

KITEEN KAUPUNKI
Ympäristölautakunta
7.8.2024 47 §

MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS 2/2024
Dnro 11/11.01.00.01/2024
Annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella
9.8.2024

ASIA

Päätös maa-ainelain 4a §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee siirrettävää kivenmurskaamaa, puhtaiden ylijäämämaiden kierrätystoimintaa, varastointia ja loppusijoitusta. Päätös sisältää ratkaisun myös maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Kiteen kaupunki, tekninen keskus

y-tunnus: 0168900-6

yhteys henkilö: [REDACTED]

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Maa-ainesten ottaminen, kiviaineksen murskaaminen ja maanläjitystoiminta Kiteen kaupunki, Suorlahden kylä, [REDACTED] ja [REDACTED] tiloilla
Tilatunnukset [REDACTED] ja [REDACTED]

MAANOMISTAJA

Kiteen kaupunki
Kiteentie 25
82500 Kitee

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Maa-ainelaki (555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on saatava lupa.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27 § liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7e mukaan sellainen tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, vaatii ympäristöluvan.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27 § liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitospaikkaa, vaatii ympäristöluvan.

Maa-ainelaki (555/1981) 4a § ja ympäristönsuojelulaki (527/2014) 47a § mukaisesti ympäristölupahakemus ja maa-ainelupahakemus käsitellään ja ratkaistaan samalla päätöksellä.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Maa-ainelain 7 §:n mukaan luvan maa-ainesten ottamiseen myöntää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 1 luvun 2 §:n 2 momentin 6b kohdan perusteella ympäristölupahakemus, joka koskee sellai-

sen murskaamon toimintaa, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, käsitellään kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa.

Ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n kohdan 12b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupahakemuksen, joka koskee pilaantumattoman maa-ainejätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muuta käsittelyä kuin sijoittamista kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa.

Kiteen kaupungin hallintosäännön (28.9.2023) 2 luvun 2 §:n mukaan Ympäristölautakunta toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena sekä maa-aineslain tarkoittamana lupa- ja valvontaviranomaisena.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 19.4.2024.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Suunniteltu maa-ainesten ottoaika sijaitsee olemassa olevalla ottamisalueella, jossa Kiteen kaupungilla on aikaisemmin ollut maa-aineksen ottolupa. Viimeisin ottolupa päättyi vuonna 2022.

Alue on Pohjois-Karjalan 2040 maakuntakaavassa teollisuus- ja varastoaluetta (T-kem). Kaavamerkinnän mukaan alueelle saa sijoittaa merkittävän, varallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen.

Puhoksen/Suorlahden asemakaavassa suunniteltu ottamisalue sijoittuu maa-ainesten ottoalueelle (EO-1), joka voidaan ottamisen päätyttyä ottaa teollisuus- ja varastokäyttöön. Muilta osin suunnitelma-alue sijoittuu varastorakennusten korttelialueelle (TV) ja teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle (T).

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Kivenmurskaamon toiminta-alue sijaitsee Puhoksen teollisuusalueen maa-ainesalueella noin 150 metrin etäisyydellä Lepikontiestä. Kiteen keskusta sijaitsee linnuntietä noin 11,5 km päässä suunnitelma-alueesta itään. Alue on Puhoksen teollisuusalueen välittömässä läheisyydessä. Ottoalueen lähiympäristö on teollisuusaluetta sekä maa- ja metsätalousvaltaista haja-asutusaluetta. Ottoalueelta on jo poistettu puustoa.

Maa-aines alueella on soraa, hiekkaa ja karkearakeista maata.

Maa-ainesten ottoalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on Koivikkokankaan 2-luokan pohjavesialue (0726004) 150 m päässä ottoalueesta itään. Luvanhakija on seurannut pohjavedenkorketta ja arvio ylimmän pohjaveden pinnan olevan tasolla +89,0 m (N2000).

Edellisessä luvassa myönnetty alin ottotaso on ollut tasossa +94,00 (N60), jolloin maakerroksen paksuus pohjaveteen myös korkeimman pohjaveden pinnan mittauksen osalta on yli 2,0 metriä.

Ottoalue ei sijaitse arvokkaalla harju- tai kallioalueella. Alueella ei ole tiedossa olevia erityisiä luontoarvoja. Lähin luonnonsuojelualue on Koivunien luonnonsuojelualue, joka sijaitsee noin 1,1 kilometriä ottoalueesta itään. Lähin Natura-alue on Pyhäjärven alueen Natura-alue (FI0700091).

Suunnitelma-alueella ei hakijan käsityksen mukaan ole Metsälain 10 §:n erityisen tärkeitä elinympäristöjä. Matkaa lähimpään vesistöön, Oriveteen on noin 600 metriä.

Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 135 metrin päässä ottoalueesta. 500 metrin etäisyydellä suunnitellusta ottoalueen sijainnista on yhteensä 6 kappaletta asuinrakennuksia. Etäisyys murskauslaitoksesta asuinkiinteistöihin on 300-560 metriä. Hakemuksen mukaan murskausalue sijoittuu yli 300 metrin etäisyydelle lähimmästä asuinrakennuksesta.

LAITOKSEN TOIMINNAN KUVAUS

Maa-ainesten ottotoiminta

Lupaa haetaan maa-ainesten (hiekkä, sora ja karkearakeinen maa) ottamiseen maanrakennushankkeisiin ja infrarakentamiseen. Otettava maa-aines käytetään joko sellaisenaan tai jalostetaan seulomalla tai murskaamalla erikokoisiksi murskelajikkeiksi. Otettavan maa-aineksen kokonaismäärä on 50 000 k-m³ ja ottamisaika 10 vuotta. Vuosittainen ottamismäärä on noin 5 000 k-m³, mutta määrä vaihtelee käyttötarpeen mukaan. Teoreettisesti ottamisalueeksi rajatulta alueelta lähtee maa-ainesta enemmän kuin haettu määrä on, koska kohteen maa-aineksen laatu on vaihtelevaa.

Suunnitelma-alueen pinta-ala on 10,6 hehtaaria, jonka sisäpuolella on 5,8 hehtaarin suuruinen ottamisalue. Ottamisalueelle sijoittuu varsinainen kaivuutoiminta. Maa-ainesten ottamissyvyys tulee vaihtelemaan 0-9 metrissä. Alimpana ottamistasona alueella suunnitellaan käytettävän pohjoisosassa +91 m...+92 m ja eteläosassa +96 m (N2000). Hakemuksen liitteenä olleen asemapiirroksen mukaan naapurikiinteistöihin jätetään vähintään 10 metrin suojaetäisyys.

Ottamistoiminnassa käytetään maansiirtoon tarkoitettuja kaivinkoneita, pyöräkuormaajia, traktoreita ja materiaaleja jalostetaan siirrettävillä murskauslaitoksilla tai seuloilla.

Ottamisalueelta poistetaan puustoa sekä pintamaita. Aikaisemman toiminnan aikana pintamaata on poistettu ottamisalueeksi rajatulta alueelta noin 1,6 ha suuruiselta alueelta. Pintamaat on välivarastoitu alueen reunoille. Ottamisalueelta kuoritaan pintamaata vielä noin 1,2 ha suuruisella alueella, jossa arvioidaan olevan pintamaata noin 7 000 m³, pintamaan määrä kohteessa on yhteensä 15 000 m³. Pintamaat hyödynnetään kokonaisuudessaan alueen maisemoinnissa ottamisen päätyttyä. Mahdollinen jalostukseen kelpaamaton maa-aines hyödynnetään alueen muotoilussa.

Murskaustoiminta

Maa-aineslupan lisäksi hakija hakee ympäristölupaa siirrettävälle murskauslaitokselle. Eri murskelajikkeita tuotetaan 10 000-40 000 tonnia vuodessa, keskimäärin 10 000 tonnia vuodessa. Hakija arvioi, että murskaustoimintaa on 1-2 kertaa vuodessa. Murskausta ei välttämättä tehdä joka vuosi. Yksi murskausjakso kestää noin 2-8 viikkoa. Murskausta suoritetaan arkipäivisin (ma-pe) klo 7.00 ja 22.00 välisenä aikana, kuormausta ja kuljetusta suoritetaan arkipäivisin (ma-pe) klo 6.00-22.00 välisenä aikana.

Murskauksessa kiviaineksen raekokoa pienennetään vaiheittain haluttuun raekokoon. Murskauslaitos on yleensä joko kaksi- tai kolmivaiheinen, ja koostuu esi-, väli- ja jälkimurskaimista, kuljettimista ja seuloista. Murskattavan kiviaineksen syöttö murskaimeen tehdään kaivinkoneella tai pyöräkuormaajalla. Valmiit murskelajikkeet siirretään murskauslaitokselta varas-

tokasoihin pyöräkuormaajalla. Valmiit tuotteet kuljetetaan alueelta ajoneuvoyhdistelmällä, kuorma-autoilla ja traktoreilla. Siirrettävät murskauslaitokset tuodaan alueelle työjakson alussa ja viedään pois jakson päätyttyä.

Murskauslaitos sijoitetaan alueen pohjatasolle tai ylätasolle maaineskasojen välittömään läheisyyteen. Murskausalue sijoittuu yli 300 m etäisyydelle lähimmästä asuinrakennuksesta.

Maanlajitystoiminta

Hakijan mukaan hankkeen tärkeä tavoite on puhtaiden ylijäämämaiden loppusijoittaminen suunnitelma-alueen pohjois- ja luoteisosaan, koska alueen läheisyydessä Bioter- hankkeen yhteydessä syntyy runsaasti ylijäämämaata, mailla on tarkoitus tasata teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueiksi (T ja TV) kaavoitettujen tonttien pohjia, osa täyttöalueesta sijoittuu kaavassa EO-1 alueelle.

Läjitysalueen koko on 2,35 ha. Suunnitelman mukaan maanlajitystoiminnan täyttöalueen teoreettinen kokonaistäyttötilavuus noin 80 000 m³.

Maanlajitystoiminta sisältää rakentamisen yhteydessä syntyvien pilaantumattomien ylijäämämaiden loppusijoittamista (maankaatopaikka) alueelle. Vastaanotettavat materiaalit ovat peräisin ennalta sovitusta kohteista. Materiaalien puhtaus on selvitetty rakennusurakan suunnittelun yhteydessä ja se selvitetään niiden syntypaikassa. Alueelle ei oteta vastaan materiaaleja mahdollisesti pilaantuneilta alueilta, kuten teollisuusalueilta, huoltoasemien, ampumaratojen, pesuloiden jne. läheisyydestä. Alueelle ei vastaanoteta haitta-aineita sisältäviä aineksia tai muita aineksia, joille ympäristöluvassa ei ole myönnetty lupaa. Alueella ei käsitellä tai varastoida mitään kemikaaleja. Alueelle tuotavasta puhtaasta ylijäämämaasta erotellaan jo kaivuu vaiheessa isot kivet ja kannot.

Toiminta sisältää myös kivien ja louheen sekä ylijäämämaan kierrätystoiminnan. Kierrätystoiminta sisältää materiaalien vastaanoton, välivarastoinnin, käsittelyn ja jalostamisen seulomalla tai murskaamalla. Jalostetut materiaalit hyödynnetään rakentamisessa sellaisenaan tai muussa maanrakentamisessa. Alueelle vastaanotetaan vain sellaisia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuus alittaa PIMA-asetuksen (214/2007) ohjearvot. Puhtaita maa- ja kiviaineksia käsitellään alueella alle 50 000 tonnia vuodessa.

Tukitoiminnot

Alue pidetään siistinä koko toiminnan ajan, eikä alueella säilytetä toimintaan kuulumattomia laitteita tai romuja. Ottamisalue merkitään maastoon ja alueelle mitataan tarpeellinen määrä korkomerkkejä ennen ottamistoiminnan jatkamista. Ottamistoiminnan aikana jyrkät rintaukset suojataan lippusiimoin ja putoamisvaarasta kertovin kyltein, jolloin ulkopuolisten tahaton joutuminen alueelle estyy.

Alueelle perustetaan tukitoimintojen alue, jonne sijoitetaan toiminnassa tarvittavat jätehuoltotoiminnot ja polttoaineet. Tukitoiminta-alueella suoritetaan myös työkoneiden tankkaus ja yöaikainen pysäköinti. Murskauksen aikana tukitoiminta-alueella on työntekijöiden sosiaalitulat sekä murskaustoiminnassa tarvittavat voiteluaineet varastoidaan lukittavassa varastokontissa tai vastaavassa tilassa. Varastokontin pohja on tiivis sekä reunoiltaan korotettu, joka estää mahdollisten vuotojen pääsyn maaperään.

Tarvittaessa tukitoiminta-alueelle perustetaan suoja-alue, suoja-alueelle asennetaan lujasta muovikalvosta (HDPE tai vastaava) suojakaukalo, jonka

päälle levitetään noin 30-50 cm hiekkakerros. Hiekkakerros pitää kaukalon paikallaan ja suojaa muovikalvon pintaa kulutukselta. Suojakaukalon tilavuus on vähintään yhtä suuri kuin siihen sijoitettavien polttoainesäiliöiden tilavuus. Suojatun alueen reunat korotetaan ja suoja-alueesta tehdään kooltaan niin suuri, että alueella säilytettävät kojeet ja säiliöt mahtuvat alueelle.

Vedenhankinta ja viemärointi

Alueella käytetään vettä tarvittaessa pölyn torjuntaan. Alueella mahdollisesti tarvittava kasteluvesi otetaan lähiympäristön maastosta.

