

Työterveyshuoltopalvelujen järjestäminen

Kunnanhallitus 29.08.2022 § 191

Työnantajan on järjestettävä lakisääteinen ennaltaehkäisevä työterveyshuolto henkilöstölleen (Kela 1 korvattavuus, Työterveyshuoltolaki 1383/2001). Sairaanhoidtopalvelujen järjestäminen henkilöstölle on työnantajalle vapaaehtoista (Kela 2 korvattavuus). Kontiolahden kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalveluihin on kuulunut lakisääteinen ennaltaehkäisevä työterveyshuolto ja työterveyspainotteinen sairaanhoito.

Kontiolahden kunta on ostanut inhouse-periaatteella henkilöstönsä työterveyshuoltopalvelut Siun työterveys Oy:ltä. Siun työterveyden omistaa Siun sote – Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä. Siun työterveys on voinut tuottaa Pohjois-Karjalan kuntien omille henkilöstöille työterveyshuollon palvelut inhouse-periaatteella, koska Pohjois-Karjalan kunnat omistavat kuntayhtymän, joka omistaa Siun työterveyden 100 %:sti, ja kunnilla on yhteisesti valittuja edustajia yhtiön hallituksessa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen käynnistyessä 1.1.2023 kuntayhtymä lakkautuu, jolloin kuntien välillinen omistajuus Siun työterveyteen päättyy ja inhouse-asema (sidosyksikköasema) ei toteudu. Kontiolahden kunnalla on yhä 1.1.2023 lukien lakisääteinen velvollisuus järjestää työterveyshuolto henkilöstölleen.

Pohjois-Karjalan kunnat ovat omistajaohjausneuvotteluissa 27.4.2022 linjanneet omistajien tahtotilana, että Siun soten on kiirehdittävä syksyn 2021 omistajaohjauksessa annetun ohjeistuksen mukaisesti kuntayhtymän omaisuuden myymistä siten, että omaisuuden realisointiin liittyvät prosessit on saatu asianmukaisesti loppuun saatettua ennen kuntayhtymän purkautumista ja hyvinvointialueen alkamista. Omistajaohjausneuvotteluissa on nimetty kuntayhtymän omaisuuden realisointiin liittyvänä järjestelyinä Siun työterveys Oy:n osakekannan myynti. Kuntayhtymän hallitus päätti 20.6.2022 § 149 tehdä myyntitoteutuksen BDO Oy:n kanssa. BDO tuottaa Siun sotelle asiantuntijapalveluita Siun työterveys Oy:n osakkeiden ja palveluiden kilpailuttamisprosessissa.

Siun työterveys Oy:n myynti tarkoittaa työterveyshuoltopalvelujen kilpailuttamista ja osakkeiden myyntiä hankintamenettelyssä. Kilpailutus toteutetaan yhteiskilpailutuksena. Kilpailutuksen kokonaisuuteen sisältyy Siun työterveyden nykyisille asiakkaille tuottamat työterveyshuoltopalvelut sekä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevat työterveyspalvelut alueen yrittäjille ja työnantajille.

Osana kilpailutusprosessin valmistelua Siun työterveyden nykyisten työnantaja-asiakkaiden edustajista (Siun sotesta ja kunnista) koostuva laatutyöryhmä on yhteistyössä valmistellut laatukriteerit työterveyshuoltopalvelujen kilpailutukseen. Kontiolahden kunnan edustajana laatukriteerien valmistelussa on ollut kunnan henkilöstöpäällikkö. BDO:n toteuttama markkinavuoropuhelu sekä kuntien ja Siun soten / Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen lausuntokierros laatukriteereistä päättyy 26.8.2022, jonka jälkeen laatutyöryhmä voi vielä tarkentaa laatukriteerit.

