

The image shows the exterior of a modern brick building with a large glass entrance. A coat of arms is mounted on the brick wall above the entrance. A 'No Smoking' sign is visible on the wall near the entrance. Green foliage is in the foreground, partially obscuring the view.

KONTIOLAHTI

**Tarkastus-
lautakunnan
arviointikertomus
2024**

Sisällys

Puheenjohtajan katsaus	5
1. Tarkastustoimi	6
1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät.....	6
1.2. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja työskentely	7
1.3. Arviointikertomuksen sisältö ja toteuttamistapa	8
1.4. Vuoden 2023 arvioinnin johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi	9
2. Vuoden 2024 keskeiset asiat	9
3. Kunnan henkilöstö	12
4. Strategisten tavoitteiden arviointi	15
5. Kuntalaisten hyvinvointi ja terveys.....	16
5.1. Hyte-raportti.....	16
5.2. Eläkeläisneuvosto	16
5.3. Vammaisneuvosto	17
5.4. Nuorisovaltuusto	17
6. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen	18
6.1. Kunnan hallinto	18
6.2. Hallintopalvelut	21
6.3. Sivistyslautakunta sekä kasvatus- ja koulutuslautakunta	26
6.4. Tekninen lautakunta	30
6.5. Tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosa	33
7. Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen	34
7.1. Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalot	35
7.2. Kontiolahden Yrityspalvelu Oy	35
7.3. Kontionloikka Oy	36
8. Kunnan talous.....	37
9. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen, konsernivalvonta	39
10. Arviointikertomuksen käsittely.....	41
11. Allekirjoitukset	42

Puheenjohtajan katsaus

Vuotta 2024 luonnehti nopeatempoisesti aaltoileva ja hankalasti ennakoitava kansainvälinen poliittinen tilanne. Keskeisimpänä Euroopan Unionin ja Suomen haasteena olivat edelleen jatkuva Venäjän terroristinen hyökkäyssota Ukrainassa sekä globaalin voimatasapainon mahdollisten muutosten ennakkoinnin vaikeus. Suomen hidas talouskasvu yhdessä kasvavien maanpuolustustarpeiden kanssa muodostaa jatkossa vaikeasti hallittavan kokonaisuuden hyvinvointivaltiomme muiden tarpeiden näkökulmista. Levottomat ajat välittyvät myös kuntamme toimintaan vähintään rahoitusolojen vaikean ennustettavuuden ja kunnan tulopohjan kehityksen epävarmuuksina.

Kuluneena vuonna Kontiolahdessa toteutettiin organisaatiouudistus, jossa uudistettiin etenkin koulutukseen ja sivistykseen liittyviä hallintorakenteita. Lisäksi valmistauduttiin esimerkiksi vuoden 2025 aloittavaan uuteen alueelliseen tapaan järjestää työllisyyspalvelut. Tämän tason muutokset ovat aina haasteellisia ja täten voimmekin kiittää kunnan henkilöstöä näiden kokonaisuuksien läpiviemisistä.

Kunnassa tehtiin investointeja varsin maltillisesti verrattuna viime vuosiin, jolloin toteutettiin mm. uudet yhtenäiskouluratkaisut. Nettoinvestoinnit jäivät noin 1,3 miljoonaan euroon painottuen kunnallistekniikkaan. Kunnan taloudellinen tulos oli ennakoitua parempi tilinpäätöksen ollessa noin 0,65 miljoonaa euroa positiivinen. Tästä on kiittäminen mm. kuntalaisten ennakoitua vahvempaa veronmaksukykyä, kunnan henkilöstön toteuttamia onnistuneita säästötoimenpiteitä sekä myös onnistumisia maanmyynnissä. Kunnan kumulatiivinen ylijäämä on verraten hyvällä tasolla tulevaisuuden haasteita silmällä.

Kunnan näkymät ovat kohtuulliset toiminnan ja talouden näkökulmista, joskin haasteita tuovat mm. kansantalouden hidas kehittyminen, valtakunnallisesti heikentynyt työllisyystilanne, Itä-Suomen väestökehitys sekä epävarmuudet työllisyydenhoidon rahoituspohjaan ja valtionosuuksien kehittymiseen liittyen. On myös huomioitava, että kontiolahtelaisten verorasitus on tällä hetkellä verraten korkea, joten veropohjan kasvattaminen lähitulevaisuudessa ei ole kovin realistinen vaihtoehto. Tulopohjan kasvattamisen ja kunnan menestyksen näkökulmista aluetaloudelliset elinkeinoelämän kehittämiseen liittyvät onnistumiset ovat keskiössä jatkossakin.

Jyry Eronen,

Kontiolahden tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

1. Tarkastustoimi

1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät

Kuntalain 410/2015 §:n 121 mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kuntalain §:n 121 mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

1. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamaton alijäämää
4. huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
5. valvoa kuntalain §:ssä 84 säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
6. valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.
7. Tarkastuslautakunnan tulee myös laatia arviointisuunnitelma ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomus, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Kuntalain mukaisten tehtävien lisäksi Kontiolahden kunnan hallintosäännössä on määrätty, että tarkastuslautakunnan on:

1. seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
2. huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä,
3. tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Hallintosäännön mukaan tarkastuslautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä. Jokaisella heistä on henkilökohtainen varajäsen.

Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Arviointikertomus tulee saattaa kunnanvaltuustolle tiedoksi vuosittain viimeistään kesäkuun viimeisessä kunnanvaltuuston kokouksessa tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä.

1.2. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja työskentely

Valtuusto on 23.8.2021 valinnut tarkastuslautakunnan valtuustokaudelle 2021–2025.

Tarkastuslautakunnan jäseninä ja varajäseninä ovat toimineet 1.8.2023 alkaen;

Jäsen	Varajäsen
Eronen Jyry, puheenjohtaja	Savolainen Pyry
Suni Pentti, varapuheenjohtaja	Kinnunen Marjatta
Pakarinen Minna	Nuutinen Toini
Utriainen Nina	Kröger Seppo
Väätäinen Asko	Åberg Kai

Lisäksi kokouksissa on ollut pöytäkirjanpitäjänä TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:ltä Sirkku Patokoski.



Tarkastuslautakunnan kokoonpano: Jyry Eronen, Pentti Suni, Asko Väätäinen, Nina Utriainen, Minna Pakarinen

Lautakunnan työskentelyssä on otettu huomioon lautakunnan jäsenten esteellisyys.

Tarkastuslautakunnalla on laadittuna arviointisuunnitelma vuosille 2021–2024, jonka mukaisesti vuonna 2024 huomioitiin erityisesti strategian toteutuminen koko kuntakonsernissa sekä talous- ja tasapainottamistoimenpiteet. Vuosittain tarkastuslautakunnan kohteena ovat myös henkilöstö, talouden seuranta, investoinnit sekä omistajaohjaus.

Taulukossa on esitetty kokousten keskeinen sisältö ja ajankohdat. Kokousten yhteydessä on kuultu lautakuntien puheenjohtajia, osastopäälliköitä ja muita johtavia viranhaltijoita. Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin päiväkotia Nallemetsään 10.10.2024.

Tarkastuslautakunnan kokoukset ja käsitellyt aiheet arviointivuonna 2024

Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024–2026, teknisen toimen kuuleminen vuodesta 2023	31.1.2024
Sivistyslautakunnan kuuleminen, tarkastuslautakunnan tilinpäätös vuodelta 2023, vuoden 2023 arviointikertomus	27.2.2024
Vuoden 2023 arviointikertomus	19.3.2024
Kunnanjohtajan ja talousjohtajan kuuleminen, kunnanhallituksen puheenjohtajan kuuleminen, teknisen lautakunnan kuuleminen, tilinpäätös 2023, sidonnaisuusilmoitusten käsittely, arviointikertomuksen laadinta	16.4.2024
Henkilöstöpäällikön kuuleminen, ympäristölautakunnan kuuleminen, tarkastuslautakunnan osavuosisiraportti 1/2024, vuoden 2023 arviointikertomus	23.4.2024
Vuoden 2023 arviointikertomus	6.5.2024
Tilintarkastajan loppuraportti, tilinpäätös 2023, tilivelvolliset viranhaltijat 1.7.-31.12.2024, vuoden 2023 arviointikertomus	21.5.2024
Vuoden 2023 arviointikertomus	28.5.2024
Vuoden 2023 arviointikertomuksen luovutus	11.6.2024
Talouden ja toiminnan ajankohtaiskatsaus, tilintarkastajan tarkastussuunnitelma 2024, tarkastuslautakunnan työohjelma, tarkastuslautakunnan osavuosisikatsaus	3.9.2024
Kasvatus- ja koulutusjohtajan kuuleminen, teknisen johtajan ja teknisen lautakunnan puheenjohtajan kuuleminen, tarkastuslautakunnan osavuosisikatsaus 3/2024, tarkastuslautakunnan talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027, esteellisyydet	23.10.2024
Tytäryhtiöiden kuulemiset, toimielinten vastaukset tarkastuslautakunnan vuoden 2023 arviointikertomukseen, sidonnaisuusilmoitusten käsittely	19.11.2024
Tutustumiskäynti päiväkotia Nallemetsään, tilintarkastajan väliraportti, tilivelvolliset viranhaltijat 1.1.-31.12.2025	10.12.2024

1.3. Arviointikertomuksen sisältö ja toteuttamistapa

Kuntalain §:n 110 mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Ne on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Arviointikertomuksen laadinnassa on hyödynnetty tilinpäätöksessä ja henkilöstöraportissa esitettyjä tietoja sekä tarkastuslautakunnan kuulemistilaisuuksissa ja tutustumiskäynnillä saamia tietoja.

Arviointikertomuksen pääsisältö koostuu valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arvioinnista. Arvioinnin kohteena ovat kaikki

valtuuston asettamat tavoitteet, mutta erityisesti toteutumatta jääneet tavoitteet. Arviointikertomus käsittelee niitä asioita, joihin tarkastuslautakunta on nähnyt tarpeelliseksi kiinnittää huomiota.

Arviointikertomusta tulee lukea yhdessä tilinpäätöksen kanssa saadakseen kattavan kuvan kunnan toiminnasta vuonna 2024. Arviointikertomuksessa käsitellään kunnan strategia ja henkilöstö sekä lautakunnittain ja tytäryhtiöittäin vuonna 2024 sekä arvioidaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä. Lisäksi arviointikertomuksessa on oma lunksa talouden tarkastelusta.

Kunkin kokonaisuuden yhteyteen on lisätty tarkastuslautakunnan huomiot, joita se haluaa korostaa. Huomiot on merkattu eri värein;

-  **punaiset** ovat kriittisiä havaintoja
-  **keltaiset** pääasiassa suosituksia ja toteamuksia
-  **vihreät** kiitoksia ja myönteisiä havaintoja

1.4. Vuoden 2023 arvioinnin johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Vuoden 2023 arviointikertomus käsiteltiin Kontiolahden kunnanvaltuustossa 17.6.2024 § 31. Tarkastuslautakunta esitti arviointikertomuksen käsittelystä, että kunnanvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista lautakuntien selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä vuoden 2024 loppuun mennessä pidettävässä valtuustossa.

Kaikki hallintokunnat ovat antaneet vastineensa arviointikertomuksessa esille tuotuihin asioihin. Kontiolahden kunnanvaltuusto käsitteli selvitykset kokouksessaan 11.11.2024 § 56 ja tarkastuslautakunta saattoi ne tiedokseen 19.11.2024 § 91.

Tarkastuslautakunnalla ei ole huomautettavaa arviointikertomuksesta saatuihin selvityksiin.

2. Vuoden 2024 keskeiset asiat

Yleistä

Vuosi 2024 oli Maailman tasolla varsin levoton. Keskeisimpänä Euroopan Unionin ja Suomen haasteena olivat edelleen jatkuva Venäjän terroristinen hyökkäyssota Ukrainassa sekä globaalin geopoliittisen voimatasapainon mahdollisten muutosten ennakkoinnin vaikeus.

Suomen hidas talouskasvu yhdessä heikon työllisyyskehityksen kanssa aiheuttavat kunnan talouden ennustettavuuden ja tulopohjan tulevaisuuden näkymien osalta epävarmuustekijöitä. Toisaalta inflaation hidastuminen ja kuntakonsernin lainojen korkokustannusten maltillistuminen ovat helpottaneet osaltaan kestäväää taloudenpitoa.

