

# Työllisyysohjelma 2023

## Henkilöstö- ja työllisyysjaosto 26.01.2023 § 4

Kontiolahden kunnan keskeiset työllisyyden hoidon tavoitteet vahvistetaan talousarviossa. Työllisyyden hoidon keskeiset toimenpiteet vahvistetaan työllisyysohjelmassa.

### **KONTIOLAHDEN KUNNAN TYÖLLISYYDEN HOIDON TOIMENPITEET VUONNA 2023**

#### **1. Työllisyyden hoidon tehtävät ja tavoitteet**

Työllisyyden hoidon tavoitteena on ennaltaehkäistä työttömyyttä, sen pitkittymistä ja vähentää erityisesti nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyttä. Työllisyyspalvelut toimivat aktiivisesti työttömien työnhakijoiden tavoittamisessa, palvelutarpeiden kartoittamisessa sekä ohjaamisessa oikeiden palveluiden piiriin. Onnistuneilla työllistämistoimenpiteillä vaikutetaan työttömyydestä aiheutuviin kustannuksiin ja samalla edistetään kuntalaisten hyvinvointia ja strategian mukaista rohkeimman työnteon ja yrittämisen ympäristön kehittymistä. Työllisyyden hoidon tavoitteet vahvistetaan vuosittain tarkemmin talousarviossa.

Kontiolahden työllisyyspalveluiden toimintaa pyritään edelleen kehittämään matalan kynnyksen, kasvokkain toteutettavana palveluna, digitaalisia palveluja unohtamatta. Toiminnassa keskitytään työnhakija- ja työnantaja-asiakkaiden palvelujen yhteensovittamiseen ja yhteisten toimintamallien kehittämiseen työllisyyden hoidon alueellisen ja kansallisen verkoston kanssa. Toimitiloina ovat kirkonkylällä kunnantalo ja Lehmossa monitoimitalo.

#### **2. Työllisyyden hoidon kehittäminen**

##### **Työllisyyden kuntakokeilu**

Kontiolahden kunta on mukana Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilussa. Kuntakokeilu alkoi maaliskuussa 2021 ja kestää vuoden 2024 loppuun. Kokeilussa mukana olevat kunnat vastaavat suurelta osin lakisääteisistä TE-palveluista kuntakokeilulainsäädännön mukaisesti. Kokeilussa tavoitellaan työllisyystoimien parempaa vaikuttavuutta. Tavoitteena on tarjota aiempaa yksilöllisempää ohjausta ja valmennusta työnhaun tueksi sekä kehittää uusia ratkaisuja työmarkkinoiden kohtaanto-ongelmaan kehittämällä sekä työnantaja-että työnhakija-asiakkaiden palveluita.

Vuonna 2023 valmistellaan TE2024-uudistusta, jossa TE-palvelut siirretään pysyvästi kuntien tehtäviksi 1.1.2025 alkaen. Jatkossa työ- ja elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla. Kuntien tulee valmistella suunnitelmat ja tehdä omalta osaltaan päätökset tulevista työllisyysalueista vuoden 2023 aikana. Valmistautuminen uudistukseen edellyttää tiivistä yhteistyötä kuntien kesken sekä kuntien ja valtion välillä. Järjestämisvastuun siirto edellyttää myös kuntien omaa resursointia ja osaavaa henkilöstöä työllisyyden hoitoon.

##### **Työkykykoordinaatio**

Työllisyyspalvelujen talousarviossa on varauduttu työkykykoordinaattorin palkkaamiseen. Tavoitteena on saada

työmarkkinatukilaskua pienemmäksi kohdentamalla työkykykoordinaattorin palvelua työkyvyttömiin ja osatyökykyisiin työnhakijoihin. Keinoina ovat eläkemahdollisuuksien selvitykset, osatyökykyisten ammatillisen kuntoutuksen palvelut ja monet muut palvelupolut, joissa tämä kohderyhmä tarvitsee henkilökohtaista rinnalla kulkijaa.