Työterveyshuoltopalvelujen laatukriteerit yhteiskilpailutukseen markkinavuoropuhelun ja lausuntokierroksen 22.8.2022 versiossa pääpiirteittäin:

- Laatuksiteeristöissä työterveyshuoltopalvelujen ydintä ovat vahvat lakisääteiset ennaltaehkäisevät työterveyshuollon palvelut, joita täydennetään työterveyspainotteisilla sairaanhoitopalveluilla. Työnantaja-asiakas voi tarkentaa palvelujen laajuutta: tarkennukset sovitaan palveluntuottajan kanssa työnantajan määrittelemällä laajuudella.
- Työterveyshuollon laatuksiteereissä otetaan kantaa mm. vaadittuihin työkykyä ja terveyttä edistäviin palveluihin ja käytäntöihin, työterveysyhteistyön muotoihin ja rakenteisiin palveluntuottajan ja työnantaja-asiakkaan välillä sekä raportointiin. Vapaaehtoisten sairaanhoitopalvelujen osalta korostetaan hyvän työterveyshuoltokäytännön mukaisia työterveyspainotteisia yleislääkäritasoisia sairaanhoitopalveluja. Laatuksiteereissä otetaan myös kantaa työterveyshuollon palvelujen saavutettavuuteen (vastaanotolle pääsy arkipäivissä) sekä kilpailutettavan kokonaisuuden palveluverkkoon. Laatuksiteerit eivät edellytetä palveluverkkoa Siun työterveyden palveluverkon nykyisellä laajuudella eivätkä ne edellytä työterveyshuollon toimipistettä mm. Kontiolahdella. Laatuksiteereissä Joensuun kantakaupungin alueella sijaitseva toimipiste tukisi Kontiolahden alueen työnantaja- ja työntekijäasiakkaita. Laatuksiteereissä työntekijällä olisi myös mahdollisuus varata vastaanottoaika mistä tahansa palveluntuottajan toimipisteestä sairaanhoidollisten palvelujen (Kela 2) osalta. Lisäksi sähköiset palvelut, kuten etävastaanotto toiminta ja chat-palvelut, tukevat oikea-aikaista työterveyspalvelujen saavutettavuutta. Puhelimitse tai chat-palvelussa tehty hoidon tarpeen arviointi on edellytys sairaanhoidon vastaanoton ajanvaraukseen.
- Laatuksiteereissä edellytetään, että laatuksiteerien realisoituminen palveluntuottajan toiminnassa ja työterveysyhteistyössä tapahtuu viimeistään 12 kuukauden kuluessa sopimuksen mukaisen toiminnan aloituksesta. Yhteiskilpailutukseen osallistuvat palveluntuottajat vastaavat joko täyttävänsä laatuksiteerit tai ei. Osasta kriteereistä vaaditaan liite, esim. prosessikuvaus. Palveluntuottajan valinta yhteiskilpailutuksessa tapahtuu kaikki kriteerit täyttävien palveluntuottajien välillä yhtiön osakkeista tarjotun ostohinnan perusteella.

Kuntien tulee tehdä sitovat päätökset yhteiskilpailutukseen osallistumisistaan 30.8.2022 mennessä. Jos kunta päättää osallistua yhteiskilpailutukseen, kunta ei voi myöhemmin vetäytyä hankintamenettelystä ilman Hankintalaissa mainittua todellista ja perusteltua syytä (Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016 125 §).

Työterveyshuoltopalvelujen suoraosto ilman kilpailutusta ei ole Kontiolahden kunnalle mahdollista. Työterveyshuollon kustannukset olivat vuosina 2019 – 2021 noin 163 000 – 205 000 euroa vuodessa, jolloin hankinta-arvo ylittäisi kansallisen kynnyksen. Yhteiskilpailutukseen osallistumisen etuna on tässä muutosvaiheessa hyödynnettävä Siun työterveyden nykyisten työnantaja-asiakkaiden yhteisesti muodostama näkemys vaikuttavista henkilöstön työkykyä ja työterveyttä edistävästä työterveyspalveluista. Vaihtoehtona yhteiskilpailutukseen osallistumiselle on, että Kontiolahden kunta kilpailuttaa työterveyshuollon palvelut itsenäisesti, mikä olisi aikataulullisestikin haasteellinen vaihtoehto kunnalle ja täten käytännössä poissuljettu vaihtoehto. Kontiolahden kunnan alueella ei ole myöskään nykyisin markkinoilla toimivan työterveyshuollon palveluntuottajan toimipistettä. Oman kilpailutuksen lopputulemana kunnan henkilöstön työterveyshuollon toimipistettä ei todennäköisesti

tulisi kunnan alueelle, vaikka toimipisteen sijainti nimenomaisesti Kontiolahden kunnan alueella koettaisiin oleelliseksi asiaksi kunnalle. Kunnan henkilöstöä asuu Kontiolahden lisäksi mm. Joensuussa ja Liperissä, jolloin suurella osalla henkilöstöä luontainen asiain suunta on muutoinkin yleisesti myös Joensuuhun.

