

Liperin kunnan työllisyyden hoidon toimenpiteet vuonna 2026

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto 15.12.2025 § 112

591/14.07.00.00/2025

TYÖLLISYYSOHJELMA 2026

Työllisyydenhoidon palvelukokonaisuuden kehittäminen

Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut siirtyivät kuntien järjestettäväksi vuoden 2025 alusta. Pohjois-Karjalassa lakisääteisistä työllisyyspalveluista vastaa maakunnan kattava ja sen kuntien yhteisesti rahoittama työllisyysalue, jossa vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki.

Liperin kunta vastaa alueellaan ns. täydentävistä työllisyyspalveluista sekä sille kuuluvasta työttömyysturvasta. Vaikuttavuuden näkökulmasta kunnan oma palvelutuotanto on välttämätön lisä työllisyysalueen viranomaispalvelujen täydentäjänä ja sillä on keskeinen rooli paikallisen palvelukokonaisuuden koordinoinnissa.

Kunta tarjoaa yksilö- ja työhönvalmennusta sekä uravalmennusta, koulutus- ja työkokeilupaiikkoja, työkykykoordinaattorin palveluja, työpajatoimintaa ja muita tarpeenmukaisia työllistymisen tukipalveluita. Toiminnot sovitetaan yhteen työllisyysalueen viranomaispalveluiden kanssa.

Lakisääteisiä ja kunnan tarjoamia muita työllisyyspalveluita täydennetään, kokeillaan ja kehitetään osana perustyötä, mutta myös useamman työllisyydenhoidon kehittämishankkeen avulla, joissa Liperin kunta osaltaan on mukana.

Työllisyyspalveluiden matalan kynnyksen palvelupisteessä, Duunitalo Linkissä, tavataan ja kohdataan työnhakijoita kasvokkain ja pyritään tunnistamaan työnhakijan palvelutarpeet oikea-aikaisesti sekä löytämään soveltuvat jatkopolut kullekin työnhakijalle.

Tavoitteina ovat asiainnin saavutettavuus, helppous ja nopeus, sekä kokonaisvaltaisemmat, yksilöllisesti räätälöidyt ratkaisut asiakkaiden moninaisiin tarpeisiin. Toimijoiden läsnäolo samoissa tiloissa tarjoaa hyvät edellytykset palveluiden yhteiselle kehittämiselle tietosuojaan liittyvistä haasteista huolimatta.

Työllisyyspalveluiden toiminnassa keskitytään työnhakija- ja työnantaja-asiakkaiden palveluiden yhteensovittamiseen ja yhteisten

toimintamallien kehittämiseen koko työllisyydenhoidon verkoston kesken. Erityistä huomiota kiinnitetään Pohjois-Karjalan työllisyysalueen ja hyvinvointialueen kanssa yhteisesti sovittaviin rakenteisiin sekä nuorten työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteispalvelun kehittämiseen työllisyyden tukitoimien takaamiseksi niitä tarvitseville työnhakijoille.

Kohderyhmät

Kunnan työllisyystoimien painopiste on ennaltaehkäisevästi ja erityisesti alle 30-vuotiaiden ja juuri työttömäksi jääneiden työnhakijoiden työllistymisen tukemisessa. Myös ikääntyneet työnhakijat ja kotoutujat huomioidaan erityisryhminä.

Edelleen resurssia kohdistetaan työnhakijoihin, joiden ensisijaisen palvelutarpeen arvioidaan liittyvän työkyky- ja eläkeselvittelyihin sekä työkyvyn tukeen. Kotoutuja-asiakkaiden työllistymiseen panostetaan kunnan, työllisyysalueen ja ELO-hankkeen yhteisillä kehittämistoimenpiteillä.

Työpajatoiminta

Valmennusympäristö Duunipaja kehittää toimintaansa ns. seinättömänä työpajana eikä valmentautujien pajajaksoja ole sidottu tiettyyn paikkaan tai yksikköön. Työkohteita ja -tehtäviä järjestetään joustavasti asiakkaiden tarpeista lähtien ja pajajaksojen painotus on tavoitteellisessa valmennuksessa.

