

Organisaatorakenneuudistus

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 258

Kunnassa on käyty 5.9.-21.11.2023 koko henkilöstöä koskevat työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (2007/449) lain 4 §:n 1. momentin 1-4 kohdan mukaisia asioita koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Yhteistoimintaneuvottelut käytiin, koska kunnanhallitus totesi kokouksessaan 28.8.2023 § 179 kunnan harkitsevan sellaisia organisaatioon kohdistuvia toimenpiteitä talouden tasapainottamisen säästötavoitteiden ja toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyiden vuoksi, että kunta ei voi ratkaista niitä ennen kuin työnantaja on neuvotellut asiasta yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa.

Kunnanhallitukselle esitetään, että kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnan organisaatorakennetta muutetaan seuraavasti 1.7.2024 lukien:

Kunnan organisaatorakennetta muutetaan siten, että perustetaan kunnanhallituksen alainen hyvinvointi- ja työllisyysjaosto. Lisäksi perustetaan kasvatus- ja koulutuslautakunta. Sivistyslautakunta, henkilöstö- ja työllisyysjaosto sekä hyvinvointineuvottelukunta lakkautetaan. Nuorisovaltuusto siirretään hallinto-osaston vastuulle.

Hyvinvointi- ja työllisyysjaostossa käsitellään työllisyyspalvelujen, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, vapaan sivistystyön ja vapaa-aikapalvelujen asiat. Osa asioista voitaisiin käsitellä kunnanhallituksessa (tarkennetaan hallintosäännöllä).

Henkilöstö- ja työllisyysjaostossa aiemmin henkilöstöön liittyvät asiat siirretään kunnanhallituksen käsiteltäviksi (tarkennetaan hallintosäännöllä).

Kasvatus- ja koulutuslautakunnassa käsitellään varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen asiat.

Tulosalueittain tarkasteltuna nykyisen sivistysosaston tulosalueista hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus sekä niiden henkilöstöä siirtyy kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisuuteen kasvatus- ja koulutusosastolle. Nykyisen sivistysosaston tulosalueista vapaan sivistystyön ja vapaa-aikapalvelujen tulosalueet sekä niiden henkilöstö siirtyy kunnanhallituksen alaisuuteen hallinto-osastolle. Teknisen lautakunnan alaisuudessa oleva vesihuolto ja sen henkilöstöä siirtyy kuntatekniikan tulosalueen yhteyteen. Kunnanhallituksen alaisuuteen perustetaan työllisyyspalveluiden tulosalue.

Osastoittain tarkasteltuna sivistysosaston toiminnan lakkautuessa sivistysosasto myös lakkautetaan. Perustetaan kasvatus- ja koulutusosasto.

Esitetyn organisaatorakenneuudistuksen perustelut:

Organisaatiouudistuksen myötä kunnan toimielinrakenne ja henkilöstöorganisaatio vastaavat nykyistä toimielinrakennetta ja organisaatiota paremmin kunnan nykyisiä ja tulevia vastuita sekä kunnan toimintaympäristöä. Sote-uudistuksella ja tulevalla vuoden

2025 alusta lukien voimaan tulevalla TE-uudistuksella on vaikutuksia kunnan vastuisiin ja niiden priorisointiin.

Kunnan haasteellisessa taloudellisessa tilanteessa organisaatiota ei voida kehittää ja muuttaa vain kasvattamalla organisaatiota, vaan muutokset edellyttävät toimielin- ja henkilöstöorganisaation rakenteiden sekä virkarakenteiden muuttamista.

Organisaatorakenneuudistuksen tavoitteena on kehittää ja tehostaa kunnan toimintaa organisaatorakenteita muuttamalla ja tehtävien uudelleenjärjestelyillä vastaamaan organisaation toiminnan tarpeita. Samantyyppisiä vastuita kootaan yhteen eri toimielinten ja osastojen tai tulosalueiden tai esihenkilöiden alle. Päällekkäistä työtä vähennetään ja toimintaa tehostetaan kunnan johtamisjärjestelmää ja organisaatorakennetta muuttamalla sekä sisäisiä tehtävarakenteita kehittämällä ja työnjakoja muuttamalla.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvät tehtävät keskitetään kunnanhallituksen alaisuuteen. Hyvinvointiasiat ovat kunnan läpileikkaavaa toimintaa, johon osallistuu kaikki kunnan osastot. Vapaa-aikapalvelujen, vapaan sivistystyön, työllisyyden hoidon sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinoinnin toimintaa integroidaan toisiinsa nykyistä paremmin niiden ollessa saman toimielimen alaisuudessa ja hallinto-osastolla.

Koulutukseen ja kasvatukseen liittyvät lakisääteiset varhaiskasvatus- ja peruskoulupalvelut sekä vapaaehtoinen lukiokoulutus keskitetään oman lautakunnan alaisuuteen ja omalle osastolleen ilman muita vastuita. Kun vapaa-aikapalvelut ja vapaa sivistystyö siirretään kunnanhallituksen alaisuuteen, kasvatus- ja koulutusosaston toiminnassa keskitytään osaston toimialojen perustehtävien riittävän laadukkaaseen tekemiseen ja perusasioissa kehittämiseen.

