

## Kiteen kaupungin tilinpäätös 2025

107/02.02.02.00.02/2026

### Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 90

Kunnanhallituksen on kuntalain §113 mukaan laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätökseen kuuluvat tuloslaskelma, tase, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet ja kunnanjohtaja.

#### Tuloslaskelma

Kiteen kaupunginvaltuusto vahvisti talousarvion vuodelle 2025 kokouksessaan 19.12.2024 (§ 91). Talousarvion mukainen tilikauden tulos oli 400 000 euroa ylijäämäinen.

Kaupunginvaltuusto teki tilikauden tulokseen vaikuttavia talousarviomuutoksia seuraavissa kokouksissaan: 15.9.2025 (§ 63) ja 15.12.2025 (§ 84).

Syyskuun kokouksessa kaupunginvaltuusto hyväksyi 1 000 000 euron parannuksen toimintakatteeseen sekä 835 000 euron lisäyksen valtionosuuksiin. Toimintakatteen merkittävä lisäys johtui siitä, että vanhan kaupungintalon purku ei toteutunut vuonna 2025 ja elinvoima- ja omistajaohjauksen avustuksiin varattua määrärahaa ei kokonaisuudessaan käytetä. Valtionosuuksien huomattava lisäys selittyi sillä, että vuonna 2023 valmistavassa opetuksessa olleiden oppilaiden valtionosuudet maksettiin kaupungille takautuvasti vuonna 2025.

Joulukuun kokouksessa kaupunginvaltuusto hyväksyi 4 000 euron lisäyksen toimintakatteeseen.

Talousarviomuutosten jälkeen tilikauden tulokseksi muodostui 2 231 000 euroa. Tilinpäätöksen osoittama tilikauden tulos on 2 417 090 euroa.

#### Ulkoiset toimintatuotot

Talousarvioon budjetoidut 6,8 miljoonan euron suuruiset ulkoiset toimintatuotot toteutuivat 106,3 prosentin tasolla.

Toimintatuottojen eristä myyntituotot, maksutuotot sekä tuet ja avustukset toteutuivat budjetoitua parempina. Myyntituottojen 312 000 euron ylitys muodostui pääasiassa kotoutumislain mukaisista laskennallisista korvauksista, maa-ainesten ja metsän myyntituloista. Maksutuotot toteutuivat 117 000 euroa talousarviota parempina, mikä selittyi pääasiassa muilla opetus- ja kulttuuritoimen maksuilla, muilla palvelumaksuilla ja hoitopäivämaksuilla. Tukien ja avustusten

talousarviota 101 000 euroa parempi toteuma johtui valtion maksamista avustuksista ja tuista.

#### Ulkoiset toimintakulut

Talousarvioon 34,0 miljoonan euron suuruisiksi budjetoidut ulkoiset toimintakulut toteutuivat 98,8 prosentin tasolla. Toimintakulut ylittyivät henkilöstökuluissa, aineissa ja tarvikkeissa sekä muissa toimintakuluissa, kun taas palvelujen ostojen ja avustuksien toteumat jäivät alle talousarvion.

Henkilöstökulujen toteuma oli 15,4 miljoonaa euroa, ja niiden määrä ylittyi 0,2 prosenttia arvioidun. Palvelujen ostoihin käytettiin 12,1 miljoonaa euroa, ja talousarvio alittui 494 000 eurolla. Euromääräisesti suurimmat palveluiden ostot olivat muut yhteistoimintaosuudet (2,6 miljoonaa euroa), kuljetuspalvelut (1,5 miljoonaa euroa), majoitus- ja ravitsemuspalvelut (1,3 miljoonaa euroa), puhdistuspalvelut (1,0 miljoonaa euroa), alueiden rakentaminen ja kunnossapitopalvelut (862 000 euroa), rakennusten rakentamis- ja kunnossapitopalvelut (860 000 euroa), sekä ICT-palvelut (826 000 euroa). Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden toteuma oli 3,2 miljoonaa euroa, ja talousarvio ylittyi 165 000 eurolla. Euromääräisesti suurin aineisiin, tarvikkeisiin ja tavaroihin kohdistuvat kuluerä muodostuivat lämmityskuluista (1,1 miljoonaa euroa) sekä sähköstä ja kaasusta (1,0 miljoonaa euroa).

Avustuksiin käytettiin 2,4 miljoonaa euroa, ja niiden kokonaismäärä jäi 107 000 euroa budjetoidusta. Euromääräisesti suurimmat avustukset olivat työmarkkinatuen kuntaosuus (1,4 miljoonaa euroa) ja avustukset yhteisöille (717 000 euroa). Muiden toimintakulujen toteuma oli 0,5 miljoonaa euroa, ja ne ylittivät talousarvion 15 000 eurolla.