Energian käyttö ja polttoaineiden varastointi

Murskauslaitoksen tarvitsema energia tuotetaan joko polttomoottoreilla tai aggregaatilla tuotettavalla sähköllä. Työkoneiden polttomoottorit toimivat kevyellä polttoöljyllä. Alueella voi olla lisäksi murskaustoiminnan aikana tiiviillä pohjalla varustettu aggregaatti, joka tuottaa sähköä mm. taukotuvalle, jonka sähkön kulutus on 0,002 GWh/a.

Polttoaineet varastoidaan suoja-altaalla varustetussa kaksoisvaippasäiliöissä. Poltto- ja voiteluaineet varastoidaan siten, että päästöjä maaperään ei tapahdu. Alueella ei varastoida poltto- ja voiteluaineita pidempiaikaisesti, vain silloin kun alueella on ottamis- tai murskaustoimintaa. Polttoaineet varastoidaan IBC -hyväksytyissä, tarkistetuissa ja lukittavissa kaksoisvaippasäiliöissä, jossa on laponesto ja ylitäytönestin. Polttoaineet varastoidaan pääsääntöisesti tukitoimintojen alueella enintään 8 m³ suuruisessa maanpäällisessä säiliössä murskaustoiminnan aikaan.

Hydrauliikkaöljyt, voiteluaineet sekä jäteöljyt varastoidaan murskauslaitoksen mukana kulkevassa lukittavassa varastokontissa, jonka pohja on tiivis.

Liikenne

Alueella tapahtuvasta toiminnasta aiheutuu raskasliikennettä, joka pääosin koostuu kuorma-autoliikenteestä. Liikennettä aktiivisena aikana alueella voi olla 5-20 käyntiä vuorokaudessa. Toiminnasta arvioidaan aiheutuvan raskasta liikennettä noin 250-700 kuormaa maa-ainesta vuodessa. Raskasliikennettä alueella tapahtuu pääosin arkipäivinä klo 6.00-22.00 välisenä aikana sekä mahdollisesti viikonloppuisin vähäisessä määrin, koska tiehoidon ja kunnossapidon toimenpiteitä voidaan joutua tekemään minä viikonpäivänä tahansa.

Liikenne alueelle toteutetaan olemassa olevia tieyhteyksiä käyttäen. Kulku alueelle tapahtuu Lepikontieltä (15524) ja Teollisuustieltä. Alueen tiet ovat sorapintaisia, joiden pölyämistä ehkäistään tarvittaessa vesikastelun avulla, säännöllisellä tienhuollolla ja kunnossapidolla sekä pitämällä ajonopeudet alhaisina.

Ottamisalueelle johtavalle tielle voidaan asettaa puomi tai vastaava este, mikäli se katsotaan olevan tarpeellista.

Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä ja ympäristövahinkovakuutus

Hakijalla on toiminnanvastuuvakuutus If-vakuutusyhtiössä, mutta ei ympäristöasioiden hallintajärjestelmää.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Kiviainestuotannon parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta on julkaistu Suomen ympäristökeskuksen ja eri kiviainestuotannon toiminnanharjoitta-

jien kanssa Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa - julkaisu, johon on koottu taustatietoa mm. alan parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta (BAT). Lupahakemuksen mukaiset toiminnot on suunniteltu em. julkaisussa esitettyjä toimintaperiaatteita noudattaen.

Toiminta-alueella käytetään mahdollisimman tehokkaita ja kehittyneitä, teknisesti ja taloudellisesti käyttökelpoisia koneita ja laitteita. Murskaus- ja kuljetustyössä käytettävät diesel- ja polttomoottorit täyttävät nykyaikaisille työkoneille asetetut päästönormit.

Polttoainesäiliö on maanpäällinen, IBC -hyväksytty ja asianmukaisesti tarkistettu kaksoisvaippasäiliö, jossa on ylitäytön estävä sulkuventtiili. Tankkauslaitteisto on lukittava, jotta luvaton käyttö voidaan estää.

Läjitys- ja kierrätysalueen hulevedet ohjataan hallitusti maapinnan kallistuksien ja ojaston avulla pohjoispuolella sijaitsevaan laskeutusaltaaseen, jossa kiintoainekasa laskeutuu altaan pohjalle. Altaan ansioista toiminnan ei arvioida aiheuttavan merkittävää kiintoainekuormitusta alapuolisiin pintavesiin eikä lisäystä alapuolisissa ojissa virtaaviin vesimääriin, myös pölynsidonassa käytettävä vesi sitoutuu materiaaleihin.

LAITOKSEN AIHEUTTAMAT PÄÄSTÖT, NIIDEN VÄHENTÄMINEN JA ARVIO YMPÄRISTÖVAIKUTUKSISTA

Päästöt ilmaan

Toiminnan päästöt ilmaan aiheutuvat pölypäästöistä sekä polttoprosessiperäisistä päästöistä. Hakemuksen mukaan murskaamon aiheuttamat päästöt ilmaan keskimääräisellä ja maksimi öljynkulutuksella ovat seuraavat:

Päästö	Keskiarvo t/v	Maksimi t/v
CO ₂	22,60	90,41
SO ₂	0,007	0,030
NO _x	0,34	1,35
Hiukkaset	0,04	0,16

Alueella käytettävät koneet ja murskausyksikön apulaitteet on valmistettu ja peruskorjattu viime vuosina eikä merkittävästi parempia laitteita ole saatavilla. Polttomoottorit täyttävät niille asetetut päästönormit. Koneet huolletaan säännöllisesti mikä pienentää polttoaineen kulutusta ja sitä kautta päästöjä ilmaan.

Toiminnasta syntyvän pölyn määrään ja leviämiseen vaikuttavat useat tekijät, kuten murskauksessa valmistettavan tuotteen raakoko, raaka-aineen ominaisuudet, ilman suhteellinen kosteus ja tuuliolosuhteet. Pölyämistä vähennetään myös pitämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieninä. Murskausasema on myös osittain koteloitu ja varustettu vesikastelujärjestelmällä melu- ja pölypäästöjen vähentämiseksi. Myös alueen työskentely- ja kuljetusväylien pölyämistä voidaan vähentää tarvittaessa kastelemalla. Pölyhaitan arvioidaan jäävän hankealueelle, eikä pölystä aiheudu merkittävää haittaa asutukselle tai naapuritilojen muulle käytölle. Pölyäminen pyritään pitämään mahdollisimman vähäisenä työsuojelullisista syistä, koska pölyn vaikutukset kohdistuvat lähinnä alueen työntekijöihin.

Jäte- ja hulevedet

Alueelle ei tule vesi- tai viemäriliittymää. Alueella mahdollisesti tarvittava kasteluvesi otetaan lähiympäristön maastosta. Alueella voi olla murskaus- toiminnan aikana siirrettävä kuivakäymälä työntekijöitä varten. Kuivakäymälässä nesteet imeytetään turpeeseen ja kuljetetaan alueen ulkopuo-

lelle kompostoitavaksi. Alueella ei synny jäte- tai prosessivesiä. Alueella ei suoriteta koneiden tai laitteiden pesuja.

Toiminnan ei arvioida aiheuttavan merkittävässä määrin haitta-aine tai ravinnepitoisia päästöjä vesistöön eikä lisäystä alapuolisissa ojissa virtaaviin vesimääriin, myös pölynsidonnassa käytettävä vesi sitoutuu materiaaleihin.

Muodostuvien hulevesien määrä muuttuu hieman toiminnan myötä, sillä vettä sitova kasvillisuus poistuu alueelta. Ottamisalue sijoittuu vettä läpäisevään sora- ja hiekkavaltaiseen muodostumaan, jonka vuoksi hulevedet eivät valu pintaa pitkin alueen ulkopuolelle, vaan imeytyvät suoraan maaperään. Lisäksi varsinaisen ottamisalueen ympärillä on koko toiminta-ajan maainesluiskat tai pintamaakasat pintavalunnan esteenä. Ainoastaan reunoille kasattavien pintamaakasojen ulointa sivustaa pitkin valuu hyvin vähäisessä määrin pintavettä ympäröivään maastoon. Ottamisalueen valunnan vähäisyyden takia suunnitellulla toiminnalla ei arvioida olevan vedenlaatua muuttavaa vaikutusta alueen pintavesiin, ottotoiminta ei myöskään vaikuta alapuolisissa ojissa virtaaviin vesimääriin, myös pölynsidonnassa käytettävä vesi sitoutuu materiaaleihin.

Läjitys- ja kierrätystoiminnoille varatun alueen hulevesistä osa imeytyy varastointi- ja käsittelyalueen maakerrokseen ja ympäröivään maaperään. Läjitys- ja kierrätysalueen pintavedet ohjataan kentän ympärille kaivettavaan ojaan, josta vedet johdetaan läjitysalueen pohjoisreunalle tehtävään maapohjaiseen laskeutusaltaaseen. Allas sijoitetaan maastollisesti alimpaan kohtaan.

Laskeutusaltaan tarkoituksena on poistaa läjitysalueelta johdettujen vesien kiintoainetta ja siihen sitoutuneita ravinteita. Altaassa vedenvirtaus hidastuu ja veden mukana kulkeutuva kiintoaine laskeutuu altaan pohjalle painovoiman ansiosta. Laskeutusaltaan ansiosta toiminnan ei arvioida aiheuttavan merkittävää kiintoainekuormitusta alapuolisiin pintavesiin.

Laskeutusaltaan kunnossapidosta huolehditaan ja se tyhjennetään kaivinkoneella tarvittaessa. Toiminnan loputtua alueelle jätetään rakennettu allas ja kaivetut ojat, mikäli alueen tuleva käyttö mahdollistaa sen.

Toiminnan myötä alueelle syntyy laaja, lähes tasainen kenttä, jonka pintaan muodostuu väistämättä matalia painanteita, joissa valuvat vedet säilyvät eli valunnan kesto kasvaa suhteessa sadannan keston. Kenttä viivyttaa tehokkaasti alueella syntyviä hulevesiä sekä osa pintavesistä imeytyy varastokoihin ja osa läjitysalueen maakerrokseen.

Jätteet ja niiden käsittely

Jätteitä alueella syntyy pääsääntöisesti murskauslaitoksen toiminnan aikana ja syntyvät jätteet ovat pääasiassa sekajätettä. Alueella ei varastoida vaarallisia jätteitä. Murskaustoiminnassa syntyy hakemuksen mukaan yhdyskuntajätettä noin 200 kg/v, kuivakäymäläjätettä 50 kg/v, vaarallista jätettä 0-2 kg/v ja metalliromua 1 000 kg/v. Vaaralliset jätteet säilytetään niille varatussa tiiviissä säiliössä. Kaikki jätteet lajitellaan ja kerätään niitä varten varattuun keräysastiaan. Hyötykäyttöön soveltuvat jätejakeet kierrätetään. Jos vaarallisia jätteitä toiminnan aikana muodostuu, ne toimitetaan aina jätelain mukaisesti keräyspisteisiin, talousjätteet toimitetaan jäteasemalle, kuivakäymälän jätteet kompostoidaan ja metalliromut toimitetaan metalliromun kierrätykseen tai palautetaan varaosatoimittajille. Kaikista jätteistä pidetään kirjaa laskutuksen kautta.

Lupahakemuksen liitteenä olevan kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman mukaan pintamaita arvioidaan syntyvän noin 14 800 m³-ktr ja ne läjitetään alueen reunoille ja käytetään maisemoinnissa. Jätehuoltosuunnitelmassa arvioidaan, että kantoja ja hakkuutähteitä syntyy 200 m³-ktr, jotka käytetään energiahyötykäyttöön.

Melu

Teollisuusalueen ottamisalueella muodostuu melua vain silloin kun alueella on toimintaa ja toiminta-aikoja on ajallisesti rajoitettu. Murskaustoiminta ottamisalueella on tilapäistä, eikä toiminta ole yhtäjaksoista. Merkittävempiä melunlähteitä toiminnassa ovat murskaus ja rikotus.

Melua pyritään vähentämään sijoittamalla murskauslaitos mahdollisimman lähelle maa-aineksen ottorintausta ja alas ottamisalueen pohjalle varastointikasojen suojaan. Myös kiviaineksen putoamiskorkeuden säätäminen mahdollisimman pieneksi vähentää melun syntyä. Melupäästöjä vähennetään käyttämällä huollettuja nykyaikaisia murskauskalustoja.

Murskaustoiminta-alueen reunasta on lähimpään häiriintyvään kohteeseen matkaa 300 metriä. Murskauslaitos sijoitetaan alueella siten, että kaikissa tilanteissa se sijoittuu ympäröivien murskeen varastointikasojen ja maa-ainesluiskien suojaan, jolloin ne ehkäisevät melun ja pölyn leviämistä asutuksen suuntaan lukuun ottamatta alkuvaihetta. Murskeen varastointikaset ovat 5-10 metrin korkuisia ja maa-ainesluiskat ottamisalueella 5-15 metrin korkuisia. Varastointikaset sijoitetaan mahdollisimman lähelle murskauslaitosta ja varastointikasoja tulee useita peräkkäin. Melun leviämiseen vaikuttaa em. suojausten lisäksi ympäröivä puusto, kasvillisuus sekä sääolosuhteet.