Siirtämällä vesihuolto osaksi kuntatekniikkaa tehostetaan toimintaa. Vesihuollon on luontevaa olla kuntatekniikan yhteydessä.

Esitetyn organisaatorakenneuudistuksen vaikutukset:

Yhteistoimintaneuvotteluissa on käsitelty mahdollista organisaatorakenneuudistusta sekä organisaatorakenneuudistukseen liittyviä virkojen mahdollisia lakkauttamisia sekä uusien virkojen tai tehtävien mahdollisia perustamisia. Organisaatorakenneuudistus tarkoittaisi toteutuessaan sivistysjohtajan, opetuspäällikön, työllisyyspäällikön ja vesihuoltopäällikön virkojen lakkauttamista. Organisaatorakenneuudistus tarkoittaisi toteutuessaan myös kasvatus- ja koulutusjohtajan viran sekä hyvinvointi- ja työllisyyspäällikön viran perustamista. Mahdollisissa harkittavissa irtisanomisissa otetaan huomioon kunnallisen viranhaltijalain (304/2003) 8. luvun 37 §:ssä säädetyt edellytykset mahdollisille irtisanomisille. Mahdollisen organisaatiouudistuksen yhteydessä muodostuisi myös siis uusia virkoja. Näitä mahdollisia uusia virkoja tarjotaan kunnallisen viranhaltijalain mukaisesti niille henkilöille, joiden virka olisi mahdollisesti poistumassa, jos he täyttävät virkojen muodolliset ja muut kelpoisuusehdot.

Lisäksi organisaatorakenneuudistus tarkoittaisi toteutuessaan, että perustetaan kasvatuksen ja koulutuksen hallintoon kaksi asiantuntijatehtävää, joilla tuetaan kasvatuksen ja koulutuksen toimintaa. Näiden tehtävien tehtävänkuvat ja niiden kelpoisuudet, tehtävissä käytettävät nimikkeet sekä se edellyttävätkö ne virkoja vai ovatko työsuhteisia tehtäviä tarkentuisivat myöhemmin.

Organisaatorakenneuudistus tarkoittaisi toteutuessaan, että hyvinvointi- ja työllisyyspäällikkö toimisi työllisyyspalveluiden, vapaa-aikapäällikön ja hyvinvointikoordinaattorin esihenkilönä.

Kunnanvaltuusto päättää toimielinorganisaatiosta sekä osasto- ja tulosalue rakenteista, koska ratkaisuvaltaa ei ole hallintosäännöllä delegoitu muille viranomaisille. Organisaatorakenneuudistus tarkoittaisi toteutuessaan, että mahdolliset virkarakenteita ja -järjestelyitä ja henkilöstöä koskevat päätökset tekisi hallintosäännön mukainen viranomaisen.

Organisaatorakenneuudistus tarkoittaisi toteutuessaan, että uuden organisaation mukainen hallintosääntö ja talousarviorakenne tuotaisiin kunnanvaltuuston päätettäväksi kevään 2024 aikana.

Oheismateriaalit:

- 1) Uusi toimielin-, osasto- ja tulosalue rakenne 1.7.2024 lukien
- 2) Henkilöstöorganisaatio 1.7.2024 lukien
- 3) Suunnitelma kasvatuksen ja koulutuksen hallinnon asiantuntijatehtävistä

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto päättää, että:

- 1.) lakkautetaan sivistyslautakunta 30.6.2024,
- 2.) lakkautetaan henkilöstö- ja työllisyysjaosto 30.6.2024,
- 3.) lakkautetaan hyvinvointineuvottelukunta 30.6.2024,
- 4.) perustetaan kasvatus- ja koulutuslautakunta 1.7.2024 lukien,
- 5.) perustetaan kunnanhallituksen alainen hyvinvointi- ja työllisyysjaosto 1.7.2024 lukien,
- 6.) nykyisen sivistysosaston tulosalueista hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus siirtyvät kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisuuteen 1.7.2024 lukien,
- 7.) nykyisen sivistysosaston tulosalueista vapaan sivistystyön ja vapaa-aikapalvelujen tulosalueet siirtyvät kunnanhallituksen alaisuuteen 1.7.2024 lukien,
- 8.) lakkautetaan sivistysosasto 30.6.2024,
- 9.) perustetaan kasvatus- ja koulutusosasto 1.7.2024 lukien,
- 10.) teknisen lautakunnan alaisuudessa oleva vesihuolto siirtyy kuntatekniikan tulosalueen yhteyteen 1.7.2024 lukien ja
- 11.) kunnanhallituksen alaisuuteen perustetaan työllisyyspalveluiden tulosalue 1.7.2024 lukien.

