

Lausunto ympäristölupaa 1/2024 koskevasta valituksesta

Elinympäristölautakunta / lupajaos 10.09.2024 § 27

673/11.01.00.01/2023

Vaasan hallinto-oikeus on pyytänyt elinympäristölautakunnan lupajaoksen lausuntoa valituksesta, joka koskee Savon Kuljetus Oy:lle myönnettyä ympäristölupaa (ympäristölupapäätös 1/2024). Ympäristölupa koskee kiviaineksen seulontaa ja murskausta Hiililampien sora-alueella, ja se liittyy alueelle 2018 myönnettyyn maa-aineslupaun. Lausuntoa on pyydetty 16.8.2024 mennessä, mutta lausunnon antamiseen on saatu lisää aikaa 27.9.2024 asti.

Valituksessa vaaditaan ensisijaisesti lupapäätöksen kumoamista lainvastaisena ja toissijaisesti eräiden lupamääräysten muuttamista valituksessa esitetyn mukaisesti. Päätöksen kumoamista on perusteltu mm. sillä, ettei lupapäätöksessä ole otettu riittävästi huomioon Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ja Ympäristöterveyden lausunnoissaan esiin tuomia seikkoja pohjaveden pilaantumisen estämisestä sekä melun ja pölyn torjunnasta. Valittajat pitävät päätöstä lainvastaisena myös sen takia, ettei maa-aines- ja ympäristölupaa ole käsitelty yhdessä ja lupa sallii murskauksen ja murskeen varastoinnin niillä alueilla, joilla suojamaakerros pohjaveteen on alle viisi metriä. Muutettavaksi on esitetty lupapäätöksen määräyksiä, jotka koskevat mm. toiminta-aikaa, pohjaveden laadun tarkkailua, murskaimen sijoittamista ja maa-ainesten tuomista alueelle muualta.

Lausuntopyyntö, valitus ja ympäristölupapäätös 1/2024 ovat tämän pykälän oheismateriaalina.

Valmistelija Ympäristötarkastaja

Esittelijä Tekninen johtaja

Päätösehdotus Elinympäristölautakunnan lupajaos antaa ympäristölupapäätöstä 1/2024 koskevasta valituksesta (diaarinumero 707/2024) seuraavan lausunnon:

Elinympäristölautakunnan lupajaos myönsi Hiililampien sora-alueelle maa-ainesluvan vuonna 2018. Kyseistä lupaa koskevassa lupahakemuksessa todettiin, että on todennäköistä, että kiviaineksia tullaan murskaamaan alueella. Murskausta pidettiin siis todennäköisenä, mutta ei varmana. Tämän vuoksi murskaukselle ei haettu samanaikaisesti ympäristölupaa. Maa-aines- ja ympäristöluvan yhteiskäsittely ei siten ollut mahdollista. Kyseisessä lupahakemuksessa oli myös maininta, että murskausta ei tehdä 1.5.-30.9. Ympäristöluvan

1/2024 lupamääräystä 2 voidaan täydentää siten, että se on linjassa alueelle myönnetyn maa-ainesluvan kanssa, ja murskaus on mahdollista vain 1.10.-30.4.

Valituksenalaisessa ympäristöluvassa kuormaaminen ja kuljetus on sallittua myös lauantaisin klo 7-18. Tämä on valittajien mielestä MURAU-asetuksen 8 §:n vastaista, koska lähin häiriintyvä kohde on noin 400 metrin päässä alueesta. Kyseisen pykälän 2 momentissa on esitetty ehdot, joiden täytyttyä kuormaaminen ja kuljetus ja jopa murskaus ovat mahdollisia lauantaisin klo 7-18. Lupajaos on katsonut, että alueen maastonmuodot ovat suotuisat ja lupahakemuksessa esitetyt meluntorjuntatoimenpiteet ovat riittäviä pitämään melutasot alhaisina lähimmässä häiriintyvässä kohteessa, joten kuormaaminen ja kuljetus on sallittu myös lauantaisin klo 7-18.