Kun huomioidaan alueen sijoittuminen ympäröivää maastoa alemmalle tasolle, varastointi- ja pintamaakasojen sijoittelu, asutuksen suuntaan jäävät maastonmuodot ja puustovyöhyke, sekä toiminnan kesto ja etäisyys, voidaan todeta tutkimuksiin ja kokemukseen perustuen, että toiminnasta aiheutuva melu laskee alle sallitun melutason lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Ottosuunnitelman mukaan toimien voidaan arvioida, että toiminta ei ylitä häiriölle alttiissa kohteessa Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 melutason ohjearvoja. Murskaustoiminta ottamisalueella on tilapäistä, eikä toiminta ole yhtäjaksoista. Toiminnat on suunniteltu siten, että mikäli havaittaisiin arvioidun melutasojen ylittymistä tai toiminnasta aiheutuisi pölyhaittaa, voidaan toimintaa säätää ja muuttaa em. vaikutusten pienentämiseksi. Maa-vallien ja varastointikasojen sijoittamisella sekä niiden korkeutta kasvattamalla estetään murskaustoiminnasta aiheutuvan melun leviämistä hyvin tehokkaasti. Myös laitteiston tekniikkaa säätämällä tai vaihtamalla tekniikkaa voidaan vaikuttaa melun ja pölyn leviämiseen mm. murskainten koteloineilla ja vesikastelulla. Tarvittaessa toiminnasta aiheutuvaa melua ja sen laajuutta on mahdollista tarkastella melumittauksen avulla.

Päästöt pinta- ja pohjaveteen sekä maaperään

Suunnitelman mukaisesta ottamis- ja murskaustoiminnasta ei normaalisti aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Suurin riski pohjavedelle on toiminnasta aiheutuvat mahdolliset öljy- ja polttoainevuodot. Pohjaveden pilaantumisen riski minimoidaan huolehtimalla ja tarkkailemalla työkoneiden kuntoa jatkuvasti, jotta mahdolliset vuodot havaitaan välittömästi.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisen terveyteen

Hakijan mukaan toiminnasta ei aiheudu merkittävää haittaa yleiseen viihtyisyyteen tai ihmisen terveyteen, kun toiminnassa käytetään hakemuksessa esitettyjä pölyn- ja meluntorjuntakeinoja. Toiminta ei ole jatkuvaa, vaan urakkaluonteista. Ottamisalue sijoittuu suhteellisen suojaisaan paikkaan ja olemassa olevalle ottamisalueelle, eikä siihen ole laajalta alueelta näkyvyyttä. Murskaustoiminta alueen reunasta asutukseen on matkaa 300 m, kun alueen toiminnassa käytetään suunnitelmassa esitettyjä meluntorjuntakeinoja ja laitteistojen sijoituspaikkoja VnA 800/2010 melutasot eivät ylitä lähimmässä häiriintyvissä kohteissa.

Toiminnanharjoittaja huolehtii alueen siisteydestä, eikä alueella säilytetä romua tai muuta asiaankuulumatonta tavaraa. Mikäli alueen toiminnasta aiheutuvasta melusta tai pölystä tulisi valituksia, selvitetäisiin melun/pölyn lähde ja valitukseen reagoitaisiin tarpeen mukaan. Alueella työskennellään noudattaen työturvallisuuslain mukaisia työskentelytapoja.

Suunnitelma-alueen ympäristössä sijaitsevilla metsäalueilla on mahdollista marjastaa, sienestää ja metsästää kuten nykyisinkin.

Vaikutuksen luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Suunnitelma-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole Natura-alueita tai muita luonnonsuojelualueita. Alue on suurelta osin avattua maanainestenoaluetta, jolla ei ole tehty havaintoja suojelluista kasvi- tai eläinlajeista.

Suunnitelma-alueesta osa sijoittuu alueelle, jolla on ollut ottamistoimintaa vuodesta 1988 lähtien. Ottamisalue tulee sijoittumaan ihmisen jo muovamalle alueelle, jonka vuoksi alueen toiminnasta aiheutuvat maisemavaikutukset eivät ole maiseman kannalta merkittäviä. Ottamisalue ei näy eteläpuolella kulkevalta Lepikontieltä (tie 15524).

Vaikutukset rakennettuun ympäristöön, maisemaan ja maankäyttöön

Hakija ei arvioi alueella olevan erityisiä maisema-arvoja. Suunnitellun toiminnan ei arvioida muuttavan merkittävästi nykyistä paikallis- tai kaukomaisemaa, koska suunniteltu toiminta sijoittuu jo ottamistoiminnan piirissä olleelle alueelle ja ihmisen muovaamaan ympäristöön. Maisemavaikutukset ovat suurimmat katsottaessa aluetta lounaan suunnasta, muihin ilmansuuntiin vaikutukset rajautuvat itse toiminta-alueelle ja sen välittömään läheisyyteen. Alueen näkyvyyttä kauemmaksi suojaa osin ympäröivä maasto ja puusto. Lounaan suuntaan ottamisalue näkyy jonkin verran pitemmälle, jos puusto poistetaan tältä suunnalta. Ottamisalue ei näy eteläpuolella kulkevalta Lepikontieltä (tie 15524), sillä välissä kasvaa puusto ja maaston muodot suojaavat näkymää. Ottamistoiminnan päätyttyä maisemallisia vaikutuksia vähennetään palauttamalla alue metsätaloudekäyttöön jälkihoito-toimenpiteillä.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Hakemuksen mukaan ottamistoimintaan ja jalostukseen ei liity merkittäviä onnettomuusriskejä. Toiminnasta mahdollisesti aiheutuva ympäristön pilaantuminen voisi johtua öljyvahingosta tai luvattomien kuormien tuonnista alueelle.

Riskienhallinta on toiminnassa otettu huomioon seuraavalla tavalla:

- Polttoaineiden käsittelyssä noudatetaan asiaan kuuluvaa huolellisuutta ja tarkkuutta sekä toimintaan liittyvät riskit tiedostetaan

- Alueella oleva polttoainesäiliö on lukittava, IBC-hyväksytty, tarkistettu kaksoisvaippasäiliö
- Murskauslaitoksen hydraulikkaöljyt, voiteluaineet sekä jäteöljyt varastoidaan laitoksen mukana kulkevassa lukittavassa varastointikontissa, jonka pohja on tiivis
- Työkoneita tai laitteita ei huolleta tai pestä alueella
- Aseman käyttökäytökunta tarkkailee toimintaa koko ajan ja pysäyttää toiminnan häiriötilanteessa
- Työmaalle varataan imeytysmatto ja -turvetta öljyvahingon varalle. Asemalla on viranomaisten määräämät alkusammutuskalustot ja henkilökunta on saanut tarvittavan opastuksen niiden käyttöön. Toiminnaharjoittaja huolehtii oman henkilöstönsä kouluttamisesta ympäristövahinkojen varalle. Perehdyttämisessä käytetään apuna tarvittaessa INFRA Ry:n kiviainestuotannon perehdyttämislomaketta.
- Alueelle johtava tie voidaan tarvittaessa sulkea lukittavalla puomilla, jolloin ajoneuvoliikenne alueelle estyy

Mahdollisen ympäristövahingon sattuessa aloitetaan torjuntatoimet välittömästi ja ympäristövahingoista ilmoitetaan aina viipymättä pelastuslaitokselle ja ympäristöviranomaiselle.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttö- ja ympäristövaikutusten tarkkailu

Toiminta-alueen ympäristövaikutuksia tarkkaillaan työmaalla pitämällä tarkastus joka työjakson alussa. Tarkastuksessa kartoitetaan riskitekijät työturvallisuuden ja ympäristövahinkojen varalta sekä sovitaan toimenpiteet ja tarkistetaan aikaisemmin sovittujen toimenpiteiden toteutuminen. Toiminnan aikana havaituista poikkeus-/häiriötilanteista raportoidaan työmaanjohdolle, josta asia viedään tarvittaessa eteenpäin yrityksen johtoon.

Laitoksen toimintaa seurataan päivittäin ja seurattavia asioita ovat mm. päivittäinen tuotantoaika, tuotantomäärä, tehdyt tarkastukset, huollot, keskeytykset ja poikkeavat tilanteet. Toiminnasta aiheutuvia melua ja pölyä arvioidaan tuotannon aikana jatkuvasti aistinvaraisesti useamman henkilön toimesta.

Pohjavedenpinnan korkeustason tarkkailua esitetään tehtävän alueen pohjavesiputkesta sekä mahdollisesti myöhemmin asennettavista pohjavesiputkista; maalisi- ja syyskuussa. Pintavesien laatua tarkkaillaan aistinvaraisesti säännöllisesti koko toiminnan ajan laskeutusaltaasta ja varastointikentän pintaveden täyttämistä painanteista sekä lähialueen ojista. Tarvittaessa otetaan vesinäyteitä laskeutusaltaan lähtöpäästä.

Ottamistoiminnasta mahdollisesti aiheutuvia haittoja tarkkaillaan eri viranomaisten esittämien vaatimusten mukaisesti. Mikäli havaitaan merkittävää haittaa ympäristölle, niin tällöin ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin päästöjen vähentämiseksi tai estämiseksi mahdollisimman pian.

Mahdollisen ympäristövahingon sattuessa aloitetaan torjuntatoimet välittömästi ja ympäristövahingoista ilmoitetaan aina viipymättä kunnan pelastuslaitokselle ja ympäristöviranomaiselle.

Raportointi

Alueelta otettavan ja läjitettävän maa-aineksen määrä ja laatu ilmoitetaan maa-aineslupaviranomaisille vuosittain lupaehtojen mukaisesti. Toiminnan seurantaan tullaan raportoimaan lupapäätöksien edellyttämällä tavalla.

JÄLKIHOITO

Toiminnan loputtua alue siistitään, kaikki koneet ja laitteet viedään alueelta pois. Toiminnan päätyttyä alue maisemoidaan (tasataan) ja siistitään lupaehtojen mukaisesti. Maisemoinnin jälkeen alue voidaan ottaa asemakaavan mukaiseen käyttöön.

Ottamisalueen varsinaisen kaivualueen maisemointi tapahtuu siten, että muotoillun maa-ainesluiskan kaltevuudeksi tulee ~1:2,5. Muotoilu on tarkoitus toteuttaa siten, ettei kaikista muodostuvista rinteistä tehdä yhtä kaltevia tai tasaisia; maastonmuotoilussa pyritään luonnollisuuteen, eli tavoitteena on pienimuotoinen vaihtelevuus. Tällä tavoin saadaan alueelle vaihtelua, joka mahdollistaa alueen jälkikäytön erilaisten eliöiden ja eläinten elinympäristöinä.

Ottamisalueen reunoille toiminnan aikana läjitetyt pintamaista ja hyötykäyttöön kelpaamattomista aineksista läjitetyt kasat levitetään maisemoinnin yhteydessä alueen pohjalle ja luiskiin. Alueen maisemointi suoritetaan ottamistoiminnan etenemisen mukaan, sikäli kun lopullinen pohjataso saavutetaan ja toiminnasta vapautuva tila antaa siihen mahdollisuuksia.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN

Hakija hakee maa-aines- ja ympäristölupapäätöksen täytäntöönpanoa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti. Perusteluina hakija ilmoittaa, että hakemuksen mukainen toiminta koskee toiminnan jatkamista alueella, jolla on ollut vastaavanlaista toimintaa jo vuodesta 1988 lähtien. Kohteen ympäristössä ei ole aikaisemman toiminnan myötä tapahtunut merkittäviä haitallisia muutoksia eikä hakijan tietoon ole tullut merkittäviä valituksia melusta tai pölystä. Suunniteltu ottamistoiminta tulisi sijoittumaan asemakaavassa osoitetun käytön mukaiseen paikkaan. Hakemuksen mukainen alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Toiminnan aiheuttamiin ympäristöriskeihin varaudutaan lupapäätöksien ja lupahakemuksessa kuvatulla tavalla. Suunniteltu toiminnan ei arvioida vaarantavan yleistä tai yksityistä etua.

Alueella on ollut maa-aineslupa, jonka voimassaolo päättyi 10.8.2022.

Hakija on esittänyt ottamissuunnitelmassa luvan myöntämisen edellytysten täyttyvän. Suunnitellulla ottamisalueella ei ole kaunista maisemakuvaa, luonnon merkittäviä kauneusarvoja tai luonnonesiintymiä. Toiminnasta ei aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai haittaa, koska toiminta järjestetään ottamissuunnitelman sekä toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti. Toiminnassa noudatetaan lupapäätöstä.

ASIAN KÄSITTELY

Maa-aines- ja ympäristönsuojelulain mukainen yhteislupahakemus tuli vireille 19.4.2024.

Hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Kiteen kaupungin internet-sivuilla 31.5.-8.7.2024. Hakemusasiakirjat ovat olleet kuulutusajan nähtävillä julkipanot.fi -sivustolla sekä kaupungintalolla. Kuulutuksen julkaisemis-

ta on lisäksi ilmoitettu Koti-Karjala-lehdessä 5.6.2024 ja Puruvesi -lehdessä 6.6.2024. Ympäristöpäällikkö on kuullut rajanaapureita ja lähellä asuinrakennuksen omistavia noin 0,5 km:n säteeltä (yht. 18 kpl) 31.5.2024 lähetyllä sähköisellä kuulemisella tai lähetetyllä kirjeellä. Muistutusten ja mielipiteiden jättämisaika päättyi 8.7.2024 klo 15.

Muistutukset ja mielipiteet:

Muistutuksen naapurina antoivat Lepikontien (maantie 15524) omistaja, Pohjois-Savon ELY-keskus (19.6.2024), Väylävirasto (27.6.2024) sekä Fingrid Oyj (8.7.2024).