Duunipajan toimintaa kehitetään siten, että pajatoiminnoissa korostuvat valmentautujien henkilökohtainen tuki ja asiakaskohtaisesti räätälöidyt työelämälähtöiset työtehtävät. Valmentautujille tarjottavat työtehtävät perustuvat paitsi työnhakijan tarpeeseen, myös Liperin kunnan toimialojen työpajalle osoittamiin työkohteisiin ja -tehtäviin.

Valmennusympäristön kehittämistyössä ennakoidaan Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien tulevia, yhteisiä ratkaisuja valmennuspalveluiden tuottamisessa (mm. Toimi-hanke).

Toimintaa kehitetään muun muassa:

- avoimille työmarkkinoille tai koulutukseen suuntaavien työnhakijoiden valmennusympäristönä sisältäen yksilöllisen valmennuksen sekä mahdollisuuden hyödyntää räätälöityjä työtehtäviä
- työ- ja toimintakyky- sekä eläkeselvittelyjen arviointiympäristönä
- uudistuvan kuntouttavan työtoiminnan toteuttamispaikkana siten, että työllisyyspalveluiden rinnalla myös sosiaalityön tuki voi olla vahvasti läsnä

Tukityöllistäminen kunnassa

Tavoite

Vuoden 2025 lakimuutosten myötä työnhakijoiden työllistämiset toteutetaan aiemmasta poiketen ilman erillistä valtiontukea. Määrärahaa kohdennetaan erityisesti avoimille työmarkkinoille ja/tai opintoihin suuntaaville työllisyysenhoidon asiakkaille.

Työllisyysvaroin rahoitettava palkkatyöllistäminen on tavoitteellista ja lähtökohtaisesti siihen liitetään mukaan työhönvalmennuspalvelut asiakastarpeen mukaisesti. Kunnan tarjoamien työtehtävien tarkoituksena on ennen kaikkea edistää työnhakijan työllistymispolkua kohti avoimia työmarkkinoita ja/tai koulutusta.

Myös ns. edelleensijoittaminen toiselle työnantajalle on mahdollista, jos se työnhakijan työllistymisedellytysten parantamiseksi on tarkoituksenmukaista.

Kesto ja enimmäisaika

Työllisyyspalveluiden määrärahoilla palkattavan työnhakijan työsuhteen enimmäiskestossa huomioidaan yksilöllinen työmarkkinakelpoisuus kunkin työllistettävän osalta erikseen. Pääosin työllistämisyksöt ovat verraten lyhyitä intensiivijaksoja ja niihin sisältyy työllisyysverkoston tuki.

Oppisopimuskoulutus

Tukityöllistäminen pitää sisällään myös oppisopimuskoulutettavat kunnan työyksiköissä. Koulutustarve pohjautuu työnhakijan ja kunnan yksiköiden tarpeisiin. Työllisyyspalveluiden kautta on mahdollista tukea oppisopimuskoulutusta, jos koulutus katsotaan työvoimapolitiittisesti tarkoituksenmukaiseksi.

Tuettavissa oppisopimuksissa on kyse lyhyistä, esim. tutkinnon osaan tähtäävistä koulutuksista. Lyhyellä oppisopimuksella voi kehittää ammattitaitoa, vahvistaa jonkin aihealueen osaamista esimerkiksi ammatin muuttuessa, hankkia lisäpätevyyden tai suorittaa loppuun kesken jääneen tutkinnon.

Työllistämisen kuntalisä

Työllistämisen kuntalisä on palkkio Liperin kunnan työllisyyspalveluiden asiakkaana olevan työttömän työnhakijan työllistämisestä. Palkkiota myönnetään vuoden 2026 määrärahojen puitteissa ja hakemusten saapumisjärjestyksessä. Tuen myöntäminen perustuu aina työttömän työnhakijan tilanteeseen ja kunnan harkintaan.

Palkkiota maksetaan 1-5 kuukaudelta ja palkkion suuruus on 400 €/kk.

