

Kaupunginhallitus

Aika 30.03.2023 klo 15:00 - 17:41

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Osallistujat

Läsnä

Nimi

Musikka Sinikka
Lahtela Esa
Auvinen Eeva-Liisa

Tehtävä

puheenjohtaja
1. varapuheenjohtaja
jäsen

jäsen
jäsen
jäsen
jäsen
kv:n puheenjohtaja
kv:n 1. varapuheenjohtaja
kv:n 2. varapuheenjohtaja
esittelijä
pöytäkirjanpitäjä
asiantuntija

15:00-16:46
poissa § 74 asian
käsittelyn ja
päättöksenteon ajan
etänä
etänä

etänä

etänä
15:02-17:41

15:05-15:37

15:05-16:20

16:46-17:41

Hakulinen Emmi
Nenonen Tero
Pennanen Kari
Tolvanen Paula
Väkeväinen Unto
Holopainen Mervi
Timonen Tarja
Koskinen Marko
Hirvonen Pekka
Lamminluoto Pasi
Lappalainen Kaisa
Siponen Kari
Valoaho Matias
Pykäläinen Toivo
Uuksulainen Jaakko

jäsen
jäsen
jäsen
jäsen
jäsen
kv:n puheenjohtaja
kv:n 1. varapuheenjohtaja
kv:n 2. varapuheenjohtaja
esittelijä
pöytäkirjanpitäjä
asiantuntija

varajäsen
varajäsen

Poissa

Pirhonen Osmo

2. varapuheenjohtaja

Käsitellyt asiat

§:t 69 - 80

Allekirjoitukset

Sinikka Musikka
puheenjohtaja

Pasi Lamminluoto
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on sähköisesti tarkastettu ja allekirjoitettu.

Tero Nenonen
pöytäkirjantarkastaja

Kari Pennanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty oikaisuvaatimusohjeet, pidetään yleisesti nähtävänä 5.4.2023 kaupungin verkkosivuilla.

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 69	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 70	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 71	Tilan Saunaranta 260-423-16-27 poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemus	5
§ 72	Kaupunginhallituksen toimielimen vuoden 2022 talousarvion toteutuminen ja toimintakertomus	19
§ 73	Johdon vahvistuskirje tilintarkastajalle	21
§ 74	Kiteen kaupungin tilinpäätös 2022	22
§ 75	Pohjois-Karjalan kuntien välinen yhteistyö TE2024-muutokseen valmistautumisessa	25
§ 76	Kuntaan osoittaminen ja kotoutumisen edistämisen sopimus	29
§ 77	Viranhaltijapäätökset kaupunginhallitukselle 21.2. – 22.3.2023	32
§ 78	Ilmoitusasiat	33
§ 79	Kaupunginjohtajan esittelemät asiat kaupunginhallitukselle	34
§ 80	Muut asiat	35

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	3
-----------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 69	30.03.2023
-------------------	------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 69

Päätösehdotus Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	4
-----------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 70	30.03.2023
-------------------	------	------------

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 70

Päätösehdotus Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Tero Nenonen ja Kari Pennanen

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	5
-----------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

Tilan Saunaranta 260-423-16-27 poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemus

Kaupunginhallitus 19.09.2022 § 253

Tila- ja kaavatiedot, hakemuksen kohde

Hakija hakee maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n mukaista poikkeamista ja suunnittelutarveratkaisua vakituisen asuinrakennuksen (220 k-m²) rakentamiseksi 35 metrin päähän keskivedenkorkeuden mukaisesta rantaviivasta. Kiinteistö on rakentamaton ja sijaitsee voimassaolevassa Kiteen kaupungin rakennusjärjestyksessä (hyv. kv 3.2.2014 § 3) päätetyllä suunnittelutarvealueella. Hakija muutti 18.8.2022 hakemustaan siten, että suunniteltu rakentaminen sijoittuu 40 metrin päähän rannasta.

Poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen kohteena olevan, 5550 m²:n suuruisen ja Kiteen kaupungissa sijaitsevan kiinteistön Saunaranta, kiinteistötunnus 260-423-16-27, alueella oli hakemuksen vireilletuloaikaan voimassa oikeusvaikutuksettoman Keskustaajama-Tolosenmäki -osayleiskaavan (hyv. kv 29.6.1987 § 59) kaavamerkintä M (Maa- ja metsätalousvaltainen alue).

Lupahakemuksen käsittelyaikana kaavoitusolosuhteet muuttuivat siten, että alueelle tuli voimaan oikeusvaikutteinen Kiteen keskustan osayleiskaava (hyv. kv 22.6.2022 § 26). Tässä kaavassa kiinteistöllä on voimassa kaavamerkinnät AP (Pientalovaltainen asuntoalue) sekä VL (Lähivirkistysalue), jonka alueelle suunniteltu rakennus sijoittuu. Lisäksi kiinteistö kuuluu alueen, jolla rakentamista ohjataan ensisijaisesti asemakaavalla, piiriin. Tämän kaavamerkinnän määräys kuuluu: *"Entuudestaan asemakaavoittamattomille alueille rakentamiseen tarvitaan ennen asemakaavan valmistumista suunnittelutarveratkaisu. Suunnittelutarveratkaisuhakemuksen käsittelyn yhteydessä ratkaistaan, onko rakennushanke mahdollista toteuttaa ilman että se haittaa tulevaa asemakaavoitusta."* Kaavassa on VL-merkintää koskeva yleismääräys: *"Lähivirkistysalueella (VL), joka sijaitsee asemakaavoitettavaksi tarkoitetun alueen rajauksen sisäpuolella, on maisemaa muuttavaan työhön haettava maisematyölupa."* Näin ollen asiaa käsitellään myös poikkeamiasiana.

Rakentamisrajoitus, poikkeamisen tarve

Suunniteltu rakennuspaikka sijoittuu oikeusvaikutteisen Kiteen keskustan osayleiskaavan VL-kaavamerkinnän alaiselle alueelle.

Rakennusjärjestyksen mukaan rakennuspaikan koon tulee suunnittelutarvealueella ja rantavyöhykkeellä olla vähintään 5000 m². AP-alueen koko on n. 2500 m².

Poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen kohteena oleva kiinteistö sijoittuu asemakaavoitettavan alueen piiriin.

Rakennuspaikka sijaitsee nykyisen asemakaava-alueen ulkopuolella rantavyöhykkeellä, eikä Kiteen keskustan osayleiskaava ole MRL 44 tai 72

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	6
-----------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

§:ien mukainen kaava, jonka perusteella rakennuslupa voidaan suoraan myöntää. Näin ollenkin asiaa käsitellään poikkeamisena.

Suunnittelutarvealue ja sille rakentaminen, säädökset ja perustelut

Alla on soveltuvin osin eritelty, mitä Maankäyttö- ja rakennuslaissa (5.2.1999/132) suunnittelutarvealueesta säädetään, ja kommentoitu kursivilla, täyttääkö hanke vaatimukset niiltä osin, joita voidaan suunnittelutarveratkaisua valmisteltaessa ottaa huomioon.

Uudenmaan ELY-keskuksen Ympäristö- ja luonnonvarat vastuualueen Elinympäristöyksikkö on elokuussa 2014 julkaissut Suunnittelutarveratkaisu - Valmistelussa huomioon otettavia asioita - nimisen oppaan, jota on käytetty valmistelun tukena.

MRL 16 § määrittelee suunnittelutarvealueen:

”Suunnittelutarvealueella tarkoitetaan aluetta, jonka käyttöön liittyvien tarpeiden tyydyttämiseksi on syytä ryhtyä erityisiin toimenpiteisiin, kuten teiden, vesijohdon tai viemärin rakentamiseen taikka vapaa-alueiden järjestämiseen.

Kunta voi oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa tai rakennusjärjestyksessä osoittaa suunnittelutarvealueeksi myös alueen, jolla sen sijainnin vuoksi on odotettavissa suunnittelua edellyttävää yhdyskuntakehitystä tai jolla erityisten ympäristöarvojen tai ympäristöhaittojen vuoksi on tarpeen suunnitella maankäyttöä. Yleiskaavan tai rakennusjärjestyksen määräys alueen osoittamisesta suunnittelutarvealueeksi on voimassa enintään 10 vuotta kerrallaan.

Rakennuslupan erityisistä edellytyksistä tässä pykälässä tarkoitetulla suunnittelutarvealueella säädetään 137 §:ssä.”

MRL 137 §: ”Sen lisäksi, mitä rakennuslupan edellytyksistä muutoin säädetään, rakennuslupan myöntäminen 16 §:ssä tarkoitetulla suunnittelutarvealueella, jolle ei ole hyväksytty asemakaavaa, edellyttää, että rakentaminen:

- 1) ei aiheuta haittaa asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;”

Kiinteistön alueella on voimassa Kiteen keskustan oikeusvaikutteinen osayleiskaava, jossa kiinteistölle on annettu AP- ja VL-kaavamerkintöjä. Lisäksi kiinteistö kuuluu kaavassa esitetyn asemakaavoitettavan alueen rajauksen piiriin. Suunniteltu rakentaminen sijoittuu VL-alueelle. Kiinteistö sijaitsee voimassaolevassa Kiteen kaupungin rakennusjärjestyksessä päätetyllä suunnittelutarvealueella.