Pohjois-Savon ELY-keskus toteaa naapurin kuulemisessaan seuraavaa: Maa-aineksen ottoalue sijoittuu asemakaavan mukaiselle maa-ainesten ottoalueelle (EO-1), joka voidaan ottaa teollisuus ja varastokäyttöön maa-ainesten oton päätyttyä. Hakemuksen mukaan liikennöinti alueelle tapahtuu Lepiköntieltä (maantie 15524) ja Teollisuustieltä. Toiminnan aikana arvioidaan liikenteen määräksi enintään 20 käyntiä vuorokaudessa. Maa-ainestenottoalueelle johtavaa tien liittymää Lepiköntiellä ei ole osoitettu asemakaavassa LT-alueelle ajoneuvoliittymän likimääräistä sijaintia kuvaavalla nuolimerkinnällä. Liittymä on kuitenkin ollut nykyisellä paikallaan ja maa-aineksenottamistoimintaa palvelevassa käyttötarkoituksessa useita vuosikymmeniä. Mikäli maa-ainestenottoalue otetaan myöhemmin esimerkiksi teollisuus ja varastokäyttöön, tulee ELY-keskuksen näkemyksen mukaan alueelle kulkeminen hoitaa asemakaavan mukaisesti Teollisuustieltä Hallikadun ja Rahtikadun kautta.

Lepiköntien liittymäalue tulee pitää puhtaana kuljetusten mukana kantautuvasta kiviaineksesta. ELY-keskuksella ei ole naapurina muuta huomautettavaa hakemukseen.

Väylävirasto huomauttaa naapurin kuulemisessaan, että suunniteltu maanläjityspaikka sijaitsee lähimmillään noin 22 metrin etäisyydellä Puhoksen tehtaan radan lähimmästä raiteesta. Alueen pohjoisosaan on suunniteltu laskeutusallas, joka sijaitsee noin 18 metrin etäisyydellä radan lähimmästä raiteesta.

Hulevedet

Hulevesien osalta Väylävirasto muistuttaa, että uusilla katu- ja korttelialueilla muodostuvia sade- ja kuivatusvesiä ei lähtökohtaisesti saa johtaa radan kuivatusjärjestelmiin. Mikäli lisääntyviä hulevesiä johdetaan radan sivuojaan tai rumpuihin, tulee niiden virtauskapasiteetin riittävyys varmistaa, jotta padottamisella ei vaaranneta radan stabiilitettä ja kuivatusta.

Rautatien sivuoja ja rautatietä alittavat rummut on suunniteltu rautatiealueen kuivatuksen varmistamiseksi nykykäytön mukaisesti. Rummuilla tarkoitetaan myös esimerkiksi radan huoltotien tai tasoristeykset alittavia rumpuja. Hakijan tulee selvittää suunniteltavan muutoksen johdosta sivuojiin ja rumpuihin kohdistuvan huleveden määrä. Hulevedet tulee ohjata joko kunnan hulevesiverkostoon tai hulevesille tulee toteuttaa riittävät viivytysaltaat ennen rautatien sivuojaa ja rumpuja.

Hulevesien purkautuminen sivuojaan ja rumpuihin tulee suunnitella kokonaisuutena. Suunnittelussa tulee varmistaa, että sivuoja ja rummut kykenevät välittämään niihin viivytysaltaista purkautuvat hulevedet sulamiskaudella sekä kesäkauden rankkasateen aikana. Hulevesien tulee tällöin viivyttämättä onnistua välittämään sivuojusta ja rummuista. Tarkastelut on tehtävä ohjeen Teiden ja ratojen kuivatuksen suunnittelu mukaisesti (Liikenneviraston

ohjeita 93/2023). Suunnittelussa tulee selvittää ja osoittaa rautatien sivuojan ja rumpujen nykyinen hulevesikuormitus ja osoittaa, että sivuoja sekä rumpurakenteet - rakenteiden ikä ja kunto huomioiden -kestävät arvioidun lisääntyvän vesimäärän.

Tehdyt suunnitelmat ja selvitykset tulee esitellä Väylävirastolle ennen rakennustöiden aloittamista. Väylävirasto ei tee kattavia hyväksyntätarkastuksia hulevesisuunnitelmille. Vastuu muutosten suunnitelmista ja toteutuksesta on alueen toteuttajalla.

Hulevesien johtamisesta rautatien sivuojaan ja rumpuihin sovitaan yleensä kirjallisesti Väyläviraston kanssa. Sopimuksessa huomioidaan, että mikäli radan kuivatusjärjestelmä ei laskelmista huolimatta kestä lisääntyvää hulevesien määrää, tulee hakijan toteuttaa tarvittavat korjaustoimenpiteet kustannuksellaan.

Radan läheisyyteen rakentaminen sekä rautatien suoja- ja näkemäalue

Radan läheisyyteen rakentamisesta ei saa aiheutua turvallisuusriskiä, haittaa radan stabiliteetille tai kuivatukselle taikka muuta haittaa radanpidolle tai junaliikenteelle. Radan läheisyyteen rakennettaessa tulee huomioida ratalain (2.2.2007/110) 37 §:n mukainen rautatien suoja-alue ja 39 §:n mukaiset toimenpiderajoitukset. Ratalain 37 §:n mukainen rautatien suoja-alue ulottuu 30 metrin etäisyydelle radan keskilinjasta.

Suoja-alue

Ratalain mukaan radanpitäjällä on tie- tai rautatieliikenteen turvallisuuden sitä vaatiessa oikeus poistaa suoja-alueelta kasvillisuutta tai rajoittaa kasvillisuuden korkeutta. Suoja-alueella ei saa pitää sellaista rakennusta, varastoa, aitaa taikka muuta rakennelmaa tai laitetta, josta tai jonka käytöstä voi aiheutua vaaraa tie- tai rautatieliikenteen turvallisuudelle taikka haittaa radanpidolle. Edellä mainitut rajoitukset eivät koske rakennuksia asemakaava-alueella sekä rakennuksia, varastoja, aitoja tai muita rakennelmia tai laitteita, jotka on tehty ennen käyttöoikeuden rajoituksen voimaantuloa.

Toimenpiderajoitukset

Suoja-aluetta koskettaa ratalain 39 §:n mukaiset toimenpiderajoitukset, joiden mukaan em. alueilla ei saa muuttaa maanpinnan muotoa eikä tehdä ojitusta tai muuta kaivutyötä siten, että muutoksesta voi aiheutua vaaraa tie- tai rautatieliikenteen turvallisuudelle taikka haittaa radanpidolle.

Mikäli radan läheisyyteen rakentaminen sisältää radan stabiliteettiin mahdollisesti vaikuttavia massojen siirtoja (kaivamista, pengertämistä), louhinta- tai paalutustöitä taikka maaperän kuivatusta tulee niistä aina tehdä riittävät, pohjatutkimuksiin perustuvat, selvitykset radan rakenteiden paikallaan pysymisen varmistamiseksi. Geosuunnittelussa on otettava kantaa riittävällä tasolla mm. alla mainittuihin asioihin. Luvan myöntävä taho valvoo, että mainitut asiat on otettu suunnittelussa huomioon ja että geosuunnittelijan osaamistaso kohteen vaatavuuteen nähden on riittävä.

- Rakentamisen vaikutus radan stabiliteettiin
- Pohjavedenpinnan mahdollisen työnaikaisen tai lopullisen alen tumisen vaikutus radan stabiliteettiin tai painumiseen
- Paalutustärinän vaikutus radan rakenteisiin ja teknisiin laitteisiin ja painumiseen
- Louhintätärinän vaikutus radan rakenteisiin ja teknisiin laitteisiin ja painumiseen

- Pohjavedenpinnan virtausten muutosten vaikutus radan kuivaamiseen
- Rakentamisen kuten louhinnan tai paalutuksen ympäristövaikutukset

Hankkeen rakentamisen aikaiset vaikutukset rataa tulee selvittää ja osoittaa ennen rakennustöiden aloittamista. Kohteen suunnittelu ja rakentaminen on tehtävä soveltuvin osin Väyläviraston geosuunnitteluohjeiden mukaisesti.

Tehdyt suunnitelmat ja selvitykset tulee hyväksyttää Väylävirastossa ennen rakennustöiden aloittamista.

Rakennustyöt rautatien läheisyydessä

Lähtökohtaisesti kaikki rakennustoimenpiteet tulee suorittaa kokonaisuudessaan rautatiealueen ulkopuolella, eikä myöskään rakennusmateriaaleja tai -koneita saa säilyttää rautatiealueella. Mikäli rakennustöitä on välttämätöntä tehdä myös rautatiealueella, on niistä aina sovittava Väyläviraston kanssa ratalain (2.2.2007/110) 36 §:n mukaisesti hyvissä ajoin ennen rakennustöiden aloittamista. Tällöin kaikessa rautatiealueella tehtävässä työssä noudatetaan kulloinkin voimassa olevia Väyläviraston ohjeita (saatavilla osoitteessa <https://vayla.fi/palveluntuottajat/ohjeluettelo>) ja työntekijöiltä edellytetään ratatyöturvallisuuspätevyyttä (Turva). Rautatiealueella työskennellessä tulee noudattaa erityisesti Radanpidon turvallisuusohjeita (TURO, Väyläviraston ohjeita 40/2022 tai uudempi) sekä Sähkörataohjeita (Liikenneviraston ohjeita 7/2016). Kyseiset ohjeet on syytä huomioida työturvallisuuden kannalta myös silloin, kun toimitaan rautatiealueen ulkopuolella, mutta radan välittömässä läheisyydessä.

Mikäli rakennustyömaalla käytettävä nostolaite voi ulottua rautatiealueen päälle on sen käytöstä sovittava Väyläviraston kanssa Radanpidon turvallisuusohjeiden luvun 10 mukaisesti ennen rakennustöiden aloittamista (TURO, Väyläviraston ohjeita 40/2022).

Muutoin Väylävirastolla ei ole rautatiealueen haltijana huomautettavaa rakennushankkeen johdosta. Väylävirasto pyytää saada tiedoksi rakennuslupapäätöksen.

Fingrid Oyj on esittänyt naapurin kuulemisessaan, että maa-ainesta voidaan ottaa *Fingrid Oyj*:n voimajohdon ympäristössä määritellyn johtoalueen ulkopuolella ottaen mainitun voimajohdon osalta huomioon seuraavaa:

- Maa-aineksen otto, käsittelytoiminta, varastointi ja läjitys tulee tehdä kokonaisuudessaan johtoalueen ulkopuolella eli vaakasuoraan mittattuna vähintään 23 metrin etäisyydellä 110 kV:n voimajohdon keskilinjasta. Keskilinja maastossa on voimajohdon keskimmäisen virtajohtimen kohdalla. Työmenetelmien tulee olla sellaisia, että voimajohto joutuu mahdollisimman vähän alttiiksi pölylle.
- Maa-aineksen ottaja vastaa henkilökuntansa työturvallisuudesta työskennellessä voimajohdon läheisyydessä sekä kaikista niistä vahingoista, joita voimajohdolle tai sähkön siirrolle saattaa aiheutua maa-aineksen oton seurauksena. Tällaisia ovat esimerkiksi likaantuneiden eristimien ja niiden puhdistuksen aiheuttamat kustannukset sekä häiriöt ja katkokset sähkön siirrosta.

- Jos 100 metriä lähempänä voimajohtoja aiotaan räjäyttää kiviä, on siitä ilmoitettava erikseen mahdollista katselmusta varten Fingrid Oyj:lle.
- Voimajohtopylväiden pylväsala ulottuu kolmen metrin päähän pylväiden maanpäällisistä perustus- ja harusrakenteista. Pylväsala on suoja-alue, jolla ei saa kaivaa eikä liikkua työkoneilla. Maanottotoiminnassa pylvään suoja-alue ulottuu 10 metrin etäisyydelle kaikista pylvään maanpäällisistä perustus- ja harusrakenteista.
- Työskenneltäessä 110 kV:n johdon alla ei työkoneen työskentelyalue pystysuoraan mitattuna saa ulottua kolmea metriä lähemmäksi 110 kV:n johdon johtimia silloin, kun työkoneen työskentelyalue vaakasuoraan mitattuna ulottuu viittä metriä lähemmäksi 110 kV:n johdon reunajohtimia.
- Voimajohdon läheisyydessä puita ei saa kaataa johtoon päin ja kaatosuunta on aina varmistettava puunkorjuutöiden turvallisuusmääräysten mukaisesti. Varastointi johtoalueella on kielletty.
- Työmaakopit, palavan nesteen varastot, tankkauspaikat, murskaus-toiminta sekä maa-aineksen, murskeen, louheen, pintamaiden ja puiden varastointi tulee sijoittaa voimajohdolle lunastetun johtoalueen ulkopuolelle vaakasuoraan mitattuna vähintään 23 metrin etäisyydelle voimajohdon keskilinjasta.

Lausunnot:

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Pohjois-Karjalan ympäristöterveydeltä ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on antanut lausuntonsa 19.6.2024. Lausunnossa todetaan, että Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen käsityksen mukaan esitetyn suunnitelman mukaisella maa-aineksen otolla ei arvioida olevan maa-aineslain 3 §:n tarkoittamia rajoituksia ainesten ottamiselle.