Valituksessa pidetään lupapäätöksen meluntorjuntatoimia puutteellisina ja on tulkittu MURAU-asetuksen 6 §:ää siten, että meluntorjuntatoimenpiteenä on aina käytettävä melusteitä. Lupajaos tulkitsee kyseistä pykälää siten, että maininta "melusteet on rakennettava melulähteen välittömään läheisyyteen" ei tarkoita sitä, että niitä on aina käytettävä, vaan että jos niitä käytetään, ne on rakennettava melulähteen välittömään läheisyyteen. Lupajaos toteaa, että lupahakemuksessa esitetyt meluntorjuntatoimenpiteet ovat riittäviä, eikä melusteitä tarvita.

Valituskirjelmässä on esitetty muutettavaksi ympäristöluvun määräystä 6 niin, että se ottaa huomioon Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 19/0143/3. Lupamääräys voidaan päivittää esitetyn mukaisesti murskaimen sijoittelun osalta, jolloin määräyksen ensimmäisen lauseen perään lisätään lause "Murskainta ei kuitenkaan saa sijoittaa niille alueille, joilla suojamaakerros pohjaveteen on alle viisi metriä". Muuten lupamääräys 6 tulee säilyttää ennallaan.

Valituksessa mainitaan, että ympäristölupahakemuksen liitteenä olevassa asemapiirustuksessa esitetyt murskausalueet sijaitsevat alueilla, joilla suojamaakerros pohjaveteen on alle viisi metriä. Lupa on myönnetty hakemuksen mukaisena, jolloin murskaustoiminta aiheuttaa valittajien mielestä maaperän ja pohjaveden pilaantumisriskin ja lupa pitää kumota. Hakijan naapurien huomautuksista ja lausunnoista antamassa vastineessa on kuitenkin maininta, että murskauskalusteisto sijoitetaan alueella kohtaan, jonka suojamaakerros pohjaveteen on vähintään viisi metriä. Vastineen liitteenä on alueesta ilmakuva, jossa värjätyillä alueilla viiden metrin suojamaakerros pohjaveteen täyttyy. Ilmakuvassa on esitetty myös murskauskalusteiden sijainnit ja ne ovat värjätyillä alueilla. Murskaaminen tapahtuu siis alueilla, joilla on riittävä suojamaakerros pohjaveteen.

Valituksessa vaaditaan lupäätöksen määräyksiä 3 ja 4 muutettaviksi ELY-keskuksen lausunnon mukaiseksi, jolloin pohjaveden laadusta tulisi teettää laaja tutkimus joka vuosi. Lupapäätöksen mukainen tutkimusohjelma (laaja tutkimus joka kolmas vuosi ja välivuosina suppempi) on Opas maa-ainesten ottamiseen -oppaan mukainen ja yleisesti käytössä. Myös valitusasiakirjan liitteenä olevassa Kontiolahden kunnan samalle toimijalle myöntämässä maa-ainesluvassa pohjaveden laadun tarkkailua koskeva lupamääräys on samanlainen, vaikka ELY-keskus oli tuolloinkin lausunnossa esittänyt laajaa tutkimusta joka vuodelle.

Lupajaoksen mielestä luvan voimassaolossa ei ole epäselvyyttä, ja lupa on voimassa yhtä kauan kuin alueelle vuonna 2018 myönnetty maa-aineslupa. Jos toimintaa on tämän jälkeen tarkoitus jatkaa, tulee toimittaa uusi maa-aines- ja ympäristölupahakemus. Edellytykset toiminnan mahdolliselle jatkamiselle ratkaistaan siinä vaiheessa.

Lopuksi lupajaos toteaa, että ympäristölupa 1/2024 ei ole lainvastainen ja siinä on otettu Pohjois Karjalan ELY-keskuksen ja Ympäristöterveyden lausunnot huomioon. Lupaa ei tule kumota, mutta lupamääräyksiä voidaan tarkentaa edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Ote

Vaasan hallinto-oikeus

Lisätietoja

Ympäristötarkastaja, p. 0400 428 653