Kokouksessa esitellään markkinavuoropuhelun ja lausuntokierroksen jälkeen valmistuneet työterveyshuollon laatukriteerit yhteiskilpailutusta varten. Hankintailmoitus on suunniteltu julkistettavan 31.8.2022. Hankintailmoituksen julkaisee Siun sote.

Yhteiskilpailutuksesta huolimatta kukin työnantaja-asiakas tekee itsenäisesti erikseen päätöksen työterveyshuoltojen hankinnasta sekä palvelusopimuksen yhteiskilpailutuksessa valitun palveluntuottajan kanssa. Palvelusopimuksen kesto on lähtökohtaisesti neljä vuotta.

Työterveyshuoltojen ja niiden hankinta on luonteeltaan asia, joka on käsiteltävä yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa. Valmisteluaikataulusta johtuen työterveyshuoltojen yhteiskilpailutuksen valmistelua on käsitelty ensi vaiheessa välittömässä yhteistoiminnassa kunnan pääluottamusmiesten ja työsuojeluvaltuutettujen kanssa. Asia tullaan vielä myöhemmin käsittelemään kunnan yhteistyötoimikunnassa.

Kunnanhallituksen kokoukseen on asiantuntijaksi kutsuttu henkilöstöpäällikkö esittelemään työterveyshuollon yhteishankintaa.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen p. 050 435 8700 ja henkilöstöpäällikkö Sari Ahokas p. 050 525 6208

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää:

1. että Kontiolahden kunta osallistuu työterveyshuoltojen yhteiskilpailutukseen oman henkilöstönsä työterveyshuoltojen osalta, ja
2. valtuuttaa Siun soten julkaisemaan yhteiskilpailutusta koskevan hankintailmoituksen.

Päätös:

Merkittiin, että Jertta Harinen ilmoitti olevansa esteellinen asiassa (syy: palvelussuhdejäävi), ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 17.03-17.27.

Merkittiin, että kokouksessa oli asiantuntijana paikalla henkilöstöpäällikkö Sari Ahokas klo 17.03-17.27 työterveyshuoltojen yhteiskilpailutuksen osalta.

Kunnanhallitus päätti:

1. että Kontiolahden kunta osallistuu työterveyshuoltojen yhteiskilpailutukseen oman henkilöstönsä työterveyshuoltojen osalta, ja
2. valtuuttaa Siun soten julkaisemaan yhteiskilpailutusta koskevan hankintailmoituksen.

Henkilöstöpäällikkö esittelee kokouksessa kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutusta.

Lisätietoja: henkilöstöpäällikkö Sari Ahokas, p. 050 525 6208.

Puheenjohtajan päätösehdotus

Yhteistyötoimikunta merkitsee tiedokseen kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutuksen.

Päätös:

Yhteistyötoimikunta merkitsi tiedokseen kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutuksen.

Yhteistyötoimikunta 12.12.2022 § 64

Siun sote -kuntayhtymä on tiedottanut 15.11.2022 kunnille työterveyshuollon yhteiskilpailutuksen etenemisestä. Tämän jälkeen asiaa on käsitelty Siun soten kuntayhtymän hallituksessa (21.11.2022 § 238). Prosessi ei ole edennyt odotetun mukaisesti ja on päätynyt tuloksettomana.