Lupamääräyksissä olisi kuitenkin huomioitava ainakin seuraavat seikat:

- Koskematonta maa-ainesta tulee jättää kaikissa olosuhteissa ylimmän todetun luonnollisen pohjavesipinnan päälle pohjavesialueiden ulkopuolella vähintään 2 metriä paksu suojakerros. Suunnitelma-alueen pohjoisosaan on syytä asentaa toinen pohjaveden havaintoputki pohjavedenpinnan korkeuden varmistamiseksi ottotoiminnan edetessä. Pohjaveden korkeustaso on luotettavasti todennettava mittaamalla pohjaveden pinnantasoa kahdesti vuodessa havaintoputkista. Tulokset havainnoista toimitetaan kerran vuodessa luvan myöntäneelle viranomaiselle.
- Öljytuotteiden käsittelyssä on edellytettävä kahdenkertaista suojausta. Alueella mahdollisesti säilytettävät öljytuotteita sisältävät säiliöt ja koneiden tankkauspaikka on sijoitettava kaivalueen ulkopuolelle ja suojattava maahan kaukalon muotoon asennettavalla lujalla muovikalvolla mahdollisten valumien pääsyn estämiseksi pohjavedeen. Säiliöiden on lisäksi oltava kaksoisvaipallisia tai ne on varustettava tiiviillä säiliön tilavuutta vastaavalla katetulla suojaaltaalla.
- Alin ottotaso on merkittävä selvästi maastoon.
- Merkittäviä konekaluston huolto- ja korjaustöitä ei saa suorittaa alueella eikä sen välittömässä läheisyydessä.

- Jälkihoito on tehtävä vaiheittain ottotoiminnan edetessä. Jälkitoimenpiteisiin on kiinnitettävä erityistä huomiota. Ottoaluetta maisemoitaessa voidaan sopiviin kohtiin rinteiden yläreunaan jättää paahdelajistolle sopivia lounaaseen - etelään suuntautuvia paisteisia rinteitä, jotka jätetään metsittämättä.
- Sora-alueella mahdollisesti pesivien erittäin uhanalaisten törmäpääskyjen pesimisrauha turvataan välttämällä toimintaa yhdyskunnan pesäkolojen lähistöllä pesimäaikaan.
- Ottomäärästä on toimitettava tiedot vuosittain NOTTO rekisteriin ja luvanmyöntäjälle annettujen ohjeiden mukaan.

Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden terveystarkastaja Aki Hirvonen on antanut lausuntonsa 11.6.2024. Lausunnossa todetaan, että maa-ainesten ottamisen sekä murskaustoiminnan mahdolliset terveys- tai viihtyvyyshaitat lähiympäristöön liittyvät yleensä toiminnasta aiheutuvaan pölyämiseen, meluun tai pohjaveden merkittäviin laadun muutoksiin.

Maa-ainesten otto, käsittely, ja kuljetukset tulee tehdä niin, ettei toiminnasta aiheudu pölyhaittaa ympäristöön, tarvittaessa pölyämistä on estettävä esimerkiksi kastelemalla. Pölyhaitan torjumisessa on huomioitava ympäröivän asutuksen lisäksi myös Puhoshalli, jossa toimii mm. elintarvikealan yrityksiä.

Toiminta on suunniteltava niin, että toiminnasta aiheutuva melutaso ei ylitä ympäristön asunnoissa STM:n asumisterveysasetuksen (545/2015) melutason ohjearvoja. Näiden on katsottu täyttyvän mikäli valtioneuvoston päätöksen (993/1992) ulkoalueiden ohjearvot eivät ylitä. Meluvaikutuksia on arvioitava uudelleen, mikäli toiminta tai melun leviämiseen vaikuttavat ympäristön olosuhteiden muuttuvat.

Polttoaineiden ja muiden nesteiden käsittely alueella ei saa aiheuttaa maaperän tai pohjaveden pilaantumista.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Luvan hakijalle on 8.7.2024 päivättyllä kirjeellä annettu hallintolain 34 §:n mukaisesti tilaisuus antaa vastine annetuista lausunnoista ja muistutuksesta.

Hakija on toimittanut vastineen 24.7.2024.

Hakija vastaa Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausuntoon seuraavaa:

Lausunnossa todetaan, että hakemuksen mukaan liikennöinti alueelle tapahtuu Lepiköntieltä (maantie 15524) ja Teollisuustieltä. Toiminnan aikana arvioidaan liikenteen määräksi enintään 20 käyntiä vuorokaudessa. Maa-ainestenottoalueelle johtavaa tien liittymää Lepikontiellä ei ole osoitettu asemakaavassa LT-alueelle ajoneuvoliittymän likimääräistä sijaintia kuvavalla nuolimerkinnällä. Liittymä on kuitenkin ollut nykyisellä paikallaan ja maa-aineksenottamistoimintaa palvelevassa käyttötarkoituksessa useita vuosikymmeniä. Mikäli maa-ainestenottoalue otetaan myöhemmin esimerkiksi teollisuus ja varastokäyttöön, tulee ELY-keskuksen näkemyksen mukaan alueelle kulkeminen hoitaa asemakaavan mukaisesti Teollisuustieltä Halli-kadun ja Rahtikadun kautta. Lepikontien liittymäalue tulee pitää puhtaana kuljetusten mukana kantautuvasta kiviaineksesta. Kiteen kaupungin vastineen mukaan luvan hakija tulee toimimaan maa-ainesluvan mukaisesti, huomioiden Pohjois-Savon ELY keskuksen lausunnossa huomioitavaksi mainitut seikat.

Hakija vastaa Fingrid Oyj:n lausuntoon naapurina seuraavaa:
Lausunnossa todetaan, että maa-aineksen otto, käsittelytoiminta, varastointi ja läjitys tulee tehdä kokonaisuudessaan johtoalueen ulkopuolella eli vaakasuoraan mitattuna vähintään 23 metrin etäisyydellä 110 kV:n voimajohdon keskilinjasta. Kiteen kaupungin vastineen mukaan maa-ainesten ottoa ei tapahdu alle 23 metrin etäisyydellä 110 kV:n voimajohdon keskilinjasta. Fingrid Oyj:n lausunnossa on annettu ohjeita mahdollisista räjäytystöistä Fingrid Oyj:n voimajohdon läheisyydessä. Kiteen kaupunki on todennut vastineessaan, että alueella ei tulla todennäköisesti räjäyttämään kiviä tai kalliota. Jos kuitenkin joudutaan räjäyttämään, niin luvan haltija toimii Fingrid Oyj:n ohjeistuksen mukaisesti.

Hakija vastaa Väyläviraston lausuntoon naapurina seuraavaa:
Lausunnossa todetaan, että hakemuksen mukainen maanläjitystoiminta sijoittuu lähimmillään alle 22 metrin etäisyydelle Puhoksen tehtaan lähimmästä raiteesta. Myös alueelle suunniteltu laskeutusallas sijaitsee noin 18 metrin etäisyydellä radasta. Ratalain 37 §:n mukainen rautatien suoja-alue ulottuu 30 metrin etäisyydelle radan keskilinjasta. Kiteen kaupunki on todennut vastineessaan, että hankkeen suunnitelmaa on korjattu ja uudessa suunnitelmassa laskeutusallas on 30 m päässä radan keskilinjasta ja suunnitellun maanläjityspaikan luiskan helma on n. 40 m päässä radan keskilinjasta.

Väylävirasto on huomauttanut lausunnossaan myös sade- ja kuivatusvesien johtamisesta radan kuivatusjärjestelmään. Uusilla katu- ja korttelialueilla muodostuvia sade- ja kuivatusvesiä ei lähtökohtaisesti saa johtaa radan kuivatusjärjestelmiin. Mikäli lisääntyviä hulevesiä johdetaan radan sivuojaan tai rumpuihin, tulee niiden virtauskapasiteetin riittävyys varmistaa, jotta padottamisella ei vaaranneta radan stabiliteettia ja kuivatusta. Kiteen kaupunki on todennut vastineessaan, että hulevedet eivät tule lisääntymään läjityksen/ rakentamisen takia. Ne päinvastoin vähenevät, koska alueelle rakennetaan tulevaisuudessa teollisuuslaitoksia, joiden hulevedet johdetaan suoraan Teollisuustien ali syväsatamaan.

Hakija vastaa Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausuntoon seuraavaa:
Luvan hakija tulee toimimaan maa-ainesluvan mukaisesti, huomioiden Pohjois-Karjalan ELY keskuksen lausunnossa huomioitavaksi mainitut seikat.

Hakija vastaa Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausuntoon seuraavaa:
Luvan hakija toimii maa-ainesluvan mukaisesti, huomioiden maa-ainesten ottamisen sekä murskaustoiminnan mahdolliset terveys- tai viihtyvyyshaitat sekä lähiympäristöön liittyvät, yleensä toiminnasta aiheutuvan pölyämisen, melun tai pohjaveden merkittävät laadun muutokset.

ASIAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää Kiteen kaupungille maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitettua ympäristöluvan siirrettävälle kivenmurskaamolle ja maanläjitystoimintaan sekä maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Toiminnassa on hakemuksessa esitetyn lisäksi noudatettava seuraavia lupamääräyksiä:

Yleiset lupamääräykset

1. Maa-ainesten ottamisessa on noudatettava 17.4.2024 päivättyä ottamissuunnitelmaa. Maa-ainesta saa ottaa siten, että kokonaisottomäärä on 50 000 k-m³.
2. Alin sallittu ottotaso on +91,0 mpy (N2000), kuitenkin siten, että ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on aina jätettävä vähintään kahden (2) metrin paksuinen suojakerros kaivamatonta maata. Molemmat edellä mainitut ehdot tulee täyttyä.
3. Ottamisalueen pinta-ala on 5,18 hehtaaria. Ottamisalueen ja naapuri-kiinteistön väliin on jätettävä 10 metrin suojaetäisyys.

Maa-aineksen otto, käsittelytoiminta, varastointi ja läjitys tulee tehdä kokonaisuudessaan Fingrid Oyj:n johtoalueen ulkopuolella eli vaakasuoraan mitattuna vähintään 23 metrin etäisyydellä 110 kV:n voimajohdon keskilinjasta.

4. Alin ottamistaso ja ottamisalueen rajat on merkittävä selvästi maastoon ja ottamisalueen reunat suojattava oton aikana maavallein, lippusii-moin, aidalla tai selvin varoitustauluin.
5. Otto- ja täyttöalueelle kertyvät sade-, sulamis- ja kasteluedet tulee imeyttää toiminta-alueen sisäpuolella tai johtaa vähintään yhden laskeutusaltaan kautta avo-ojaan. Laskeutusaltaan ja ojan kapasiteetin osalta huomioitava Väyläviraston lausunnossaan esittämät asiat ja rautatien 30 metrin suojaetäisyyden aiheuttamat toimenpiderajoitukset. Laskeutusallas sijoitettava vähintään 30 metrin etäisyydelle rautatien keskilinjasta.
6. Kivenmurskausta saa tehdä alueella arkisin maanantaista perjantaihin klo 7.00-22.00, rikotusta arkisin maanantaista perjantaihin klo 8.00-18.00 ja kuormausta ja kuljetusta arkisin maanantaista perjantaihin klo 6.00 - 22.00. Murskausta, rikottamista, kuormauksia ja kuljetuksia ei saa tehdä viikonloppuisin, arkipyhinä tai yöllä. Erityisestä syystä kuormamista ja kuljetuksia voi tehdä lauantaisin klo 7.00-18.00 välisenä aikana.
7. Murskauslaitoksen vuosittainen yhteenlaskettu toiminta-aika ei saa ylittää 40 työpäivää vuodessa. Jokaisesta alkavasta murskauksesta on ilmoitettava lähimmille asuinkiinteistöille ja Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään viikkoa ennen toimintajakson alkamista.
8. Alueella saa murskata ja varastoida maa-ainesluvassa määriteltyjä omalta ottamisalueelta peräisin olevia maa-aineksia enintään 40 000 tonnia vuodessa.

Alueella voidaan ottaa vastaan, varastoida, käsitellä ja loppusijoittaa pilaantumaton ylijäämämaata enintään 50 000 tonnia vuodessa. Pilaantumaton ylijäämämaata saa murskata enintään 5 000 tonnia vuodessa. Täyttöalueelle (2,35 ha) läjitetyn ylijäämämaan määrä saa olla enintään 80 000 m³. Ylijäämämaan sijoitusalueena on käytettävä 12.7.2024 päivättyä muutettua läjitysalueen rajausta. Maanläjitysalue sijoitettava vähintään 30 metrin etäisyydelle rautatien keskilinjasta.

Alueelle vastaanotettavien, välivarastoitujen, loppusijoitettavien ja poisvietyjen ylijäämämaiden määrästä on pidettävä kirjaa.

Toiminta-alueelle ei saa vastaanottaa muita jättejakeita.

9. Maa-ainesten ottajan tulee pitää Lepikontien liittymäalue puhtaana ajoneuvojen mukana kulkeutuvasta kiviaineksesta.
10. Luvan saajan on nimettävä laitoksen toiminnoista ja tarkkailusta vastaava henkilö ja ilmoittaa hänen nimi- ja yhteystietonsa Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista.

Ilmansuojelu

11. Alueilla, joilla asutaan, on loma-asutusta tai oleskellaan, eivät toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt saa ylittää hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta valtioneuvoston asetuksessa (79/2017) annettua raja-arvoa 50 ug/m³ (24 tunnin keskiarvo). Pölyhaitan torjumisessa on huomioitava ympäröivän asutuksen lisäksi myös Puhoshalli, jossa toimii mm. elintarvikealan yrityksiä.
12. Kuormattavan ja murskauslaitteiston kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi, kiinnittämällä murskauslaitteiston kuljettimien päähän pölyämistä estävät suojat tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.
13. Lisäksi pölyn joutumista ympäristöön täytyy estää kastelemalla tai kotoimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti tai käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava tai suojattava suoja-pressuun ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle estettävä. Myös pölyn leviäminen 110 kV:n voimajohdon suuntaan tulee estää. Kastelussa on käytettävä vain puhdasta vettä.