Kontiolahdessa organisaatiouudistuksen lisäksi valmisteltiin TE-palveluiden uudistusta, jossa työvoimapalvelut siirtyvät valtiolta kunnille vuoden 2025 alussa. Kontiolahti valittiin Vuoden 2024 Yrittäjyyskunnaksi Pohjois-Karjalan Yrittäjien toimesta. Tämä tunnustus myönnettiin kunnalle sen aktiivisen ja aloitteellisen elinkeino- ja yrittäjyyspolitiikan ansiosta. Kontiolahti sai palkinnon jo kolmannen kerran, mikä kertoo kunnan pitkäjänteisestä työstä yrittäjyystävällisen toimintaympäristön kehittämiseksi.

Kunnan hallinnon uudistaminen

Kunnassa toteutettiin vuonna 2024 varsin laajamittainen organisaatiouudistus. Organisaatiorakenneuudistuksen tavoitteena oli kehittää ja tehostaa kunnan toimintaa organisaatiorakenteita muuttamalla ja tehtävien uudelleenjärjestelyillä vastaamaan organisaation toiminnan tarpeita. Samantyyppisiä vastuita koottiin yhteen eri toimielinten ja osastojen tai tulosalueiden tai esihenkilöiden alle. Päällekkäistä työtä vähennettiin ja toimintaa tehostettiin kunnan johtamisjärjestelmää ja organisaatiorakennetta muuttamalla sekä sisäisiä tehtävarakenteita kehittämällä ja työnjakoja muuttamalla.

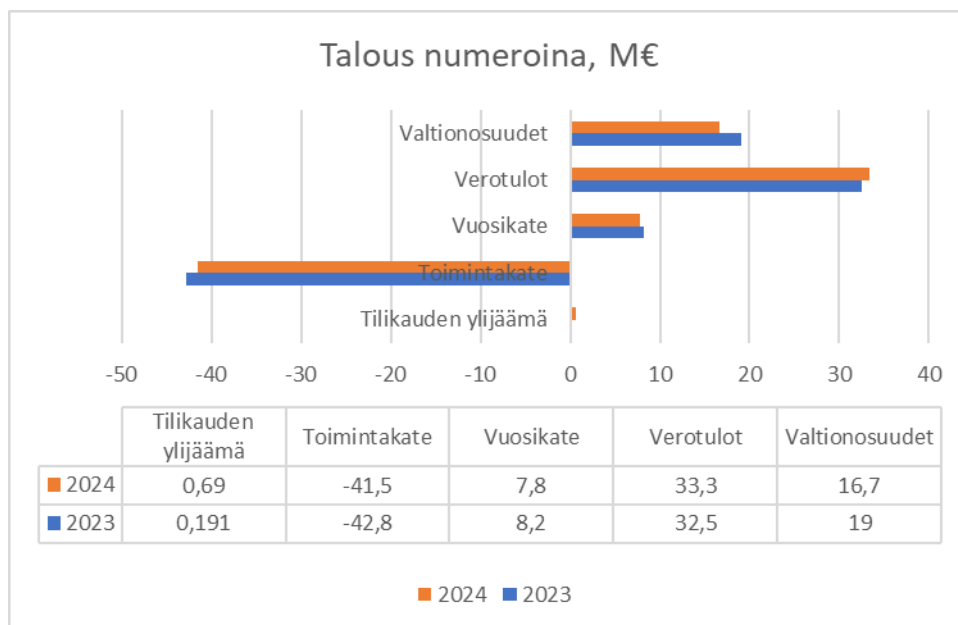
Neuvottelujen perusteella kunnanvaltuusto hyväksyi seuraavat muutokset aikatauluineen:

- 1) lakkautetaan sivistyslautakunta 30.6.2024,
- 2) lakkautetaan henkilöstö- ja työllisyysjaosto 30.6.2024,
- 3) lakkautetaan hyvinvointineuvottelukunta 30.6.2024,
- 4) perustetaan kasvatus- ja koulutuslautakunta 1.7.2024 lukien,
- 5) perustetaan kunnanhallituksen alainen hyvinvointi- ja työllisyysjaosto 1.7.2024 lukien,
- 6) nykyisen sivistysosaston tulosalueista hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus siirtyvät kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisuuteen 1.7.2024 lukien,
- 7) nykyisen sivistysosaston tulosalueista vapaan sivistystyön ja vapaa-aikapalvelujen tulosalueet siirtyvät kunnanhallituksen alaisuuteen 1.7.2024 lukien,
- 8) lakkautetaan sivistysosasto 30.6.2024,
- 9) perustetaan kasvatus- ja koulutusosasto 1.7.2024 lukien,
- 10) teknisen lautakunnan alaisuudessa oleva vesihuolto siirtyy kuntateknikan tulosalueen yhteyteen 1.7.2024 lukien ja
- 11) kunnanhallituksen alaisuuteen perustetaan työllisyyspalveluiden tulosalue 1.7.2024 lukien.

Kunnan talous

Tilikauden ylijäämäksi muodostui noin 0,69 milj. €, mikä oli muutettuun talousarvioon nähden ennakoitua parempi tulos. Valtionosuudet toteutuivat lähes ennakoidun mukaisesti ollen noin 16,7 milj. €. Valtionosuudet pienenivät kuitenkin huomattavasti edellisvuodesta.

Toimintakate oli ennakoitua pienempi kulupuolen suhteen, noin - 41,5 milj. €. Vuosikate oli edelleen verraten vahva, noin 7,8 milj. € kattaen kunnan poistot varsin hyvin. Verotulojen kertymä noin 33,3 milj. € oli ennakoitua parempi etenkin kunnallisveron tuoton osalta.



Kunnan väestö

Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan vuonna 2024 Kontiolahden kunnan asukasmäärä väheni 65 (2023: -22) hengellä ollen vuoden lopussa 15 071. Syntyneitä kunnassa oli päättyneellä tilikaudella 137 henkilöä (2023:168) ja kunnan kuolleisuus 113 henkilöä (2023:129). Kontiolahden nettomuuttomäärä laski 85 henkilöllä vuoden 2024 aikana (2023: -62).

Pohjois-Karjalan työttömyysaste oli vuoden 2024 lopussa 15,9 % (2023: 15,0 %) ja Kontiolahdessa 10,7 % (2023: 10,4). Kontiolahden kunnassa oli työttömiä työnhakijoita vuoden 2024 lopussa 796 (2023: 763) henkilöä. Joulukuun tilanteen mukaan työttömistä 12,1 % (2023: 11 %) oli alle 25-vuotiaita, 51,4 % (2023: 51,5 %) 25–50-vuotiaita ja 36,5 % (2023: 37,5 %) yli 50-vuotiaita. Kaiken kaikkiaan vuoden 2024 loppupuolella työttömyyden kokonaismäärä kasvoi, kuten myös nuorisotyöttömyys. Työmarkkinatuen saajien määrä väheni.



Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta on huolissaan kunnan talouden ja toiminnan hallinnasta vallitsevassa maailmantilanteessa.
- Tarkastuslautakunta pitää positiivisena asiana organisaatiouudistuksen mukanaan tuomaa päällekkäisten toimintojen karsimista ja toimintojen tehostamista.

3. Kunnan henkilöstö

Kontiolahden kunnassa työskenteli vuoden 2024 lopussa 632 työntekijää, kun edellisellä vuonna koko henkilöstön määrä oli 626. Vakituksessa palvelussuhteessa työskenteli 505 (2023: 482) ja määräaikaissä 127 (144) henkilöä. Vakinaisten työntekijöiden osuus koko henkilöstöstä oli 80 %. Henkilöstön keski-ikä oli 46,16 vuotta.

Organisaatiouudistuksen myötä hallinto-osaston henkilöstömäärä hieman nousi, kun vapaa-aikapalvelujen henkilöstö siirtyi sivistysosastolta hallinto-osastolle 1.7.2024 lukien. Koulujen ja varhaiskasvatuksen henkilöstö muodostavat nykyisen kasvatus- ja koulutusosaston, jossa on 484 henkilöä vuoden lopun tilanteessa. Kasvatus- ja koulutusosaston henkilöstömäärä on kasvanut huomioiden organisaatiouudistuksenvaikutuksenkin (vuosi 2023: 462 ilman vapaa-aikapalveluita).

Työnantajan ja henkilöstön yhteistoimintaelin yhteistyötoimikunta kokoontui seitsemän kertaa vuonna 2024. Käsiteltävinä asioina oli mm. yhteistoiminnan ja työsuojelun toteutumista, työterveyshuollon toimintaa, henkilöstökertomus 2023, henkilöstöohjeita, kunnan talouden toteumaa ja talousarvion valmistelua sekä HR-järjestelmän vaihtumista.

Sairaspoissaolot

Sairauspoissaolojen määrä oli vuoden 2024 aikana edelleen laskenut kunnassa. Sairauspoissaoloja oli keskimäärin 14,1 päivää henkilötyövuotta kohti (2023: 15,7). Suurimmat sairauspoissaolojen syyt oli edellisvuoden tapaan tuki- ja liikuntaelinten sekä sidekudoksen sairaudet, joita oli 2024 tilikaudella 1120 (2023:1460).

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen sairauspoissaolotilanne oli edellisen vuoden kanssa samalla tasolla. Puhtauspalveluiden sairauspoissaolo tilanne heikentyi ja ruokapalveluissa parani edellisvuodesta. Kunta-alalle tyypillisesti poissaolojen määrä vaihtelee suuresti eri ammattiryhmien välillä.

Nolla päivää sairastaneiden osuus on edellisvuoden tasolla. Molempina vuosina 49 % henkilöstä ei ollut yhtään sairauspoissaolopäivää vuoden aikana.

Työtapaturmien määrät nousivat edellisen vuoden 46 työtapaturmasta päättyneen tilikauden 57 työtapaturmaan. Merkittävimmät poissaolot aiheutuivat liukastumisista, horjahtamisista ja kompastumisista.

Eläköitymiset

Vuonna 2024 eläkkeelle jäi 9 henkilöä (2023: 9). Kevan eläköitymisennusteen mukaan Kontiolahden kunnasta eläköidytään tällä hetkellä vähemmän kuin kunta-alalla yleisesti.

Kevan ennusteen mukaan eläköitymisiä Kontiolahden kunnassa ammateittain tarkasteltuna on suhteellisesti eniten perhepäivähoidossa, kiinteistönhoidossa, maa- ja vesirakentamisessa, taito- ja taideaineiden opettajissa sekä sihteerien tehtävissä. Eläköitymisennusteen mukaan näissä ammattiryhmissä eläköityy vähintään 20 % ammattiryhmien henkilöstöstä vuoteen 2029 mennessä.

Työntekijät ikäryhmittäin vuonna 2024 (31.12.)



- Kunnassa on eniten henkilöstöä ikäryhmissä 40-44 vuotta, 45-49 vuotta ja 55-59 vuotta.

Henkilöstön kouluttautuminen

Koulutuspäivien määrä vuonna 1231 (2023:1291) päivää.

Henkilöstön osaamisen kehittämissuunnitelma laaditaan vuosittain. Toimialueet vastaavat pääasiassa henkilöstön osaamisen suunnittelusta ja toimeenpanosta. Kunnan yhteiset esihenkilökoulutukset, henkilöstön koulutussisenssit ja EA-korttikoulutukset hoidetaan keskitetysti.

Kunnan käyttämään koulutusvalikoimaan kuuluu myös webinaarikoulutuksia. Osaamista kehitetään koulutuspäivien lisäksi mm. työnkuvien rikastamisella, työparityöskentelyllä, työnkierrolla ja verkostoitumalla omalla alalla.

Vuonna 2024 jatkettiin säännöllisiä esihenkilöinfoja esihenkilö- ja johtamistyön tueksi sekä yhtenäisten käytäntöjen vahvistamiseksi. Aiheina olivat muun muassa kuntastrategia, paikalliset järjestelyt ja kunnan taloustilanne. Yhteistyötä Kevan asiantuntijan kanssa jatkettiin työkykyjohtamisen osaamisen kehittämiseksi. Keväällä järjestettiin työpajamuotoinen koulutus varhaisen tuen keskusteluista. Valmentavan johtamisen koulutuksia toteutettiin kahdesti kaikille esihenkilöille. Vuoden lopulla käynnistettiin johtoryhmän valmennus strategisen johtamisen kehittämiseksi.