Jos alueella on voimassa oleva oikeusvaikutteinen yleiskaava, rakennushanketta arvioidaan kaavassa osoitettujen maankäyttötavoitteiden perusteella. Koska yleispiirteisten kaavojen vaikutuksista yksittäisiin

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	7
-----------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

*rakentamishankkeisiin on säädetty erikseen, ei näiden kaavojen aluevarauksia voida käyttää **suunnittelutarveratkaisun** hylkäämisen perusteena. ... Poikkeaminen yleispiirteisestä kaavasta on siten pidettävä erillään suunnittelutarveratkaisusta. (Suunnittelutarveratkaisu - Valmistelussa huomioon otettavia asioita -opas. ELY-keskus 2014, s. 5).*

2) "on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta; ja"

3) "on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista."

Rakennuspaikka liittyy olevan yksityistien ja sen liittymän kautta seututiehen 486 (Tohmajärventie). Rakennuspaikalta pääsee myös seututietä ylittämättä kevyenliikenteen väylälle. Rakennuspaikalta kaupungin keskustaan on matkaa n. 3 km ja sen palvelut ovat näin saavutettavissa myös kevyenliikenteen keinoin. Suunniteltu rakennuspaikka ei sijaitse vesihuollon toiminta-alueella (toiminta-alueet hyv. kv 19.12.2005 § 106), mutta suunniteltu rakentaminen on asemapiirustuksen mukaan tarkoitus liittää kunnalliseen vesihuoltoon.

Rakennuspaikka sijoittuu puuston lomaan, ja lähiympäristössä sijaitsee vapaa-ajan- ja vakituksia asuinrakennuksia. Kiteen keskustan osayleiskaavaa varten laadituissa luonto- ja arkeologisen kulttuuriympäristön selvityksissä ei kiinteistöllä ole havaittu erityisiä arvoja.

"Rakentaminen suunnittelutarvealueella ei myöskään saa johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia."

Viitaten ELY:n poikkeamislupaoppaassa (Opas rakentamisen poikkeamishakemusten käsittelyyn. Kalervo Hirvonen, Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus. Raportteja 58/2016) s. 66 ja em. suunnittelutarveratkaisuoppaassa s. 11 avattuihin termeihin, suunniteltua rakentamista ei voida, sen mittakaava huomioon ottaen, katsoa vaikutuksiltaan merkittäväksi rakentamiseksi, eikä se aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Lähialueella on pääsääntöisesti vastaavaa rakentamista. Hakija hakee suunnittelutarveratkaisua ja poikkeamista yhden vakituisen asuinrakennuksen rakentamiseksi. Rakennuspaikka ei sijaitse pohjavesialueella.

"Edellä 1 momentissa säädettyjen edellytysten olemassaolon ratkaisee rakennuslupamenettelyn yhteydessä tai erillisessä menettelyssä kunnan päättämä viranomainen."

Koska rakennuspaikka sijoittuu asemakaava-alueiden ulkopuolelle, on otettava huomioon, mitä MRL 136 §:ssä säädetään:

"Rakennusluvan myöntämisen edellytyksenä asemakaava-alueen ulkopuolella on, että:

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	8
-----------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

1) rakennuspaikka täyttää 116 §:n vaatimukset;"

MRL 116 §: "Rakennuspaikan tulee asemakaava-alueen ulkopuolella olla tarkoitukseen sovelias, rakentamiseen kelpoinen ja riittävän suuri, kuitenkin vähintään 2 000 neliometriä. Rakennuspaikan soveliaisuutta ja kelpoisuutta harkittaessa on muun muassa otettava huomioon, ettei rakennuspaikalla ole tulvan, sortuman tai vyörymän vaaraa. Lisäksi rakennukset on voitava sijoittaa riittävälle etäisyydelle kiinteistön rajoista, yleisistä teistä ja naapurin maasta. Rakennuksen etäisyydestä asemakaava-alueen ulkopuolella toisen omistamaan tai hallitsemaan maahan ja sillä olevaan rakennukseen säädetään asetuksella."

MRA 57 §: "Rakennusta ei saa asemakaava-alueen ulkopuolella ilman asianomaisen suostumusta rakentaa viittä metriä lähemmäksi toisen omistamaa tai hallitsemaa maata eikä kymmentä metriä lähemmäksi rakennusta, joka on toisen omistamalla tai hallitseamalla maalla, ellei siihen ole erityistä syytä."

Saunaranta-kiinteistön koko on 5550 m². Maastonmuotojen perusteella ei suunnitellulla rakennuspaikalla ole vaaraa sortumasta tai vyörymästä. Tulvariskitietoja ei ole käytettävissä kiinteistön alueella. Rakennusten etäisyys naapurikiinteistöjen täyttää em. määräykset.

2) "rakentaminen täyttää sille 117 §:ssä säädetyt sekä muut tämän lain mukaiset tai sen nojalla asetetut vaatimukset;"

MRL 117 §: "Rakennuksen tulee soveltua rakennettuun ympäristöön ja maisemaan sekä täyttää kauneuden ja sopusuhtaisuuden vaatimukset."

Rakennuspaikka sijoittuu asemapiirustuksen mukaan puuston lomaan. Rakennettavaksi on suunniteltu vakituinen asuinrakennus. Se, että suunniteltu rakentaminen täyttää, mitä MRL 117 a-l §:ssä säädetään, on toisaalta rakennusvalvontaviranomaisen valvottava, mutta toisaalta voidaan ELY:n suunnittelutarveratkaisuoppaan (s. 4) mukaan myös sisällyttää lupaehtoihin.

3) "rakentaminen täyttää 135 §:n 3–6 kohdassa asetetut vaatimukset", joita ovat;

- rakennus soveltuu paikalle;
- rakennuspaikalle on käyttökelpoinen pääsytie tai mahdollisuus sellaisen järjestämiseen;
- vedensaanti ja jätevedet voidaan hoitaa tyydyttävästi ja ilman haittaa ympäristölle

Rakennuspaikalle on asemapiirustuksen mukaan olemassaoleva yksityistie ja sen liittymä Tohmajärventieltä.

Suunniteltu rakentaminen liitetään asemapiirustuksen mukaan kunnalliseen vesihuoltoon. Rakennuspaikka ei sijaitse valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön alueella (RKY).

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	9
-----------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

- 4) "teiden rakentaminen tai vedensaannin taikka viemäroinnin järjestäminen ei saa aiheuttaa kunnalle erityisiä kustannuksia; sekä
- 5) maakuntakaavasta tai yleiskaavasta johtuvat 33 ja 43 §:n mukaiset mahdolliset rajoitukset otetaan huomioon."

Rakennuspaikalla ei ole MRL 33 §:n mukaisia rajoituksia. Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 1.vaiheen kaavakartassa (hyv. Pohjois-Karjalan maakuntavaltuustossa 13.6.2022) kiinteistö sijaitsee taajamatoimintojen alueella. Hanke täyttää, sikäli kun vaikutuksia on, valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden (Valtioneuvoston päätös 14.12.2017) toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen, terveellinen ja turvallinen elinympäristö sekä tehokas liikennejärjestelmä -tavoitteet.

MRL 43 §: Lupaa rakennuksen rakentamiseen ei saa myöntää siten, että vaikeutetaan yleiskaavan toteutumista. Lupa on kuitenkin myönnettävä, jos yleiskaavasta johtuvasta luvan epäämisestä aiheutuisi hakijalle huomattavaa haittaa.

Rakennuspaikka sijaitsee Kiteen keskustan osayleiskaavan lähivirkistysalueella (VL). Osayleiskaavassa ei ole MRL 43.2 §:n mukaisesti määrätty rakentamisrajoitusta (Yleiskaavassa voidaan määrätä, ettei yleiskaava-alueella tai sen osalla saa rakentaa niin, että vaikeutetaan yleiskaavan toteutumista). Rakentaminen VL-alueelle kuitenkin vaikeuttaisi yleiskaavan toteutumista, koska alue on tarkoitettu virkistäytymiseen, ei rakentamiselle. Tällöin lupaa rakennuksen rakentamiseksi em. alueelle ei saa myöntää.

"Mitä 135 §:n 2 momentissa säädetään, koskee rakentamista myös asemakaava-alueen ulkopuolella."

Perusteet esitetty edellä.

Mitoitukseen liittyvät asiat

Poiketen ELY-keskuksen poikkeamislupia koskevasta oppaasta, ei suunnittelutarveratkaisuille ole annettu ao. oppaassa rakennustehokkuuslukua, jolla varmistettaisiin ns. varovaisuusperiaatteen ja kaavoitusvaran jättäminen.

Kiteen kaupungin alueelle ei ole laadittu koko sen aluetta kattavaa emätila- tai edullisuusvyöhyketarkastelua, jossa olisi määritetty kullekin kiinteistölle jäljellä oleva rakennuspaikkojen lukumäärä, eli toisin sanoen määritetty rakennustehokkuuslukua. Kuitenkin maanomistajien tasapuolisen kohtelun ja rakentamisen sijoittumisen edullisuuden varmistamiseksi olisi em. tarkastelu alueelle syytä tehdä.

