

## Kiteentien pysäkkien katusuunnitelman hyväksyminen

104/10.03.01.00/2022

### Tekninen lautakunta 14.12.2023 § 100

Kiteen kaupunki on pitänyt nähtävillä MRA 43 §:n mukaisesti Kiteentien joukkoliikennepysäkkien katusuunnitelman. Suunnitelma oli nähtävillä 19.7.-2.8.2023 Kiteen kaupungin kotisivuilla.

Kiteentien pysäkkien katusuunnitelmaan jätettiin seuraavat muistutukset.

Muistutus 1:

Muistuttaja esitti, että Kiteentie 16 kohdalla sijaitsevien koristeomenapuiden alla kasvavat pensaat vaihdettaisiin matalakasvuisemmiksi. Muistuttajan mukaan nykyinen kasvillisuus kasvaa liian korkeaksi ja estää näkyvyyttä Kiteentielle.

Vastine muistutukseen 1:

Huomioidaan muistutus Kiteentien vuosittaisten vihertöiden toteuttamisen yhteydessä.

Muistutus 2:

Muistuttaja vaatii, ettei Kiteentielle Kauppakeskus Kupiaisen edustalle rakenneta linja-autopysäkkejä.

Vastine muistutukseen 2:

Tällä hetkellä ei suunnitella eikä tavoitteena ole joukkoliikennepysäkkien rakentaminen Kauppakeskus Kupiaisen edustalle. Kauppakeskus Kupiaisen edustalle sijoitetut Kiteentien joukkoliikennepysäkit olivat ensimmäisissä luonnospiirustuksissa vuonna 2021 ehdotettu vaihtoehto.

Tästä vaihtoehdosta kuitenkin luovuttiin suunnittelutyön aikana seuraavista syistä:

- Tällä hetkellä Kiteentien varrella olevat Kauppakeskus Kupiaisen taskupysäköintipaikat ovat erittäin suosittuja ja sen takia niiden korvaaminen joukkoliikennepysäkeillä ei ole perusteltua
- Joukkoliikennepysäkkien sijoitus Kiteentien varteen Kauppakeskus Kupiaisen edustalle voi johtaa tilanteeseen, jossa pysäkit ovat täynnä pysäköityjä autoja ja joukkoliikennejärjestelyt eivät toimi suunnitellulla tavalla
- Pysäköintitarve Kiteen ydinkeskustassa lisääntyy vielä entisestään, kun kaupungintalon toiminnot siirtyvät vuonna 2024 osoitteeseen Kiteentie 9–11
- Kommentteja esittäneet joukkoliikennetoimijan edustajat pitivät Kauppakeskus Kupiaisen eteen Kiteentielle sijoitettuja joukkoliikennepysäkkejä riskialttiina ratkaisuna matkustajille risteävän kevyen liikenteen väylän takia
- Kommentteja esittäneet joukkoliikennetoimijan edustajat totesivat myös, ettei Kiteentien varteen suunniteltu kadunvarsipysäkki ole toimiva ratkaisu korvaamaan nykyisin Linkin edessä sijaitsevaa päätepysäkkiä
- Kauppakeskus Kupiaisen edustajien näkemyksen mukaan Kiteentien varteen sijoitetut taskupysäköintipaikat ovat liiketoiminnan kannalta parempi ratkaisu, koska ne mahdollistavat nopean ja jouhevan asioinnin kauppakeskuksen liikkeissä

#### Muistutus 3:

Muistuttaja vaatii, että koko Kiteentien liikennejärjestelyt käydään läpi kerralla kokonaisuutena.

#### Vastine muistutukseen 3:

Kiteen keskustan liikenteelliset kehittämistarpeet on määritetty vuonna 2015 laaditussa Kiteen keskustavisiossa, jossa esitetyt tarpeet ovat edelleen pääosin ajankohtaisia. Kehittämistarpeita on mahdollista päivittää muuttuneiden liikkumistarpeiden ja kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti. Koko Kiteentien liikennejärjestelyjä koskeva selvitys ei tällä hetkellä ole suunnitteilla.

#### Muistutus 4:

Muistuttaja vaatii, että Kiteentien ja Opistontien risteykseen rakennetaan liikennevalot.