Työnantaja voi käyttää palkkion esim. henkilöstökoulutukseen, työturvallisuuden tai työhyvinvoinnin edistämiseen tai työvaate- ja välinehankintoihin.

Palkkio voidaan myöntää tietyin edellytyksin myös työllistettävän henkilön palkkauskuluihin edellyttäen, että myönnettävä kuntalisä ei vaikuta mahdollisen palkkatuen myöntöön tai muihin työllistämisetuuksiin ja niiden maksatuksiin.

Palkkio voidaan myöntää kaikkien toimialojen työnantajille. Kuntalisää ei kuitenkaan myönnetä yksityishenkilöille, valtiolle, hyvinvointialueille, kunnille tai kuntien osaomistamille konsernikuntayhtymille ja -yhtiöille.

Elinkeinotoimintaa harjoittavalle työnantajalle palkkio on de minimis-tukea.

Tarkemmat ehdot määritellään kuntalisän myöntöpäätöksessä tapauskohtaisesti.

Työllistämisen kuntalisän myöntäminen **elinkeinotoimintaa harjoittavalle työnantajalle** edellyttää seuraavien ehtojen täyttymistä:

- työnhakija on liperiläinen ja kunnan täydentävien työllisyyspalveluiden valmennusasiakas
- työttömyys on kestänyt vähintään 5 kuukautta välittömästi ennen työsuhteen alkamista, pois lukien 18-29-vuotiaat työttömät työnhakijat, joiden osalta työttömyysedellytys on yksi (1) päivä
- työsuhteeseen ei myönnetä palkkatukea, yli 55-vuotiaiden työllistämistukea, työllisyysalueen työllistämislisää tai nuorten työllistämisseteliä
- työaika vähintään 20 h/viikko, voimassa määräaikaisesti tai toistaiseksi
- työsopimus vähintään yhdelle kuukaudelle
- palkkaus vähintään alan työehtosopimuksen mukainen tai jos sellaista ei ole, muu palkansaajan työssäoloehdon täyttymistä vastaava palkkaus

Työllistämisen kuntalisän myöntäminen **muulle kuin elinkeinotoimintaa harjoittavalle työnantajalle** edellyttää seuraavien ehtojen täyttymistä:

- työnhakija on liperiläinen ja kunnan täydentävien työllisyyspalveluiden valmennusasiakas
- työttömyys on kestänyt vähintään 5 kuukautta välittömästi ennen työsuhteen alkamista, pois lukien 18-29-vuotiaat työttömät työnhakijat, joiden osalta työttömyysedellytys on yksi (1) päivä

- työsuhteeseen mahdollisesti myönnettävä palkkatuki, 55-vuotiaiden työllistämistuki, työllisyysalueen työllistämislisä tai nuorten työllistämisseteli on suuruudeltaan enintään 70 %
- työaika vähintään 20 h/viikko, voimassa määräaikaisesti tai toistaiseksi
- työsopimus vähintään yhdelle kuukaudelle
- palkkaus vähintään alan työehtosopimuksen mukainen tai jos sellaista ei ole, muu palkansaajan työssäoloehdon täyttymistä vastaava palkkaus

Tarkennuksia

Yksi työnantaja voi saada vuodessa kuntalisäpalkkioita enintään kolmen eri henkilön työsuhteiden perusteella.

Kuntalisän määrä lasketaan niiltä päiviltä, joilta työnantaja on velvollinen maksamaan palkkaa.

Työvoimaviranomaisen myöntämä palkkatuki tai muu määräraha on ensisijainen tuki kuntalisään nähden eikä kuntalisällä voi korvata ensisijaista tukea, jos sellainen on myönnettävissä. Myönnetty tuki tai tukiyhdistelmä ei saa muodostaa työnantajalle ylimääräistä tuloa.