Henkilöstön palkitseminen

Henkilöstöä palkittiin vuoden aikana pikapalkkioilla sekä Innostavin työntekijä -palkinnoilla. Kunta myönsi myös vuosittaiset kulttuuri- ja vanhustyön palkinnon, nuoriso- ja

vuoden liikuttajapalkinnon sekä vuoden innostava yritys palkinnon. Lisäksi jaettiin toista kertaa Innostavin järjestötoimija -palkinto. Vuoden loistavimmat palkinnot jaettiin perinteisesti joulukuussa 2024.



Kuvassa palkinnon saajat Kulttuuripalkinto: Venejoen Mylly, Nuorisopalkinto: Sampo Oikarinen, Vuoden liikuttaja -palkinto: Kontiolahden kunnan päiväkodit, Vuoden innostavin järjestötoimija -palkinto: Mirja Mölsä (Kontiolahden työttömät ry) ja Vuoden innostavimmat työntekijät; Emma Laakkonen, luokanopettaja ja Mari Laukkanen, ruokapalveluvastaava.

Työhyvinvointia tuettiin tarjoamalla henkilöstölle mm. liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointipalvelujen käyttöetu, jäädytetyn ladun ja kunnan kuntosalien ilmaista käyttöä ja tukea työpaikkaruokailuun sekä työyhteisöjen Tyhy-toiminnalla. Lisäksi henkilöstön hyvinvointia ja työkykyä tuettiin lakisääteisen työterveyshuollon lisäksi työterveyspainotteisella sairanhoidolla.

Henkilöstön työtyytyväisyys

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota siihen, ettei Kontiolahden kunnassa kerätä systemaattisesti ja koko organisaation kattavalla yhdenmukaisella tavalla henkilöstön työtyytyväisyyteen liittyvää tietoa. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että Kontiolahden kunnan kokoisessa organisaatiossa viranhaltijapäätöksenteon tukena olisi käytössä myös määrällistä ja kattavaa henkilöstön työtyytyväisyyteen liittyvää tietoa.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota henkilöstön työtyytyväisyyden mittaamisen merkityksellisyyteen
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä vuoden 2024 sairaspoissaolojen laskevaa kehitystä.

- Tarkastuslautakunta kiittää kuntakonsernin henkilöstöä haastavan organisaatiouudistuksen sujuvasta toteuttamisesta



Ensilumen latu

4. Strategisten tavoitteiden arviointi

Kunnanvaltuusto päätti vuoden 2022 lopussa, että kuntastrategian yksityiskohtainen arviointi ja tarkastelu toteutetaan vuoden 2023 aikana. Talousarvion 2023 laadinnan yhteydessä on sovittu talous- ja strategiatyöryhmän perustamisesta. Työryhmä on jatkanut toimintaansa myös vuoden 2024 aikana.

Työryhmä valmisteli tulevien vuosien talouden linjauksia sekä kuntastrategian päivittämistä, koska taloussuunnitelmakausi 2025–2027 on muodostumassa alijäämäiseksi. Taloudellisten uudistuksien tekeminen tulisivat ajankohtaiseksi ja uusista menoja lisäävistä toimista tulisi pidättäytyä. Uusi kuntastrategia hyväksyttiin marraskuussa 2024.

Suuria strategisia muutoksia ei päätetty toteuttaa vuonna 2024, joskin kuntatalouden kestävä hallinta on entistä vahvemmin strategisen ajattelun keskiössä. Keskeisimpänä strategisena tavoitteena talouden suhteen on riittävän ylijäämän säilyttäminen sekä vuosikatteen ja poistojen kestävä suhde kuntakonsernissa.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään huomiota, että toimintaympäristön jatkuvasti muuttuessa taloudelliset ja toiminnalliset haasteet jatkuvat ja strategiselle päivitystyölle on tarvetta jatkossakin.
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä että, kunnan toimintaa ohjaavassa strategiatyössä on reagoitu toimintaympäristön muutoksiin.

- Tarkastuslautakunta arvioi, että vuoden 2024 osalta kunnan operatiivinen toiminta mahdollistaa pääsääntöisesti päivitetyn strategian tavoitteiden toteutumisen.

5. Kuntalaisten hyvinvointi ja terveys

5.1. Hyte-raportti

Kontiolahden kunnan hyvinvointisuunnitelma 2021–2024 on hyväksytty kunnanvaltuustossa 21.3.2022. Kontiolahden kunnan strategiset painopisteet ovat olleet hyvinvointisuunnitelman 2021–2024 perusta.

Hyvinvointisuunnitelman täytäntöönpanon tukemiseksi on laadittu vuosittain osastokohdaiset hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (jälj. hyte) vuosikellot, jotka toimivat osaltaan vuosittaisen seurannan ja hyte- raportoinnin tukena. Kunnan hyvinvoinnin johtoryhmä vastaa operatiivisesti kunnan strategisesta hyvinvointityöstä.

Asetettuja keskeisiä tavoitteita;

Hyvinvointia ja terveyttä edistävät elintavat

- Kuntalaisten fyysinen aktiivisuus lisääntyy ja toimintakyky paranee
- Kuntalaisten psyykinen hyvinvointi ja jaksaminen paranevat
- Päihteiden käyttö vähenee ja ennalta ehkäisevä päihdetyö vakiintuu osaksi kunnan toimintaa kaikissa ikäryhmissä

Elinvoimainen kasvu ja kehitys

- Kunnan työllisyystilanne paranee
- Yritysten ja työpaikkojen määrä lisääntyvät
- Nuorten koulutus- ja työelämän nivelvaihetta tuetaan

Arkiaktiivisuuteen kannustava ja turvallinen arki

- Luonnon virkistyskäyttö hyvinvointia ja vetovoimaa edistävänä tekijänä lisääntyy
- Arkiympäristön turvallisuus ja viihtyisyys lisääntyvät

Osallisuus ja yhteisöllisyys

- Asetamme nollatoleranssin kiusaamiselle
- Asukkaiden yhteisöllisyys ja osallisuus lisääntyvät
- Jatkuvan oppimisen mahdollisuudet kehittyvät

5.2. Eläkeläisneuvosto

Kontiolahden kunnan eläkeläisneuvoston toiminta vuonna 2024 on perustunut eläkeläisneuvoston 28.11.2023 § 46 käsiteltyyn toimintasuunnitelmaan, jonka kunnanhallitus on hyväksynyt kokouksessaan.

Eläkeläisneuvosto kokoontui 5 kertaa vuoden 2024 aikana.

Arviointikauden aikana neuvosto teki mm. virkistysretkiä Tanhuvaaran urheiluopistolle ja Rautavaaran Metsäkartanolle, osallistui hyvinvointialueen vanhusneuvoston toimintaan, seurasi ikäihmisten olohuoneen toimintaan erityisesti esteettömyyden osalta ja antoi

lausunnon PohjoisKarjalan hyvinvointialueen palvelustrategialuonnoksesta. Eläkeläisneuvosto myös järjesti vanhustenviikon pääjuhlan, osallistui vanhustenviikon kirkkopyhään ja järjesti Joulukonsertin Kontiolahden kirkossa yhdessä Kontiolahden seurakunnan kanssa.

5.3. Vammaisneuvosto

Vammaisneuvoston toimintaa ohjaa Kontiolahden kunnan vammaispoliittinen ohjelma 2021–2024 (KH 17.1.2022 § 29, KVALT 7.2.2022 § 8). Vammaisneuvoston toiminta perustui myös vammaisneuvoston toimintasuunnitelmaan vuodelle 2024, jonka kunnanhallitus hyväksyi 11.12.2023 § 281.

Vammaisneuvosto kokoontui vuoden 2024 aikana 5 kertaa.

Arviointikauden aikana vammaisneuvosto mm. hyväksyi osaltaan turvallisemman tilan periaatteet, tutustui Hirvirannan leirikeskuksen remontoituihin tiloihin ja osallistui kunnan kiinteistöjen ja liikenneturvallisuuden esteettömyyskävelyyn, minkä esteettömyyskatsaus on saatettu kunnanhallitukselle tiedoksi. Merkittävimpänä asiana neuvosto antoi lausunnon Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategialuonnoksesta ja palveluverkkosuunnitelmasta.

Aloitetta vammaisten ja pitkäaikaissairaiden terveyttä ja hyvinvointia edistävän vammaisliikuntakortista ei otettu käyttöön.

5.4. Nuorisovaltuusto

Nuorisovaltuuston toimintaedellytykset ja osallistaminen

Kuntalain 26 § edellyttää, että nuorisovaltuustolle on varattava mahdollisuus osallistua kunnan toiminnan valmisteluun. Jotta tämä toteutuisi käytännössä, nuorisovaltuustolle on hyvä varata selkeä määräraha talousarvioon ja huolehtia siitä, että nuorten ääni pääsee kuuluviin päätöksenteossa esimerkiksi aloiteoikeudella. Nuorten osallistumista ja vaikuttamismahdollisuuksia voitaisiin edistää myös lisäämällä säännöllistä vuoropuhelua kunnan eri toimintojen kanssa.

Tarkastuslautakunnan arvio

-  Lautakunta kannustaa huomioimaan, miten hyvinvointiin liittyvien tavoitteiden konkreettista toteutumista voidaan arvioida ja seurata luotettavasti.
-  Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota nuorisovaltuuston toimintaedellytyksiin.
-  Tarkastuslautakunta toteaa, että hyvinvointisuunnitelmassa mainitut toimenpiteet on pääosin toteutettu suunnitelmien mukaisesti.
-  Lautakunta pitää tärkeänä, että kuntalaisten hyvinvoinnin seuranta kehittää, että se tukee vaikuttavuuden arviointia. Vaikuttavuuden osoittaminen edistää hyvinvointitiedon hyödyntämistä päätöksenteossa.

6. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen

Tarkastuslautakunta arvioi valtuuston tilikaudelle asettamia toiminnallisia tavoitteita. Arviot on tehty valtuuston vahvistaman alkuperäisen talousarvion ja tilinpäätöksen mukaan.

6.1. Kunnan hallinto

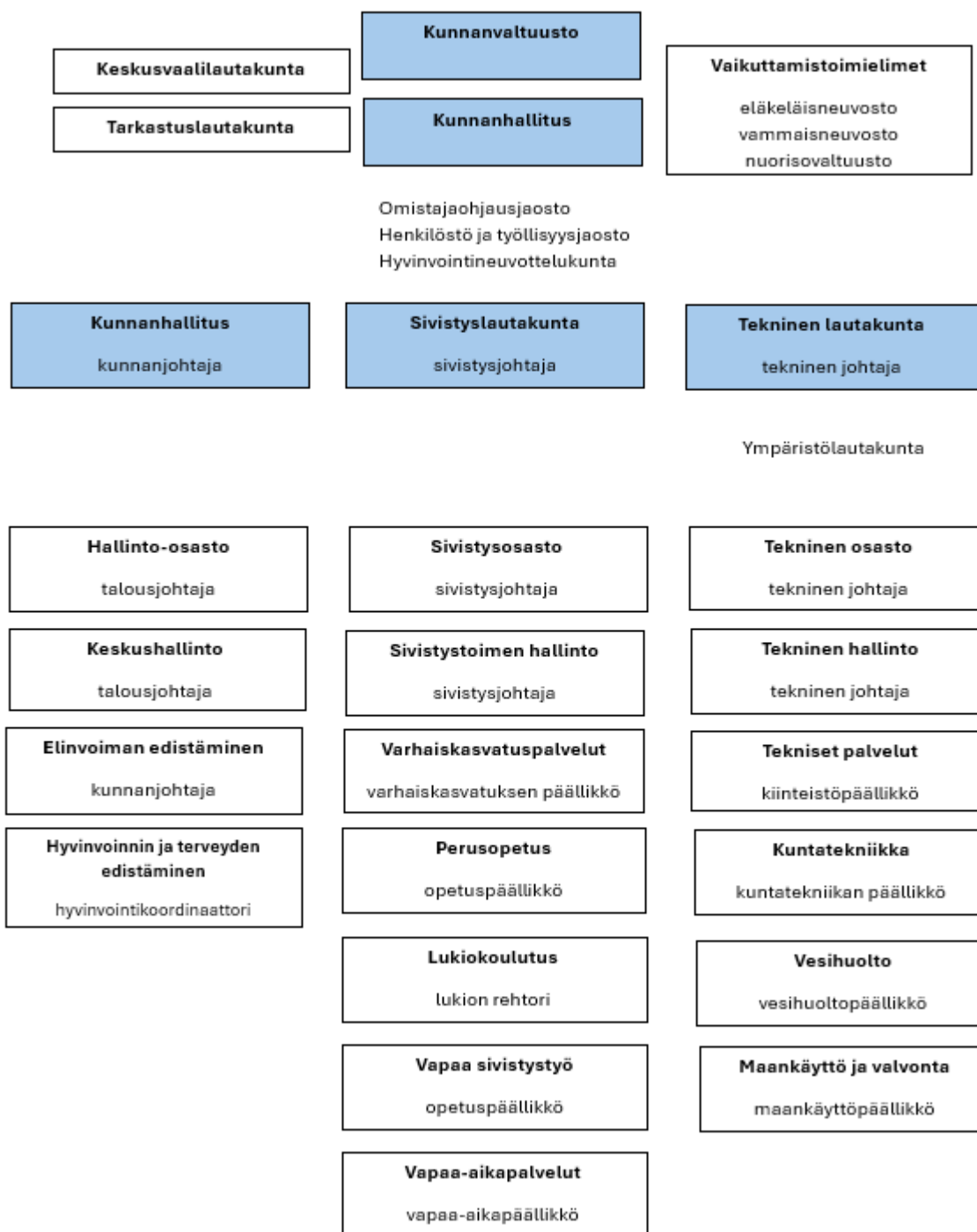
Kontiolahden kunnan hallintorakenteessa tapahtui organisaatiomuutos vuoden 2024.