#### Vastine muistutukseen 4:

Kiteentien ja Opistontien risteuksen liikennejärjestelyt selvitetään omana suunnittelu- ja rakennushankkeena. Kiteen keskustavisiossa määriteltynä liikenteellisenä kehittämistarpeena oli jo vuonna 2015 esitetty olemassa olevien valo-ohjattujen risteysten (2 kpl) korvaaminen kiertoliittymillä. Kiteentien ja Opistontien liittymäjärjestelyihin ei vuoden 2015 selvityksessä tehty muutosesitystä. Ko. risteuksen liikennejärjestelyjen kehittäminen kuitenkin nostettiin selvityksessä myöhemmin pohdittavaksi ja ratkaistavaksi asiaksi.

Tällä hetkellä tekninen keskus ei pidä uusien valo-ohjattujen risteysten rakentamista tarpeellisena, koska keskustavisiossa esitetyt kiertoliittymät riittävät palvelemaan sujuvasti ja turvallisesti Kiteen keskustan liikennemääriä.

#### Muistutus 5:

Muistuttaja vaatii, että Opistontielle Kauppakeskus Kupiaisen eteen rakennetaan parkkipaikat.

#### Vastine muistutukseen 5:

Opistontien pysäköintipaikkojen toteutusmahdollisuudet selvitetään Kiteentien ja Opistontien risteuksen liikennejärjestelyjen suunnittelun ja toteutuksen yhteydessä. Opistontien pysäköintipaikkojen suunnittelu ja toteutus edellyttää yhteistoimintaa kiinteistön omistajan kanssa, koska osa jalkakäytävästä joudutaan todennäköisesti sijoittamaan kiinteistön alueelle.

#### Muistutus 6:

Muistuttaja esittää näkemyksensä, että nähtävillä oleva bussipysäkkisuunnitelma on sijoitettu suunnittelualueen ulkopuolelle eikä asiasta ole ennakkoon informoitu kaupungin asukkaita eikä luottamushenkilöitä.

#### Vastine muistutukseen 6:

Kiteen torin, linja-autoaseman ja Kiteentien yleissuunnittelu aloitettiin vuonna 2020. Tarkoituksena oli päivittää Kiteen keskustavisio 2030 työn yhteydessä vuonna 2016 laaditut ideasuunnitelmat Kiteen torista, linja-autoaseman ympäristöstä ja Kiteentien keskustan osittaisesta muuttamisesta kävely- painotteiseksi. Suunnittelutyön aikana ideasuunnitelmat jalostetaan uusia tarpeita vastaaviksi yleissuunnitelmiksi ja siitä edelleen toteutussuunnitelmiksi.

Suunnittelualue koostuu kolmesta alla listatusta kohteesta, jotka muodostavat kuitenkin yhtenäisen ja omaleimaisen kokonaisuuden:

1. Torin ympäristö
2. Linja-autoaseman ympäristö ja Linkin takana oleva puisto
3. Kiteentie välillä Kauppatie-Leipurintie

Eli nyt nähtävillä ollut Kiteentien joukkoliikennepysäkkisuunnitelma on sisällytetty suunnittelualueeseen. Suunnittelualue on sama kuin vuonna 2015 laaditussa Kiteen keskustavisiassa ja vuonna 2016 laaditussa Kiteen keskustan kaupunkimuotoilussa. Kyseisissä selvityksissä esitettiin erilaisia keinoja keskustan viihtyisyyden parantamiseksi. Niitä olivat mm. valo-ohjattujen liittymien muuttaminen kiertoliittymiksi, oleskelupaikkojen lisääminen, jalankulkupainotteinen ydinkeskusta sekä asiakaspysäköinnin jäsentäminen ja osittain korvaaminen kadunvarsipysäköinnillä.

Vuonna 2020 käynnistyneen suunnittelun alusta lähtien valmistelussa on ollut useita joukkoliikennepysäkkivaihtoehtoja: 2 kpl pysäkkivaihtoehtoja sijoitettuna vanhan linja-autoaseman tontille ja 6 kpl pysäkkivaihtoehtoja sijoitettuna katuverkolle. Vaihtoehtoja on esitelty toimielinten kokousten yhteydessä, iltakouluissa, muissa kokouksissa ja työpajoissa.