Päätös:

Kunnanhallitus päätti esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto päättää, että:

- 1.) lakkautetaan sivistyslautakunta 30.6.2024,
- 2.) lakkautetaan henkilöstö- ja työllisyysjaosto 30.6.2024,
- 3.) lakkautetaan hyvinvointineuvottelukunta 30.6.2024,
- 4.) perustetaan kasvatus- ja koulutuslautakunta 1.7.2024 lukien,
- 5.) perustetaan kunnanhallituksen alainen hyvinvointi- ja työllisyysjaosto 1.7.2024 lukien,
- 6.) nykyisen sivistysosaston tulosalueista hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus siirtyvät kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisuuteen 1.7.2024 lukien,
- 7.) nykyisen sivistysosaston tulosalueista vapaan sivistystyön ja vapaa-

aikapalvelujen tulosalueet siirtyvät kunnanhallituksen alaisuuteen 1.7.2024 lukien,
8.) lakkautetaan sivistysosasto 30.6.2024,
9.) perustetaan kasvatus- ja koulutusosasto 1.7.2024 lukien,
10.) teknisen lautakunnan alaisuudessa oleva vesihuolto siirtyy kuntatekniikan tulosalueen yhteyteen 1.7.2024 lukien ja
11.) kunnanhallituksen alaisuuteen perustetaan työllisyyspalveluiden tulosalue 1.7.2024 lukien.

Kunnanvaltuusto 04.12.2023 § 54

253/01.00.01.00/2023

Päätös:

Päätettyään keskustelun organisaatiouudistuksesta kunnanvaltuuston puheenjohtaja totesi, että kokoomuksen valtuustoryhmä oli tehnyt pohjaehdotuksesta poikkeavan ryhmäehdotuksen, joka kuului seuraavasti:

"Kasvatus- ja koulutusorganisaatiouudistuksessa säilytetään sivistysjohtaja ja opetuspäällikkö ja nykyiset viranhaltijat jatkavat tehtävissään esitettyjen kasvatus- ja koulutusjohtajan sekä suunnittelijan sijaan. Näin opetuspuoli ei jää liian ohueksi hallinnoltaan. Sivistysjohtaja ja opetuspäällikkö täydentävät tehtävien osalta toinen toistaan ja päätöksen tekoon liittyvät vastuutehtävät voidaan jakaa heidän välillään. Toinen suunnittelija/ asiantuntija/ erityisasiantuntija jää rakenteeseen niin, että se palvelee varhaiskasvatuksen aluetta".

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti asiasta kirjallisen neljän henkilön allekirjoittaman ryhmäehdotuksen, joka liitetään pöytäkirjaan. Ryhmäehdotusta kannattivat Aulikki Sihvonen, Pekka Ahlholm ja Iita Kaarto.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kunnanhallituksen pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ryhmäehdotus, joten asiassa on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat kokoomuksen valtuustoryhmän ryhmäehdotusta äänestävät EI. Kunnanvaltuusto hyväksyi äänestystavan.

Äänestyksessä annettiin 34 (kpl) ääntä. Äänestyksen tulos on 23 (kpl) JAA ääntä, 10 (kpl) EI ääntä, 1 tyhjä ja 1 poissa. Äänestysraportti on kokousasian liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että kunnanvaltuusto on päättänyt äänin 23–10 hyväksyä kunnanhallituksen ehdotuksen kunnanvaltuuston päätökseksi.

Kunnanvaltuusto päätti, että:

- 1.) lakkautetaan sivistyslautakunta 30.6.2024,
- 2.) lakkautetaan henkilöstö- ja työllisyysjaosto 30.6.2024,
- 3.) lakkautetaan hyvinvointineuvottelukunta 30.6.2024,
- 4.) perustetaan kasvatus- ja koulutuslautakunta 1.7.2024 lukien,
- 5.) perustetaan kunnanhallituksen alainen hyvinvointi- ja työllisyysjaosto 1.7.2024 lukien,
- 6.) nykyisen sivistysosaston tulosalueista hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus siirtyvät kasvatus- ja koulutuslautakunnan

alaisuuteen 1.7.2024 lukien,
7.) nykyisen sivistysosaston tulosalueista vapaan sivistystyön ja vapaa-
aikapalvelujen tulosalueet siirtyvät kunnanhallituksen alaisuuteen
1.7.2024 lukien,
8.) lakkautetaan sivistysosasto 30.6.2024,
9.) perustetaan kasvatus- ja koulutusosasto 1.7.2024 lukien,
10.) teknisen lautakunnan alaisuudessa oleva vesihuolto siirtyy
kuntatekniikan tulosalueen yhteyteen 1.7.2024 lukien ja
11.) kunnanhallituksen alaisuuteen perustetaan työllisyyspalveluiden
tulosalue 1.7.2024 lukien.

Sivistysjohtaja Jyrki Rautiainen jäväsi itsensä (osallisuusjävi) ja
poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 17.11.-
17.54.

Valtuutettu Sini-Tuuli Muttonen poistui kokouksesta asian käsittelyn
aikana klo 17.37 ennen päätöksentekoa.

Valtuutettu Marja Kauppinen pyysi teknistä taukoa, johon valtuutetut
puheenjohtajan ehdotuksesta suostuivat. Tekninen tauko pidettiin klo
17.40-17.45.

Valtuutetut Satu Huttunen, Pekka Ahlholm, Aulikki Sihvonen ja Iita
Kaarto jättivät päätöksestä eriävät mielipiteet, jotka liitetään kokouksen
pöytäkirjaan.