Ennen tarkastelun hyväksymistä on mahdollisesti alueelle myönnettävien suunnittelutarveratkaisujen harkinnassa keskityttävä siihen, täyttävätkö ne

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	10
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

mahdollisen kaavoituksen sekä rakennusjärjestyksen määräykset ja tavoitteet.

Lisäksi Saunaranta-kiinteistö sijaitsee Kiteenjärven rantavyöhykkeellä, jolloin on tarkoituksenmukaista suorittaa lupaharkinnan yhteydessä ns. emätilatarkastelu.

Emätilatarkastelun periaate

Uudenmaan ELY-keskus on julkaissut vuonna 2016 oppaan rakentamisen poikkeamispäätösten käsittelyyn (Opas rakentamisen poikkeamishakemusten käsittelyyn. Kalervo Hirvonen, Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus. Raportteja 58/2016) sen jälkeen, kun poikkeamistoimivalta siirtyi ELY-keskuksilta kokonaan kunnille. Emätilatarkastelun mitoitusperiaate perustuu kyseiseen oppaaseen. Emätilatarkastelun tarkoitus on varmistaa tasapuolisuuden toteutuminen emätilan sisällä ja emätilojen välillä (Hirvonen, 2016, s. 83, 85-86).

Emätilana käytetään yleensä kiinteistöä, joka on ollut voimassa rakennuslain (379/1958) tullessa voimaan 1.7.1959 tai rakennuslakiin lisättyjen rantakaavasäännösten voimaantulon ajankohtaan 15.10.1969. Tämän jälkeen emätilan alueella tapahtunut rakentaminen ja kiinteistönmuodostus lasketaan emätilan käyttämäksi rakennusoikeudeksi (Hirvonen, s. 86-87).

Emätilatarkastelussa selvitetään, kuinka paljon emätilalle on kuulunut rantaviivaa, ja muunnetaan tilalle kuulunut luonnollinen rantaviiva niin sanotuksi mitoitus- tai muunnetuksi rantaviivaksi. Mitoitusrantaviivalla huomioidaan muun muassa alueen rakentamiskelpoisuus, vesistön koko, niemien ja lahtien kapeus sekä vastarannan läheisyys. Tämän jälkeen selvitetään, kuinka monta rakennusoikeutta emätila on jo käyttänyt rantasuunnittelun tarpeen piiriin kuuluvalla ranta-alueella. Kun kiinteistön ranta-alueilla käytettyjen rakennusoikeuksien määrä jaetaan emätilan mitoitusrantaviivan pituudella, saadaan emätilan rakentamistehokkuutta osoittava luku.

Laskettua rakentamistehokkuuslukua on verrattava rakennuspaikan arvioituun rakennustehokkuuslukuun, että nähdään, onko lisärakentaminen vielä mahdollista.

Emätilakohtainen rakentamistehokkuus on vakiintunut lupa- ja oikeuskäytännöissä tiettyihin rajoihin (rakennusoikeuden määrä/rantaviivakilometri), mutta tarkastelu on arvioitava myös kaavojen sisältövaatimusten, eli MRL 73 §:n pohjalta. Tämä johtaa niin sanottuun varovaisuusperiaatteeseen ja kaavoitusvaran huomioimiseen siten, että poikkeamisluvalla ei vaaranneta tai estetä lain sisältövaatimukset täyttävän kaavan laatimista. Ranta-alueille on muun muassa jäätävä riittävästi yhtenäistä rakentamatonta aluetta sekä huomioitava luonnon- ja vesistöjen suojelu.

Edellä esitetyn varovaisuusperiaatteen sekä yleisen kaavoituskäytännön mukaisesti emätilan rakennustehokkuuden suurin arvo

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	11
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

poikkeamislupapäätöksissä on yleisesti noin 5 rakennusoikeutta/mitoitusrantaviivakilometri. Rakennustehokkuusluvun arvioinnissa on huomioitava mm. ranta-alueiden soveltuminen rakentamiseen, vesistön koko sekä luonto- ja maisema-arvot. Rantaviivan muuntaminen tehdään niin sanotun Etelä-Savon mallin mukaisesti. rantaviiva mitataan 1:20000 kartalta yleispiirteisesti.

Rantaviiva muunnetaan käyttäen seuraavia kertoimia:

- Vastarannan huomioiminen:
 - o vesiosuuden leveys alle 100 metriä; kerroin=0,25
 - o vesiosuuden leveys 100-200 metriä; kerroin=0,5
 - o vesiosuuden leveys 200-300 metriä; kerroin=0,75
- Niemet, kannakset ja saaret:
 - o leveys alle 50 metriä; kerroin=0
 - o leveys 50-100 metriä; kerroin=0,5
 - o leveys 100-150 metriä; kerroin=0,75

Alle yhden hehtaarin saaria ei yleisesti lasketa mukaan mitoitusrantaviivan pituuteen (Hirvonen esim. s.86-90).

Emätilatarkastelu hakemuksen kohteena olevalla kiinteistöllä ja sen lähialueilla

Vakiintuneen käytännön mukaan emätilatarkastelun leikkausajankohtana käytetään tässä tapauksessa ja Kiteen kaupungin alueella ylipäänsä päivämäärää 1.7.1959.

Saunaranta-kiinteistön emätila on 28.3.1963 lakannut Imperilä, kiinteistötunnus 260-423-16-2

Asiaa valmisteltaessa, 2.8.2022 voimassa oli 12 kpl emätilasta 1.7.1959 jälkeen lohkottua kiinteistöä, jotka ovat

260-423-16-17 Kivikkoranta,
 260-423-16-27 Saunaranta,
 260-423-16-31 Kesäpesä,
 260-423-16-37 Halttula,
 260-423-16-39 Haapakumpu,
 260-423-16-287 Erkkilä,
 260-423-16-289 Hongikko,
 260-423-16-323 Tommila,
 260-423-16-324 Heikkilä,
 260-423-16-328 Kivikko,
 260-423-16-329 Imperilä ja
 260-423-16-365 Juhola

Kiteenjärven koko on suurehko, n. 15 km². Kantatilan edustalla olevan vesialueen leveys on yli 300 metriä, jolloin voidaan käyttää kerrointa 1. Luonnollista rantaviivaa emätilalla on n. 572 metriä. Mitoitusrantaviivaa sillä on n. 502 metriä. Rantarakennuspaikat ovat käyttäneet kiinteistöt 260-423-16-31 Kesäpesä ja 260-423-16-17 Kivikkoranta. Yhteensä käytettyjä

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	12
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

rantarakennuspaikkoja on siis 2 kpl. Kun jaetaan emätilasta muodostuneiden rakennuspaikkojen lukumäärä mitoitusrantaviivan pituudella: $2/0,502$, saadaan emätilan rakentamistehokkuusluvaksi 3,98, eli pyöristettynä 4. Poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen kohteena oleva Saunaranta-kiinteistö käyttäisi kolmannen rakennusoikeuden. Täten rakentamistehokkuusluvaksi saadaan $3/0,502 = 5,97$, eli pyöristettynä 6 rakennusoikeutta/mitoitusrantaviivakilometri.

Näin ollen emätilatarkastelun perusteella uusi rakennuspaikka voitaisiin myöntää, sillä rakennuspaikka sijoittuu Kiteen keskustaajaman läheisyyteen, mutta uusia rantarakennuspaikkoja ei emätilalle voida kaavoitusvara huomioiden enää myöntää.

Kiteenjärvelle ei ole laadittu varsinaisia rantakaavoja. Kiteen keskustaajama sijoittuu Kiteenjärven rantamille, mutta Kiteen keskustan osayleiskaava on laadittu ohjaamaan nimenomaan keskustaajaman alueidenkäyttöä, ei vain vapaa-ajanasumista. Näin ollen myöskään koko järven kattavaa emätilatarkastelua ei ole em. kaavan laadinnan yhteydessä, eikä tietävästi muulloinkaan laadittu. Siten on tarkoituksenmukaista selvittää rakennustehokkuusluku myös lähialueen mahdollisilla muilla emätiloilla, kuitenkin muistaen, että hakemuksen kohteena oleva kiinteistö sijaitsee keskustaajaman alueidenkäyttöä ohjaamaan tarkoitettun osayleiskaavan, ei siis varsinaisen rantaosayleiskaavan, alueella. Sen vuoksi emätilatarkastelua ei nyt uloteta koko Kiteenjärven alueelle.

Emätilan pohjoisnaapurina on kiinteistö 260-426-1-54 Ruhkuuttoma, jonka kantakiinteistö on 19.5.1989 lakannut Kivisärkkä 260-426-1-8, josta on lohkottu 7 kpl kiinteistöjä: 260-426-1-54, 260-426-1-33, 260-426-1-34, 260-426-1-36, 260-426-1-40, 260-426-30-0 ja 260-891-1-11. Yksikään näistä kiinteistöistä ei ole rakennettu.

Emätilan etelänaapurina on kiinteistö 260-423-16-6 Lisä-Ellola, joka on kantakiinteistö ja josta ei ole lohkottu kiinteistöjä. Kiinteistö on rakennettu.