Kiteentien joukkoliikennepysäkkien rakentaminen sisältyy hallitustason investointiin 9810 Kaupunkikuvan parantaminen ja teknisen keskuksen kuntatekniikka-tulosalue vastaa investoinnin toteuttamisesta. Kaupunginhallitus ja tekninen lautakunta on pidetty ajan tasalla suunnittelun etenemisestä ja toimielimillä on ollut mahdollisuus ohjata suunnittelua haluamaansa suuntaan.

Investointi 9810 Kaupunkikuvan parantaminen päättyy kaupunkistrategian mukaisesti vuoden 2023 lopussa. Kiteen keskustan kehittämistyötä jatketaan tulevana vuosina erillisinä investointihankkeina, joista on laadittu ehdotus teknisen lautakunnan vuoden 2024 talousarvion investointiosaan.

Muistutus 7:

Muistuttajan esittää näkemyksensä, että kaupunkisuunnittelua tulisi tehdä kokonaisvaltaisesti ja huomioida myös tulevat suunnitelmat. Ei niin, että kaupunkia kehitetään pala kerrallaan ottamatta huomioon kokonaisuutta.

Vastine muistutukseen 7:

Juuri näin on pyritty toimimaan. Suunnittelun pohjana ovat vuosina 2015 ja 2016 tehdyt kehittämisselvitykset, joita päivitetään uusien tarpeiden mukaisesti.

Nyt työn alla oleva suunnittelualue koostuu kolmesta alla listatusta kohteesta, jotka muodostavat kuitenkin yhtenäisen ja omaleimaisen sekä riittävän laajan kokonaisuuden:

1. Torin ympäristö
2. Linja-autoaseman ympäristö ja Linkin takana oleva puisto
3. Kiteentie välillä Kauppatie-Leipurintie

Tulevana vuosina Kiteentien suunnittelu- ja kehittämissuunnitelmia olisi mahdollista kohdentaa väille Kauppatie-Tohmajärventie. Merkittävimpana kohteena kyseisellä alueella olisi Arppentien-Kiteentien-Hovintien valo-ohjatun risteyksen muuttaminen kiertoliittymäksi.

Muistutus 8:

Muistuttaja esittää näkemyksensä, ettei asiasta tiedottamisessa olisi noudatettu hallintolain hyvän hallinnon perusteita. Edelleen muistuttajan mielestä hyvän hallinnon periaatteet eivät täyty, kun nähtävillä oloilmoituksessa lisätietoja antajaksi ilmoitettu tekninen johtaja on kesälomalla ja varahenkilö palkallisella virkavapaalla.

Vastine muistutukseen 8:

Hallintolain hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti asiointi ja asian käsittely viranomaisessa on pyrittävä järjestämään siten, että hallinnossa asioiva saa asianmukaisesti hallinnon palveluita ja viranomaisen voi suorittaa tehtävänsä tuloksellisesti.

Kiteentien pysäkkien katusuunnitelman nähtävillä olosta on tiedotettu asianmukaisesti ja suunnitelmat on pidetty nähtävillä tiedotetun aikataulun mukaisesti 19.7.-2.8.2023. Samaan aikaan nähtävillä oli myös Palomäentien, Keisarinkujan ja Kappelintien muutossuunnitelma. Nähtävillä olon aikana suunnitelmiin tuli yhteensä 3 kpl lisätietopyyntöjä. Nähtävillä olon jälkeen tuli lisäksi 1 lisätietopyyntö. Kaikkiin edellä mainittuihin kyselyihin vastattiin viipymättä hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti.

Nähtävillä olon aikana saapuneisiin lisätietopyyntöihin vastasi tekninen johtaja lomansa aikana, koska teknisen keskuksen organisaation ohuuden ja hankkeista perillä olevien muiden henkilöiden poissaolojen takia vastaamista ei voitu kohdentaa kenellekään muulle vaarantamatta vuoden 2023 talousarvioon sisältyvien investointien työaikataulun toteutumista.

Tekninen johtaja ei kuulu työaikalain piiriin, koska kyseessä on organisaation osan itsenäisesti hoidettava johtamistehtävä. Tämä tarkoittaa sitä, ettei teknisellä johtajalla ole työaikaa eikä oikeutta työaikalain mukaisiin korvauksiin, ellei niistä ole erityisesti sovittu.

