

Kunnanhallitus

Aika 23.07.2024 klo 18:05 - 18:43

Paikka Sähköinen kokous (Teams)

Päätöksentekotapa Sähköinen kokous (Teams)

Käsitellyt asiat 168 - 170

§	Otsikko	Sivu
§ 168	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 169	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 170	Oikaisuvaatimus peruspalvelujen valtionosuuspäätöksestä VN/35660/2023	5

Osallistujat

Läsnä olleet jäsenet

Harinen Jertta

1. varapuheenjohtaja

Lisätiedot
Kokouksen
puheenjohtaja

Sihvonen Aulikki

2. varapuheenjohtaja

Haukka Markus

jäsen

Hälinen Mari

jäsen

Kosela Anna-Helena

jäsen

Leppänen Ismo

jäsen

Varis Matti

jäsen

Simonen Samuli

varajäsen

Muut läsnä olleet

Kuusela Mika

kunnanvaltuuston

puheenjohtaja

Mäntynen Matti

kunnanvaltuuston 1.

varapuheenjohtaja

Tuononen Jari

kunnanjohtaja, esittelijä

Ruohtula Pasi

hallintopäällikkö,

pöytäkirjanpitäjä

Poissa olleet

Nyyssönen Leena

puheenjohtaja

Hiltunen Mika

kunnanvaltuuston 2.

varapuheenjohtaja

Allekirjoitukset

Jertta Harinen
puheenjohtaja

Pasi Ruohtula
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Kontiolahti 23.7.2024

Mari Hälinen
pöytäkirjantarkastaja

Samuli Simonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 24.7.2024

pöytäkirjanpitäjä

Pasi Ruohtula

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	14/2024	3
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 168	23.07.2024
----------------	-------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 23.07.2024 § 168

Hallintosäännön § 122 mukaan toimitellaan päätää kokoustensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi.

Hallintosäännön § 120 mukaan sähköinen kokous voidaan pitää käyttäen sellaista videoneuvottelua tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa. Sähköisen kokouksen osalta kokouksen puheenjohtajan ja sihteerin on voitava luotettavasti todentaa kokouksen osallistujat, puheenjohtajan on voitava johtaa kokousta kuntalain 102 §:n mukaisesti ja kokoukseen osallistuvan on voitava seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn.

Puheenjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	14/2024	4
--------------------	------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 169	23.07.2024
----------------	-------	------------

Pöytäkirjantarkastajat

Kunnanhallitus 23.07.2024 § 169

Puheenjohtajan ehdotus:

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Mari Hälinen ja Samuli Simonen.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	14/2024	5
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 85	25.03.2024
Kunnanhallitus	§ 170	23.07.2024

Oikaisuvaatimus peruspalvelujen valtionosuuspäätöksestä VN/35660/2023

Kunnanhallitus 25.03.2024 § 85

Kontiolahden kunnanhallitus on kokouksessaan 15.1.2024 § 5 käsitellyt valtiovarainministeriön valtionosuuksia 2024. Päätöksenteon jälkeen on ilmennyt uusia päätökseen vaikuttavia asioita, jotka Kontiolahden kunnanhallitus haluaa käsitellä uudestaan ja jättää tämän perusteella oikaisuvaatimuksen.

Vuoden 2023 alusta toteutuneen hyvinvointialueuudistukseen liittyvän rahoitusmallin johdosta kunnan valtionosuuksien määrään vaikuttaa pysyvästi vuosien 2021 ja 2022 toteutuneet sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä pelastustoimen palveluiden kustannukset. Toteutuneet kustannukset vaikuttavat peruspalvelujen valtionosuuksiin järjestelmään sisältyvien kuntien valtionosuuksien tasaelementtien, muutosrajoittimen ja järjestelmämuutoksen tasauksen kautta. Valtionosuuksien perustuminen kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin poikkeaa valtionosuuksien peruseriaa-asteista, jonka mukaan valtionosuuksien suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta on palvelutoimintansa järjestänyt tai miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa.