Näin ollen voidaan todeta, että lähialue rantarakentamisen suhteen on varsin vähän rakennettua. Rakentamispaine lähialueella on ollut matala: Em. emätilojen rantarakentamiseen on myönnetty vain yksi rakennuslupa tällä vuosituhanella.

Hakijan perustelut

Alkuperäisen hakemuksen perustelut:

Hakija perustelee hakemustaan mm. seuraavasti: ”Hanke kohdistuu suunnittelutarvealueelle rakentamiseen ja poikkeamislupamenettelyä siltä osin että kaavasta poiketen, että asuinrakennuksen haetaan lupaa rakentaa 35 m päähän rannasta tontin muodon vuoksi. Tontti on kapeneva 40 m päässä. 35 m päähän rakennettaessa etäisyys rajoihin pidempi. Haen lupaa rakentaa asuinrakennuksen 35 m päähän rannasta. Perusteluna tontin kapeneminen välillä 40-70 m päässä rannasta, näin ollen rakennuksen etäisyys rajoista olisi enemmän 35 m päässä rannasta.”

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	13
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

Muutetun hakemuksen perustelut:

”Kiinteistö esitetään rakennettavaksi aiemmin esitettyä sijaintia muuttaen, niin että kiinteistön etäisyys rannasta on 40 m, alkuperäisen hakemuksen aikana voimassa olevan kaavamääräysten mukaisti (suunnittelutarvealue). perustelen sijaintia, sillä että alkuperäisen hakemus on jätetty (4.4.2022) ennen kuin uusi kaavamääräys on tullut voimaan. Kaavamuutokseen liittyen on kiinteistön, tämän hetkinen, omistaja jättänyt vastineen ja kiinteistöön liittyviä suunnittelu- ja selvitystöitä oli ehditty tehdä hakemuksen mukaiselle sijainnille.”

Asianosaisten kuuleminen

Hakija ja kaupunki ovat kuulleet naapureita. Naapureilta saatiin kaksi huomautusta. Hakija laati vastineen muistutuksiin.

Naapureita kuultiin uudestaan, kun hakemusta muutettiin. Naapureilta saatiin neljä huomautusta. Hakija laati vastineen muistutuksiin.

Lisätietoja

Tie kiinteistölle olemassa, suunnitelmissa on liittyä kunnalliseen vesihuoltoon.

Poikkeamisen edellytykset

Maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n mukaan poikkeamiselle on oltava erityinen syy, eikä poikkeaminen saa aiheuttaa **haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle** tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Poikkeaminen ei myöskään saa vaikeuttaa luonnonsuojelun eikä rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Poikkeamista ei saa myöntää, jos se johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Yhteenveto

Hakija hakee suunnittelutarveratkaisua ja poikkeamislupaa vakituiseen asuinrakennuksen (220 k-m²) rakentamiseksi. Poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen kohteena olevan, 5550 m²:n suuruisen kiinteistön Saunaranta, kiinteistötunnus 260-423-16-27, alueella olevalla rakennuspaikalla, on voimassa Kiteen keskustan osayleiskaava kaavamerkinnoin AP sekä VL, jonka alueelle suunniteltu rakentaminen sijoittuu. Näin ollen asiaa käsitellään myös poikkeamisasiana. Lisäksi kiinteistö kuuluu asemakaavoitettavan alueen piiriin. Kiinteistö on rakentamaton. Kiinteistö sijaitsee voimassaolevassa Kiteen kaupungin rakennusjärjestyksessä päätetyllä suunnittelutarvealueella. Hakija muutti 18.8.2022 hakemustaan siten, että suunniteltu rakentaminen sijoittuu 40 metrin päähän rannasta.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	14
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

Poikkeamisen tarve syntyy siitä, että suunniteltu rakennuspaikka sijoittuu oikeusvaikutteisen Kiteen keskustan osayleiskaavan VL-kaavamerkinnän alaiselle alueelle. Poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen kohteena oleva kiinteistö sijoittuu asemakaavoitettavan alueen piiriin. Rakennuspaikka sijaitsee nykyisen asemakaava-alueen ulkopuolella rantavyöhykkeellä, eikä Kiteen keskustan osayleiskaava ole MRL 44 tai 72 §:ien mukainen kaava, jonka perusteella rakennuslupa voidaan suoraan myöntää. Näin ollenkin asiaa käsitellään poikkeamisena.

Hanke täyttää MRL 136 ja 116 §:ien sekä MRA 57 §:n mukaiset vaatimukset edellä esitetyin perustein. Suunnittelutarveratkaisun myöntämistä puoltaa emätilatarkastelu.

Hanketta vastaan puhuu se, että hanke tulisi sijoittumaan 22.6.2022 hyväksytyn ja 1.8.2022 voimaantulleen oikeusvaikutteisen Kiteen keskustan osayleiskaavan lähivirkistysalueelle (VL), ja hankkeella olisi näin kaavaa muuttava vaikutus. Hanke ei täytä MRL 136.1 §:n 5-kohdan vaatimuksia.

Rakentaminen VL-alueelle vaikeuttaisi yleiskaavan toteutumista, jolloin lupaa rakennuksen rakentamiseksi em. alueelle ei saa MRL 171 §:n mukaan myöntää. Poikkeamisluvan epäämisestä ei voida katsoa maanomistajalle aiheutuvan huomattavaa haittaa, sillä osayleiskaavassa on kiinteistölle annettu AP-aluetta ja hakijaa on tiedotettu AP-alueelle rakentamisen mahdollisuudesta.

Kaava on tuore, eikä kaupungilla ole intressiä muuttaa sitä tässä vaiheessa.

Hakija vetoaa hakemuksessaan siihen, että hakemus on jätetty ennen uuden kaavan voimaantuloa.

Vanhan osayleiskaavan mukaan kiinteistö oli M-aluetta, eikä kiinteistöllä ollut lainkaan rakennusoikeutta suunnitellun kaltaiselle rakentamiselle. Uusi kaava antaa mahdollisuuden hakea suunnittelutarveratkaisua suunnitellulle rakentamiselle, kaavassa osoitetulle AP-alueelle.

Hakija vetoaa myös siihen, että kiinteistönomistaja oli jättänyt kaavaehdotuksesta muistutuksen, ja että kiinteistöön liittyviä suunnittelu- ja selvitystöitä oli ehditty tehdä hakemuksenmukaiselle sijainnille.

Kiinteistölle annettiin kaavassa AP-aluetta sen luoteispäähän, mitä voidaan pitää huomattavana vastaantulona kaupungin taholta, em. lähtökohta muistaen. Kiinteistön omistaja ei valittanut kaavan hyväksymispäätöksestä. Kunnalla on oikeus ja velvollisuus päättää alueiden käytön suunnittelusta, rakentamisen ohjauksesta ja valvonnasta alueellaan (Viite: MRL 4, 20 ja 177 §:t) ja laatia haluamansa sisältöisiä kaavoja (todettu esim. KHO:2015:95-ratkaisussa). Hakijalta on 2.8.2022 kysytty, haluaako hän muuttaa hakemustaan siten, että suunniteltu rakentaminen sijoittuisi kaavanmukaiselle AP-alueelle. Hakija ei suostunut tähän. AP-alueella hanke täydentäisi olevaa yhdyskuntarakennetta, sillä kiinteistön AP-alue liittyy kaavassa osoitettuihin läheisiin AP-alueisiin.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	15
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

Kytänniessä ja Olkonkalliossa Kiteenjärven ranta-alueille on osayleiskaavassa osoitettu loma-asuntoalueita (RA) olemassa olevien vapaa-ajan asuntojen kohdalle (Kiteen keskustan osayleiskaavan kaavaselostus s. 58). Osayleiskaava on laadittu oikeusvaikutteisena, ohjaten siten tulevaa asemakaavoitusta, ja RA-paikat sijaitsevat asemakaavoitettavan alueen sisällä. Asemakaavalla tullaan mahdollistamaan olevat rantapaikat. Osayleiskaava kuitenkin ohjaa ensisijaisesti **Kiteen keskustaa** tarkempaa suunnittelua, osoittaen asemakaavoitettavat alueet, eikä rantarakentamista. Se ei siis ole ensisijaisesti vapaa-ajan asumista rannoilla ohjaava kaava. Hakemuksen kohteena oleva kiinteistö on rantaan tukeutuva.

Hanke aiheuttaa, ottaen huomioon ELY:n poikkeamisoppaan sekä em. perustelut, **haittaa kaavoitukselle ja kaavan toteuttamiselle** (lähde: Hirvonen, 43-45).

Hanke ei, ottaen huomioon ELY:n oppaissa avattu termistö, aiheuta haittaa alueiden käytön muulle järjestämiselle. Hanke ei vaikeuta luonnonsuojelun eikä rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Hanke ei aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia tai johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen.

Poikkeamiseen sisältyy sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusharkintaa. Vaikka lain mukaiset edellytykset tulisivat täytetyksi, on erikseen harkittava, onko poikkeaminen tarkoituksenmukaista. Päätöksessä on huomioitava muun muassa hallintolain 6 §:n mukaiset yleiset hallinnon oikeusperiaatteet (mm. yhdenvertaisuus-, tarkoituksidonnaisuus- ja suhteellisuusperiaate).