Teknisellä johtajalla on työaika-autonomia eli hän voi itse päättää työaikansa sijoittelusta. Tässä kyseisessä tapauksessa tekninen johtaja päätti hoitaa lisätietopyyntöihin vastaamisen, jotta Palomäentien, Keisarinkujan ja Kappelintien muutossuunnitelman toteutusaikataulu ei turhaan vaarantuisi suunnitelmien nähtävillä olon myöhempään ajankohtaan siirtämisen takia ja jotta investoinnin toteutus voitaisiin suorittaa tuloksellisesti hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti.

Muistutus 9:

Muistuttaja esittää näkemyksensä, että nähtävillä oleva suunnitelma ei poista esiin noussutta ongelmaa liikenteen ruuhkautumisesta Opistontie-Korttatie-Kiteentie-risteyksessä.

Vastine muistutukseen 9:

Opistontien, Korttatie ja Kiteentien risteyksen liikenteelliset ongelmat ovat teknisen keskuksen tiedossa. Kyseisen risteyksen liikennejärjestelyt selvitetään omana suunnittelu- ja rakennushankkeena. Nyt nähtävillä olleella Kiteentien pysäkkisuunnitelmalla ei ole pyrittykään ratkaisemaan ko. risteyksen liikenneongelmia.

Muistutus 10:

Muistuttaja esittää näkemyksensä, että Kiteentien bussipysäkkien sijoituspaikka Kupiaisen kauppakeskuksen kohdalla olisi palvelut paremmin joukkoliikenteen käyttäjiä sekä turistibusseja. Lisäksi muistuttaja ihmettelee, miksi Kupiaisen suunnitelma poistettiin kaupungin sivuilta juuri ennen kuin nyt suunnitelma asetettiin nähtäville?

Vastine muistutukseen 10:

Kauppakeskus Kupiaisen edustalle sijoitetut Kiteentien joukkoliikennepysäkit olivat ensimmäisissä luonnospiirustuksissa vuonna 2021 ehdotettu vaihtoehto.

Tästä vaihtoehdosta kuitenkin luovuttiin suunnittelutyön aikana seuraavista syistä:

- Tällä hetkellä Kiteentien varrella olevat Kauppakeskus Kupiaisen taskupysäköintipaikat ovat erittäin suosittuja ja sen takia niiden korvaaminen joukkoliikennepysäkeillä ei ole perusteltua
- Joukkoliikennepysäkkien sijoitus Kiteentien varteen Kauppakeskus Kupiaisen edustalle voi johtaa tilanteeseen, jossa pysäkit ovat täynnä pysäköityjä autoja ja joukkoliikenteen toimivuus heikkenee
- Pysäköintitarve Kiteen ydinkeskustassa lisääntyy vielä entisestään, kun kaupungintalon toiminnot siirtyvät vuonna 2024 osoitteeseen Kiteentie 9–11
- Kommentteja esittäneet joukkoliikennetoimijan edustajat pitivät Kauppakeskus Kupiaisen eteen Kiteentielle sijoitettuja joukkoliikennepysäkkejä riskialttiina ratkaisuna matkustajille risteävän kevyen liikenteen väylän takia
- Kommentteja esittäneet joukkoliikennetoimijan edustajat totesivat myös, ettei Kiteentien varteen suunniteltu kadunvarsipysäkki ole toimiva ratkaisu korvaamaan nykyisin Linkin edessä sijaitsevaa päätepysäkkiä
- Kauppakeskus Kupiaisen edustajien näkemyksen mukaan Kiteentien varteen sijoitettu taskuparkki on liiketoiminnan kannalta parempi ratkaisu, koska se mahdollistaa nopean ja jouhevan asioinnin kauppakeskuksen liikkeissä

Luonnospiirustukset Kauppakeskus Kupiaisen edustalle sijoitetuista Kiteentien joukkoliikennepysäkeistä asetettiin saataville Kiteen kaupungin verkkosivuille 17.6.2021 pidettyä Kiteen keskustan kehittämisen asukastilaisuutta varten. Piirustukset olisi pitänyt poistaa verkkosivuilta jo paljon aikaisemmin, mutta nyt se tehtiin uusien pysäkkisuunnitelmien nähtävillä asettamisen yhteydessä 19.7.2023.