### **Kehittämishankkeet**

YTYÄ! – YhteisTYÖLLÄ tuloksiin -hankkeen (päättyy 31.12.2023) tavoitteena on kehittää Kontiolahden kuntaan ja hankekuntien kesken uusia työllisyyden hoidon toimintamalleja sekä toteuttaa asiakastyötä työhönvalmennuksen menetelmin. Hankkeen asiakkaille tarjottava yksilöllinen tuki ja ohjaus työllistymiseen, joka pyritään juurruttamaan kuntien paikallisiksi lähipalveluiksi.

Muu hanketoiminta

Työllisyyspalvelujen vuoden 2023 talousarviossa on varauduttu omarahoitusosuuteen mahdollisesti syksyllä alkavan kehittämishankkeen osalta, joka kohdentuu haastavimmassa työmarkkina-asemassa oleviin työnhakijoihin.

### **Työpajatoiminta**

Kunnan työpajatoiminnan tarkoituksena on tarjota matalan kynnyksen työpaikkoja ja toimintaa työnhakijoille. Pajatoimintoihin pyritään ohjaamaan erityisesti työmarkkinatuen saajia ja nuoria. Työpajatoiminta sisältää työllisyyspalvelujen työhönvalmennuksen tuen ja yksilöllisen jatkopolon kullekin valmentautujalle/työntekijälle. Työpajatoimintaan voi osallistua työkokeiluna, kuntouttavassa työtoiminnassa, palkkatukityössä, koulutussopimuksella ja työharjoitteluna.

Kontiolahden työpaja toimii työllisyyden hoidon tukipalveluna. Työpajan työtoiminta toteutetaan pajan tiloissa tai ns. liikkuvana pajana kunnan eri osastoilla. Työpajan toiminta on valmennuksellista ja tavoitteellista. Tavoitteena on tarjota toimintaa keskimäärin 8–10 valmentautujalle kuukaudessa.

Työpajan kautta tehtävästä työstä laskutetaan vuonna 2023 seuraavasti:

- kunnan sisäinen laskutus 8 €/h/työntekijä + matka- ja materiaalikulut
- ulkoinen laskutus 35 €/h + matka- ja materiaalikulut

### **Palkkatuki- ja velvoitetyöllistäminen kunnassa**

Kohderyhmä

Kunnan palkkatukipaikat täytetään ensisijaisesti työmarkkinatukea saavilla pitkäaikaistyöttömillä henkilöillä tai henkilöillä, joilla on uhkana työttömyyden pitkittyminen, sekä nuorilla työnhakijoilla. Tavoitteena on tarjota työpaikka keskimäärin 20 kontiolahtelaiselle pitkäaikaistyöttömälle tai nuorelle kuukaudessa.

Kesto ja enimmäisaika

Työllisyyspalveluiden määrärahoilla (1200 €/kk/palkkatuella palkattu työntekijä) palkattavan työnhakijan työsuhteen enimmäiskestossa huomioidaan palkansaajan työssäoloehdon kertymä ja työmarkkinakelpoisuus kunkin työllistettävän osalta erikseen.

Velvoitetyöllistämisen piiriin kuuluvat vain laissa tarkoitetut työttömät työnhakijat, joiden oikeus työttömyyspäivärahaan tai ansiosidonnaiseen päivärahaan päättyy enimmäisajan johdosta hänen täytettyään 57 vuotta. Jos työtön työnhakija ei työllisty avoimille työmarkkinoille, eikä hänelle voida järjestää TE-toimistosta tai kunnalta sopivaa työllistymistä edistävää palvelua, kuntoutusta tai palkkatuetta työtä muun kuin kunnan palveluksessa, on kunnan järjestettävä hänelle työntekomahdollisuus enintään kuuden kuukauden ajaksi.

### **Oppisopimuskoulutus**

Kunnan osastot suunnittelevat ja toteuttavat oppisopimuskoulutusjaksot omien ohjeidensa mukaan. Työllisyyspalvelut hoitavat tarvittaessa mahdollisen palkkatuen hakemisen ja maksatukset osaston puolesta.