Organisaatorakennetta muutettiin 1.7.2024 lähtien. Alkuvuoden 1.1.-30.6.2024 Kontiolahden kunnassa lautakuntia olivat sivistyslautakunta, tekninen lautakunta, ympäristölautakunta sekä lakisääteiset tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta. Kunnanhallituksessa oli kaksi jaostoa, omistajaohjausjaosto sekä henkilöstö- ja työllisyysjaosto. Kunnanhallituksen alaisuudessa toimii myös hyvinvointineuvottelukunta.

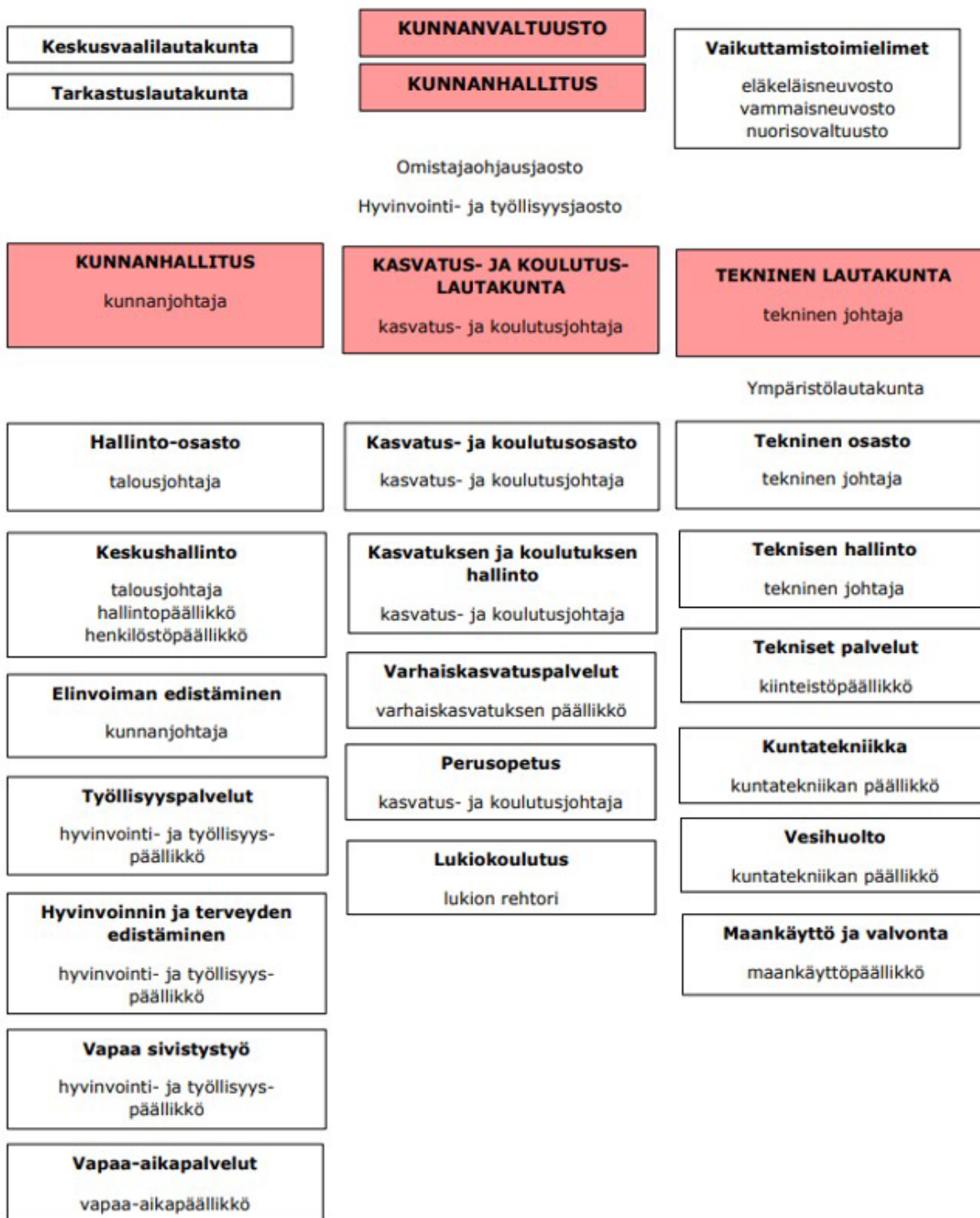
1.7.2024 lähtien Kontiolahden kunnassa lautakuntia ovat kasvatus- ja koulutuslautakunta, tekninen lautakunta, ympäristölautakunta sekä lakisääteiset tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta. Kunnanhallituksessa on kaksi jaostoa, omistajaohjausjaosto sekä hyvinvointi- ja työllisyysjaosto.

Kontiolahden kunnan vaikuttamistoimielimiä ovat eläkeläisneuvosto, vammaisneuvosto ja nuorisovaltuusto.

Organisaatiokaavio



Kunnan organisaatiokaavio 1.1.2024- 30.6.2024



Kontiolahden kunnan organisaatiorakenne 1.7.-31.12.2024.

6.2. Hallintopalvelut

Keskushallinto

Keskushallinnon toiminta-ajatuksena on jatkaa positiivista kasvua, jolloin kunnan asukas- ja työpaikkamäärä, verotulot sekä kuntalaisten hyvinvointi ja onnellisuus lisääntyvät. Tavoitteen toteutumiseksi tehtävänä on kehittää kunnan palveluja yhdessä muiden osastojen kanssa ja tuottaa hallinto-, talous- ja henkilöstötukipalvelut. Keskushallinnon tehtäviin kuului myös työllisyyspalvelut 30.6.2024 saakka. Työllisyyspalvelut on siirretty omaksi tulosalueeksi 1.7.2024 alkaen.

Vuonna 2024 valmisteltiin Pohjois-Karjalaan TE-uudistusta, jonka myötä perustettiin uusi työllisyysalue. Valmisteluun osallistui laajasti henkilöstöä eri tulosalueilta, ja yhteistyötä on tehty maakunnallisesti muiden kuntien kanssa. Palveluiden tavoitteena oli ehkäistä erityisesti nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyttä sekä ohjata työnhakijoita oikeiden palveluiden pariin. Toimintaa tuettiin työpajoilla, palkkatuella ja järjestöyhteistyöllä. Uusi työllisyysalue aloitti toimintansa vuoden 2025 alussa.

Käynnistyneet työelämän kehittämishankkeet Kuhina- ja TNO loivat uusia toimintamalleja paikallisiin tarpeisiin. Kunta tuki nuorten työllistymistä tarjoamalla kesätyöpaikan sadalle nuorelle ja tukemalla 36 nuoren työllistymistä työnantajien kautta. Merkittävä muutos oli TE24-uudistuksen alueellinen kehittämistyö.

Työmarkkinatuen kuntaosuuden toteuma oli 1 milj. eur alitti tavoitteen 65 000 eurolla ja pieneni edellisvuodesta 68 000 eurolla. Henkilöstöpalveluissa keskityttiin rekrytointiin, työkyvyn tukemiseen ja esihenkilöiden kouluttamiseen osallistavaan johtamiseen. Koko henkilöstön oppimista tuettiin verkkovalmennusalan avulla.

Vuoden 1.7.2024 lukien toteutettu organisaatiouudistus edellytti vuoden 2024 aikana muun muassa muutostenvalmistelua hallintosäätöön ja eri tietojärjestelmiin.

Vuoden 2024 aikana järjestettiin kahdet eri vaalit; vuoden alussa presidentinvaalit ja kesäkuussa Europarlamenttivaalit.

Keskushallinnolle asetetuista toiminnallisista tavoitteista toteutui 4/5.

Keskushallinnon toteutumattomat tavoitteet vuonna 2024

Tavoite	Mittari	Toteuma
Rohkein työnteon ja yrittämisen ympäristö		
Ennaltaehkäisemme ja vähennämme nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyttä.	Työttömyysaste < 8 %	Työttömyysasteen alimmillaan oli 7,7 %. Työttömyysaste joulukuun lopussa 10.7 %.
	Työmarkkinatuen palautus < 1 100 000 €	Työmarkkinatuen palautus oli 1 034 246 € -> tavoite toteutui

Elinvoiman edistäminen

Kunnan keskeisenä tehtävänä on kunnan sekä yritysten elinvoiman ja kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen. Elinvoima ja hyvin vointi liittyvät tiiviisti toisiinsa.

Kunnan elinvoimaresursseihin kuuluu kunnanjohtaja, viestintäsuunnittelija sekä kaksi tytäryhtiötä: Kontiolahden Yrityspalvelu Oy ja Kontionloikka Oy. Kontiolahden kunta järjestää yritysneuvonta- ja kehittämispalvelut tytäryhtiö Kontionloikka Oy:n kautta. Paikallisena alueen elinvoiman edistäjänä toimii kunnan ja Kontiolahden Yrittäjien muodostama elinvoimaryhmä.

Kunnan viestintää ja markkinointia kehitettiin edelleen kuntastrategian mukaisesti tavoitteena houkutella uusia asukkaita, yrityksiä ja työpaikkoja. Viestinnässä korostettiin kunnan myönteistä asennetta ja nostettiin esiin merkittäviä tapahtumia sekä kunnassa tehtyä hyvää työtä. Vuoden lopussa rauenneen sopimuksen jatkoa Kontiorannan kehittämisestä harkitaan vuoden 2025 aikana.

Elinvoiman noin 10 t€ talousarviolitys muodostui pääosin organisaatiomuutoksesta johduneista henkilökustannuksista.

Elinvoiman tehtäväalueen kaikki neljä asetettua toiminnallista tavoitetta on toteutunut.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2024	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	0	0	0	-14	-14
Toimintakulut	-481	0	-481	-476	5
Toimintakate	-481	0	-481	-491	-10

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Vuoden 2024 aikana laadittiin hyvinvointialueen johdolla Pohjois-Karjalan hyvinvointisuunnitelmakauden 2025–2028 valmistelu maakunnallisena yhteistyönä. Hyvinvointisuunnitelmaan on sisällytetty hyvinvoinnin ja terveyden eristämisen eri osa-alueet.

Alkuvuonna 2024 kunnanhallituksen alainen hyvinvointineuvottelukunta vastasi hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden asettamista ja toteutumisen seuraamisesta. Tehtävä siirtyi organisaatiomuutoksessa Hyvinvointi- ja työllisyysjaostolle 1.7.2024 alkaen.

Kunnan hyvinvoinnin johtoryhmä koordinoi ja toteuttaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä kunnan toimialojen sisällä ja yhdyspintayhteistyönä.

Kontiolahden kunta osallistui EHEÄ - Yhteisiä ratkaisuja vaikuttavaan ehkäisevään päihdetyöhön Pohjois-Karjalassa –hankkeeseen 2024–2025. Hankkeen avulla luodaan päihde- ja pelikasvatuksen toimintamalli varhaiskasvatukseen, peruskouluun ja toisen asteen opilaitoksiin sekä vahvistetaan toimintamallin toteuttamiseen liittyvää yhteistyötä.