Tilinpäätöksessä on yhteensä 1,4 miljoonan euron pakollinen varaus liittyen Kiinteistöjen Oy Kesälahden Vuokratalojen tilanteeseen. Vuodelle 2025 kohdistuu tästä 250 000 euron kulukirjaus.

#### Verorahoitus

Verotuloja kertyi 18,0 miljoonaa euroa, ja toteuma oli 98,1 %. Valtionosuuksia saatiin 14,3 miljoonaa euroa, ja toteuma oli 100,7 %.

#### Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot ja -kulut olivat yhteensä 720 000 euroa, ja ne toteutuivat 140,2 prosentin tasolla.

#### Poistot ja arvonalentumiset

Poistot ja arvonalentumiset toteutuivat 585 000 euroa budjetoitua korkeampina, ja niiden kokonaismäärä oli 4,3 miljoonaa euroa. Arvonlennuksia kirjattiin 994 000 euroa ja ne kohdistuivat yhtiötettäviin sote-kiinteistöihin.

#### Tilikauden tuloksen käsittely

Kaupunginhallitus esittää tilikauden 2 417 090 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- tehdään 2 400 000 euron investointivaraus Kesälahden koulun ja päiväkodin investointihankkeeseen.
- tuloutetaan tehtyä poistoeroa suunnitelman mukaan 28 410 euroa.
- siirretään tilikauden ylijäämä 45 500 euroa taseen yli-/alijäämätilille.

## **Investoinnit**

Nettoinvestointeihin oli alkuperäisessä talousarviossa varauduttu 11,0 miljoonalla eurolla. Kaupunginvaltuusto teki investointiosaan vaikuttavia talousarviomuutoksia seuraavissa kokouksissaan: 26.5.2025 (§ 28), 15.9.2025 (§ 63) ja 15.12.2025 (§ 84). Nettoinvestointeihin oli alkuperäisissä talousarviossa varattu 11,0 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuusto teki investointiosaan vaikuttavia talousarviomuutoksia kokouksissaan 26.5.2025 (§ 28), 15.9.2025 (§ 63) ja 15.12.2025 (§ 84).

Toukokuussa kaupunginvaltuusto myönsi 100 000 euron lisämäärärahan hyppyrimäen alas-tulorinteen kunnostamiseen. Syyskuussa ja joulukuussa tehdyt muutokset kohdistuivat Puhoshallin II vaiheen investointiin.

Nettoinvestointeihin oli muutetussa talousarviossa varauduttu 11,4 miljoonalla eurolla. Toteuma oli 10,3 miljoonaa euroa.

Puhoshalli II (AISTI) investointiin oli vuodelle 2025 varattu 5,5 milj. euroa. Toteuma 4,8 milj. euroa. Hanke on kesken. Sähköasemalle oli varattu 0,7 milj. euroa. Toteuma 0,7 milj. euroa. Hanke on kesken. Bioter - Puhoksen Biotermiinaalin hankkeelle oli varattu 0,8 milj. euroa. Toteuma 1,8 milj. euroa. Puhoshalli vaihe II (PAKU) hankkeelle oli varattu 0,7 milj. euroa ja toteuma on 0,7 milj. euroa. Hanke valmistui vuonna 2025.

## **Rahoitusosa**

Uutta lainaa ei nostettu vuonna 2025.

Toimielimet ovat käsitelleet vuoden 2025 talousarvion toteutumisen ja toimintakertomuksen seuraavissa kokouksissaan.

- Tarkastuslautakunta 05.03.2026 § 6
- Kaupunginhallitus 16.03.2026 § 70
- Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 17.3.2026 § 27
- Ympäristölautakunta 17.3.2026 § 15
- Tekninen lautakunta 18.3.2026 § 31

Valmistelija: talousjohtaja Kaisa Lappalainen, puh. 040 105 2002, kaisa.lappalainen@kitee.fi

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, puh. 040 105 1001, pekka.hirvonen@kitee.fi

## **Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi sekä saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden 2 417 090,04 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- tehdään 2 400 000,00 euron investointivaraus Kesälahden koulun ja päiväkodin investointihankkeeseen.
- tuloutetaan tehtyä poistoeroa suunnitelman mukaan 28 410,31 euroa.
- siirretään tilikauden ylijäämä 45 500,35 euroa taseen yli-/alijäämätilille.

## Kaupunginhallitus valtuuttaa talousjohtajan tekemään teknisluonteisia korjauksia tilinpäätösasiakirjaan.

### Päätös

Keskustelun aikana Juha Lintumäki teki muutetun päätösehdotuksen seuraavasti: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi sekä saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi seuraavien muutosten jälkeen:

Kohta 1.9. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä...