Muistutus 11:

Muistuttaja esittää, että pysäkkisuunnitelma on palautettava uudelleen valmisteluun ja valmistelussa on otettava muistutuksissa 6–10 mainittujen seikkojen lisäksi huomioon liikennejärjestelyjen parantaminen Opistontie-Korttatie-Kiteentie risteyksessä. Muistuttaja ehdottaa ratkaisuksi uuden liittymän puhkaisua Kauppakeskus Kupiaisen pysäköintialueelle ABC:n puoleisesta kulmasta. Vaihtoehtoisesti muistuttaja ehdottaa kääntymiskaistan lisäämistä Kiteentielle ABC:n suunnasta tuleville Opistontielle kääntyville ajoneuvoille. Muistuttajan mielestä samalla tulisi myös selvittää, olisiko mahdollista rakentaa lyhyt kääntymiskaista myös Kiteentien vastakkaisesta suunnasta tuleville Opistontielle kääntyville ajoneuvoille.

Vastine muistutukseen 11:

Nyt valmisteltu Kiteen keskustan joukkoliikenteen pysäkkijärjestely perustuu kahden laadukkaan pysäkkikokonaisuuden toteuttamiseen:

- Vanhan paloaseman edustalle Kiteen liikunnallisen seikkailupuiston urakka-alueen no. 2 toteutuksen yhteydessä rakennettava päätepysäkki toimii joukkoliikenteen ajantasauspaikkana ja linja-autojen pysäköintialueena

- Päätepysäkin sijainnin ansiosta linja-autoliikenne ylittää jatkossakin Kiteen keskustan itäosiin ja parantaa joukkoliikenteen saavutettavuutta esim. Riverian opiskelijoille ja Hutsin urheilukeskuksen sekä liikunnallisen seikkailupuiston käyttäjille
- Kiteentien varrelle torin yhteyteen toteutettavat pysäkit taas parantavat joukkoliikenteen saavutettavuutta ja palvelutasoa Kiteen ydinkeskustassa
- Molempien pysäkkien yhteyteen saadaan järjestettyä kuljettajille WC-palvelut

Edellä kuvattu Kiteen keskustan joukkoliikenteen pysäkkijärjestely on valmisteltu suunnitelmiin saadut kommentit ja muistutukset huomioiden ja näkemyksiä yhteensovittaen. Pysäkkisuunnitelma on riittävän kattava ja se varmistaa joukkoliikenteen hyvän palvelutason Kiteen keskustassa. Lisäksi suunnitelma on toteutettavissa edullisesti ja tarvittaessa vaiheittain tai osatoteutuksena. Teknisen keskuksen näkemyksen mukaan tarvetta pysäkkijärjestelyjen uudelleen valmistelulle ei ole.

Muistuttajan ehdottamat Kiteentien kaistajärjestelyt lisäävät kevyen ja ajoneuvoliikenteen konfliktipisteitä ja onnettomuusriskiä sekä pidentävät Kiteentien ylittäviä suojateitä ja vaikeuttavat siten tien ylittämistä etenkin iäkkäille ihmisille ja lapsille. Ehdotettu kaistajärjestely ei myöskään helpota Opistontieltä vasemmalle Kiteentielle kääntymistä, mikä on koettu ko. risteyksen suurimmaksi ongelmaksi (=sivusuunnan heikko palvelutaso). Ehdotetun kaistajärjestelyn takia Opistontien palvelutaso todennäköisesti heikkenisi.

Tekninen keskus ei pidä muistuttajan ehdottamia kaistajärjestelyjä tarpeellisena, koska ne heikentävät risteyksen turvallisuutta eivätkä ratkaise Opistontien suunnan heikkoa palvelutasoa. Kiteentien ja Opistontien risteyksen liikennejärjestelyt selvitetään omana suunnittelu- ja rakennushankkeena.

Valmistelija ja esittelijä: tekninen johtaja Kari Siponen, puh. 040 105 1201, kari.siponen@kitee.fi

#### **Päätösehdotus**

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä Kiteentien pysäkkien katusuunnitelman.

#### **Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.