Vuonna 2024 Kontiolahden kunnan vuosille 2023–2026 laadittu kotoutumishjelma päivitettiin ja tuodaan toimielimien vahvistettavaksi vuoden 2025 puolella. Kunta osallistui myös Joensuun seudun kotouttamistyön keskus- jatkohankkeeseen, joka päättyi elokuun lopussa 2024. Lisäksi Kontiolahden kunta oli mukana uutta maakunnallista ELO, Elä ja osallistu Pohjois-Karjalassa hanketta (1.1.2025-30.6.2027), jossa kehitetään uuden KOTO24 lainsäädännön mukaisia maahan muuttaneiden palveluja. Lisäksi kunta on hakenut haimme tilapäisen suojelun tukea valtiolta, yhdessä Heinäveden-, Liperin-,

Tohmajärven-, Rääkkylän-, ja Ilomantsin kunnan kanssa. Tuen avulla kehitetään lakisääteisiä kotoutumispalveluja kunnissa.

Hyvinvoinnin tulosalue alitti budjetin noin 48 000 eurolla, pääosin henkilöstökustannusten säästöjen ansiosta. Säästö syntyi pääosin hyvinvointikoordinaattorin tehtävien jakamisesta muiden työntekijöiden kesken.

Hyvinvoinnin tehtäväalueella toteutui kaikki viisi asetettua toiminnallista tavoitetta.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2024	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	0	0	0	15	15
Toimintakulut	-331	0	-331	-298	33
Toimintakate	-331	0	-331	-283	48

Vapaa sivistystyö

Vapaan sivistystyön tulosalue on organisaatiomuutoksen yhteydessä siirretty sivistyslautakunnan alaisuudesta kunnanhallituksen alaisuuteen 1.7.2024. Tilivelvollisena oli nimetty opetuspäällikkö 30.6.2024 saakka ja hyvinvointi- ja työllisyyspäällikkö 1.7.2024 lähtien.

Vapaa sivistystyö tarjoaa kuntalaisille mahdollisuuden yleissivistävään ja ammatilliseen oppimiseen eri ikäkausien elämäntilanteisiin soveltuvan kurssitarjonnan kautta. Tavoitteena on luoda kuntalaisille mahdollisuus harrastuspohjaiseen opiskeluun ja oppimiseen, sosiaalisten verkostojen ylläpitämiseen sekä laadukkaaseen vapaa-ajan harrastustoimintaan.

Vapaan sivistystyön tulosalue toteutui budjetoidun mukaisesti.

Vapaan sivistystyön tehtäväalueelle asetetuista toteutui kaikki kolme asetettua toiminnallista tavoitetta.

Toimintakatevertailu:

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2024	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	0	0	0	0	0
Toimintakulut	-419	0	-419	-419	1
Toimintakate	-419	0	-419	-419	1

Vapaa-aikapalvelut

Toimialueen tehtävänä on järjestää kuntalaisille monipuolia vapaa-ajan palveluja ja tapahtumia, joilla edistetään eri ikäisten kokonaisvaltaista hyvinvointia.

Vapaa-aikapalveluiden tulosalue on organisatiomuutoksen yhteydessä siirretty sivistyslautakunnan alaisuudesta kunnanhallituksen alaisuuteen 1.7.2024. Samassa yhteydessä vapaa-aikapalvelujen vastuulle siirtyi kunnan ehkäisevän päihdetyön sekä järjestöyhteistyön koordinointi. Vapaa-aikapäällikkö koordinoi ehkäisevää päihdetyötä ja yhteisöohjaaja toimii kunnan järjestöyhdyshenkilönä.

Liikuntapalveluissa alkoi Move-Kontiolahti! -hankkeen toteutus elokuussa, syyslukukaudella toteutettiin välituntitoimintaa, liikuntaneuvontaa sekä nuorten kuntosali -kurssi. Ikäihmisten liikuntaryhmissä kävijämäärät on hienoisesti kasvaneet ja vuoden alussa Lehmon koulun uuden kuntosalin ja liikuntahallin käyttöönotto kasvatti kunnan kuntosalien kävijämääriä lähes kolmanneksella edellisvuodesta.



Kontiolahden joulunavaus

Sisäliikuntatilojen käyttöasteet olivat vuonna 2024 korkeat. Jäähallin käyttöastetta nosti osaltaan Joensuun jäähalliremontti. Liikuntapalvelut vastasi vuonna 2024 myös ensilumenladun lipunmyynnin järjestämisestä.

Kulttuuri- ja tapahtumapalveluissa lisättiin kirjastojen yhteydessä olevat näyttelytilat kunnan tilavarausjärjestelmään, kesällä järjestettiin kolme navettakonserttia Kotiseutukeskuksen navetassa ja kyläkiertue pelimannimusiikkeineen järjestettiin marraskuun alussa. Kunnan joulunavaus järjestettiin ampumahiihdon maailmancupinavauksen yhteydessä ampumahiihtostadionilla. Muistojen raja -museosta on muodostunut kunnan suosituin yksittäinen kulttuurikohde.

Kirjastopalveluissa kävijöiden sekä lainojen määrä on noussut edellisvuoteen verrattuna. Nousua on tapahtunut erityisesti Lehmon kirjastossa, jossa oli lähes asiakkaita lähes 15 % enemmän kuin edellisvuonna. Kirjastoissa on huomioitu kunnan ikärakenne mm. pitämällä säännöllisiä satutuokioita. Kontiolahden käytettiin Pohjois-Karjalan kunnista eniten uutta valtakunnallista kuntien yhteistä e-kirjastoa.

Nuorisopalveluissa nuorisotilojen kävijämäärät kasvoivat kolmanneksella aiempaan vuoteen verrattuna. Tähän vaikutti henkilöstön parempi tilanne ja sen myötä laajemmat aukioloajat. Vuoden 2024 aikana alettiin kehittämään koulujen loma-aikojen toimintoja ja toteutettiin koulunuorisotyön Kaikki nuoret mukaan eli KAMU-hanketta sekä Kontiolahden harrastamisen -malli hanketta.

Kontiolahden etsivä nuorisotyö käynnistyi vuoden vaihteen jälkeen ja toimintamenetelmänä oli sosiaalinen vahvistaminen, osallisuuden tukeminen sekä ohjaus. Etsivä nuorisotyöhön ohjautui yhteensä 76 nuorta vuonna 2024. Pääpaino on ollut 18–25-vuotiaissa nuorissa.

Vapaa-aikapalvelujen tulos toteutui 73 t€ budjetoitua heikommin, johtuen suurimmalta osin organisaatiouudistuksen myötä aiheutuneista henkilöstömuutoksista.

Vapaa-aikapalveluille asetetuista toiminnallisista tavoitteista toteutui 4/5.

Vapaa-aikapalveluiden toteutumattomat tavoitteet;

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Kestävä ja terve kuntatalous		
Vuokrattavien tilojen/ka-luston markkinointi ja taksojen tarkastaminen tulojen lisäämiseksi.	Vuokratulot kasvavat 10 %	Hinnasto päivitetty, mutta tulot eivät ole kasvaneet odotetusti.

Yhteenveto

Kunnanhallinto saavutti pääsääntöisesti toiminalliset tavoitteet. Toteutumattomat tavoitteet on esitetty tehtäväalueittain edellä olevissa kappaleissa. Hallinnon toimintakate oli 0,9 M€ talousarviota parempi.

Toimintakatevertailu

1000 eur	Alkupe-räinen TA	TA muu-tokset	Muutettu TA 2024	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	2 630	162	2 792	2 528	-264
Toimintakulut	-7154	-1 989	-9 142	-8 870	273
Toimintakate	-4 524	-1 827	-6 350	-6 342	9

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana yleisen taloustilanteen vaikutusta työllisyystilanteeseen.
- Tarkastuslautakunta on huolissaan maailman geopolittisen yleistilanteen vaikutuksista kunnan alueen matkailuliiketoiminnan näkymistä.
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä asiana, että kokonaisuutena tulosalueiden toimintakate alitti muutetun talousarvion.

6.3. Sivistyslautakunta sekä kasvatus- ja koulutuslautakunta

Sivistystoimen hallinto sekä kasvatuksen ja koulutuksen hallinto

Tilivelvollinen: sivistysjohtaja 30.6.2024 saakka ja kasvatus- ja koulutusjohtaja 1.7.2024 lähtien.

Kontiolahdella toimeenpantu organisaatiouudistus on ollut merkittävin muutos sivistys-/kasvatus- ja koulutusosastolla vuonna 2024. Kunnanvaltuuston päätöksen mukaisesti sivistyslautakunta lakkautettiin 30.6.2024 ja perustettiin kasvatus- ja koulutuslautakunta 1.7.2024 lukien. Sivistysjohtajan ja opetuspäällikön virat lakkautettiin ja perustettiin kasvatus- ja koulutusjohtajan sekä opetuspalvelujen erityisasiantuntijan virat.

Sivistysosaston tulosalueista hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus siirtyivät kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisuuteen ja vapaan sivistystyön ja vapaa-aikapalvelujen tulosalueet siirtyivät kunnanhallituksen alaisuuteen.

Kasvatus- ja koulutuspalvelut ovat olleet mukana kehittämässä yhteistyömalleja hyvinvointialueen toimijoiden ja kunnan tarjoamien palvelujen välille mm. perhekeskustoimintamallin mukaisella Kontiolahden perhekeskustiimin muodostamisella ja järjestämällä Pohjois-Karjalan seudullinen perhekeskusseminaari.

Perusopetuksessa painopiste on siirtynyt perustaitojen kuten lukemisen ja kirjoittamisen sekä matematiikan perustaitojen oppimiseen ja varmistamiseen. Esi- ja perusopetuksessa sekä lukiokoulutuksessa on myös valmistauduttu vuonna 2025 voimaan tulevaan oppilaiden ja opiskelijoiden oppimisen tuen uudistukseen.

Varhaiskasvatuksessa yksityisen päivähoidon osuus on vuonna 2024 edellisvuoden tapaan vähentynyt. Touhula Kontiolahden lopetettua toimintansa ja siirryttyä kunnan päiväkodiksi Nallemetsä-nimellä kunnallisessa varhaiskasvatuksessa olevien lapsipaikkojen määrä on kasvanut 66 paikalla. Varhaiskasvatuspalvelujen tarpeen muutokset syntyvyyden, lainsäädännön, työllisyystilanteen tai kotihoidontuen käytön muuttuessa luo epävarmuutta palvelutarpeen kysynnän ennakoimiseen.

Lukion opiskelijamäärät ovat laskeneet, osaltaan johtuen ammatillisen koulutuksen vetovoiman kasvusta ja osaltaan Joensuun lukioihin hakeutuvien nuorten määrän lisääntymisestä. Lukion vetovoimaa on vahvistettu tarjoamalla paikallisia valinnaisia kursseja kuten lapin leirikoulu ja kansainvälisyyskurssit.

Sivistysosaston ja kasvatus- ja koulutusosaston talous toteutui 65 t€ ennakoitua paremmin. Toimintakuluista henkilöstökulut sekä palvelujen osto ja aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankinnat alittivat laaditun talousarvion.

Sivistysosaston ja kasvatus- ja koulutusosastolle asetetuista tavoitteista toteutui 4/5.

Sivistysosaston ja kasvatus- ja koulutusosaston toteutumattomat toiminnalliset tavoitteet;

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Innostavin kasvun ja oppimisen ympäristö		
Ajantasaiset valmiussuunnitelmat osana kokonais-turvallisuutta.	Suunnitelmat mahdollisiin häiriötilanteisiin on tehty valmiiksi.	Tavoite ei ole toteutunut. Kunnan valmiussuunnittelussa on jääty odottamaan Pohjois-Karjalan alueen yhteisen riskikartoituksen valmistumista. Suunnitelmien päivitys on työn alla; opetuspalvelujen yhteinen valmistuspäivä pidetty 5.6.2024. Työ jatkuu vuonna 2025 kunnan valmiussuunnittelun kokonaispäivityksen yhteydessä.

Perusopetus

Tilivelvollinen: opetuspäällikkö 30.6.2024 saakka ja kasvatus- ja koulutusjohtaja 1.7.2024 lähtien.

Toiminta-ajatuksena on järjestää yhdenvertaista ja laadukasta opetusta kunnan kouluverkon jokaisessa yksikössä, keskittyen oppilaskeskeiseen, toiminalliseen ja oppilaiden hyvinvointia huomioivaan työskentelyyn opetussuunnitelman mukaisesti.

Painopistealueena on ollut edelleenkin perustaitojen oppiminen ja vahvistaminen. Heikon osaamisen oppilaiden määrä on kasvanut selvästi luku- ja kirjoitustaidossa, matematiikassa ja luonnontieteissä. Kontiolahdellakin on nähtävissä jatkuva lisääntyvä tarve yksilökohtaiselle ohjaukselle ja tuelle niin kasvussa kuin oppimisessäkin, samanaikaisesti kun lapsia ja nuoria tulisi kasvattaa tulemaan elämän arjessa toimeen yhteisön jäsenenä muiden kanssa.