Esityslistan oheismateriaalina on kaavaote, ympäristökartta sekä asemapiirustus.

Valmistelija: maankäyttöpäällikkö Juha Kervinen, puh. 040 105 1232, juha.kervinen@kitee.fi

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, puh. 040 105 1001, pekka.hirvonen@kitee.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelutarveratkaisun seuraavin ehdoin: Rakennuksen tulee täyttää 117 a–117 l §:ssä tarkoitetut olennaiset tekniset vaatimukset; Suunniteltu rakentaminen on liitettävä kunnalliseen vesihuoltoon; Suunniteltu rakentaminen on sijoitettava Kiteen keskustan osayleiskaavassa kiinteistölle osoitetulle AP-merkinnällä merkitylle rakennuspaikalle. Kaupunginhallitus ei myönnä poikkeamista hakemuksenmukaiselle hankkeelle.

Poikkeamislupahakemuksesta ja suunnittelutarveratkaisusta määrätään perittäväksi kaupunginhallituksen 14.4.2020 §:ssä 108 hyväksytyn taksan mukainen maksu 310,00 euroa, sillä hakemus on tullut vireille ennen uusimman taksan (hyv. kh 20.6.2022 § 179) voimaantuloa.

Päätös annetaan julkisanon jälkeen. Tähän päätökseen merkittävän

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	16
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

lainvoimaisuustodistuksen saa 30 päivän kuluttua päätöksen antamisesta Itä-Suomen hallinto-oikeuden kirjaamosta, jonne päätös on sitä varten toimitettava.

Suunnittelutarveratkaisu on voimassa kaksi vuotta päätöksen antopäivästä lukien. Ennen rakentamisen aloittamista on säädetyssä järjestyksessä haettava rakennuslupa ja esitettävä todistus tämän päätöksen lainvoimaisuudesta.

Päätös lähetetään tiedoksi Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.

Päätös

Keskustelun kuluessa Tero Nenonen teki Jaakko Uuksulaisen ja Unto Väkeväisen kannattamana päätösehdotuksesta poikkeavan vastaesityksen seuraavasti:

"Hyväksytään poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisu hakemuksen mukaisesti. Perustelu: Hakija oli jättänyt hakemuksen poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen 1.4.2022 ennen kuin osayleiskaava oli saanut päätöksensä. Päätöstä poikkeamiselle ei kuitenkaan ehtinyt tapahtua ennen kaavan voimaan tulemistä, poikkeamishakemuksen käsittelyajan vuoksi, mm. hidastavina tekijöinä olivat rajanaapurien huomautukset asuinrakennuksen rakentamiselle ja päättävien toimielimien lomakausi".

Puheenjohtaja totesi, että on tehty päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys ja järjestetään nimenhuutoäänestys, siten että pohjaesitystä kannattavat äänestävät JAA ja vastaesitystä kannattavat EI.

Äänestyksen tulos: JAA: 1 EI: 7 TYHJÄ: 1

Puheenjohtaja totesi, että vastaesitys jää näin kaupunginhallituksen päätökseksi.

Merkintä: Esittelijä jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Merkintä: maankäyttöpäällikkö Juha Kervinen oli läsnä asian käsittelyn ajan klo. 16:53 - 17:29.

Kaupunginhallitus 14.11.2022 § 297

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähettänyt 26.10.2022 lausunto- ja asiakirjapyyntöön muutoksenhakuasiaa koskien.

Lausunnon tulee sisältää selostus asiasta, vastaus valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausuma esitetystä selvityksestä. Vastaukseen liitetään hallinto-oikeuden pyytämät liiteasiakirjat. Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 28.11.2022.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	17
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

Muutoksenhaussa valittajat haluavat kumota Kiteen kaupunginhallituksen antaman vakituksen asuinrakennuksen rakennusluvan Kiteenjärven rantavyöhykkeelle.

Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö on pykälän liitteenä.

Valmistelija: hallintopäällikkö Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@kitee.fi, puh. 040 105 1012.

Esittelijä: kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sinikka Musikka, sinikka.musikka@luottamus.kitee.fi, puh. 040 105 1016

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle selostuksen asiasta. Perusteluina rakennusluvan antamiselle kaupunginhallitus toteaa seuraavasti:

"Hakija oli jättänyt hakemuksen poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen 1.4.2022 ennen kuin osayleiskaava oli saanut päätöksensä. Päätöstä poikkeamiselle ei kuitenkaan ehtinyt tapahtua ennen kaavan voimaan tulemistä, poikkeamishakemuksen käsittelyajan vuoksi, mm. hidastavina tekijöinä olivat rajanaapurien huomautukset asuinrakennuksen rakentamiselle ja päättävien toimielimien lomakausi".

Päätös

Kokouksessa annettu muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle selostuksen asiasta. Perusteluina poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisun antamiselle kaupunginhallitus toteaa seuraavasti:

"Hakija oli jättänyt hakemuksen poikkeamis- ja suunnittelutarveratkaisuhakemuksen 1.4.2022 ennen kuin osayleiskaava oli saanut päätöksensä. Päätöstä poikkeamiselle ei kuitenkaan ehtinyt tapahtua ennen kaavan voimaan tulemistä, poikkeamishakemuksen käsittelyajan vuoksi, mm. hidastavina tekijöinä olivat rajanaapurien huomautukset asuinrakennuksen rakentamiselle ja päättävien toimielimien lomakausi".

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Esittelytekstiin vastaava terminologinen korjaus.

Merkintä 2: Marko Koskinen liittyi kokoukseen etäyhteydellä asian käsittelyn aikana klo. 16:14.

58/10.03.00.01/2022

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 71

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	18
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 253	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 297	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	30.03.2023

Itä-Suomen hallinto-oikeus on 15.3.2023 annettulla päätöksellä 668/2023 ratkaissut asian ja toteaa päätöksen perusteluissa seuraavasti:

Hallinto-oikeus kumoaa Kiteen kaupunginhallituksen päätöksen ja palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen käsiteltäväksi.

Hallintolain 45 §:n 1 momentin mukaan päätös on perusteltava. Hallintolakia koskevassa hallituksen esityksessä (HE 72/2002 vp) on hallintolain 45 §:n 1 momentin osalta todettu muun muassa, että perusteluvollisuudella on keskeinen merkitys asianosaisten oikeusturvan kanalta. Asianosaisten on saatava tietää, mitkä seikat ovat johtaneet ratkaisun tekemiseen. Riittävä perustelut antavat edellytyksiä harkita muutoksenhaun tarvetta. Perustelujen täsmällisyydellä on merkitystä myös viranomaistoimintaa kohtaan tunnetun yleisen luottamuksen kannalta.

Hallinto-oikeus toteaa, että päätöksen perustelemisen olennainen sisältö muodostuu siitä, että asiassa saadusta, asiaan vaikuttavasta selvityksestä tehdään johtopäätöksiä ja tämä päättelyketju esitetään päätöksen kirjallisessa perustelussa. Valituksenalaisessa päätöksessä on ainoastaan viitattu hakemuksen tekoajankohtaan, mutta muita päätöksen lopputulokseen johtaneita seikkoja ei ole päätöksessä selvitetty. Päätöksessä ei ole myöskään yksilöity, mistä säännöksistä, määräyksistä tai rajoituksista poikkeaminen on myönnetty, eikä mainittu asiassa sovellettuja säännöksiä.

Valituksenalaista päätöstä ei ole perusteltu hallintolain 45 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Näin ollen hallinto-oikeus kumoaa valituksenalaisen päätöksen myös poikkeamislupaa koskevilta osin ja palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen käsiteltäväksi lainmukaisesti perustellun päätöksen antamiseksi ja asian käsittelemiseksi myös maankäyttö- ja rakennuslain 72 §:n 1 mukaisen rannan suunnittelutarpeesta poikkeamisen osalta.

Asiaa uudelleen käsiteltäessä hallinto-oikeus kehottaa kaupunginhallitusta kiinnittämään huomiota siihen, että maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset poikkeamislupa-asiat ratkaistaan päätöksentekohetkellä voimassa olevien säännösten ja määräysten sekä vallitsevien olosuhteiden nojalla.

Valmistelija: hallintopäällikkö Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@kitee.fi, puh. 040 105 1012

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedokseen Itä-Suomen hallinto-oikeuden 15.3.2023 päätöksen ja ottaa asian uudelleen käsiteltäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	19
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 63	13.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 72	30.03.2023

Kaupunginhallituksen toimielimen vuoden 2022 talousarvion toteutuminen ja toimintakertomus

Kaupunginhallitus 13.03.2023 § 428

Kaupunginhallituksen toimialueeseen kuului vuonna 2022 kolme tulosaluetta: yleishallinto, elinvoima- ja omistajaohjaus sekä sosiaali- ja terveysterveyst. palvelut.

Kaupunginhallituksen toimielimen vuoden 2022 talousarvion toteutuminen ja toimintakertomuksen laadinta on viivästynyt, koska sosiaali- ja terveysterveyst. palveluiden tulosalueen kirjauksista on tarpeen keskustella kaupunginhallituksessa.

