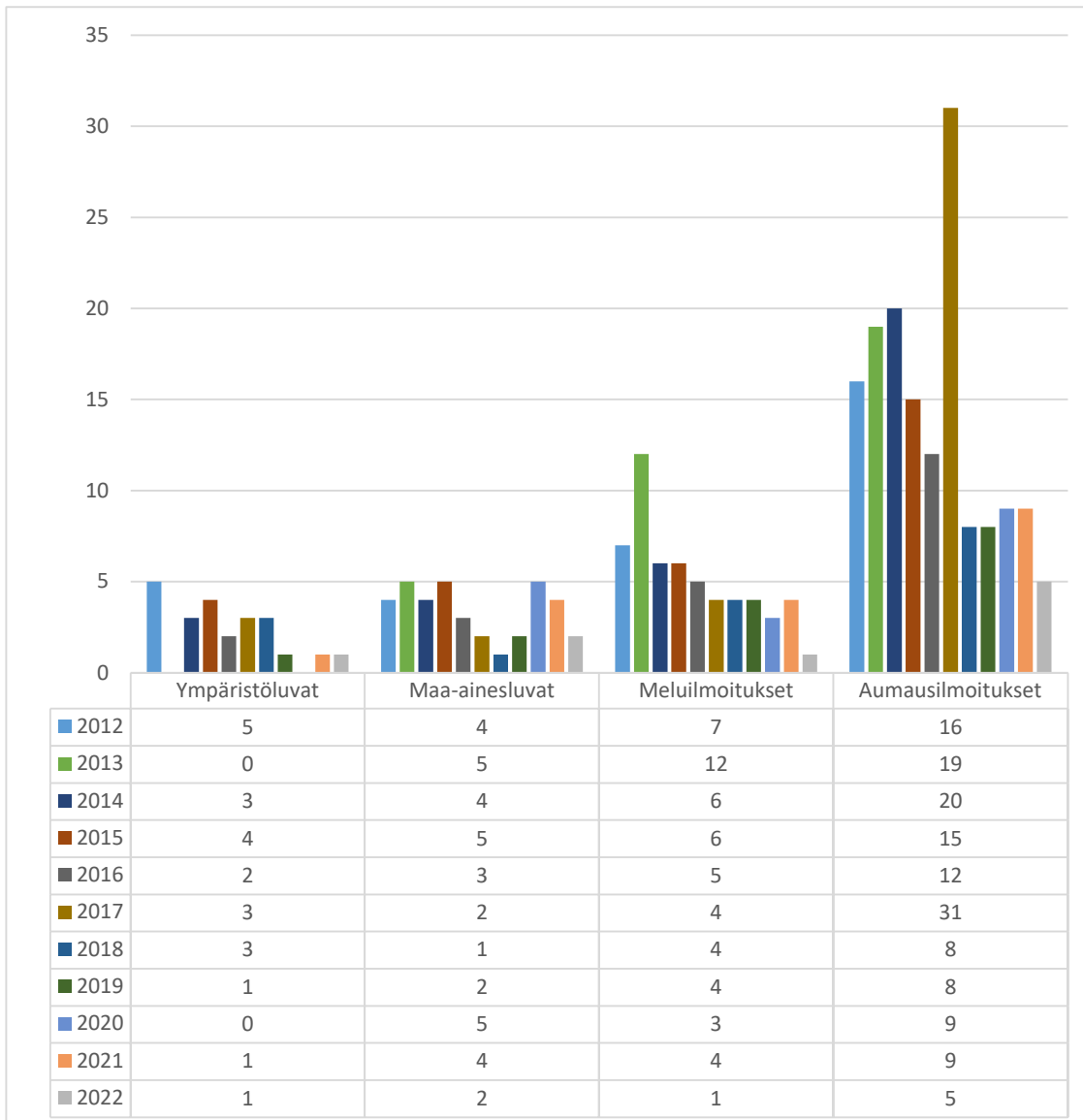
Vuonna 2022 rakennusvalvonta jatkoi edelleen sähköiseen asiointiin liittyvien prosessien kehittämistä sekä ohjeiden laatimista. Rakennusvalvonta julkaisi uusia ohjeita mm. tulisijan ja hormin rakentamisesta, maalämmöstä, jatkoajoista sekä päivitti vanhoja ohjeita mm. purkamisesta ja ohjeistuksen luvan saajalle. Ohjeiden toimivuutta seurataan ja kehitetään jatkuvasti mm. saatujen palautteiden perusteella.