Kiusaamisenvastaisessa toiminnassa on panostettu ennaltaehkäisevään toimintaan (mm. yhteisöllinen toiminta ja opiskeluhoitotyö, KiVa Koulu -tunnit, ProKoulu) sekä nopeaan kiusaamiseen puuttumiseen, huolelliseen tapausten selvittämiseen sekä seurantaan.

Liikkumisen lisääminen on tärkeä osa hyvinvoinnin ja jaksamisen tukemista. Oppilaita on kannustettu liikkumaan koulumatkat jalkaisin tai pyöräillen. Ennaltaehkäisevän päihdetyön puitteissa on valmistunut päihde- ja pelikasvatusopas, jonka mukaan kouluille laaditaan päihde- ja pelikasvatussuunnitelmat. Pakka-toimintamallin (paikallinen alkoholi-, tupakka- ja pelipolitiikka) tavoitteena on päihdehaittojen ehkäiseminen paikallisesti.

Talous toteutui kokonaisuutena 104 t€ budjetoitua paremmin. Toimintakulut ylittyivät henkilöstökuluissa 50 t€ talousarvioon verrattuna.

Perusopetuksen toiminnallisista tavoitteista toteutui 4/5.

Perusopetuksen toteutumattomat toiminnalliset tavoitteet;

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / toteuma
Innostavin kasvun ja oppimisen ympäristö		
Jokaisella koululla seurataan dokumentoidusti kiusaamiseen puuttumista ja kiusaamisen vähentymistä.	Yksinäisyyden kokemus ja kiusaamisprosentti vähenee koulujen omien ja KiVa-kyse-lyjen perusteella.	Tavoitetta ei ole saavutettu kaikilla osa-alueilla. Osalla kouluilla tulos parantunut, osalla heikentynyt. KiVa -kyselyn kunta- raportin 2024 perusteella kiusatuksi joutumisen kokemus on hieman lisääntynyt vl 1–6 ja kiusatuksi tulemisen kokemus on hieman vähentynyt vl 7–9 ikäryhmässä. Kontiolahden tulos KiVa-kyselyssä on parempi kansalliseen keskiarvoon verrattuna molemmissa ikäryhmissä. Yksinäisyyden kokemus on Kouluterveyskyselyn mukaan hieman vähentynyt molempien kyselyyn vastaavien 4. ja 5.-luokkalaisten sekä 8. ja 9. luokkalaisten ryhmissä.

Varhaiskasvatuspalvelut

Tilivelvollinen: varhaiskasvatuksen päällikkö

Yksityisten päiväkotien määrä Kontiolahdella väheni vuonna 2024 kolmeen, kun päiväkotitalon siirtyi toukokuussa yksityiseltä palveluntuottajalta kunnalliseksi päiväkodiksi.

Suurin osa varhaiskasvatuksen aloittaneista lapsista on alle 3-vuotiaita ja koko henkilöstölle on järjestetty koulutusta alle 3-vuotiaiden pedagogiikasta henkilöstön osaamisen vahvistamiseksi.

Varhaiskasvatuksessa on nähtävissä lasten moninaiset haasteet ja uusia varhaiskasvatuksen tuen päätöksiä tehtiin vuonna 2024 yhteensä 60 ja kaikkiaan kunnallisissa päiväkodeissa vuoden aikana tuen piirissä olevia lapsia oli noin 100. Tukea tarvitsevia lapsia oli kaikissa yksiköissä ja lähes kaikissa yli 3-vuotiaiden ryhmissä, minkä takia myös henkilöstöä jouduttiin useaan ryhmään. Yksityisiin päiväkoteihin tehtiin 17 lapselle tuen päätös vuonna 2024.

Esimiesten työhyvinvointia kuormittivat yhä henkilöstöpoissaolot ja sijaispula, vaikka varhaiskasvatuksen sijaisrinkiin saatiin lisävahvistuksia. Vertaistuki esimiesten kesken toimi hyvin, ja hallinnollisia tehtäviä, kuten arkistointia, siirrettiin osin toimistosihteereille.

Talous kokonaisuutena toteutui 17 t€ budjetoitua paremmin. Varhaiskasvatuksen henkilöstömenot ylittivät talousarvion 261 t€, palveluiden ostojen alittaessa talousarvion 369 t€. Toimintakatteen toteuma 99,9 %.

Varhaiskasvatuksen toiminnallisista tavoitteista toteutui 5/5.

Lukiokoulutus

Lukuvuosi 2023–2024 oli Kontiolahden lukion 50. juhlavuosi, jota juhlittiin useiden eri tapahtumien kautta. Pääjuhla pidettiin toukokuussa lukiolla. Tapahtumaan osallistui lukion entisiä opettajia, opiskelijoita sekä kutsuvieraita. Päiväjuhlan lisäksi järjestettiin iltatilaisuus, jossa julkistettiin 50- historiikki ja paljastettiin juhlavuoteen liittyvä yhteisöllinen taideteos.

Lukion opiskelijamäärä oli hieman laskeva, kun lukioon hakeneita oli aiempaa vähemmän ja lukioon hakeutuvien ikäluokat ovat pienentyneet.

Taloudellinen tulos oli noin 89 t€ talousarviota parempi ja toimintakatteen toteuma oli 95,0 %.

Lukiokoulutuksen toiminnallisista tavoitteista toteutui kaikki asetetut tavoitteet (7/7).

Yhteensä

Sivistystoimen + kasvatuksen- ja koulutuksen hallinnon toimintakatevertailu

1000 eur	Alkuperäinen TA	TA muutokset	Muutettu TA 2024	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	0	0	0	0	0
Toimintakulut	-716	60	-656	-591	65
Toimintakate	-716	60	-656	-591	65

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana suurta ja entisestään kasvanutta tuentarvetta kaikissa ikäluokissa
- Tarkastuslautakuntaa pyytää kiinnittämään huomioita, että kunnan strategian mukaisesti kodin ja koulun sekä varhaiskasvatuksen yhteistyöhön panostetaan, jotta vanhemmat saadaan pysymään aktiivisina toimijoina lapsen oppimisen ja hyvinvoinnin tukemisessa.
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä asiana, että sivistystoimen + kasvatuksen- ja koulutuksen toimintakate alitti kokonaisuutena muutetun talousarvion



Kirkonkylän koulu ja lukio

6.4. Tekninen lautakunta

Teknisen hallinto

Tilivelvollinen: tekninen johtaja

Toiminnan painopistealue on muuttanut aiemmista vuosista, kun suuret investointihankkeet on saatu päätökseen vuoden 2023 aikana. Investointiin varatut määrärahat on siten aiempia vuosia merkittävästi pienemmät, vaikka joitain maksueriä on jäänyt 2024 vuodelle maksettavaksi. Investointeja toteutettiin 2,4 miljoonalla eurolla.

Tekninen lautakunta kokoontui 12 kertaa vuoden 2024 aikana.

Tekniselle hallinnolle asetetuista toiminnallista tavoitteista toteutui 5/5.

Tekniset palvelut

Tilivelvollinen: tekninen johtaja

Varparannan aluepalvelukeskus ja rivitalot sekä entinen Kontiolahden terveystalo myytiin kesä-syksyn aikaan 2024. Loppuvuodesta Kirkonkoulun entinen alakoulurakennus ja viiranhaltioiden rivitalorakennus sekä entisen varuskunta-alueen sairaala- ja esikuntarakennus on laitettu taloteknisesti kokonaan kylmäksi.

Ruokapalveluissa siirryttiin raaka-ainehankinnoissa sähköiseen tilaukseen ja hävikin seuranta on jatkettu kaikissa toimipisteissä. Prosessien toimintaa kehitettiin ja Päiväkotinä Nallemetsän toiminta käynnistettiin toukokuussa.

Palvelualueelle asetetuista toiminnallisista tavoitteista toteutui 10/11.

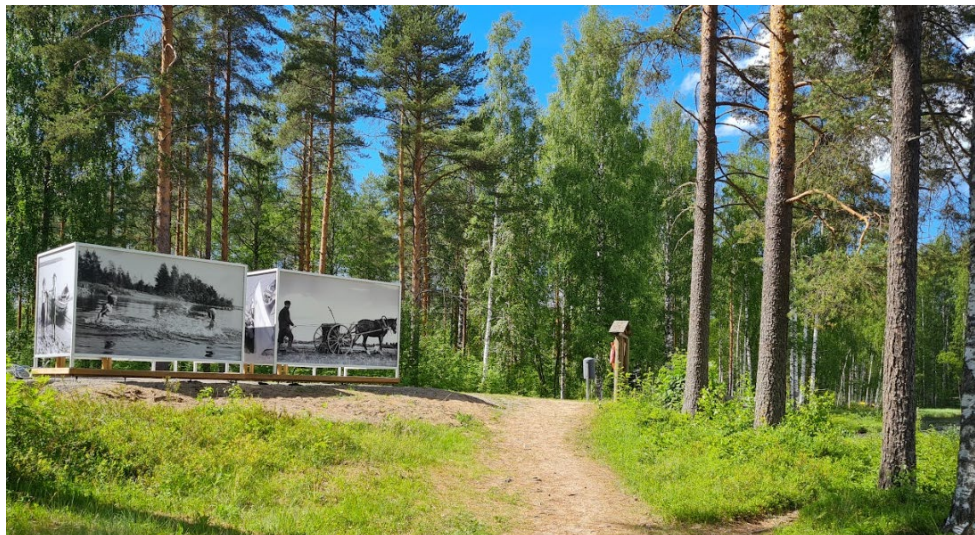
Palveluiden toteutumattomat tavoitteet 2024

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / Toteuma
Kestävä ja terve kuntatalous		
Energian- ja veden kulu- tuksen hillitseminen.	Tavoite säästää lämmityksen, sähkön ja veden osalta yh- teensä 2-% vuoden 2023 kustannuksista. Vuoden 2023 toteutuneet kus- tannukset yhteensä 3 miljoo- naa euroa. Säästötavoite 60 000 €.	Tavoite ei täysin toteutu- nut. Lämmityskustannuksissa säästöjä tuli 3,9 %, mutta sähkökustannuksissa nou- sua oli 8,3 %, johtuen al- kuvuoden pörssisähkön paikoin poikkeuksellisen korkean hinnan vuoksi (2 €/kWh).

Kuntatekniikka

Kuntatekniikan tulosalueeseen on organisaatiomuutoksen yhteydessä lisätty vesihuollon vastuualue 1.7.2024. Tilivelvollisena toimii kuntatekniikan päällikkö. Seudullinen viisaan liikkumisen suunnitelma valmistui vuonna 2024. Liikenneturvallisuuden parantaminen Lehmon alueella pääsee käynnistymään, kun Lehmon osayleiskaava on saanut lainvoi-
man.

Kuntatekniikan palvelualueella saavutettiin sille asetetuista tavoitteista 5/5.



Lamminrannan uimaranta Onkilammin rannassa

Maankäyttö ja valvonta

Maankäytössä ja valvonnassa on saatu sähköisen arkistoinnin valmistelutyö lähes päätökseen koko yksikön osalta. Rakennusvalvonnan sähköistä arkistoa viimeistellään ja maankäytön sopimukset ovat sähköisessä muodossa. Maaomaisuutta hankittiin noin 23 hehtaaria vuoden aikana.

Vuokratontteja lunastettiin yli odotusten ja puunmyyntitulot ylittivät tehdyn arvion.

Ympäristövalvonta on saanut ohjattua ympäristölupien sähköisen raportointijärjestelmän käyttöönottoa toiminnanharjoittajille. Vieraslajien torjuntatyötä jatkettiin oman työnä ja talkoina kyllillä valtiolta saadun avustusrahoituksen turvin.

Maankäytölle ja valvonnalle asetetuista toiminnallista tavoitteista saavutettiin 7/8.

Palveluiden toteutumattomat tavoitteet 2024

Tavoitteet ja toimenpiteet	Tavoitetila	Seuranta / Toteuma
Kestävä ja terve kuntatalous		
Edullista energiaa vierivomahankkeella	Uusi hanke käynnistynyt 2024.	Vierivoimalahanke ei toteutunut. Lehmon yritysalueelle käynnistetään hanke, jossa tehdään energia- ja lämmöntuotannon selvitys.