### **Työllistämisen kuntalisä**

Työllistämisen kuntalisä on palkkio Kontiolahden kunnan työllisyyspalvelujen asiakkaana olevan työttömän työnhakijan työllistämisestä. Työllistämisen kuntalisän tarkoituksena on edistää haasteellisessa työmarkkina-asemassa olevien työnhakijoiden työllistymistä ja työelämään kiinnittymistä.

Palkkiota myönnetään vuoden 2023 määrärahojen puitteissa ja hakemusten saapumisjärjestyksessä. Vuonna 2023 työllistämisen kuntalisä on 350 €/työkuukausi.

Palkkio voidaan myöntää kaikkien toimialojen työnantajille. Yksityishenkilöille palkkiota ei myönnetä. Elinkeinoitoimintaa harjoittavalle työnantajalle palkkio on de minimistukea. Tarkemmat ehdot määritellään kuntalisän myöntöpäätöksessä.

Työllistämisen kuntalisän myöntäminen työnantajalle:

- Työnantajan tulee ottaa yhteyttä Kontiolahden kunnan työllisyyspalveluihin ja palkkiohakemus on jätettävä ennen työsuhteen alkua.
- Tarkempi ohjeistus julkaistaan kunnan työllisyyspalveluiden kotisivuilla.

Työllistämisen kuntalisä edellyttää työsopimukselta:

- Työaika on vähintään 20 h/viikko, voimassa määräaikaisesti tai toistaiseksi.
- Työsopimus on vähintään yhdelle kuukaudelle.
- Palkkaus on vähintään alan työehtosopimuksen mukainen tai jos sellaista ei ole, muu palkansaajan työssäoloehdon täyttävä palkkaus.
- Peruspalkkion kesto ja yhteissumma määrittyvät työntekijän työssäoloehdon täyttymisen perusteella. Tapauksesta riippuen myönnön enimmäisaika on kuudesta kahdeksaan kuukautta.

Palkkatuki valtion varoista on ensisijainen tuki kuntalisään nähden eikä kuntalisällä voi korvata palkkatukea. Kuntalisän myöntäminen ei kuitenkaan välttämättä edellytä työllistettävän henkilön palkkatukioikeutta.

Työllistämisen kuntalisää ei myönnetä eikä sitä ole tarkoitettu kohdennettavaksi palkkaan tai sen sivukuluihin. Mikäli vuonna 2023 voimaan tuleva palkkatukilain uudistus poistaa palkan sivukulut palkkatuen sisällöstä, sivukulu-maininta voidaan poistaa kuntalisäpalkkion käyttörajoituksista. Kuntalisää ei myönnetä, jos työnantaja on olennaisesti laiminlyönyt palkanmaksuvelvollisuuttaan tai velvollisuuksiaan suorittaa veroja tai lakisääteisiä maksuja. Kuntalisää ei myönnetä provisiopalkkaiseen työhön eikä vuokratyönä tehtävän työn perusteella. Kuntalisää ei myönnetä valtiolle, hyvinvointialueille, kunnille, kuntien osaomistamille konsernikuntayhtymille ja yhtiöille. Kuntalisää ei myönnetä, jos palkattu henkilö on aikaisemmin ollut velvoitettyössä Kontiolahden kunnassa. Kuntalisää ei myönnetä normaalissa työnvaihtotilanteessa, kun esim. työntekijä irtisanoutuu entisestä työstä vaihtaakseen uuteen työhön tai valmistuva opiskelija palkataan suoraan töihin.

Yksi työnantaja voi saada vuodessa työllistämisen kuntalisää enintään kahden eri henkilön työsuhteiden perusteella. Kuntalisää maksetaan niiltä päiviltä, joilta työnantaja on velvollinen maksamaan palkkaa.