Melu

14. Luvan hakijan on huolehdittava siitä, ettei laitoksen toiminnoista ja liikenteestä aiheudu ympäristöön terveydelle haitallista tai yleistä viihtyisyyttä aiheutuvaa melua ja tärinää. Melutaso häiriintyvissä kohteissa, kuten asumiseen tarkoitetuilla alueilla ulkona ei saa ylittää päivällä (klo 7-22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB(A) eikä loma-asumiseen tarkoitetuilla alueilla ulkona 45 dB(A).

Murskauslaitos sijoitettava alueelle niin, että 300 metrin suojaetäisyys häiriintyviin kohteisiin toteutuu.

15. Murskauslaitoksen melulähteet on sijoitettava mahdollisuuksien mukaan ottoalueen alimmalle tasolle ja siten, että ottorintaus, raaka-aine-, pintamaa- ja tuotevarastokasat estävät melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. Tarvittaessa melua on torjuttava myös koteloinnein, kumituksin tai muilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.

Jätteiden varastointi, käsittely ja hyödyntäminen

16. Toiminnassa syntyvien jätteiden keräys, varastointi, käsittely ja kuljetus jatkokäsittelyyn on tapahduttava siten, ettei jätteistä aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaaraa. Jätteiden lajittelu ja toimittaminen hyötykäyttöön on tapahduttava Kiteen kaupungin yleisten jätehuoltomääräysten mukaisesti. Jätteet tulee toimittaa jatkokäsittelyyn tai loppusijoitukseen välittömästi jokaisen murskausjakson jälkeen. Kaivannaisjätteet tulee varastoida ja käsitellä kaivannaisjätehuoltosuunnitelman mukaisesti.
17. Vaaralliset jätteet on varastoitava tiivispohjaisessa lukitussa tai valvotussa tilassa, josta mahdolliset vuodot maaperään tai pohjaveeteen on estetty. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee säilyttää tiiviissä kannellisissa astioissa, joissa on merkinnät astian sisällöstä ja muut tarvittavat varoitusmerkinnät. Erilaatuisia vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään tai muihin jätteisiin.
18. Jätteitä saa luovuttaa vain sellaiselle vastaanottajalle, jolla on voimassa oleva lupa vastaanottaa tai käsitellä ko. jätettä. Vaarallinen jäte on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa jäte. Vaarallisten jätteiden siirrossa tulee olla siirtoasiakirja. Vaarallista jätettä ei saa laimentaa tai sekoittaa laadultaan erilaiseen jätteeseen. Vaarallisen jätteen siirtoa varten on laadittava siirtoasiakirja, joka annetaan jätteen kuljettajalle luovutettavaksi edelleen vaarallisen jätteen vastaanottajalle.

Toiminnanharjoittajan on käytettävä jätteiden kuljettamiseen yrityksiä, jotka on hyväksytty ja merkitty ELY-keskuksen ylläpitämään jätehuoltorekisteriin. Jätteen kuljettajan liittyminen jätehuoltorekisteriin on tarkastettava. Kuljetuksista ei saa päästä jätteitä leviämään ympäristöön, eikä aiheutua haju- tai pölyhaittoja.

Polttoaineiden varastointi ja käsittely

19. Polttoaineiden ja muiden kemikaalien varastointi ja käsittely on tehtävä siten, ettei ko. aineita pääse valumaan maaperään ja edelleen pohjaveeteen. Alueella mahdollisesti säilytettäviä öljytuotteita sisältävät säiliöt ja koneiden tankkauspaikka on sijoitettava kaivualueen ulkopuolelle ja suojattava maahan kaukalon muotoon asennettavalla lujalla muovikalvolla. Polttoainesäiliöt tulee olla kaksivaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia ja katettuja säiliöitä. Suoja-altaan tilavuus on oltava vähintään 100 % varastoitavan polttoainesäiliön tilavuudesta. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä.
20. Murskauslaitos on sijoitettava alueelle, jossa on vähintään 2 metrin suojavahvuuskerros ylimpään pohjaveden pintaan nähden. Paikat, joissa varastoidaan tai käsitellään öljyä tai muuta maaperän tai pohjaveden kannalta vaarallista ainetta sekä työkoneiden tankkaus- ja paikoitusalue on sijoitettava kaivualueen ulkopuolelle ja tehtävä nesteitä läpäisemättö-

mäksi vähintään 1 mm:n vahvuisesta yhtenäisestä muovista, jonka reumat nostetaan ylös ja kelmu suojataan vähintään 20 cm:n paksuisella kerroksella hienojakoista maa-ainesta. Tiivistetyn alueen pinta-alan tulee olla riittävä polttonestesäiliöiden varastoinnille ja työkoneiden paikoitukselle. Tiivistyksen on ulotuttava vähintään 1,5 metrin etäisyydelle alueilta, joilla varastoidaan tai käsitellään polttoainetta tai tankataan ja säilytetään työkoneita. Vastaava suojaus voidaan rakentaa myös muusta tiiviistä materiaalista.

Merkittäviä huolto- ja korjaustöitä ei saa suorittaa alueella, eikä sen välittömässä läheisyydessä.

21. Ulkopuolisten asiaton pääsy kulkuvälineillä toiminta-alueelle on estettävä lukittavilla puomeilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä.

Häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

22. Mikäli laitteisiin tulee vikoja tai häiriöitä, jotka lisäävät päästöjen määrää tai muuttavat niiden laatua haitallisemmiksi tai lisäävät toiminnasta aiheutuvaa melua, on laitteet saatettava normaaliin toimintakuntoon niin pian kuin se on mahdollista.

Mahdollisissa vahinkotapauksissa on maahan päässyt öljy tai muu haitallinen kemikaali kerättävä välittömästi talteen ja toimitettava käsiteltäväksi sellaiseen laitokseen, jolla on ko. vaarallisen jätteen käsittelylupa. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on kiinteistöllä oltava aina saatavilla riittävästi öljyntorjuntaan soveltuvaa alkutorjuntakalustoa ja öljynimeytysainetta. Alkutorjuntakaluston laadusta ja määrästä tulee sopia pelastusviranomaisten kanssa.

23. Poikkeuksellisista päästöistä sekä häiriötilanteista ja onnettomuuksista, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on ilmoitettava viipymättä Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle ja tilanteen mukaan myös lähiseudun asutukselle. Öljyvahingoista on ilmoitettava myös Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselle ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle. Luvan haltijan on lisäksi ryhdyttävä välittömästi toimenpiteisiin päästöjen ja niiden aiheuttamien haittojen sekä tapahtuman uusiutumisen ehkäisemiseksi. Häiriötilanteista on pidettävä käyttöpäiväkirjaa tai muuta vastaavaa kirjallista tai tiedostoihin tallennettavaa seuranta.

Toiminnan ja päästöjen tarkkailu

Luvanhaltijan on huolehdittava laitoksen toiminnan käyttö- ja päästöjen tarkkailusta lupahakemuksessa esitetyn mukaisesti ja seuraavin lisäyksin ja täsmennyksin:

Käyttötarkkailu

24. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava polttoainesäiliöiden ja niiden suojarakenteiden, putkistojen, venttiilien ja tankkauspuistolien sekä maaperän suojausrakenteiden ja ajoneuvojen kuntoa ja toimintaa säännöllisesti. Mikäli havaitaan vaurioita, jotka voivat johtaa päästöjen syntymiseen, on puutteet korjattava välittömästi.
25. Käytön tarkkailusta sekä huolloista ja korjauksista on pidettävä kirjaa, joka on tarvittaessa esitettävä Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Päästöjen ja vaikutusten tarkkailu

Ilmapäästöt

26. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava laitoksen toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä aistinvaraisesti murskauksen aikana päivittäin. Tarvittaessa ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä luvan saajan selvittämään laitoksen toiminnasta aiheutuvat pölyhaitat asutukselle, mikäli pölyämisestä valitetaan ja on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä. Jos pölymittaukset tulevat tehtäväksi, on ne suoritettava ulkopuolista asiantuntijaa käyttäen ja valtioneuvoston ilmanlaadusta annetun asetuksen (79/2017) säännösten mukaisesti. Pölymittauksia suorittaessa tulee kaikkien murskauksen työvaiheiden olla toiminnassa. Pölymittaus suunnitelma on toimitettava Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään kuukautta ennen suunniteltua mittausajankohtaa.

Melu

27. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava laitoksen toiminnasta aiheutuvaa melua aistinvaraisesti murskauksen aikana päivittäin. Tarvittaessa ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä luvan saajan selvittämään laitoksen toiminnasta aiheutuvat meluhaitat asutukselle, mikäli melusta valitetaan ja on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä.

Tarvittaessa tehtävät melumittaukset on suoritettava ulkopuolista asiantuntijaa käyttäen ja ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti murskauksen kaikkien toimintojen ollessa normaalisti toiminnassa ja sulan maan aikana. Melumittaus suunnitelma tulee esittää Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään kuukautta ennen suunniteltua mittausajankohtaa.

Mittausraporttiin on merkittävä, mitkä työvaiheet olivat käynnissä mittausajanjaksolla. Lisäksi raporttiin on liitettävä kartta, josta käyvät ilmi mittauspisteet, murskauslaitoksen ja melusteiden sijainnit. Melumittauksen aikaan murskauksen kaikkien työvaiheiden tulee olla käynnissä todenmukaisen melutason selvittämiseksi.

Mittaustulokset ja -raportti on toimitettava Kiteen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kuukauden kuluttua mittauksen suorittamisesta. Mikäli melutasojen raja-arvot ylittyvät, on toiminnanharjoittajan ryhdyttävä välittömiin toimenpiteisiin toiminnasta aiheutuvan melutason alentamiseksi esimerkiksi laitosalueen rakenteellisia suojauksia lisäämällä. Tehdyn mittauksen perusteella voidaan myös antaa lisämääräyksiä muista melun vähentämistoimista ja uusintamittauksista. Uusintamittauksia voidaan edellyttää myös myöhemmin, mikäli toiminnasta valitetaan ja on perusteltu syy epäillä melutason raja-arvon ylittymistä.

Jätteet

28. Toiminnassa syntyvistä jätteistä, mukaan lukien kaivannaisjätteet on pidettävä kirjaa, josta ilmenee jätteiden laji, laatu, määrä, käsittelytapa, kuljettajat sekä sijoituspaikka. Kirjanpito on tarvittaessa esitettävä Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma on tarkistettava ja arvioitava vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä Kiteen ympäristölautakunnalle.

Pohjavesi

29. Luvan hakijan tulee asentaa uusi näytteenottoon soveltuva pohjaveden havaintoputki ottoalueen pohjoisosaan.

Pohjaveden pinnankorkeus on mitattava vähintään kahdesti vuodessa olemassa olevasta ja uudesta havaintoputkesta. Tulokset havainnoista toimitetaan kerran vuodessa luvan myöntäneelle viranomaiselle. Tiedot korkeushavainnoista tulee toimittaa Kiteen ympäristölautakunnalle vuosittain tammikuun loppuun mennessä.

Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa muuttaa pohjaveden tarkkailusuunnitelmaa tai antaa sitä koskevia tarkennuksia ja määräyksiä.

Raportointi

30. Otetun maa-aineksen määrästä ja laadusta tulee pitää kirjaa ja otomäärästä ilmoittaa vuosittain tammikuun loppuun mennessä valtakunnalliseen NOTTO-tietojärjestelmään tai Kiteen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

31. Toiminnan tarkkailusta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ja yhteenveto kirjapidosta toimitettava YLVA-järjestelmään kutakin toimintavuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä ainakin seuraavat tiedot:

- murskauslaitoksen toimintapäivät ja toiminta-ajat
- vastaanotetun, käsitellyn ja välivarastoidun ylijäämämäärä (t/a)
- pois viedyn ylijäämämäärä (t/a)
- ottoalueella murskatun kiviaineksen määrä (tn/a)
- varastossa olevan murskeen määrä vuoden lopussa (tn)
- käytettyjen polttoaineiden kulutus (l/a tai tn/a)
- tiedot ympäristönäkökohtiin liittyvästä laitoksen tarkkailusta ja kunnossapidosta, kuten melun ja pölyämisen tarkkailusta, polttoainesäiliöiden ja niiden suojarakenteiden, putkistojen, venttiilien ja tankkauspistoolin sekä maaperän suojausrakenteiden ja ajoneuvojen tarkkailusta ja kunnossapidosta
- tiedot syntyvistä jätteistä, niiden määrästä (t/a), laadusta ja toimituspaikoista
- ympäristönsuojeluun liittyvät mittausraportit ja selvitykset, kuten pohjaveden korkeuden tarkkailutulokset ja mahdolliset muut mitaustulokset, kuten pölymittaus- ja melumittausraportit
- tiedot onnettomuus- ja häiriötilanteista (ajankohta, syy, vaikutukset, korjaustoimenpiteet, pilaantuneen maa-aineksen ja imeytysmateriaalin määrä ja toimituspaikat)
- vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat muutokset toiminnassa, jotka saattavat vaikuttaa päästöihin.

Vuosiraportin perusteena ovat asiakirjat ja aineistot tulee säilyttää vähintään kuusi vuotta.

Toiminnan lopettaminen tai muuttaminen

32. Toiminnan kannalta olennaisista muutoksista on hyvissä ajoin ennen niiden toteuttamista ilmoitettava Kiteen ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Ilmoitus on tehtävä myös toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä taikka toiminnanharjoittajan vaihtumisesta.

Toiminnan päättyttyä alue on siivottava ja puhdistettava sekä saatettava sellaiseen kuntoon, ettei se toiminnan päättymisen jälkeen aiheuta terveyshaittaa tai muuta merkittävää maaperän ja ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Rakennetut suojaukset tulee purkaa ja muovikalvot poistaa.