Palkkiota ei myönnetä:

- jos työnantaja on olennaisesti laiminlyönyt palkanmaksuvelvollisuuttaan tai velvollisuuksiaan suorittaa veroja tai lakisääteisiä maksuja
- jos työ on provisiopalkkainen ilman palkansaajan työssäoloehdon täyttymistä vastaavaa kiinteää palkkausta
- jos työsuhde on vuokratyö tai vaihtelevan työajan sopimus (=nollatuntisopimus)
- työnvaihtotilanteissa, joissa työntekijä irtisanoutuu työstä vaihtaakseen uuteen työhön
- opiskelijan tai saman hakijatönnantajan irtisanoman tai lomauttaman työntekijän takaisin töihin kutsumisen perusteella
- jos työnantaja on laiminlyönyt työsopimuslaissa määrättyä takaisinottovelvollisuuttaan
- valtiolle, hyvinvointialueille, kunnille tai kuntien osaomistamille konserniyhtiöille
- yksityishenkilöille
- jos työsuhteeseen on myönnetty 100 %:n palkkatuki

Palkkiota hakevan työnantajan tulee ottaa yhteyttä Liperin kunnan työllisyyspalveluihin ja palkkiohakemus on jätettävä **ennen työsuhteen alkua**.

Tuen voi laskuttaa 1-5 kuukauden jaksoissa jälkikäteen, mutta kuitenkin viimeistään kolme kuukautta tukijakson päättymisestä.

Edellä mainituista kuntalisän myöntöohjeistuksista voidaan tapauskohtaisesti poiketa työllisyyspalveluvastaavan päätöksellä, jos se työllistäjän ja työllistettävän henkilön kokonaistilanne huomioiden on perusteltua.

Tarkempi ohjeistus lisätään kunnan työllisyyspalveluiden nettisivuille ja myöntöehtoihin tehdään tarvittaessa tarkistuksia vuonna 2026 muuttuvan lainsäädännön ja työllisyysalueen linjausten mahdollisesti niin edellyttäessä. Lisäksi kuntalisän haku- ja maksatusprosessia kehitetään joustavammaksi työnantajilta saatavan palautteen perusteella.

Avustukset henkilöasiakkaille

Jos tarvittavaa avustusta tai hankintaa ei ole saatavilla muuta kautta, esim. työllisyysalueen hankintana, täydentävänä toimeentulotukena tai työllisyys Hankkeesta, voidaan työllisyyspalveluvastaavan harkinnasta myöntää kunnan työllisyysvaroista työttömälle kunnan valmennusasiakkaalle pienimuotoista tukea tai työllistymistä tukevia hankintoja työsuhteen, työkokeilun, opintojen tai muun työllistymistä tai työkyvyn selvittämistä tukevan toimenpiteen alkuun.

Kyseeseen tulevat lähinnä matka-avustus ensisijaisesti matkakorttina tai joissakin tapauksissa kilometrikorvauksena Kelan taksan mukaan, työnantajan edellyttämä työelämän osaamiskortti tai muu vähäinen hankinta työttömälle työnhakijalle, mikäli se ko. henkilön työllistymisen edistämiseksi tai työkyvyn selvittämiseksi olisi ilmeisen tarpeellista.

Järjestötyöllistämisen palvelut

Järjestötyöllistämistä Liperin kunnan alueella kehitetään edelleen. Vuoden 2026 aikana pyritään edelleen saamaan lisää liperiläisiä yhdistyksiä pilotoimaan työllistämistä, erityisesti ns. yhteistyöllistämistä edellyttäen, että työvoimaviranomaisen myöntämä palkka- tai muu tuki sen mahdollistaa.

Taloudellisen tuen lisäksi kokeillaan erilaisia käytännön tuen malleja yhdistyksille. Tähän tarkoitukseen on meneillään erillinen Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistyksen Kuhina -kehittämishanke. Liperissä tavoitteena on jatkokehittää toimintamallia, joka parantaa yhdistysten edellytyksiä työmahdollisuuksien järjestämiseksi erityisesti pitkään työttömänä olleille ja vaikeasti työllistyville liperiläisille työnhakijoille.

Kesätyöllistäminen

Vuonna 2026 kesätyösetelit varataan vuosina 2009-2011 syntyneille liperiläisille koululaisille ja opiskelijoille, mutta lisäksi huomioidaan

vuonna 2008 syntyneet liperiläiset. Siten pyritään helpottamaan 18 vuotta täyttävien nuorten siirtymää työmarkkinoille.