Kokousasian oheismateriaalina on luonnos kaupunginhallituksen toimielimen vuoden 2022 talousarvion toteutumisesta ja toimintakertomuksesta.

Kokousasian oheismateriaalina on talousarvion alustava toteutuminen tulosalueittain 8.3.2023.

Valmistelija: talousjohtaja Kaisa Lappalainen, kaisa.lappalainen@kitee.fi, puh. 040 105 2002

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus keskustelee kaupunginhallituksen toimielimen vuoden 2022 talousarvion toteutumisesta ja toimintakertomuksesta.

Kaupunginhallitus valtuuttaa talousjohtajan tekemään tarvittavat korjaukset lopulliseen dokumenttiin.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Kokouksessa pidettiin tauko klo. 19:20 - 19:24.

Merkintä: Osmo Pirhonen liittyi kokoukseen etäyhteydellä klo. 19:25.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	20
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 63	13.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 72	30.03.2023

80/02.02.02.00.02/2023

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 72

Kaupunginhallituksen toimielimen tulosalueiden talousarvion toteutuminen:

Yleishallinto	TP 2021	TA 2022	TA-muutos 2022	Ta + muutos 2022	TP 2022	Tot %
Tuotot	2 062 255	2 161 300	0	2 161 300	2 047 816	94,7
Kulut	-4 627 654	-5 524 728	500 000	-5 024 728	-4 491 386	89,4
* Toimintakate	-2 565 399	-3 363 428	500 000	-2 863 428	-2 443 571	85,3

Elinvoima- ja omistajaohjaus	TP 2021	TA 2022	Ta-muutos 2022	TA + muutos 2022	TP 2022	Tot %
Tuotot	154 761	227 300	0	227 300	499 126	219,6
Kulut	-2 300 270	-3 239 115	0	-3 239 115	-2 465 738	76,1
* Toimintakate	-2 145 509	-3 011 815	0	-3 011 815	-1 966 612	65,3

Sosiaali- ja terveyspalvelut	TP 2021	TA 2022	TA-muutos 2022	TA+muutos 2022	TP 2022	Tot %
Tuotot	400 383	369 600	0	369 600	373 817	100,1
Kulut	-45 549 878	-45 471 871	-2 000 000	-47 471 871	-48 995 432	103,2
*Toimintakate	-45 149 495	-45 102 271	-2 000 000	-47 102 271	-48 621 616	103,2

**** Valtuuston nähdén sitova erä**

Kaupunginhallituksen toimielimen talousarvion toteutuminen:

	TP 2021	TA 2022	TA-muutos 2022	TA + muutos 2022	TP 2022	Tot %
Tuotot	2 617 399	2 758 200	0	2 758 200	2 920 759	105,9
Kulut	-52 477 802	-54 235 714	-1 500 000	-55 735 714	-55 952 557	100,4
Toimintakate	-49 860 403	-51 477 514	-1 500 000	-52 977 514	-53 031 798	100,1

Kaupunginhallituksen toimintatuotot ylittävät talousarvion. Talousarvion ylitystä selittää vuokratuottojen ennakoitua parempi toteuma. Toimintakulujen ylitys johtuu Siun sote -kuntayhtymän alijäämän kattamisesta.

Valmistelija: talousjohtaja Kaisa Lappalainen, kaisa.lappalainen@kitee.fi, puh. 040 105 2002

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunginhallituksen toimielimen talousarvion toteutumisen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	21
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 63	13.03.2023
Kaupunginhallitus	§ 72	30.03.2023

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	22
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 73	30.03.2023
-------------------	------	------------

Johdon vahvistuskirje tilintarkastajalle

80/02.02.02.00.02/2023

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 73

Kiteen kaupungin tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy pyytää Kiteen kaupungilta vahvistusilmoituskirjettä liittyen Kiteen kaupungin tilikauden 1.1. – 31.12.2022 tilintarkastukseen.

Vahvistusilmoituskirje on esityslistan liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja Kaisa Lappalainen, kaisa.lappalainen@kitee.fi,
puh. 040 105 2002

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh.
040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa tilikauden 2022 vahvistusilmoituskirjeen tilintarkastajalle ja saattaa sen tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	23
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 74	30.03.2023
-------------------	------	------------

Kiteen kaupungin tilinpäätös 2022

80/02.02.02.00.02/2023

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 74

Kiteen kaupunginvaltuusto vahvisti 13.12.2021 (§ 89) talousarvion vuodelle 2022. Talousarvion mukainen tilikauden tulos oli 1 577 388 euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuonna 2022 käyttötalouden määrärahamuutoksia lokakuun kokouksessa. Talousarviomuutosten jälkeen tilikauden tulokseksi muodostui 1 905 677 euroa. Tilinpäätöksen osoittama tilikauden tulos on 1 790 132 euroa.

Alkuperäistä talousarviota parempaa toteumaa selittää suurelta osin verotulojen ja valtionosuuksien (76,1 milj. euroa) arvioitu suurempi toteuma (78,1 milj. euroa). Siun sote -kuntayhtymän alijäämää katetaan talousarviossa ennakoitua enemmän. Kaupungintalon tasearvo (0,35 milj. euroa) on kirjattu lisäpoistoina tilikauden kuluksi.

Talousarvion toteutuminen

Valtuustoon nähden sitovista käyttötalousosan tulosalueista (15 kpl) talousarvion toimintakatteen ylitti kuusi tulosaluetta. Poikkeamat eivät kuitenkaan ole prosentuaalisesti tai euromääräisesti merkittäviä.

Sosiaali- ja terveyspalveluiden tulosalueen ylitys johtuu Siun soten - kuntayhtymän talousarvion poikkeamasta. Yhtymävaltuuston (4.10.2022) muutetun talousarvion mukaan jäsenkunnat kattavat vuoden 2022 alijäämää 32,7 milj. eurolla. Palkkaharmonisointiin liittyvä valmistelu oli kesken ja sen mahdollisia vaikutuksia ei ollut huomioitu kuntayhtymän lokakuun talousarvion 2022 tarkastuksen yhteydessä. Yhtymävaltuusto ei ole muuttanut talousarviota 4.10.2022 jälkeen. Kiteen talousarviomuutoksen (31.10.2022) yhteydessä Siun soten kustannuksiin varauduttiin 47,5 milj. eurolla. Talousarvioon nähden poikkeama on noin 1,5 milj. euroa. Prosentuaalinen ylitys on 3,2 %:a. Talousarviomuutoksen yhteydessä arvioitiin, että pahimman skenaarion toteutuessa Kiteen on varauduttava lievästi alijäämäiseen tilikauteen vuonna 2022. Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedokseen Siun soten alijäämään liittyvät epävarmuustekijät.

Toimielimet pysyivät talousarviossa. Toimielinten toimintakatteiden toteuma on esitetty alla.

	Muutettu TA €	Toteuma €	Tot %	Poikkeama €
Tarkastuslautakunta	- 33 000	- 33 856	102,6	856
Kaupunginhallitus	- 52 977 514	- 53 031 798	100,1	54 284
Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta	- 19 533 474	- 19 357 477	99,1	- 175 997
Ympäristölautakunta	- 221 030	- 198 263	89,7	- 22 767
Tekninen lautakunta	- 807 424	- 804 992	99,7	- 2 432
Kaupunki yhteensä	- 73 572 442	- 73 426 386	99,8	50 701

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	24
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 74	30.03.2023
-------------------	------	------------

Verotulot ja valtionosuudet toteutuivat lähes muutetun talousarvion mukaisena.

Investointeihin oli talousarviossa varauduttu 3,6 milj. eurolla. Toteuma on 2,5 milj. euroa. Kiinteistö Oy Tikkamäen Vuokratilojen osakkeiden hankintaan varauduttiin 0,4 milj. eurolla. Kauppa ei toteutunut. Kaupunkikuvan parantaminen oli varattu 0,5 milj. euroa. Toteuma 0,3 milj.euroa. Hanke on kesken.

Siun soten vuoden 2022 alijäämän ja palkkaharmonisaation kirjanpidollinen käsittely

Siun sotelta 23.2.2023 saatujen ennakkotietojen mukaan Kiteen osuus Siun soten alijäämästä ja palkkaharmonisaation kustannuksista muodostuu seuraavasti: alijäämä 2,8 milj. euroa, vuoden 2022 palkkaharmonisointi 0,8 milj. euroa, vuoden 2021 palkkaharmonisointi 0,9 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen 13.3.2023 (§ 62) päätöksen mukaisesti vuoden 2021 palkkaharmonisaation kustannukset on kirjattu edelliseen vuoteen kohdistuvana virheen oikaisuna omaan pääomaan. Vuoden 2021 palkkaharmonisaation kustannukset eivät siten sisälly tilikauden 2022 kuluihin.

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston 16.5.2022 antaman lausunnon (nro 128) mukaan sairaanhoitopiiriin ja erityishuoltopiiriin kuntayhtymän vuoden 2022 saamisiin sisällytetään sellainen osuus alijäämän kattamisesta, johon jäsenkunnat ovat velvollisia voimaannpanolain mukaisesti, mutta jota ei ole kyetty arvioimaan vuoden 2022 aikana eikä siksi ole maksettu. Jäsenkunnat kirjaavat osuuden velaksi vuodelle 2022.