Tekninen lautakunta yhteensä

Toimintakatevertailu

1000 eur	Alkupe- räinen TA	TA muu- tokset	Muutettu TA 2024	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	19 562	364	19 956	20 977	464
Toimintakulut	-16 504	-15	-16 760	-16 760	46
Toimintakate	3 058	349	3 196	4 483	510

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta on edelleen huolissaan maailman tilanteen vaikutuksesta rakentamiseen kunnan alueella ja tämän vaikutuksesta kuntaan.
- Tarkastuslautakunta pitää hyvänä suurten investointien jälkeen keskittymistä sisäisten prosessien parantamiseen.
- Tarkastuslautakunta kiittää teknistä toimea onnistuneesta vuoden 2024 taloudenhallinnan toteutumisesta.



Lehmon kenttäkeitinharjoitus 26.9.2024

L

6.5. Tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosa

Valtuustoon nähden kaikilla tulosalueilla sitova erä on toimintakate (netto) ja lisäksi sitovia tavoitteita ovat verotulot, valtionosuudet sekä rahoitustuotot ja kulut. Lisäksi vesihuoltolaitoksen liikeylijäämä on sitova. Rahoitusosassa sitovia tavoitteita ovat lainakannan muutokset.

Kaikki tulosalueet toteutuivat arvioitua paremmin lukuun ottamatta tulosalueita 150 elinvoiman edistäminen ja 190/390 vapaa-aikapalvelut. Molempien tulosalueiden ylitys johtui organisaatiomuutoksen aiheutuneista henkilöstömuutoksista.

Toimintatuotot kokonaisuutena toteutuivat muutettuun talousarvioon nähden ennakoitua paremmin noin 1,1 milj. €. Toimintakulut alittivat muutetun talousarvion noin 0,66 milj. €, muutosta edelliseen vuoteen oli -1,0 %. Henkilöstökustannukset toteutuivat noin 34 t € muutettua talousarviota heikompana. Henkilöstökulut toteutuvat budjetoitui suurempana, johtuen perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen ylityksistä. Muut toimintakulut (n. -236 t€) ylittyivät rakennusten ja huoneistojen vuokrien osalta.

Kunnan tuloverokertymä toteutui 0,88 milj. € muutettua talousarviota paremmin. Arvioitua parempi toteuma muodostui pääosin kunnallisveron oikaisusta marras-joulukuussa 2024.

Valtionosuudet laskivat noin 2,3 milj. € edellisvuodesta. Valtionosuuksien lasku johtui sote-siirtolaskelmien valmistumisesta, mikä johti kuntien valtionosuuksien pysyvään 500 miljoonan euron lisävähennykseen. Sote-vähennyksen vaikutusta kuitenkin

kompensoitiin 192 miljoonan euron määräaikaisella valtionosuuden lisäyksellä, joka peritään kunnilta valtionosuusvähennyksenä vuosina 2025–2027.

Rahoituserissä oleelliset muutokset ovat olleet korkotuottojen, rahoitustuottojen ja korkomenojen budjetoitua parempi toteutuminen. Korkojen nousu oli arvioitua maltillisempi ja rahoitustuotot ylittivät talousarvion.

Investointiosassa kunnallistekniikka (ylitys 45 t€) ja kaukolämpölaitos (ylitys 2 t€) ylittivät talousarvion. Maan ostossa ei asetettuun tavoitteeseen päästy vaan tavoitteesta jäätiin 212 t€.

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt tulosalueiden ja rahoituserien muutokset 24.3.2024 §53.

7. Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Kontiolahden kunnalla on kolme varsinaista tytäryhtiötä: Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokralat, Kontiolahden Yrityspalvelu Oy ja Kontionloikka Oy. Kontiolahti on mukana kahdessa kuntayhtymässä; Pohjois-Karjalan maakuntaliitossa ja Pohjois-Karjalan koulutus-kuntayhtymässä.

Osakkuusyhtiöitä on kahdeksan;

- Asunto Oy Kontiolahden Myllypuro
- Asunto Oy Kontiolahden Mäntyriivit
- Asunto Oy Kotikulho
- Asunto Oy Mönninmäki
- Kiinteistö Oy Kontiolahden Liike- ja palvelutalo
- Kiinteistö Oy Kontiolahden Liikekeskus
- Kiinteistö Oy Paiholankoski
- Kontiolahden Golf Oy

Kuntakonsernia ohjataan kirjallisella konserniohjeella, joka käsittää yleisimmät konserniohjaukseen liittyvät osa-alueet. Ohjeella pyritään yhtenäistämään muun muassa hankintoja ja rahoitusta. Konserniohje ja Hyvä hallinto- ja johtamistapa Kontiolahti -konsernissa -ohje on vuodelta 2018.

Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline. Sen mukaan tytäryhteisöjen on haettava jo valmisteluvaiheessa konsernijohtoon kanta yhtiön kannalta merkittäviin ratkaisuihin. Hallintosäännön 13 §:n omistajaohjausjaosto antaa tytäryhteisölle ennakkokannan konserniohjeessa määritellyllä tavalla.

Yhtiöiden toiminnan ja talouden tilannetta on käsitelty osavuosisraportointien yhteydessä, jonka lisäksi tytäryhteisöt ovat raportoineet sisäisestä valvonnastaan ja riskienhallinnastaan omistajaohjausjaostolle.

Omistajaohjauksella kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiöiden ja muiden yhteisöjen hallintoon ja toimintaan. Sillä huolehditaan, että kunnan tytäryhteisöjen

toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Päättyneellä tilikaudella omistajaohjausjaosto on kokoontunut 7 kertaa.

Vuoden 2024 konsernitulos näyttää 1,1 M€ ylijäämää (2023: 1,8 M€ ylijäämä).

Konsernin toimintakate parani vuoteen 2023 verrattuna 1,2 M€ ja vuosikate heikkeni 0,5 M€. Konsernin lainakanta kasvoi 13,4 M€.

7.1. Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalot

Vuokratalojen toiminta-ajatuksena on tarjota kuntalaisille vuokra-asuntoja ja pitää omistamiensa asuntojen kunto hyvänä, käyttöaste tehokkaana sekä vuokrataso kohtuullisena.

Päättynyt tilikausi oli yhtiön 32. toimikausi. Vuoden lopussa yhtiöön kuului 30 kpl kiinteistöjä ja 302 vuokra-asuntoa. Asuntojen käyttöaste vuonna 2024 on ollut 95 %.

Vuoden alusta yhtiö on ottanut käyttöön aputoiminimen Kontiokodit ja jatkossa toimii Kontiokodit -nimellä markkinoinnissa.

Talous

1 000 €	2024	2023
Liikevaihto	2 244	2 114
Tilikauden tulos	0	2,3
Lainakanta	6 717	7 219
Henkilöstö	2	2

Vuokratalojen toiminnalliset tavoitteet vuodelta 2024 saavutettiin

Tytäryhteisöille asetetut yhteiset tavoitteet;

- Kasvustrategia on huomioitu Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalojen tavoitteissa
- Vuoden 2024 painopisteenä on ollut asuntojen kunnossapito, uustuotanto, asuntoyhtiöiden kuntokartoitus, energiatehokkuuden lisääminen sekä luottotappioiden pysyminen kohtuullisena.
- Kiinteistö Oy Kontiolahden Vuokratalot toimii 11.6.2018 hyväksytyn konserniohjeen mukaisesti

7.2. Kontiolahden Yrityspalvelu Oy

Kontiolahden Yrityspalvelu Oy:n ensisijaisena tehtävänä on palvella alueella toimivia yrityksiä ja alueelle sijoittuvia uusia yrityksiä tarjoamalla yrityksille näiden tarpeisiin räätälöityjä toimitiloja.

Yrityspalvelu omistaa ja hallinnoi Kontiolahden alueella toimitiloja ja vuokraa niitä yritysten käyttöön. Yhtiöllä on omistuksessaan noin 34 000 m² tiloja. Tytäryhtiö Asunto Oy Kontiolahden Vaskiportti omistaa 13 asuinhuoneistoa.

1 000 €	2024	2023
Liikevaihto	3 574	3 466
Tilikauden tulos	329	40
Lainakanta	15 214	16 453
Henkilöstö	1	1

Yritystilojen käyttöaste vuoden lopun tilanteessa 100 % ja asuinhuoneistojen käyttöaste oli 74 %.

Yhtiön toiminnalliset tavoitteet, että toimitilat ovat tarkoituksenmukaiset, yhtiön tilikauden tulos on positiivinen ja että lainakanta alenee, on saavutettu.

Tytäryhteisöille asetetut yhteiset tavoitteet;

- Kasvustrategia on huomioitu Kontiolahden Yrityspalvelu Oy:n tavoitteissa.
- Riskienhallinnassa vuoden 2024 painopisteenä ovat olleet toiminalliset- ja taloudelliset riskit -> riskienhallinnasta on raportoitu kuntakonsernia.

7.3. Kontionloikka Oy

Vuosi 2023 oli yhtiön kuudes toiminnallinen vuosi. Kontionloikka Oy tarjoaa palveluita yritysneuvontaan ja -kehittämiseen Kontiolahden alueen yrityksille ja vastaa Kontiolahden alueen matkailun kehittämisestä. Yhtiö vastaa yrityksiin kohdentuvien kehittämishankkeiden hallinnoinnista. Yhtiön toiminta on yleishyödyllistä ja voittoa tavoittelematonta.

Talous

1 000 €	2024	2023
Liikevaihto	230	227
Tilikauden tulos	-42,7	9,8
Lainakanta	0	0
Henkilöstö	5	4

Asiakastapahtumia oli kirjattu yhteensä 763 vuoden loppuun mennessä. Suurin kysyntä yritysneuvonnassa suuntautui matkailuasioihin, joita oli 32 % kaikista yritysneuvontapahtumista.

Vuoden 2024 uusien yritysten nettolisäys kasvoi 25 yrityksellä ja 55 henkilöä käytti uusyritysneuvonnassa alkuneuvonnan palveluita.

Kontionloikka Oy järjesti toukokuussa 2024 yhdessä Kontiolahden kunnan, Nuorten Yrittäjyys NYT ja Kontiolahden Yrittäjät ry:n kanssa 6H Innovaatiopäivät kaikille kuudesluokalaisille. Paikalliset yrittäjät toimivat oppilaiden sparraajina oppilaiden ideoidessa ja perustaessa kuvitteellista yritystä. Lisäksi 9. luokkalaisille pidettiin kesäyrittäjyysinfo huhtikuussa.

Yhtiölle asetetut toiminnalliset tavoitteet saavutettiin, jonka mukaan yhtiö toteutti palvelusopimuksen mukaiset tehtävät, paransi Kontiolahden kunnan alueella olevien yritysten toimintaedellytyksiä sekä edisti Kontiolahden matkailua.

Tytäryhteisöille asetetut yhteiset tavoitteet;

- Riskienhallinnasta on raportoitu kuntakonsernia ja riskienhallinnan painopisteenä ovat olleet osaamiseen liittyvät riskit.
- Kasvustrategia on huomioitu yhtiön toiminnallisissa tavoitteissa elinvoiman edistämiseksi Kontiolahden kunnan alueella.

Kaikki kunnan tytäryhtiöt toimivat hyväksytyn konserniohjeen mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota, että lähitulevaisuuden kilpailulainsäädännön muutokset tuovat haasteita kuntakonsernikiinteistömassan järjestelyn näkökulmasta.
- Tarkastuslautakunta kiittää Vuokrataloja hyvästä kiinteistöjen päivittämisestä, ylläpidosta ja vuokrausasteesta.

8. Kunnan talous

Kunnan talous

Alkuperäinen talousarvio vuodelle 2024 oli budjetoitu n. -1,1 milj. € alijäämäiseksi. Vuoden aikana tehtiin muutoksia määrärahoihin ja tuloarvioihin, jolloin muutosten jälkeen tilikauden alijäämäksi arvioitiin marraskuussa tehtyjen talousarviomuutosten yhteydessä n. - 2,3 milj. €. Vuoden 2024 tilinpäätös toteutui odotettua paremmin. Tilikauden tulos oli noin 0,66 milj.€ ja tilikauden ylijäämä 0,69 milj. euroa poistoeron jälkeen. Merkittävimmät tulokseen vaikuttavat tekijät olivat toimintakatteen, rahoitustuottojen ja -kulujen sekä verotulojen ennakoitua parempi kehitys.