Peruspalvelujen valtionosuuksien määräytymisperusteet asettavat kunnat eriarvoiseen asemaan toisiinsa nähden. Tämä korostuu erityisesti ns. edelläkävijämaakuntien osalta, jotka valtion kannustamina muodostivat vapaaehtoisesti laajempia koko maakunnan tai lähes koko maakunnan kattavia sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymiä. Tällaisissa kuntayhtymissä jouduttiin tekemään palkkaharmonisointia jo ennen hyvinvointialueiden käynnistämistä. Palkkaharmonisoinnin kustannukset nostivat merkittävästi edelläkävijäkuntien sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannuksia vuosien 2021–2022 aikana. Tämä puolestaan pienentää pysyvästi ko. kuntien valtionosuuksia peruspalvelujen valtionosuuksiin sisältyvän ns. muutosrajoittimen kautta, vaikka sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämis- ja rahoitusvastuu on siirtynyt kunnilta pois. Lisäksi se heikensi kuntien talouden tasapainotilaa, joka on järjestelmämuutoksen tasauksen laskennan peruste.

Esimerkiksi kaikkien Pohjois-Karjalan kuntien valtionosuudet pienenevät pysyvästi ja kuntalaisten verorasitus kasvaa, koska palkkaharmonisaatiokustannukset on sisällytetty vuosien 2021 ja 2022 sote-kustannuksiin. Pohjois-Karjalan kuntien osalta harmonisoinnin vaikutukset henkilöstökustannuksiin olivat vuosina 2018–2022 vuositasolla yhteensä 8,0 milj. euroa. Lisäksi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen kirjattiin 24,1 milj. euron pakollinen varaus vuosien 2021–2022 palkkaharmonisaatiovelan kattamiseksi, koska neuvottelut palkkaharmonisoinnin toteuttamisesta olivat vuodenvaihteessa 2022–2023 kesken keskusneuvottelutasolla. Käytännössä palkkaharmonisaatio nosti siten maakunnan kuntien hyvinvointialueelle

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	14/2024	6
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 85	25.03.2024
Kunnanhallitus	§ 170	23.07.2024

siirtyviä kustannuksia vuositasona noin 20 milj. eurolla, mikä vastaa noin 3 % siirtävistä kustannuksista. Kontiolahden kunnan osuus palkkaharmonisoinnin kustannuksista on noin 1,4 milj. euroa ja pienentää siten merkittävästi ja pysyvästi kunnan valtionosuusien tasoa.

Valtionosuusperustuminen arviooperusteiseen pakollisen varauksen erään on lainsäädännön näkökulmasta ristiriitainen. Voimaantuloain 20 §:n § 1 momentissa säädetään, että erikoissairaanhoidon lain 7 §:ssä mainittujen sairaanhoidopiirien kuntayhtymät sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 6 §:n 1 momentissa tarkoitetut erityishuoltopiirit siirretään varoiteen ja velkoiteen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023. Kuntien rahoittama kuntayhtymän omaisuus on siirtynyt tarkasti lain kirjainta noudattaen hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen, mutta lain säännöksistä poiketen palkkaharmonisointia koskeva vastuu ei siirtynyt hyvinvointialueelle. Ristiriitaisuutta valtionosuusperusteiden näkökulmasta lisää myös se, että Pohjois-Karjalan osalta palkkaharmonisointia toteutettiin takautuvasti vuosilta 2021–2022 vasta vuonna 2024. Kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen sisältynyt pakollinen varaus ylittää toteutuneiden kustannusten tason, minkä johdosta leikkaus valtionosuuksiin muodostuu vielä toteutuneita kustannuksiaakin suuremmaksi. Lisäksi pakollisessa varauksessa on huomioitu merkittävä määrä, noin 3 milj. euroa, viivästyskorkoja, jotka eivät ole varsinaisia sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannuksia. Myös viivästyskorot pienentävät kuntien valtionosuuksia pysyvästi.