Määräaikaan mennessä Siun sote -kuntayhtymälle saapui yksi tarjous, joka olisi ollut hyväksyttävissä myös osakkeista tarjotun hinnan osalta. Hankintamenettelyyn liittyi yrityskaupoissa tyypillinen DD-menettely (due diligence), jossa tarjouksen tekijä suorittaa yhtiöön kaikenkattavan tarkastuksen yrityskauppaan liittyvistä riskeistä. Tarjoispyyntöasiakirjoissa DD-menettelyyn oli varauduttu siten, että tarkastuksessa ilmenneiden olennaisten löydösten perusteella tarjouksentekijällä on oikeus vetäytyä tarjouksesta. DD-tarkastuksessa esiin tulleiden havaintojen perusteella tarjouksen tekijä ilmoitti Siun sotelle 2.11.2022 saapuneella kirjeellä vetäytyvänsä tarjouksesta. Vetäytymistä perusteltiin ensisijaisesti yhtiön lääkäriresurssin olennaisella vähentymisellä hankintamenettelyn kuluessa. Koska kilpailutuksessa oli saatu vain yksi tarjous, joka ei enää ollut voimassa, hankintamenettely päättyi eikä se johtanut Siun Työterveys Oy:n osakekannan myyntiin eikä työterveyshuoltopalvelujen hankintaan.

Siun Työterveys Oy:n osakekannan myynnin ja työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutuksen päätyttyä tuloksettomana Siun soten yhtymähallitus (21.11.2022 § 238) antoi Siun Työterveys Oy:lle omistajaohjauksellisen toimeksiannon, jonka mukaan yhtiön tulee mahdollistaa suunnattu osakeanti kuntayhtymän jäsenkunnille, joka mahdollistaa yhtiön säilymisen kuntien sidosyksikkönä 1.1.2023 jälkeen. Kuntien on mahdollista tämän jälkeen hankkia jatkossakin työterveyshuoltopalvelut Siun Työterveys Oy:ltä kilpailuttamatta.

Kunnassa on ratkaistava Kontiolahden kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen järjestäminen muuttuneessa tilanteessa. Tällä hetkellä kunnassa tunnistetut vaihtoehdot ovat:

1. työterveyshuoltopalvelujen hankinnan jatkaminen Siun työterveys Oy:ltä sidosyksikköaseman nojalla osallistumalla suunnattuun osakeantiin tai
2. kilpailuttamalla työterveyshuoltopalvelut joko yksin tai yhdessä jonkun muun kunnan tai muiden kuntien kanssa.

Päätöksen kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen järjestämisen valmistelun etenemistavasta tekee kunnanhallitus.

Kontiolahden kunnalla ja Siun työterveys Oy:llä on yhä voimassa oleva sopimus, jota kumpikaan osapuoli ei ole irtisanonut. Näin ollen työterveyshuoltopalvelujen hankinta Siun työterveys Oy:ltä voi jatkua, mutta ilman inhouse-asemaa vain siirtymäajan. Jos Siun työterveys Oy:n inhouse-asema (sidosyksikköasema) ei enää 1.1.2023 alkaen toteudu, tulee kunnan kilpailuttaa henkilöstönsä työterveyshuoltopalvelut mahdollisimman pian.

Lisätietoja: henkilöstöpäällikkö Sari Ahokas, p. 050 525 6208.

Puheenjohtajan ehdotus:

Yhteistyötoimikunta merkitsee tiedokseen yhteiskilpailutuksen lopputuleman ja kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen järjestämisen valmistelutilanteen.

Päätös:

Yhteistyötoimikunta merkitsi tiedokseen yhteiskilpailutuksen lopputuleman ja kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen järjestämisen valmistelutilanteen.

Kunnanhallitus 19.12.2022 § 289

305/02.08.00/2022

Siun sote -kuntayhtymä on tiedottanut 15.11.2022 kunnille työterveyshuollon yhteiskilpailutuksen etenemisestä. Tämän jälkeen asiaa on käsitelty Siun soten kuntayhtymän hallituksessa (21.11.2022 § 238). Prosessi ei ole edennyt odotetun mukaisesti ja on päättynyt tuloksettomana.

Kontiolahden kunnan on ratkaistava kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen järjestäminen muuttuneessa tilanteessa. Tällä hetkellä kunnassa tunnistetut vaihtoehdot ovat:

- työterveyshuoltopalvelujen hankinnan jatkaminen Siun työterveys Oy:ltä sidosyksikköaseman nojalla osallistumalla suunnattuun osakeantiin tai
- kilpailuttamalla työterveyshuoltopalvelut joko yksin tai yhdessä jonkun muun kunnan tai muiden kuntien kanssa.

Päätöksen kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen järjestämisen valmistelun etenemistavasta tekee kunnanhallitus.