Kuten vuoden 2021 toimintakertomuksessa on todettu, sähköisen järjestelmien käyttöönoton avulla, ohjeilla sekä selkeillä prosesseilla on saavutettu rakennusvalvonnan toimintaan hyvin toimivia toimintatapoja ja käytäntöjä. Hakemuksia ja ilmoituksia on pystytty vastaanottamaan ja käsittelemään entistä nopeammin, joka näkyy käsittelyaikojen lyhentymisessä. Sähköisen asiointipalvelun avulla rakennusvalvonnan lupien käsittelyprosessista saadaan edelleen seurantatietoa jatkokehittämistä varten. Edelleen voidaan todeta, että sähköinen arkistointijärjestelmä on myös vapauttanut rakennusvalvonnan ja erityisesti toimistosihteerin työaika mm. paperisesta arkistoinnista asiakaspalveluun. Myös koulutukseen käytetty aika näkyy toiminnan laadun ja käsittelyaikojen kehityksessä.

Kehitystoiminnasta huolimatta, rakennusvalvonnan joissakin toiminnoissa ja tehtävissä on edelleen viivettä. Viiveen pääsyyt ovat liian vähäiset henkilöstöresurssit erityisesti kevät- ja kesäaikana, kun lupien hakeminen ja rakentaminen käynnistyvät. Rakennusvalvonta on yrittänyt lisätä viestintää asian suhteen, mutta sitä tehdään vielä liian vähän eikä tilannetta olla saatu sen osalta muutettua. Myös joidenkin toimintojen prosessikuvausten/oikeanlaisten toimintatapojen keskeneräisyys osaltaan vaikuttaa tähän. Nämä asiat näkyvät mm. henkilöstön jaksamisessa sekä siinä, että joihinkin asioihin syntyy vääjäämättä viivettä ainakin ruuhka-aikoina sekä loma-aikojen takia.



Kuva 1: Myönnettyjen rakennus- ja toimenpidelupien sekä toimenpideilmoitusten, maisematyölupien ja työnjohtajahyväksyntöjen määrien kehitys vuosina 2012 - 2022 (Kitee ja Kesälahti yhdistyivät v. 2013).



Kuva 2: Jätettyjen ympäristö- ja maa-aineslupien sekä melu- ja lantapatteri-ilmoitusten kehityksestä vuosina 2012 - 2022 (Kitee ja Kesälahti yhdistyivät v. 2013)

## TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

	TP 2021	TA 2022	TA-muutos 2022	TA + muutos 2022	TP 2022	Tot %
Tuotot, €	81 393	88 300	0	88 300	107 528	121,8
Kulut, €	-250 889	-288 330	-21 000	-309 330	-305 791	98,9
Toimintakate, €	-169 469	-200 030	-21 000	-221 030	-198 263	89,7

Vuonna 2022 tuotot ylittivät talousarvion, kulut ja toimintakate jäivät alle vuoden 2022 talousarvion.

## TOIMINNALLISET TAVOITTEET

Tuloksellisuustavoite	Arviointikriteeri / mittari	TP 2021	TA 2022	TP 2022
Rakentamisen ja ympäristön valvonnan kustannustehokkuus	Nettomenot/asukas	17,2 €	≤ 20,1 €	20,3 €
Lupahakemusten sujuva, laadukas ja tasapuolinen käsittely	Varsinaisten rakennuslupien käsittelyaika, kun kaikki liitteet ovat valmiina	9 vrk	≤ 30 vrk	8 vrk
Viihtyisä ja siisti ympäristö	Ympäristökatselmusten määrä	0 kpl	1 kpl	1 kpl
Eriyiskoulutuksiin osallistuminen	Koulutuspäivien lukumäärä	20 pv	12 kpl	20 pv

## TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2021	lopullinen TA 2022	TP 2022	poikkeama TP – TA	Tot. %
Kokoukset, kpl	8	9	10	1	111
Käsitellyt asiat, kpl	69	110	99	-11	90
Viranhaltijapäätökset, kpl	235	260	191	-69	92
Koulutuspäivät, kpl	20	12	20	8	167
Käsitellyt luvat/ilmoitukset (rak.valvonta), kpl	239	250	211	-39	84
Bruttokustannukset, €/lupa/ilmoitus	615	658	777	119	118
Nettokustannukset, €/lupa/ilmoitus	347	398	389	-9	98
Uudet omakotitalot, kpl	4	3	5	2	167
Uudet loma-asunnot, kpl	6	8	4	4	50
Käsitellyt maa-ainesluvut, kpl	4	3	2	1	67
Käsitellyt yhteisluvut		1	1	0	100



---

Käsitellyt ympäristöluvat, kpl	1	1	1	0	100
Käsitellyt meluilmoitukset, kpl	4	4	1	-3	25
Käsitellyt auma-ilmoitukset, kpl	9	10	5	-5	50
Maa-ainesten ottopaikat, kpl	36	40	35	-5	88

## LIITTEET

Vuoden 2022 tulosalue- ja tulosityksikötasoiset toteutumalomakkeet