Kiteen tilinpäätöksessä Siun sote -kuntayhtymän alijäämä on kirjattu siirtovelaksi lukuun ottamatta palkkaharmonisoinnin kustannuksia. Mahdollisiin palkkaharmonisoinnin kustannuksiin on varauduttu 1,7 milj. euron pakollisella varauksella. Palkkaharmonisoinnin neuvottelut ovat kesken ja lopputuloksella voi olla vaikutus tulevien vuosien kustannuksiin. Voimaannpanolain § 20 mukaan erikoissairaanhoitolain 7 §:ssä mainittujen sairaanhoitopiirien kuntayhtymät sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 6 §:n 1 momentissa tarkoitetut erityishuoltopiirit siirretään varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023.

Hallituksen allekirjoittamaa Siun soten tilinpäätöstä 2022 ei ollut käytettävissä tilinpäätöstä laadittaessa.

Valmistelija: talousjohtaja Kaisa Lappalainen, kaisa.lappalainen@kitee.fi, puh. 040 105 2002

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedokseen, että
- Siun sote -kuntayhtymän mahdollisiin palkkaharmonisoinnin

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	25
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 74	30.03.2023
-------------------	------	------------

kustannuksiin on varauduttu 1,7 milj. euron pakollisella varauksella. Palkkaharmonisoinnin neuvottelut ovat kesken ja lopputuloksella voi olla vaikutus tulevien vuosien kustannuksiin. Voimaannpanolain § 20 mukaan erikoissairaanhoidon lain 7 §:ssä mainittujen sairaanhoitopiirien kuntayhtymät sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 6 §:n 1 momentissa tarkoitetut erityishuoltopiirit siirretään varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023.

- Hallituksen allekirjoittamaa Siun soten tilinpäätöstä 2022 ei ollut käytettävissä tilinpäätöstä laadittaessa.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle tilikauden 1 790 132,00 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- tuloutetaan tehtyä poistoeroa suunnitelman mukaan 28 410,31 euroa.
- siirretään tilikauden ylijäämä 1 818 543,31 euroa taseen yli-/alijäämätilille.

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi sekä saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus valtuuttaa

- talousjohtajan tekemään teknisluonteisia korjauksia tilinpäätösasiakirjaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Eeva-Liisa Auvinen (yhteisöjäävi) poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo. 15:05 - 16:21.

Merkintä: sivistysjohtaja Matias Valoaho oli läsnä asian käsittelyn ajan klo. 15:05 - 16:20.

Merkintä: tekninen johtaja Kari Siponen oli läsnä asian käsittelyn ajan klo. 15:05 - 15:37.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	26
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 46	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 75	30.03.2023

Pohjois-Karjalan kuntien välinen yhteistyö TE2024-muutokseen valmistautumisessa

Kaupunginhallitus 27.02.2023 § 411

Hallituksen esityksen (207/2022) mukaan julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään valtiotoimijalta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta sekä henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiesitykseen sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi.

Lakiesityksen mukaisesti kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kuntayhtymälle tai kunnalle (Kuntalaki 8 §). Kunnat, joissa työvoima ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan sisältävä työllisyysalue. Esityksen mukaan työllisyysalueen tulisi olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki (HE 207/2022 12 §).

Joensuun kaupunki teetti TE-palvelujen järjestämisvastuuseen liittyvän selvityksen loppuvuodesta 2022 julkisten työllisyyspalvelujen konsultointiin erikoistuneella Vento & Pernu Oy:lla. Selvityksen perusteella lakiesitys mahdollistaa Pohjois-Karjalaan korkeintaan kaksi järjestämisvaihtoehtoa. Käytännössä järjestämisvaihtoehdot ovat maakunnallinen työllisyysalue tai kaksi työllisyysaluetta. Kahden työllisyysalueen mallissa toinen työllisyysalue on Joensuun kaupunki, toinen työllisyysalue muodostuu muista maakunnan kunnista. Jälkimmäinen vaihtoehto edellyttää Työ- ja elinkeinoministeriön hyväksymän poikkeuslupahakemuksen, sillä alue ei sisällä lakiesityksen edellyttämää keskuskaupunkia eikä yhtenäistä työssäkäyntialuetta.

Lakiesitystä sekä Joensuun kaupungin tilaamaa selvitystä on esitelty Pohjois-Karjalan kuntien johdolle alkuvuodesta 2023. Tilaisuuksissa on todettu, että järjestämisvastuun ratkaiseminen sekä muu uudistukseen liittyvä valmistautuminen edellyttää maakunnan kunnilta tiivistä yhteistyötä riippumatta siitä, tuleeko Pohjois-Karjalaan yksi vai kaksi TE-palvelujen järjestämisvastuussa olevaa työllisyysaluetta. Yhteinen valmistelu on välttämätöntä, sillä Pohjois-Karjalan asiointi- ja työssäkäyntialueet, oppilaitokset, hyvinvointialue sekä työnhakija- ja työnantajapalvelujen tarjoajat eivät ole sidoksissa kuntarajoihin.

Lakiesitys on parhaillaan valiokuntakäsittelyssä ja eduskunnan päätöstä asiassa odotetaan nykyisen hallituskauden loppuun mennessä. Työ- ja elinkeinoministeriön esittämän aikataulun mukaisesti kunnilta odotetaan esityksiä työllisyyspalvelujen järjestämisvastuualueista viimeistään 31.10.2023. Käsittelyaikataulusta johtuen kuntien on tarpeen aloittaa valmistelu välittömästi sekä järjestämisvastuualueen ratkaisemiseen että muuhun TE2024-uudistuksen valmistelutyöhön liittyen.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	27
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 46	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 75	30.03.2023

Joensuun kaupungin aloitteesta Pohjois-Karjalan kuntien esitetään perustavan yhteinen TE2024-valmisteluyksikkö. TE2024-valmisteluyksikkö aloittaa toimintansa välittömästi ja valmisteluun ryhdytään kuntien omien resurssien puitteissa yhteistyössä ELY:n ja TE-toimiston kanssa. Yksikön tehtävänä on valmistella kahta järjestämisvastuuseen liittyvää työllisyysaluevaihtoehtoa siten, että asia pystytään ratkaisemaan kunnissa TEM:n esittämässä aikataulussa. Järjestämisvastuun selkeytymisen myötä TE2024-valmisteluyksikkö jatkaa TE-palvelujen siirtymiseen liittyvää valmistelua 31.12.2024 asti.

TE2024-valmisteluyksikkö esitetään sijoitettavaksi Joensuun Työllisyyspalvelujen yhteyteen. Tämä siitä syystä, että yksikön käynnistämiseen liittyvä valmistelu tarvitsee vastuukunnan ja mm. rekrytointeja on syytä valmistella jo aikaisemmin ennen kuin laki astuu voimaan 1.4.2023. Joensuun kaupungilla on kokemusta valmisteluvastuusta aiemmasta historiasta.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on kysynyt kunnilta joulukuussa 2022 arviota TE2024-valmisteluun tarvittavista resursseista niiden mahdollista valtion rahoitusta varten. Joensuun kaupunki on ilmoittanut maakunnallisen valmisteluun tarvittaviksi resursseiksi 815 000 € sisältäen henkilöstön, toimintakulut ja ostopalvelut. Maakunnallinen TE2024-valmisteluyksikkö resursoidaan edellä esitetyn mukaisesti. Huomioitava kuitenkin on, että edellä mainittu rahoitus on kaupungin karkea arvio ja se voi muuttua suuntaan tai toiseen.

Yhteisvalmistelun aiheuttamat kustannukset jaetaan asukasluvun perusteella valmistelussa mukana olevien kuntien kesken. Mikäli työ- ja elinkeinoministeriö korvaa valmistelun aikana syntyneitä kustannuksia, nettokustannukset jaetaan edellä mainitun mukaisesti.

Kunnat nimeävät valmisteluun osallistuvat yhteyshenkilöt, minkä lisäksi valmistelun tueksi nimetään maakunnallinen poliittinen seurantaryhmä. Valmisteluun liittyvä ulkoinen sekä poliittisen seurantaryhmän tiedottaminen aloitetaan lakiesityksen hyväksymisen jälkeen. Kuntien sisäinen tiedottaminen uudistuksen valmistelun etenemisestä toteutetaan jo tarpeen mukaan aikaisemmin.

Valmistelija: hallintopäällikkö Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@kitee.fi, puh. 040 105 1012

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kiteen kaupunki osallistuu julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen uudelleen järjestämistä koskevan lainsäädännön valmisteluun yhteistyössä Pohjois-Karjalan kuntien kanssa ottamalla osaa yhteisen TE2024-valmisteluyksikön työhön ajalla 1.4.2023-31.12.2024. TE2024-valmisteluyksikkö sijoitetaan Joensuun kaupungin Työllisyyspalvelujen yhteyteen.

Kaupunki osallistuu yhteisvalmistelun aiheuttamiin kustannuksiin

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	28
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 46	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 75	30.03.2023

asukaslukuun perustuvalla jaolla valmistelussa mukana olevien kuntien kesken. Mikäli työ- ja elinkeinoministeriö korvaa valmistelun aikana syntyneitä kustannuksia, nettokustannukset jaetaan edellä mainitun mukaisesti.