Kontiolahden kunnalla ja Siun työterveys Oy:llä on yhä voimassa oleva sopimus, jota kumpikaan osapuoli ei ole irtisanonut. Näin ollen työterveyshuoltopalvelujen hankinta Siun työterveys Oy:ltä voi jatkua, mutta ilman inhouse-asemaa vain siirtymäajan. Jos Siun työterveys Oy:n inhouse-asema (sidosyksikköasema) ei enää 1.1.2023 alkaen toteudu, tulee kunnan kilpailuttaa henkilöstönsä työterveyshuoltopalvelut mahdollisimman pian.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen p. 050 435 8700 ja henkilöstöpäällikkö Sari Ahokas p. 050 525 6208

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että:

1. merkitsee tiedokseen työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutuksen lopputuleman, ja
2. käynnistetään kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen kilpailutuksen valmistelu.

Kunnanjohtaja täydensi kokouksen aikana esittelytekstiä seuraavasti:

Siun työterveys Oy:n yhtiökokous on kokouksessaan 30.11.2022 päättänyt tehdä suunnatun osakeannin Siun soten jäsenkunnille ja laajentaa yhtiön osakasohjaa siten, että yhtiö voi toimia omistajiansa in house -yhtiönä.

Osakeannissa lasketaan liikkeelle yhteensä enintään 130 kpl yhtiön uusia osakkeita. Osakkeita tarjotaan merkittäväksi siten, että kunkin kunnan merkittäväksi tarjotaan kymmenen (10) osaketta. Osakkeen hinta on 13,85 euroa. Osakkeet maksetaan 7 päivän kuluessa niiden merkinnästä. Merkinnän yhteydessä merkitsijä liittyy osapuoleksi yhtiötä koskevaan osakassopimukseen allekirjoittamalla ja palauttamalla sekä merkintälomakkeen että liittymissopimuksen.

Merkintä on alkanut 30.11.2022 ja päättyy 28.12.2022. Osakkeiden merkitseminen antaa kunnalle mahdollisuuden ostaa työterveyshuollon palveluja huomioiden hankintalain määräykset. Kunta voi siitä huolimatta ostaa palveluja toiselta palveluntuottajalta erillisellä kilpailutuksella. Osakassopimuksessa on huomioitu, että palvelujen ostopakkoa ei ole.

Liitteinä osakassopimus liitteineen sekä liittymissopimus. Oheismateriaalina saatekirje, merkintälomake ja Siun työterveys Oy:n yhtiökokouspöytäkirja 30.11.2022.

Kokouksen aikana kunnanjohtaja teki seuraavanlaisen muutetun päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus päättää, että:

1. merkitsee tiedokseen työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutuksen lopputuleman,
2. käynnistetään kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen kilpailutuksen valmistelu,
3. Kontiolahden kunta ostaa Siun soten jäsenkunnille kohdistetussa Siun työterveys Oy:n suunnatussa osakeannissa 10 kpl Siun työterveys Oy:n osakkeita hintaan 13,85 euroa/osake, yhteensä 138,50 euroa, ja
4. Kontiolahden kunta hyväksyy liitteinä olevat osakassopimuksen ja liittymissopimuksen sekä valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen, liittymissopimuksen ja merkintälomakkeen kunnan puolesta.

Päätös:

Kunnanhallitus päätti, että:

1. merkitsee tiedokseen työterveyshuoltopalvelujen yhteiskilpailutuksen lopputuleman,
2. käynnistetään kunnan henkilöstön työterveyshuoltopalvelujen kilpailutuksen valmistelu,
3. Kontiolahden kunta ostaa Siun soten jäsenkunnille kohdistetussa Siun työterveys Oy:n suunnatussa osakeannissa 10 kpl Siun työterveys Oy:n osakkeita hintaan 13,85 euroa/osake, yhteensä 138,50 euroa, ja
4. Kontiolahden kunta hyväksyy liitteinä olevat osakassopimuksen ja

liittymissopimuksen sekä valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen, liittymissopimuksen ja merkintälomakkeen kunnan puolesta.

Jertta Harinen jäväsi itsensä (yhteisöjäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi sekä poistui kokouksesta klo 17.42.-17.47.

Sari Ahokas poistui kokouksesta klo 17.46. ennen päätöksentekoa.