On huomattava, että hallintovaliokunta on myös mietinnössään (15/2022 vp HE 68/2022 vp) todennut, että palkkaharmonisoinnin perusteella eri alueiden kunnat ovat eri asemassa riippuen siitä, onko palkkaratkaisu tehty vai tehdäänkö ne vasta sote-uudistuksen voimaantulon jälkeen. Kuntien eriarvoinen kohtelu on ristiriidassa myös perustuslain yhdenvertaisuusperiaatteen ja vakiintuneeseen tulkintakäytäntöön perustuvan rahoitusperiaatteen kanssa. Vapaaehtoisia kuntayhtymiä perustaneissa kunnissa asuvat kuntalaiset joutuvat uudistuksen seurauksena maksamaan uudistuksesta kahdesti. Kunnat ja kuntalaiset ovat maksaneet ja maksavat kattaessaan kuntayhtymien alijäämät tilinpäätöksen 2022 yhteydessä veroina jo kertaalleen edelläkävijyydestä syntyneet kustannukset. Lisäksi, jotta kunnat pystyvät jatkossa tuottamaan kuntalaisilleen vastuulleen jäävät tehtävät, he joutuvat valtionosuusleikkauksen kattaakseen keräämään kuntalaisiltaan enemmän veroja.

Koska palkkaharmonisointikustannusten huomioiminen valtionosuuksien perusteena olevissa soten siirtolaskelmissa johtaa kunnat eriarvoiseen asemaan ja perustuu virheellisiin tietoihin, on perusteltua, että kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön päätökseen sisältä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän palkkaharmonisointikustannukset viivästyskorkoiteen. Harmonisointikustannukset viivästyskorkoiteen tulee poistaa sote-uudistuksen kuntakohtaisista siirtolaskelmista.

Liitteet:

1.) Päätös kuntien kotikuntakorvausten perusosasta vuodelle 2024

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	14/2024	7
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 85	25.03.2024
Kunnanhallitus	§ 170	23.07.2024

2.) Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024

3.) Oikaisuvaatimusohjeet

4.) Oikaisuvaatimus Valtiovarainministeriö VN_35660_2023 päätökseen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää hakea muutosta valtiovarainministeriön päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen mukaisesti ja hyväksyä liitteenä olevat valtionosuuspäätökset muilta osin.

Päätös:

Kunnanhallitus päätti hakea muutosta valtiovarainministeriön päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen mukaisesti ja hyväksyä liitteenä olevat valtionosuuspäätökset muilta osin.

Kunnanhallitus 23.07.2024 § 170

22/02.05.02.00/2024

Kontiolahden kunta on hakenut oikaisua peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta 21.12.2023 annettuun valtiovarainministeriön päätökseen (VN/35660/2023) 25.3.2024.

Kontiolahden kunta hakee on hakenut oikaisua valtiovarainministeriön päätökseen siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän palkkaharmonisaatiokustannukset viivästyskorkoineen. Harmonisaatiokustannukset viivästyskorkoineen tulee poistaa sote-uudistuksen kuntakohtaisista siirtolaskelmista.

Valtiovarainministeriö on tehnyt seuraavanlaisen päätöksen Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimuksesta koskien vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta 26.6.2024:

Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimus valtiovarainministeriön päätökseen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvauksesta 2024 hylätään, koska päätös on kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) mukainen.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	14/2024	8
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 85	25.03.2024
Kunnanhallitus	§ 170	23.07.2024

Päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Itä-Suomen hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Liite:

1. Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024.
2. Oikaisuvaatimus Valtiovarainministeriö VN_35660_2023 päätökseen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024.
3. VN_35660_2023-VM-107 Päätös Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimukseen.
4. Valitus valtiovarainministeriön päätökseen Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimuksesta koskien vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta (VN/35660/2023).

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää tehdä liitteen mukaisen valituksen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä päätöksestä ”Päätös Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimuksesta koskien vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta (VN/35660/2023).”

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja hallintopäällikön tarvittaessa täydentämään valitusta myöhemmin.

Päätös:

Kunnanhallitus päätti tehdä liitteen mukaisen valituksen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä päätöksestä ”Päätös Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimuksesta koskien vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta (VN/35660/2023).”

Kunnanhallitus valtuutti kunnanjohtajan ja hallintopäällikön tarvittaessa täydentämään valitusta myöhemmin.

Liitteet

- Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024
- Oikaisuvaatimus Valtiovarainministeriö VN_35660_2023 päätökseen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024
- VN_35660_2023-VM-107 Päätös Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimukseen
- Oikaisuvaatimus valtiovarainministeriön päätökseen Kontiolahden kunnan oikaisuvaatimuksesta koskien vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta (VN356602023).

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	14/2024	9
--------------------	------------	---------	---

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 168, § 169, § 170

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.