Kiteen kaupunki osoittaa valmisteluun yhteyshenkilön omasta organisaatiostaan, sekä ilmoittaa poliittisen seurantaryhmän osallistujan erillisen pyynnön mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kiteen kaupunki osallistuu julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen uudelleen järjestämistä koskevan lainsäädännön valmisteluun yhteistyössä Pohjois-Karjalan kuntien kanssa ottamalla osaa yhteisen TE2024-valmisteluyksikön työhön ajalla 1.4.2023-31.12.2024. TE2024-valmisteluyksikkö sijoitetaan Joensuun kaupungin Työllisyyspalvelujen yhteyteen.

Kaupunki osallistuu yhteisvalmistelun aiheuttamiin kustannuksiin asukaslukuun perustuvalla jaolla valmistelussa mukana olevien kuntien kesken. Mikäli työ- ja elinkeinoministeriö korvaa valmistelun aikana syntyneitä kustannuksia, nettokustannukset jaetaan edellä mainitun mukaisesti.

Kiteen kaupunki osoittaa valmisteluun yhteyshenkilöksi hallintopäällikkö Pasi Lamminluodon, sekä ilmoittaa poliittisen seurantaryhmän osallistujan erillisen pyynnön mukaisesti.

64/14.07.00.00/2023

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 75

Pohjois-Karjalan kunnat ovat päättäneet perustaa yhteisen yksikön TE2024-siirtymän valmisteluun. Yksikkö sijoitetaan Joensuun työllisyyspalvelujen yhteyteen. Valmistelun edistämiseksi Joensuun kaupunki pyytää kuntia

1. Nimeämään kunnan edustajan ja varaedustajan valmistelun poliittiseen seurantaryhmään
2. Nimeämään kunnan valmisteluun osallistuvan yhteyshenkilön, mikäli sitä ei ole ilmoitettu jo aikaisemmin tai ilmaistu kunnan TE2024-valmisteluun liittyvässä päätöspykälässä

Valmistelija: hallintopäällikkö Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@kitee.fi, puh. 040 105 1012

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	29
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 46	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 75	30.03.2023

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää nimetä kunnan edustajan ja varaedustajan valmistelun poliittiseen seurantaryhmään.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	30
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 34	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 47	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 76	30.03.2023

Kuntaan osoittaminen ja kotoutumisen edistämisen sopimus

Kaupunginhallitus 13.02.2023 § 34

Kotoutumisen edistämisestä annetun lain 1386/2010, 41 §:n mukaan kunta voi tehdä ELY-keskuksen kanssa sopimuksen lain 2 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettujen henkilöiden kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä.

Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ja Kiteen kaupunki ovat laatineet pykälän liitteenä olevan sopimuksen kotoutumislain 2 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettujen henkilöiden kuntaansoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamisesta.

Valmistelija: hallintopäällikkö Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@kitee.fi, puh. 040 105 1012

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä Kiteen kaupungin ja Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen välisen sopimuksen kuntaan osoittamisen ja kotouttamisen osalta.
2. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Kiteen kaupungin puolesta.

Päätös

Esittelijä teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen seuraavasti: "Kaupunginhallitus päättää lähettää asian jatkoselvittelyyn".

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 27.02.2023 § 412

Asian jatkoselvittelyn yhteydessä on selvinnyt, että vastaavan sisältöinen sopimus on hyväksytty Joensuussa (Henkilöstö- ja työllisyysjaosto 23.2.2021 § 10) ja Liperissä (Kunnanhallitus 20.02.2023 § 46).

Voimassa olevan kotoutumislain mukaisesti kunnalla on yleis- ja yhteensovittamisvastuu maahanmuuttajien kotouttamisen kehittämisestä, sekä sen suunnittelusta ja seurannasta paikallistasolla.

ELY-keskus ja kunta yhdessä arvioivat vuosittain kuntaan osoitettavien ja sijoittuvien henkilöiden määrät, henkilöiden kuntaan muuton alkuvaiheen palveluihin, asumiseen sekä muihin kotoutumista edistäviin ja peruspalveluiden käyttöön kohdistuvat tarpeet.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	31
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 34	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 47	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 76	30.03.2023

KEHA-keskus korvaa kunnalle kotoutumislain 2 §:n 2 ja 3 momentin mukaisista henkilöistä aiheutuneita lain 6 luvussa tarkoitettuja kustannuksia lain 44 §:n ja tämän sopimuksen nojalla. Korvausten maksamisen edellytyksenä on sopimuksen lisäksi voimassa oleva kotoutumislain 32 §:ssä tarkoitettu tai kotoutumisen edistämisestä annetun maakuntalain (Ålands författningssamling 2012:74) 26 §:ssä tarkoitettu kotouttamisohjelma.

Valmistelija: hallintopäällikkö Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@kitee.fi, puh. 040 105 1012

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä Kiteen kaupungin ja Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen välisen sopimuksen kuntaan osoittamisen ja kotouttamisen osalta.
2. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Kiteen kaupungin puolesta.

Päätös

Esittelijä teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen:

"Kaupunginhallitus päättää lähettää asian jatkovalmisteluun".

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

293/00.01.02.01.01/2022

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 76

Kunnan vuosittaiseksi kotoutumislain 2 §:n 2 ja 3 momentin piiriin kuuluvien henkilöiden määräksi esitetään enintään 20 henkilöä.

ELY-keskus ja kunta yhdessä arvioivat vuosittain kuntaan osoitettavien ja sijoittuvien henkilöiden määrät. Oleskeluluvan saaneita turvapaikanhakijoita ja kotikunnan saaneita tilapäistä suojelua saavia Kiteen kaupunki vastaanottaa paikkakunnan asuntotilanteen ja muun kotoutumista tukevan resurssin mukaisesti.

Kuntaan ja kunnasta pois voi lisäksi muuttaa itsenäisesti kotoutumislain 2 §:n 2 ja 3 momentin piiriin kuuluvia henkilöitä.

Valmistelija: hallintopäällikkö Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@kitee.fi, puh. 040 105 1012

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	32
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 34	13.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 47	27.02.2023
Kaupunginhallitus	§ 76	30.03.2023

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, pekka.hirvonen@kitee.fi, puh. 040 105 1001

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä Kiteen kaupungin ja Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen välisen sopimuksen kuntaan osoittamisen ja kotouttamisen osalta.
2. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Kiteen kaupungin puolesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	33
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 77	30.03.2023
-------------------	------	------------

Viranhaltijapäätökset kaupunginhallitukselle 21.2. – 22.3.2023

13/00.02.04.00.01/2023

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 77

Kaupunginhallitukselle tuodaan tiedoksi kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset 21.2. – 22.3.2023.

Päätösluettelo on esityslistan oheismateriaalina.

Valmistelija: hallintosihteeri Soila Makkonen, puh. 040 105 2004, soila.makkonen@kitee.fi

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, puh. 040 105 1001, pekka.hirvonen@kitee.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, ettei kuntalain 92 §:n (otto-oikeus) perusteella ota asioita erikseen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	34
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 78	30.03.2023
-------------------	------	------------

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 78

Kaupunginhallitukselle ovat saapuneet seuraavat ilmoitusasiat:

- Asunto Oy Kiteen Ruorihovin ja Aurinkohovin kirje 6.3.2023
- Keski-Karjalan kehitysyhtiö Oy:n varsinaisen yhtiökokouksen muistio 21.3.2023

Valmistelija: hallintosihteeri Soila Makkonen, puh. 040 105 2004,
soila.makkonen@kitee.fi

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, puh. 040 105 1001,
pekka.hirvonen@kitee.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	35
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 79	30.03.2023
-------------------	------	------------

Kaupunginjohtajan esittelemät asiat kaupunginhallitukselle

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 79

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedokseen kaupunginjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Esa Lahtela poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16:46.

Merkintä: Toivo Pykäläinen (varajäsen) saapui kokoukseen klo. 16:46.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	36
-----------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 80	30.03.2023
-------------------	------	------------

Muut asiat

Kaupunginhallitus 30.03.2023 § 80

Päätös

Ei muita asioita.

Merkintä: talousjohtaja Kaisa Lappalainen oli poissa kokouksesta klo. 17:21 - 17:24.

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	37
-----------------	------------	---	----

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 75, § 77, § 78, § 79, § 80

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.
Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 76

Muutoksenhakuohje

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kiteen kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 24 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kiteen kaupunginhallitus

Postiosoite:	Kiteentie 25, 82500 Kitee
Käyntiosoite:	Kiteentie 25, 82500 Kitee
Sähköpostiosoite:	kitee@kitee.fi
Puhelinnumero:	040 105 1000
Faksinumero:	013 411 342

Kirjaamon aukioloaika: ma - pe klo 9 - 15

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään

KITEEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	6	39
-----------------	------------	---	----

ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kiteen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Kiteentie 25, 82500 Kitee
 Käyntiosoite: Kiteentie 25, 82500 Kitee
 Sähköpostiosoite: kitee@kitee.fi
 Puhelinnumero: 040 105 1000
 Faksinumero: 013 411 342

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe 9 - 15