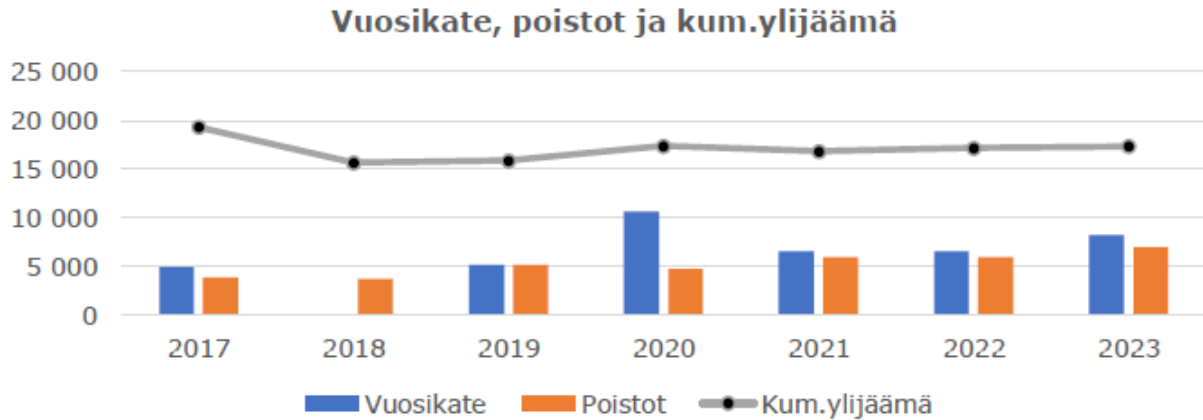
Vuoden 2024 alkuperäisessä talousarviossa verotulojen arviointiin olevan 32,9 milj. €. Määrärahamuutosten yhteydessä verotulojen arviointiin laskevan 0,5 milj. €. Lopullinen kertymä toteutui kuitenkin n. 0,88 milj. € suurempana alkuperäiseen talousarvioon nähden ollen 33,28 milj. €. Kunnallisveron toteuma oli 27,29 milj. euroa, yhteisöveron 2,33 milj. euroa ja kiinteistöveron 3,66 milj. euroa. Vuonna 2023 verotulot olivat 32,49 milj. € yhteensä.

Valtionosuudet alkuperäisessä talousarviossa olivat 17 milj. €. Määrämuutosten yhteydessä valtionosuuksia vähennettiin -600 t €. Lopullinen kertymä toteutui kuitenkin n. 222 t € suurempana muutettuun talousarvioon nähden ollen 16,65 milj. €.

Vuosikate toteutui muutettua talousarviota 3,3 milj. € parempana. Alkuperäisessä talousarviossa oli varauduttu 7,03 milj. € suuruisiin poistoihin. Poistot tuoteutuivat 7,1 milj. € suuruisina. Lopullisissa poistoissa olivat mukana muutamien pienempien kohteiden lopulliset poistot.

Pitkäaikaista lainaa nostettiin 5 milj. €. Lainojen lyhennyksiin käytettiin 7,7 milj. euroa ja lainakanta oli 59,7 milj. euroa (3 961 €/asukas). Edellisenä vuonna vahvistetussa

tilinpäätöksessä se oli 4 185 €/asukas. Kuntatodistuksia ei ollut nostettu tilinpäätöksen aikaan. Vuoden 2024 aikana lainakanta kääntyi laskuun. Kunnan kumulatiivinen ylijäämä on 31.12.2024 suuruudeltaan 18 037 312,83 euroa.



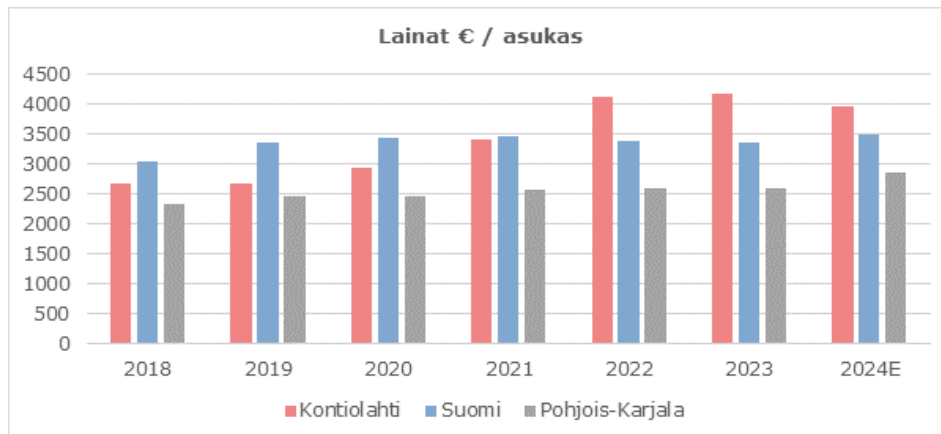
Konsernin tilikauden ylijäämä oli 1,1 M€, kun vuonna 2023 tuloslaskelma näytti ylijäämää 1.8 M€. Konsernissa oli kertynyttä ylijäämää yhteensä 31 M€.

Konsernin omavaraisuusaste 39,6 % nousi 2,7 % edellisestä tilikaudesta (36,9 %). Konsernin lainakanta on 80 106 t€ (2023: 84 725 t€) ja lainat ovat 5 285 euroa/asukas, kun edellisenä vuonna vastaava luku oli 5 598.

Kontiolahden kunnan ja kuntakonsernin tunnusluvut vuosilta 2024 ja 2023.

Kunnan ja konsernin tunnusluvut				
	Kunta		Konserni	
	2024	2023	2024	2023
Toimintatuotot/toimintakulut %	19,9	18,1	29,1	27,2
Vuosikate/poistot, %	109	118	114	121
Vuosikate €/asukas	515	544	679	707
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta (1 000 euroa)	-31 789	-22 230	-5 406	-3 971
Investointien tulorahoitus, %	313,2	71,9	273,7	80,5
Laskennallinen lainanhoitokate	1,0	1,0	0,9	1,0
Kassan riittävyys, pv	44	43	26	25
Omavaraisuusaste %	39,6	36,9	36,2	33,8
Suhteellinen velkaantuneisuus %	110,8	118,6	57,9	138
Kertynyt ylijäämä (1 000 euroa)	18 087	17 347	30 735	29 760
Kertynyt ylijäämä €/asukas	1 197	1 146	2 028	1 966
Lainakanta 31.12. (1 000 euroa)	59 689	63 346	80 106	84 725
Lainat, €/asukas	3 961	4 185	5 285	5 598
Lainat ja vastuut 31.12. (1 000 euroa)	67 682	72 730	91 624	94 298
Laina ja vastuut 31.12. €/asukas	4 805	4 805	6 045	6 230
Lainasaamiset (1 000 euroa)	39	45	21	21
Asukasmäärä	15 071	15 135	15 071	15 135

Kunnan lainakanta asukasta kohden. Koko maan ja Pohjois-Karjalan tiedot perustuvat tilinpäätösten ennakotietoihin. Kontiolahden lainakanta on verrokkikuntaa korkeammalla tasolla.



Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta on huolissaan tulevien vuosien veropohjasta ja valtion-osuuksista suhteessa kunnan tuottamien palvelujen tarpeisiin.
- Tarkastuslautakunta edelleen kiinnittää huomiota vuosikatteen ja poistojen suhteeseen tulevaisuudessa.
- Tarkastuslautakunta toteaa, että varsin haastavasta taloudellisesta toimintaympäristöstä huolimatta Kontiolahden kunta teki taloudellisesti varsin hyvän lopputuloksen vuoden 2024 osalta. Lisäksi kunnan kumulatiivinen ylijäämä on toistaiseksi verraten hyvällä tasolla.

9. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen, konsernivalvonta

Tavoitteet

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kunnalle asetetut tavoitteet saavutetaan ja että toiminta on tuloksellista ja taloudellista. Sisäisen valvonnan tarkoituksena on edistää organisaation tehokasta johtamista, toiminnan kehittämistä, tuloksellisuuden arviointia sekä riskienhallintaa. Lisäksi valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että päätösten taustalla oleva tieto on luotettavaa ja riittävää ja että toiminnassa noudatetaan lakeja, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä. Valvonnan tarkoituksena on myös varmistua, että organisaation omaisuus ja voimavarat tulevat turvatuksi.

Konsernivalvonta on sisäistä valvontaa, joka kattaa koko kuntakonsernin. Konsernivalvonnan järjestämisellä tarkoitetaan tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia. Tätä edistää kunnan vahvistamat tunnusluvut ja tavoitetasot, joita konsernijohtoon on ajantasaisesti seurattava. Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline.

Kuntalain uudistuminen ja toimintaympäristön muutokset, asettavat jatkuvasti lisävaatimuksia riskienhallinnan organisoinnille kuntakonserneissa.

Järjestäminen

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tulee päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeet on hyväksytty valtuustossa 21.6.2021.

Sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta on lisäksi voimassa, mitä Kontiolahden kunnan hallintosäännössä sekä muissa ohjeissa ja määräyksissä on sanottu. Lisäksi korruption ja lahjonnan torjumiseksi on annettu ohjeistukset hankinnoista. Hankinnoissa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista.

Kunnanhallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kunnanhallitus:

1. vastaa sisäisen valvonnan järjestämisestä ja yhteensovittamisesta siten, että kunnan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus varmistetaan
2. hyväksyy sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat
3. valvoo, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta toimeenpannaan ohjeistuksen mukaisesti ja tuloksellisesti

Lautakunnat vastaavat toimialallaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta.

Kontiolahden kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohje tuli voimaan 1.8.2021.

Konsernivalvontaa on järjestetty antamalla ohjeistusta kunnan edustajille tytäryhteisöissä ja kuntayhtymissä, kuulemalla tytäryhteisöjen ja kuntayhtymien johtoa sekä seuraamalla tytäryhteisöjen ja kuntayhtymien tilannetta talousarvion, osavuosisraporttien ja toimintakertomusten yhteydessä. Omistajaohjausjaosto on käsitellyt tytäryhtiöiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportit vuodelta 2023.

Tytäryhteisöt järjestävät kirjanpidon yhtenäisesti siten, että tilinpäätöksistä voidaan laatia kaupungin konsernitilinpäätös siitä erikseen annettujen ohjeiden mukaisesti. Tämän lisäksi yhtiöt ovat raportoineet sisäisestä valvonnastaan ja riskienhallinnastaan omistajaohjausjaostolle. Omistajaohjausjaosto seuraa tytäryhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä.

Viranhaltijat ovat tehneet kuntalain 84 §:n mukaiset sidonnaisuusilmoitukset. Myös johtavien luottamushenkilöiden osalta valtaosa teki sidonnaisuusilmoituksen, mutta yksittäisten henkilöiden osalta sidonnaisuusilmoitusta ei tehty asianmukaisesti. Tarkastuslautakunta valvoo ilmoitusvelvollisuuden toteutumista ja on käsitellyt sidonnaisuusilmoitusten päivitykset viimeksi 19.11.2024 (§ 92). Osa niistä luottamushenkilöistä, jotka eivät ilmoittaneet sidonnaisuuksiaan vuonna 2024 tekivät kuitenkin sidonnaisuusilmoituksen asianmukaisesti kevättalven vuoden 2025.

Toiminnassa ei ole tunnistettu korruptioon tai lahjontaan liittyviä riskejä.

Tilikauden aikana ei ole raportoitu toteutuneista sisäisen valvonnan puutteista, joista olisi aiheutunut merkittävää haittaa kunnan ja kuntakonsernin toiminnalle.

Tarkastuslautakunnan arvio vuodesta 2024

- Tarkastuslautakunta toteaa, että kunta on toiminut lakien ja säädösten mukaisesti sekä ohjeistus on ajantasaista.

10. Arviointikertomuksen käsittely

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2024 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kunnanvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista lautakuntien ja yhtiöiden selvitykset siten, että ne voidaan käsitellä vuoden 2025 loppuun mennessä pidettävässä valtuuston kokouksessa.



Auringonlasku erään Kontiolahtelaisen vesistön rannalla

11. Allekirjoitukset

Kontiolahti 13.5.2025



Jyry Eronen
puheenjohtaja



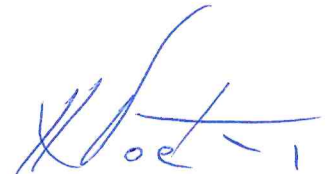
Pentti Suni
varapuheenjohtaja



Minna Pakarinen
jäsen



Nina Utriainen
jäsen



Asko Väätäinen
jäsen