### **Järjestötyöllistämisen palvelut**

Kontiolahden kunnan järjestötyöllistämistä kehitetään edelleen. Vuoden 2023 aikana pyritään saamaan lisää kontiolahtelaisia yhdistyksiä työllistämistoimintaan mukaan ja lisää työnhakijoita järjestöihin työhön. Järjestöihin työllistämistä tuetaan myös Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistyksen Koitto -järjestötyöllistämisen tukipalvelun ja Pohjois-Karjalan liikunta ry:n urheiluseuratyöllistämisen avulla. Lisäksi Kontiolahden kunta voi myöntää korotonta työllistämislainaa yhdistykselle, joka palkkaa pitkäaikaistyöttömän palkkatuella. Laina on enintään 1000 € työllistettyä kohden ja laina-aika on 6 kuukautta. Lainan myöntämisellä pyritään luomaan uusia työpaikkoja pieniin yhdistyksiin ja madaltamaan työllistämisen kynnystä.

## **Kesätyöllistäminen**

Kesällä 2023 kunnan kesätyöt ja työnantajien kesätyöllistämisen tuki sekä kesäyrittäjyystuki suunnataan kontiolahtelaisille vuosina 2004–2008 syntyneille nuorille.

Vuonna 2023 Kontiolahden kunnan kesätyöt

Kunnan kesätyöpaikkoihin voivat työllistyä kontiolahtelaiset vuosina 2004–2008 syntyneet nuoret. Työtehtäviä on tarjolla monipuolisesti kunnan eri yksiköissä. Työllistämisaika on pääsääntöisesti kaksi viikkoa ja työaika 30 tuntia/viikko. Työsuhteet ajoittuvat yleensä touko-elokuulle. Kunnan kesätyöpaikkoihin valittaessa pyritään ottamaan huomioon myös nuorten sosiaalisia perusteita.

Kesätyöllistämisen tuki työnantajille

Tuemme kontiolahtelaisten nuorten kesätyöllistämistä yrityksiin, yhdistyksiin ja kotitalouksiin. Työllistävän työnantajan kotipaikkaa ei ole rajattu. Tuen suuruus on 200 € 60 työllistettyä nuorta kohti. Työnantajat varaavat tuet ennakoon siten, että yhtä työnantajaa kohti voidaan myöntää tuki korkeintaan kuuden nuoren työllistämiseksi. Tuen maksamisen ehtona on, että kontiolahtelainen nuori on syntynyt vuosina 2004–2008, työsuhde on vähintään 60 tuntia ja työllistettävä nuori ei ole perheenjäsen tai perheyritykseen työllistettävä. Kesätyöntekijän palkkaus määräytyy toimialan työehtosopimuksen mukaisesti. Tuki maksetaan jälkikäteen toteutuneita palkkakustannuksia vastaan.

Tarkemmat ohjeet julkaistaan kesätyöllistämisen tuen hakuilmoituksessa ja työllisyyspalvelujen kotisivuilla.

Nuorten kesäyrittäjyystuki

Nuorten kesäyrittäjyyttä tuetaan 100 € aloitusrahalla, kun nuori toteuttaa 4-H yrittäjyysmallin mukaisen kesäyrittäjyysohjelman. Liiketoimintasuunnitelman ja 4H-yrityksen perustamisilmoituksen tehneelle nuorelle kunta maksaa alkurahoitukseksi 100 € tuen Kontiolahden 4-H yhdistyksen kautta.

Tarkemmat ohjeet julkaistaan työllisyyspalvelujen kotisivuilla.

Lisätietoja: työllisyyspäällikkö Ulla Mänttari-Tikka, p. 050 427 0595.

### **Henkilöstöpäällikön ehdotus:**

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto vahvistaa työllisyysohjelman 2023.

### **Päätös:**

Merkittiin, että henkilöstö- ja työllisyysjaoston kokoukseen oli asinatuntijana kutsuttu kuultavaksi työllisyyspäällikkö Ulla Mänttari-Tikka, hän oli kokouksessa läsnä klo 16.22-16.59 tämän kokousasian käsittelyn ajan.

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto vahvisti työllisyysohjelman 2023.

**Kunnanjohtajan ehdotus:**

Kunnanhallitus merkitsee työllisyysohjelman tiedokseen ja saattaa sen edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

**Päätös:**

Kunnanhallitus merkitsi työllisyysohjelman tiedokseen ja saattaa sen edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.