Nuoret, joiden kotikunta on Liperi (marraskuu 2025):

- 2008 syntyneitä yhteensä 148 (vain setelit)
- 2009 syntyneitä yhteensä 159 (mahdollisuus hakea kunnan kesätöitä setelillä)
- 2010 syntyneitä yhteensä 176 (mahdollisuus hakea kunnan kesätöitä setelillä)
- 2011 syntyneitä yhteensä 178 (vain setelit)

Kesätyösetelin avulla nuoria kannustetaan etsimään itse oma kesätyöpaikkansa. Setelin avulla kohderyhmän nuoret voivat hakea kesätöitä Liperin kunnan omien työpaikkojen lisäksi yrityksistä, yhdistyksistä, seurakunnilta tai muista kunnista. Myös yksityinen kotitalous voi toimia työnantajana. Työnantajan ei edellytetä olevan liperiläinen, eikä sen toiminnan tarvitse sijaita Liperissä.

Kesätyöseteli on arvoltaan 150 € ja tuki maksetaan jälkikäteen työnantajalle hänen toimittaessaan palkkakuitin ja kesätyösetelin kuntaan. Työnantajan edellytetään maksavan palkkaa vähintään 420 euroa kahden viikon työstä (10 pv/60 h).

Kunnan omat kesätyöpaikat kohdennetaan vuosina 2009-2010 syntyneille nuorille. Kesätyöllistämisessä pyritään huomioimaan sosiaaliset perusteet nuorten työllistämiseksi ja ensisijaisesti työllistetään niitä nuoria, joilla ei vielä ole aiempaa työkokemusta. Kunnan tarjoamissa kesäharjoittelijan paikoissa palkka on 420 € kahden viikon työstä (10 pv/60 h). Tämä palkkataso on Kunta ja hyvinvointialueyönantajat KT:n suositus vuodelle 2026.

Kuitenkin kunnan kesätyöpaikkoihin, jotka jäisivät muuten täyttymättä, on mahdollista työllisyyspalveluiden yksikön eri päätöksellä palkata myös vuonna 2011 syntyneitä nuoria edellyttäen, että se työturvallisuusnäkökohdat huomioon ottaen on mahdollista.

Lisäksi kesätyökohderyhmään kuuluville nuorille varataan enintään viisi kesäseteliä ns. sosiaalisiin perustein jaettavaksi ohi normaalin hakumenettelyn. Näitä nuoria voidaan työllistää kunnan paikkojen lisäksi myös ns. edelleensijoituksella toisen työnantajan palvelukseen. Tämän kiintiön nuoret työllistetään työllisyyspalveluiden päätöksellä esim. nuorisopalveluiden esityksestä.

Perittävät taksat ja maksut

Duunipajan kautta tehtävästä työstä laskutetaan 1.1.2026 alkaen seuraavasti:

- yrityksille, yhdistyksille ja yksityisille asiakkaille tehtävä työ 40 € + alv/h
- lisäksi matkoista laskutetaan 0,81 €/km
- työn hinta sovitaan asiakkaan kanssa etukäteen
- kunnan sisäisiä työtehtäviä ei laskuteta, mutta materiaalien ja tarvikkeiden osalta kustannuksista vastaa työn tilaava yksikkö.

Vaikutusten arviointi	Kunnan työllisyysohjelman toimenpiteillä täydennetään työllisyysalueen järjestämien lakisääteisten peruspalveluiden kokonaisuutta ja parannetaan työllisyystoimien vaikuttavuutta. Näin edistetään työmarkkinoiden kohtaantoa ja ehkäistään syrjäytymistä.
Valmistelija	Työllisyyspalveluvastaava
Esittelijä	Henkilöstöpäällikkö
Päätösehdotus	Henkilöstö- ja työllisyysjaosto hyväksyy kunnan työllisyysohjelman vuodelle 2026.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotus.
Lisätietoja	Työllisyyspalveluvastaava p. 050 430 6039