33. Jälkihoitotoimenpiteet tulee tehdä ottosuunnitelmassa esitetyllä tavalla. Jälkihoito alueella on tehtävä vaiheittain ja välittömästi ottotoiminnan päättyttyä. Maanpäälliset luiskat on tasattava 1:2 tai loivemmiksi.

Jälkihoitotoimenpiteisiin on kiinnitettävä erityistä huomiota. Ottoaluetta maisemoitaessa voidaan sopiviin kohtiin rinteen yläreunaan jättää paahdelajistolle sopivia lounaaseen - etelään suuntautuvia paisteisia rinteitä, jotka jätetään metsittämättä. Jälkihoitotyöt tulee olla tehtynä viimeistään vuoden kuluessa luvan päättymisestä.

34. Toiminnan päättyttyä ja jälkihoitotoimenpiteiden tultua suoritetuksi alueella luvan hakijan on pyydettävä loppukatselmusta.

Muut määräykset

35. 110 kV:n voimajohdon läheisyydessä työskenteleville on toimitettava Fingrid Oyj:n laatimat ohjeet työskentelystä ilmajohtojen läheisyydessä.
36. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialaansa liittyvien ympäristön kannalta parhaiden tekniikoiden ja käytäntöjen kehittymistä. Niitä on jatkossa myös soveltuvin osin otettava käyttöön.
37. Alueella mahdollisesti pesivien erittäin uhanalaisten (EN) törmäpääskyjen pesimisrauha turvataan välttämällä toimintaa yhdyskunnan pesäkolojen lähistöllä pesimäaikana.
38. Jos ottamissuunnitelma on ristiriidassa lupamääräyksen kanssa, noudatetaan kyseistä lupamääräystä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Yleisperustelut:

Maa-ainesten ottamisalue ja kivenmurskaamo sijaitsevat Puhoksen Teollisuusalueen maa-ainesten ottoalueella, jossa on ollut maa-ainelupa jo vuodesta 1988 lähtien. Ottoalueen viimeisin voimassa ollut maa-ainestenottolupa on päättynyt 8.8.2022.

Alue on Pohjois-Karjalan 2040 maakuntakaavassa teollisuus- ja varastoaluetta (T-kem). Kaavamerkinnän mukaan alueelle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen.

Puhoksen/Suorlahden asemakaavassa suunniteltu ottamisalue sijoittuu maa-ainesten ottoalueelle, joka voidaan ottamisen päättyttyä ottaa teollisuus- ja varastokäyttöön (EO-1). Muilta osin suunnitelma-alue sijoittuu varastorakennusten korttelialueelle (TV) ja teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle (T).

Maa-ainesten ottoalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on Koivikkokankaan 2-luokan pohjavesialue 150 m päässä ottoalueesta itään. Luvanhakija on seurannut pohjavedenkorkeutta ja arvio ylimmän pohjaveden pinnan olevan tasolla +89,0 m (N2000). Edellisessä luvassa myönnetty alin ottotaso on ollut tasossa +94,00 (N60), jolloin maakerroksen paksuus pohjaveteen myös korkeimman pohjaveden pinnan mittauksen osalta on yli 2,0 metriä.

Ottoalue ei sijaitse arvokkaalla harju- tai kallioalueella. Alueella ei ole tiedossa olevia erityisiä luontoarvoja. Lähin luonnonsuojelualue on Koivunien luonnonsuojelualue, joka sijaitsee noin 1,1 kilometriä ottoalueesta itään. Lähin Natura-alue on Pyhäjärven alueen Natura-alue. Matkaa lähimpään vesistöön, Oriveteen on noin 600 metriä.

Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 135 metrin päässä ottoalueesta. 500 metrin etäisyydellä suunnitellusta ottoalueen sijainnista on yhteensä 6 kappaletta asuinrakennuksia. Etäisyys murskausaluksesta asuinkiinteistöihin on 300-560 metriä. Hakemuksen mukaan murskausalue sijoittuu yli 300 metrin etäisyydelle lähimmästä asuinrakennuksesta.

Murskaustoiminta aiheuttaa melua ja pölyä ympäristöön. Toiminta aiheuttaa myös riskin maaperälle ja pohjavedelle. Rajoittamalla toimintaa ja sijoittamalla murskaustoiminta ottoalueen alimmalle tasolle siten, että ottorinta, raaka-aine- ja tuotevarastokasat estävät melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan ja torjumalla ympäristöön leviävää melua tarvittaessa myös koteloinnein, kumituksin tai muilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla, on mahdollista vähentää melua edelleen ja siten vähentää häiriötä lähiympäristössä.

Toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä ehkäistään kastelulla, koteloinnein ja suojapeittein. Ympäristössä kasvava metsä suojaa melun lisäksi ympäristöä myös pölyltä.

Pohjaveden pilaantumisriskiä vähennetään varastoimalla polttonesteet joko kaksivaippasäiliöissä tai kiinteästi valuma-altaallisissa ja katetuissa säiliöissä, suorittamalla tankkaukset nestetiivillä alustalla, sijoittamalla kaikki sellaiset paikat, joissa varastoidaan tai käsitellään öljyä tai muuta maaperän tai pohjaveden kannalta vaarallista ainetta sekä työkoneiden paikoitusalue nestetiiville alustalle, varustamalla polttonestesäiliöt ylitäytönestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä ja kieltämällä suolan käyttö alueen pölynsidonnessa.

Kun otetaan huomioon ottopaikan ja murskausaseman ympäristöstä ja toiminnan laadusta ja laajuudesta saatu selvitys sekä edellä annetut lupamääräykset, voidaan laitoksen sijaintipaikkaa ja toimintaa pitää terveydelliseltä sekä ympäristön- ja luonnonsuojelun kannalta hyväksyttävänä eikä laitoksesta myöskään aiheudu naapureille pysyvää kohtuutonta rasitusta. Ottamisesta ei myöskään aiheudu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista eikä huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa

Yksityiskohtaiset perustelut:

Määräykset 1-3: Maa-aineslupa perustuu ottamissuunnitelmaan, joten suunnitelmassa esitetty on sitova kuten lupamääräyksetkin.

Kokonaisottomäärä ja ottamisalue ovat hakemuksen mukaiset. Ottamisalue tulee merkitä selvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene naapurikiinteistöjen puolelle tai laajemmalle alueelle kuin ottosuunnitelmassa on esitetty.

Määräys 4: Määräys on tarpeen valvonnan sekä yleisen ja liikenneturvallisuuden kannalta.

Määräyksellä 5 varmistetaan, ettei sade- tai kasteluvesien mukana kulkeudu suuria määriä kiintoainesta läheiseen ojaan, joka laskee Oriveteen. Lisäksi määrätään huomioimaan Väyläviraston lausunnossaan esittämät asiat rautatien suoja-alueesta ja rautatien sivuojan kapasiteetista.

Määräykset 6-8: Ympäristöluvassa määrätty murskaustoiminnan tuotantomäärä ja toiminta-ajat ovat yhteneväiset valtioneuvoston asetuksen (800/2010) kanssa. Ottaen huomioon murskaustoiminnan vuosittainen toiminta-aika, ei päivittäistä toiminta-aikaa katsottu tarpeelliseksi rajoittaa valtioneuvoston asetuksen (800/2010) määräyksiä tiukemmaksi. Maa-aineksen kuormaamista ja kuljettamista saa tehdä lauantaisin satunnaisesti tienhoidon ja kunnossapidon toimenpiteiden suorittamiseksi. Lupamääräyksissä on annettu velvoite tiedottaa etukäteen jokaisesta murskauksen aloituksesta ympäristönsuojeluviranomaiselle valvontaa varten ja naapuriasuin-kiinteistöjen omistajille, jotta he osaavat varautua tilanteeseen ennakolta. Lisäksi määrätään huomioimaan Väyläviraston lausunnossaan esittämät asiat rautatien suoja-alueesta.

Määräys 9: annetaan Pohjois-Savon ELY-keskuksen muistutuksen mukaan liittymäalueen puhtaana pitämiseksi.

Määräys 10: Viranomaisvalvontaa varten ja onnettomuustilanteiden varalta on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella oltava aina tiedot vastuullisista yhteyshenkilöistä.

Määräykset 11-13: Lupamääräykset ilmaan aiheutuvien pölypäästöjen estämisestä on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Murskaustoiminnasta pääsee ilmaan pölyä, jolla voi olla haitallisia vaikutuksia ihmisten ja muiden eliölajien terveyteen. Pölylle on siksi asetettu raja-arvo ilman laatua koskevan valtioneuvoston asetuksen (79/2017) mukaisesti. Maa-aineksen käsittelystä, varastoinnista ja liikenteestä aiheutuu myös pölyämistä ja sen leviämistä ympäristöön voidaan ehkäistä esimerkiksi kastelamalla, peittein ja suojaistutuksin. Lähin häiriintyvä kohde on 135 metrin päässä ottoalueesta sijaitseva asuinrakennus, myös elintarviketuotantoa sisältävä Puhoshalli sijaitsee noin 150 metrin etäisyydellä toimintapaikasta ja tämän vuoksi toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi pölynsidonassa on rajoitettu suolan käyttöä.

Määräykset 14-15: Määräyksillä varmistutaan siitä, ettei laitos aiheuta terveys- tai viihtyvyyshaittaa asutukselle. Asetetut meluraja-arvot vastaavat valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) asetettuja melutason arvoja. Yöajalle ei katsottu tarpeelliseksi antaa melua koskevia määräyksiä, koska laitos ei toimi yöaikaan. Melulähteiden ja varastokasojen oikealla sijoittelulla voidaan rajoittaa melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. Lähin häiriintyvä kohde sijaitsee noin 135 metrin etäisyydellä ottamisalueesta ja tämän vuoksi toiminnanharjoittajan on tarvittaessa ryhdyttävä erityisiin torjuntatoimiin meluhaittojen vähentämiseksi.

Pölyn leviämisen estäminen Fingrid Oyj:n 110 kV:n voimajohdon suuntaan vähentää voimajohdon eristimien likaantumista ja muita häiriöitä sähkönsiirrossa. Maa-ainesten ottaja vastaa kaikista vahingoista, joita ottotoiminta aiheuttaa voimajohdolle.

Määräykset 16-18: Jätelain 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava seuraavaa etusijajärjestystä: Ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta, mutta jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Syntyvät jätteet on jätelain 13 §:n mukaan varastoitava, käsiteltävä ja kuljetettava siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumista, epäsiisteyttä, roskaantumista tai terveyshaittaa. Ympäristönsuojelulain 113 §:n mukaan kaivannaistoimintaa koskevassa ympäristöluvas- sa on annettava tarpeelliset määräykset kaivannaisjätteestä, toimintaa koskevasta kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmasta ja sen noudattamisesta.

Vaarallisella jätteellä tarkoitetaan jätettä, jolla on palo- tai räjähdysvaarallinen, tartuntavaarallinen, muu terveydelle vaarallinen, ympäristölle vaarallinen tai muu vastaava ominaisuus. Vaarallisen jätteen asianmukainen käsittely ja hävittäminen on mahdollista vain laitoksessa, jossa on tähän toimintaan soveltuva asiantuntemus, tekniikka ja viranomaisen antama lupa. Vaarallisen jätteen asianmukainen varastointi edellyttää säilytysastioiden merkitsemistä ja varastointia siten, etteivät asiattomat joudu tekemisiin vaarallisten jätteiden kanssa. Nestemäiset vaaralliset jätteet säilytetään yleensä omissa astioissaan, mutta nämä astiat voivat olla heikkokuntoisia ja niissä voi olla vuotoja. Nesteiden pääsy ympäristöön voidaan ehkäistä sijoittamalla säiliöt tiivispohjaiselle alustalle, joka on varustettu reunakorokkeiden tai suoja-altaisiin. Vaaralliset jätteet ovat erilaisia kemiallisia yhdisteitä, jotka saattavat reagoida keskenään siten, että siitä aiheutuu vaaraa terveydelle ja ympäristölle. Ainoastaan samanlaisia ja samanlaatuisia vaarallisia jätteitä voi yhdistellä. Lisäksi jätelaki kieltää erilaatuisten vaarallisten jätteiden sekoittamisen keskenään ja muihin jätteisiin. Siirtoasiakirjamenettelyllä voidaan seurata vaarallisen jätteen kulkua tuottajalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan.

Jätteen haltijan on oltava selvillä hallinnassaan olevan jätteen määrästä, lajista, laadusta, alkuperästä ja jätehuollon kannalta merkityksellisistä ominaisuuksista sekä terveys- ja ympäristövaikutuksista. Tämä edellyttää hyödyntämiskelpoisen jätteen toimittamista hyötykäyttöön sekä vaarallisten jätteiden asianmukaista hyödyntämistä tai käsittelyä laitoksessa tai vastaanotopaikassa, jolla on siihen ympäristölupa.

Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä siitä, että sen käyttämät jätekuljetusyrietykset on merkitty jätteen ammattimaisina kuljettajina jätehuoltorekisteriin.

Määräykset 19-20: Polttoaineiden ja kemikaalien asianmukaisella varastoinnilla ja käsittelyllä voidaan ennakolta ehkäistä ympäristövahinkojen syntymistä. Varastoitaessa polttoaineita ulkona säiliöissä on polttoaineiden ympäristöön pääsyn estämiseksi huolehdittava säiliöiden kunnosta ja varmistuttava, ettei täyttöjen yhteydessä tapahdu letkujen irtoamisia, ylitäyttöjä tai muita tilanteita, joissa polttoaineita pääsisi valumaan maahan. Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi tukitoiminta-alueen (mm. polttoaineiden varasto- ja tankkauspaikat sekä työkoneiden säilytyspaikat) maara-

kenteet tulee tiivistää niin, että polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumista aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen pystytään estämään.