Sivu 21/150: Kiteen kaupunginvaltuuston 3.11.2025 § 74 päätöksestä on tehty valitus hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on 3.2.2026 hylännyt täytäntöönpanon kieltämistä koskevan päätöksen. Hallinto-oikeus antaa päätöksen valituksen osalta myöhemmin.

Korjataan muotoon: ...hylännyt täytäntöönpanon kieltämistä koskevan vaatimuksen.

Kohta 2 Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Poistetaan:

-Kaupungin toiminnan ohjauksessa on noudatettu voimassa olevaa hallintosääntöä, kuntalakia, erityislainsäädäntöä sekä kaupungin omia ohjeita.

Korvataan:

Kaupungin toiminnan ohjauksessa on havaittu merkittäviä poikkeamia hallintosäännön, kuntalain, erityislainsäädännön sekä kaupungin omien ohjeiden noudattamisessa.

Poistetaan:

-Toimialajohtajat antoivat kaupunginjohtajalle selonteon vuoden 2025 keskeisistä havainnoista ja toteutetuista toimenpiteistä. Toimialat ovat pääsääntöisesti noudattaneet sisäisen valvonnan ohjetta.

Korvataan:

-Riskiä siitä, että toimialat ovat poikenneet sisäisen valvonnan ohjeesta, tai jopa toimineet sitä vastoin, ei voida sulkea pois.

Poistetaan:

-Havaitut virheelliset menettely- ja toimintatavat on oikaistu.

Korvataan:

-Havaittuja virheellisiä menettely- ja toimintatapoja eivät johtavat viranhaltijat ole omaehtoisesti tuoneet tiedoksi kaupunginhallitukselle, eikä näiden toimintatapojen oikaisuja myöskään ole tuotu tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Poistetaan:

-Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta sekä tekninen lautakunta ovat hyväksyneet kuukausittain taloudentoteumat, mutta eivät ole kaikilta osin ymmärtäneet asiaa, mikä on johtanut merkittäviin talousarvion ylityksiin.

Korvataan:

-Kiteen kaupungin viranhaltijoiden toiminnasta on löytenyt merkittäviä poikkeamia voimassaolevan lainsäädännön noudattamisesta. Riskiä siitä, että näihin epäilyihin väärinkäytöksiin voi liittyä yhteistoimintaa, väärentämistä, tietojen tahallista esittämättä jättämistä tai virheellisten tietojen esittämistä taikka sisäisen valvonnan sivuuttamista, ei voi sulkea pois.

Poistetaan:

-Hankinnat on toteutettu pääosin hankintalainsäädännön ja kaupungin omien ohjeiden mukaisesti.

Korvataan:

-Riskiä siitä, että hankintalakia on rikottu kilpailutusten laiminlyönnin, urakoiden keinotekoisien pilkkomisen ja puitesopimusten väärinkäytön osalta, ei voida sulkea pois.

Poistetaan:

-Sopimusten hallinnassa todettiin edelleen kehittämistarpeita.

Korvataan:

-Taloudellisia toimia koskevissa sopimuksissa Kiteen kaupunkikonsernin ja yksityisten tahojen välillä on havaittu merkittäviä puutteita kuntalain, hankintalain ja EU:n valtiontukisäännösten noudattamisessa. Esimerkkeinä KME Oy:n, Narskuttelu Oy:n, Nordic Freeze Dry Oy:n ja Aisti Corporation Oy:n vuokrasopimusten valmistelun poikkeamiset markkinaehtoisuutta määrittävästä lainsäädännöstä. Kaikkiin edellä mainittuihin sopimuksiin liittyy merkittäviä taloudellisia riskejä mikäli niiden laillisuus haastetaan. Riskiä siitä, että projektiin 9370 eli hyppyrimäen kunnostamista koskevassa hankkeessa on kierretty hankintalakia, jätetty kilpailuttamatta ja investointiin myönnetyn määrärahan yli menneet kustannukset on yritetty piilottaa käyttötalouden puolelle, ei voida sulkea pois.

Lisätään:

Osaa tietopyynnöistä ei ole saatettu toimivaltaisen toimielimen tiedoksi ja päätettäväksi vastauksen antamista varten. Osa viranhaltijoista on siten ylittänyt toimivaltansa ja laiminlyönyt velvollisuutensa tietopyyntöjen käsittelyssä. Kuntalakia on rikottu myös sivutoimilupia koskevissa viranhaltijapäätöksissä. Tietyissä viranhaltijapäätöksissä on viivästely tiedoksi antamisessa kaupunginhallitukselle. Juha Lintumäen esitystä ei kannatettu, joten se raukesi kannattamattomana.

Esittelijän alkuperäinen päätösehdotus jäi kaupunginhallituksen päätökseksi.

Juha Lintumäki jätti päätökseen kirjallisen eriävän mielipiteen, joka on pöytäkirjan liitteenä.