



09.07.2025

Dnro 1351/03.04.04.04.10/2025

Asia

Muu kunnallisasia

Valittaja**Päätös, josta valitetaan**

Liperin kunnanhallitus 2.6.2025 § 141

Asian käsittely kunnassa

Valittaja on esittänyt Liperin kunnanhallitukselle 24.4.2025 päivätyn vaatimuksen ilmoituksen tekemisestä viranhaltijoiden väärinkäytöksistä, valittajan tekemän viranhaltijoiden laittomuusilmoituksen käsittelemisestä valtuustossa ja kunnan diaarin tutkimisen sallimisesta esteettömästi ja ilman välikäsiä.

Liperin kunnanhallitus on päätöksellään 19.5.2025 § 113 päättänyt, että vaatimukset eivät aiheuta toimenpiteitä ja todennut asian loppuun käsitellyksi. Päätöksen esittelytekstin mukaan kunnan diaarin tutkimisen osalta valittajaa on ohjeistettu sopimaan aika diaarin selaamiselle. Kunnan diaari on sähköisessä asianhallintajärjestelmässä Dynastyssä, eikä sitä pysty selaamaan samalla tavalla kuin paperidiaaria. Asianhallintajärjestelmään ei voida luoda ulkopuoliselle yhteiseen tai yleiseen käyttöön tarkoitettuja selaajatunnuksia, vaan sähköisen diaarin selaaminen vaatii kunnan puolelta avustavan henkilön, jolla on järjestelmän käyttöoikeudet.

Valittaja on tehnyt päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jossa on muun ohella edelleen vaadittu kunnan diaarin avaamista valittajan tutkittavaksi ilman rajoituksia.

Kunnanhallitus on valituksenalaisella päätöksellään 2.6.2025 § 141 hylännyt oikaisuvaatimuksen. Päätöksen esittelytekstin mukaan valittajalle on useita kertoja ehdotettu ajan varaamista, jolloin käyttöoikeudet omaava henkilö voi avustaa diaarin tutkimisessa. Valittaja ei ole varannut aikaa. Päätökseen liitetyn valitusosoituksen mukaan päätökseen voidaan hakea muutosta hallintovalituksella.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Kunnanhallituksen päätökset 19.5.2025 § 113 ja 2.6.2025 § 141 on kumottava ja asia palautettava kunnanhallitukselle uudelleen käsiteltäväksi. Kunta on velvoitettava korvaamaan valittajan oikeudenkäyntikulut 500 euroa korkoineen.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on pyytänyt Liperin kunnanhallitukselta selvityksen siitä, onko diaaritietojen julkisuutta koskevaan vaatimukseen annettu erillistä päätöstä. Kunnanhallitus on selvityksessään todennut, että valittajan vaatimukseen päästä vapaasti tutkimaan diaaria on vastattu perusteluineen valituksenalaisissa kunnanhallituksen päätöksissä 19.5.2025 § 113 ja 2.6.2025 § 141.

Asian lopputulos huomioon ottaen osapuolten enempi kuuleminen ei ole ollut tarpeellista.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Siltä osin kuin asiassa on kyse valittajan vaatimuksesta tutkia kunnan diaaria, hallinto-oikeus siirtää vaatimuksen kunnan toimivaltaiselle viranomaiselle julkisuuslain mukaisessa järjestyksessä ratkaistavaksi.

Hallinto-oikeus kumoo kunnanhallituksen päätöksen 2.6.2025 § 141 ja jättää valituksen tutkimatta.

Hallinto-oikeus hylkää valittajan oikeudenkäyntikuluvaatimuksen.

Perustelut

Valituksenalaisella päätöksellä on vastattu valittajan 24.4.2025 päivätyssä kirjelmässä esitettyihin vaatimuksiin. Siltä osin kuin valittaja on vaatinut kunnan diaarin tutkimista ilman rajoituksia, asiassa on kyse viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (julkisuuslain) mukaisesta asiasta ja tietojen antamistavasta. Asiakirjan antamisesta päättää julkisuuslain 14 §:n mukaisesti määräytyvä viranomainen ja viranomaisen kielteiseen päätökseen voi hakea muutosta julkisuuslain 33 §:n mukaisesti ilman oikaisuvaatimusvaihetta.

Kunnanhallituksen päätöksen 19.5.2025 § 113 mukaan valittajan vaatimukset eivät aiheuta toimenpiteitä. Vaikka kunnanhallitusten päätösten 19.5.2025 § 113 ja 2.6.2025 § 141 esittelyteksteissä on otettu kantaa diaaritietojen tutkimiseen, ei valittajan julkisuuslain mukaiseen vaatimukseen ole annettu kunnanhallituksen valituksenalaisilla päätöksillä mitään ratkaisua.

Valittajan vaatimus diaaritietojen tutkimisesta on siten siirrettävä kunnan toimivaltaiselle viranomaiselle julkisuuslain mukaisessa järjestyksessä ratkaistavaksi.

Siltä osin kuin kunnanhallitus on valittajan esittämien muiden vaatimusten osalta päättänyt, etteivät vaatimukset aiheuta toimenpiteitä, päätös on asiasisällöltään rinnastettavissa kuntalain 136 §:ssä tarkoitettuun vain valmistelua koskevaan päätökseen. Kunnanhallituksen ei siten olisi tullut ottaa oikaisuvaatimusta käsiteltäväkseen, ja sen päätös 2.6.2025 § 141 on kumottava. Hallinto-oikeudelle tehty valitus on puolestaan jätettävä tutkimatta.

Asiassa annettu ratkaisu huomioon ottaen ei ole kohtuutonta, että valittaja joutuu itse vastaamaan oikeudenkäyntikuluistaan.

Muut sovelletut oikeusohjeet

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 44 § 2 mom., 81 § 1 mom. 5 kohta ja 2 mom. 2 kohta sekä 95 §

Muutoksenhaku

Kuntalain 142 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Päivi Toivanen, Heli Mäki-Rautila ja Karoliina Hyvärinen.

Esittelevä jäsen

Karoliina Hyvärinen

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös	██████████, sähköpostitse antopäivänä
Oikeudenkäyntimaksu	310 euroa (Oikeudenkäyntimaksua koskeva oikaisuvaatimusohje on tämän päätöksen liitteenä.)
Jäljennös maksutta	Liperin kunnanhallitus, sähköpostitse antopäivänä Kunnan on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan, kuntayhtymän tai asianomaisten kuntien yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottotodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen tai sähköisen viestin saapumispäivänä.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus, PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 610 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä yksityishenkilön vireille panemissa sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) eikä terveydenhuoltolaissa (1326/2010) tarkoitettua palvelua tai etuutta koskevissa asioissa, lastensuojelulain (417/2007) mukaisissa asioissa, lukuun ottamatta mainitun lain 16 c §:ssä tarkoitettuja, kuntien keskinäisiä korvauksia koskevia asioita, yksityishenkilön vireille panemissa ulkomaalaislain (301/2004) mukaisissa kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa, mielenterveyslain (1116/1990) mukaisissa asioissa eikä asioissa, joiden käsittely on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa maksu kuitenkin peritään riippumatta lopputuloksesta. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain (257/2002) nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015).