Määräys 21: Soranottoalueet ja murskausalueet saattavat houkuttaa ulkopuolisia esim. maastoajoja harjoittelevia tms. liikkuja, jotka voivat toiminnallaan aiheuttaa maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta vahinkoa esimerkiksi silloin, kun asema ei ole toiminnassa. Tämän vuoksi alueelle on veloitettu asentamaan lukittava puomi tai muu vastaava pääsyn estävä järjestelmä.

Määräykset 22-23: Onnettomuustilanteissa polttoaineiden ja muiden haitallisten kemikaalien pääsy maaperään ja edelleen pohjaveteen pitää pystyä ehkäisemään tehokkaasti. Tämä edellyttää vuodon pikaista havaitsemista, henkilökunnan oikeaa toimintaa ja riittävää öljyntorjuntakalustoa. Ympäristönsuojelulain 123 §:n perusteella luvanhaltijan on välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle sellaisista tavanomaisesta toiminnasta poikkeavista tapahtumista ja onnettomuuksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristöön tai luvan noudattamiseen. Valvontaviranomainen voi antaa asiantuntija-apua ja ryhtyä osaltaan tarvittaviin toimenpiteisiin poikkeustilanteen korjaamiseksi sekä siitä johtuvien haitallisten ympäristövaikutusten estämiseksi tai vähentämiseksi. Määräyksellä varmistetaan tiedonkulku niille viranomaisille tilanteessa, jossa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua merkittävää haittaa.

Määräykset 24-25: Tarkkailua ja raportointia koskevat määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 62 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen 15 §:n nojalla. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta, päästöjen, jätteiden ja jätehuollon, toiminnan vaikutusten sekä toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Ympäristönsuojelulain 6 §:ssä mainitun selvitysovelvollisuuden nojalla toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Laitoksen käyttö- ja päästötarkkailu palvelevat monipuolisesti myös kivenmurskaamon toimintaa ja vähentävät osaltaan mm. ympäristöriskejä.

Haitallisia ympäristövaikutuksia voidaan ennalta ehkäistä tai rajoittaa ne mahdollisimman vähäisiksi huolehtimalla polttoainesäiliöiden, niiden suojarakenteiden ja muiden toimintaan liittyvien rakenteiden ja ajoneuvojen kunnosta ja toiminnan säännöllisestä seuraamisesta sekä tarvittavien korjaustoimenpiteiden suorittamisesta. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan harjoittaja vastaa haitallisten ympäristövaikutusten ennaltaehkäisystä ja ympäristöhaittojen poistamisesta tai rajoittamisesta mahdollisimman vähäisiksi. Kirjanpito on tarpeen, jotta luvan saaja ja viranomaiset ovat selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista päästöistä.

Määräykset 26-27: Määräykset ovat tarpeen laitoksen toiminnan ja ympäristöluvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Ympäristönsuojeluviranomainen voi päättää lisämittauksista tarvittaessa.

Melu- ja pölypäästöt eivät saa ulkona ylittää lupamääräyksessä 9 mainittua hiukkastasoja asuinalueilla eivätkä lupamääräyksessä 12 mainittua melutasoa otettaessa huomioon alueen yleinen melutaso. Mittaukset ovat tarpeen, mikäli ympäristönsuojeluviranomaisella on aihetta epäillä asetettujen raja-arvojen ylittymistä.

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin.

Määräykset 16 ja 28: Jätelain 12 §:n mukaan jätteen haltijan on oltava selvillä jätteen alkuperästä, määrästä, lajista, laadusta ja muista jätehuollon järjestämiselle merkityksellisistä jätteen ominaisuuksista sekä jätteen ja jätehuollon ympäristö- ja terveysvaikutuksista ja tarvittaessa annettava näitä koskevat tiedot muille jätehuollon toimijoille. Lisäksi ympäristöluvan haltijan ja vaarallisen jätteen tuottajan on pidettävä kirjaa toiminnassaan syntyneen, kerätyn, varastoidun, välivarastoidun, kuljetetun, hyödynnetyn tai käsitellyn jätteen laadusta, määrästä ja alkuperästä jätelajeittain, toimituspaikasta ja kuljettajista sekä vastaanottamatta jätetyn jätteen lajista, määrästä ja toimituspaikasta. Jätelain 122 §:n perusteella valvontaviranomaisella on oikeus pyynnöstä saada tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot.

Maa-aineslain 16b §:n mukaan luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle.

Määräys 29: Lupamääräys on tarpeen toiminnan aiheuttamien ympäristövaikutusten seuraamiseksi. Pohjavedenpinnan tarkkailulla varmistetaan, että maa-ainesten ottoalueen ja murskausalueen sekä ylimmän pohjavesipinnan väliin jäävä suojakerrospaksuus on riittävä. Tarvittaessa voi olla tarpeen laajentaa tutkimusta, mikäli epäillään haitta-aineiden kulkeutumista pohjaveteen.

Määräykset 30-31: Laitoksen toiminnasta pidettävän kirjanpidon ja siihen perustuvan vuosiraportin tarkoituksena on pitää toiminnanharjoittaja ja valvontaviranomainen selvillä toiminnan ympäristöön kohdistuvasta kuormituksesta sekä sen laadusta ja laajuudesta. Saatujen tietojen perusteella seurataan toiminnan lainmukaisuutta sekä luvassa annettujen määräysten noudattamista. Ympäristö- ja maa-aineslupiin liittyviä raportteja ja tarkkailutietoja viedään myös ympäristöhallinnon tietojärjestelmään ympäristönsuojelulain 223 §:n sekä maa-aineslain 23a ja 23b §:ien mukaisesti.

Määräys 32: Toiminnan olennainen muuttaminen voi vaikuttaa mm. laitoksen päästöihin, mistä syystä muutoksista tulee ilmoittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle. Muutokset voivat vaatia ennen toteuttamistaan luvan tarkistamisen.

Toiminnan lopettaminen edellyttää, että toimintaan liittyneet ympäristörisikit ja varastoidut jätteet on poistettu. Toiminnan loppuessa kokonaan on tärkeää, että lopettaminen tehdään hallitusti ympäristövaikutukset ja niiden seuranta huomioiden. Määräys on tarpeen tiedonkulun ja mahdollisen jälkivalvonnan järjestämiseksi.

Määräykset 33-34: Määräykset ottoalueen muotoilusta ovat tarpeen, jotta alue ottotoiminnan jälkeen sopii ympäröivään maisemaan ja alueella on turvallista liikkua. Maannoskerroksen palauttaminen luiskiin ja ottoalueen pohjalle nopeuttaa kasvillisuuden muodostumista. Alueen metsittäminen tai luontainen metsittyminen sopeuttavat ottamisalueen ympäröivään luontoon ja maisemaan.

Loppukatselmuksessa todetaan alueen siisteyden, jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

Määräys 35: Annetaan voimajohdon läheisyydessä työskentelevien työturvallisuuden takaamiseksi.

Määräys 36: Toiminnanharjoittaja on ympäristönsuojelulain 8 §:n mukaan velvollinen käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaan lupaa on muutettava luvanhaltijan, valvontaviranomaisen, asianomaisen yleistä etua valvovan viranomaisen, haitankärsijän tai 186 §:ssä tarkoitetun rekisteröidyn yhdistyksen tai säätiön hakemuksesta, jos esimerkiksi parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä voidaan vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia.

Määräys 37: Annetaan Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnon mukaan erittäin uhanalaisten lintujen pesimisrauhan takaamiseksi.

Määräys 38: Määräys selventää maa-ainesten oton valvontaan liittyviä järjestelyjä ja maa-ainesten ottajan velvollisuuksia.

Lausuntojen ja muistutusten huomioiminen lupapäätöksessä

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ja Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausunnoissa ja Pohjois-Savon ELY-keskuksen naapurin muistutuksessa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon asetetuissa lupamääräyksissä. Asuntojen sisämelu ei yleensä ylity, jos melutaso asuntojen pihalla ei ylitä asetettuja melutasoraja-arvoja.

Väyläviraston ja Fingrid Oy:n muistutuksissa esitetyt asiat on huomioitu luvan hakijan vastineessa sekä asetetuissa lupamääräyksissä. Väyläviraston lausunnon mukainen rautatien suoja-alue huomioitu maanläjityspaikan ja laskeutusaltaan etäisyysmääräyksissä.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa 10 vuotta luvan myöntämisestä. Jos lupavollinen toiminta muuttuu oleellisesti, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tässä luvassa olevia määräyksiä ankarampia säännöksi tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 5 -12, 14-17, 19-20, 22, 27, 34, 37, 39-40, 42-44, 47a-49, 52-53, 58, 62, 66, 70, 83, 85, 87, 111-114, 123, 141-142, 170, 172, 190-191, 199, 205, 209 ja 223 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2-4, 11-12 ja 14-15
Maa-aineslaki 1, 1a, 3-7, 10-13, 16b, 19-21, 23, 23a ja 23b §

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1-4, 6-9 §

Jätelaki (646/2011) 2, 3, 5-6, 8, 12-13, 15-17, 28-29, 31, 72-73 ja 118-122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 7-11, 33, 36-38, 40 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Ympäristölautakunta määrää hakijan pyynnöstä, että Kiteen kaupunki voi aloittaa hakemuksen mukaisen maa-ainesten otto- ja murskaustoiminnan sekä ylijäämämaiden läjityksen lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. Ympäristönsuojelulain 199 § mukaan luvanvaraisen toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta edellyttää vakuuden asettamista ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten haittojen ja vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta.

Perustelut:

Maa-ainesten ottopaikka ja murskauspaikka sijaitsevat Kiteellä, Puhokseen Teollisuusalueen maa-ainesten ottoalueella, jolla on ollut maa-ainesten otto- ja läjitys- ja käsittelytoimintaa jo aiemmin. Alue on ihmisen muokkaamaa aluetta, joten toiminnan aloittaminen lupamääräyksiä noudattaen ei aiheuta peruuttamattomia muutoksia alueella.

Murskaustoimintaa koskevassa ympäristölupapäätöksessä on annettu määräykset pölyämisen ehkäisemisestä sekä pohjaveden pilaantumisen ehkäisystä säilyttämällä polttonesteet kaksoisvaippasäiliöissä tai suoja-altaallisissa säiliöissä, suorittamalla tankkaukset nestetiiviillä alustalla, sijoittamalla kaikki sellaiset paikat, joissa varastoidaan tai käsitellään öljyä tai muuta maaperän tai pohjaveden kannalta vaarallista ainetta sekä työkoneiden paikoitusalue nestetiiviille alustalle, varustamalla polttonestesäiliöt ylitäytönestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä ja kieltämällä suolan käyttö alueen pölynsidonnessa. Lisäksi seurataan pohjaveden korkeutta suojaetäisyyden valvomiseksi. Melutasolle on asetettu raja-arvot melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisesti. Lisäksi laitoksen toiminta-aikaa on rajoitettu ja laitoksen toiminnasta ja mahdollisista poikkeustilanteista raportoidaan ympäristöluvan valvontaviranomaisille. Ympäristölupapäätöksessä on annettu määräykset pilaantumattomien ylijäämämaiden läjityksestä. Vastaanotettavat materiaalit ovat peräisin ennalta tunnetuista kohteista, eikä ylijäämämaita vastaanoteta mahdollisesti pilaantuneilta alueilta. Tällöin ylijäämämaiden kierrätystoiminnan ja läjitystoiminnan aloittaminen ennen lupapäätöksen lainvoimaista ei vaaranna alueen ympäristöä. Edellä esitettyjen seikkojen perusteella ympäristölautakunta on katsonut, ettei lupapäätöksen täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista vakuutta mahdollisten haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi ei vaadita, koska hakijana on kunta. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Luvan käsittelystä peritään ympäristölautakunnan 14.12.2022 hyväksymän Kiteen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3, 4 ja 5 §:n ja 14.12.2022 hyväksymän maa-ainesten ottamissuunnitelman tarkastamista ja ottamistoiminnan valvontaa koskevan taksan 2 ja 8 §:ien mukaisesti yhteensä **3 090,00 euroa**. Lisäksi hakijan on suoritettava maa-ainesoiton vuotuinen

valvontamaksu kulloinkin voimassa olevan taksan suuruisena ja ympäristöluvan valvontamaksu kulloinkin voimassa olevan taksan ja hyväksytyt valvontaohjelman mukaisena. Nämä palvelumaksut ovat arvonnisäverottomia.

Lehtikuulutuskustannukset lupahakemuksen vireilläolosta ja päätöksen antamisesta laskutetaan taksan 4 §:n mukaan toteutuneiden kustannusten mukaan ja laskutetaan erikseen.

VAKUUS

Vakuutta ei vaadita, koska luvan hakija on kunta.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös:

Hakija

Päätös tiedoksi:

Kiteen kaupunginhallitus
Pohjois-Karjalan ympäristöterveys
Pohjois-Karjalan ELY-keskus
Pohjois-Savon ELY-keskus

Ilmoitus päätöksestä:

Erikseen kuullut kiinteistöt (14 kpl)
Koti-Karjala -lehti
Puruvesi -lehti

Julkinen kuulutus:

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa sekä Lupapisteen Julkipano-sivustolla (www.julkipano.fi) 9.8.2024

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun tyytymätön saa hakea siihen muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella luvan hakija ja ne, joiden oikeuta ja etua asia saattaa koskea, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät sekä laitoksen sijaintikunnan kunnanhallitus sekä sellaiset viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.