

Kaupunginvaltuusto

28.08.2023

---

Aika 28.08.2023 klo 18:30 - 18:42

Paikka Hyvärilän nuoriso- ja matkailukeskus, auditorio

---

## Käsitellyt asiat

§ 46	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 47	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 48	Jätepoliittinen ohjelma vuoteen 2030	6
§ 49	Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n investointilaina 550 000 euroa	8
§ 50	Kokoukseen jätetyt valtuustoaloitteet	11

---

## Osallistujat

Läsnä	Kämäräinen Matti	puheenjohtaja
	Alhoniemi Ilona	jäsen
	Haverinen Kyösti	jäsen
	Hermaja Jussi	jäsen
	Hiltunen Jouni	jäsen
	Härkin Anne	jäsen
	Härkin Päivi	jäsen
	Hölttä Anna	jäsen
	Jaaranen Merja	jäsen
	Karppinen Veijo	jäsen
	Meriläinen Mikko	jäsen
	Mikkilä Hannu	jäsen
	Määttä Henry	jäsen
	Nykänen Anniina	jäsen
	Oinonen Elina	jäsen
	Piirainen Jari	jäsen
	Piironen Kari	jäsen
	Pääkkönen Hannu	jäsen
	Rautiainen Marko	1. varapuheenjohtaja
	Reinikka Erik	jäsen
	Ruokolainen Jari	jäsen
	Ruutinen Kari	2. varapuheenjohtaja
	Rönkkö Reeta	jäsen
	Saaristo Susanna	jäsen
	Savolainen Anni	jäsen
	Savolainen Maija	jäsen
	Siira Arto	jäsen
	Smura Antti	jäsen
	Sutinen Ville	jäsen
	Timonen Paula	jäsen
	Heikkinen Arto	varajäsen
	Tiainen Jorma	varajäsen
	Parkkinen Pasi	kaupunginjohtaja
	Timonen Leena	hallintojohtaja
Poissa	Ahponen Jorma	
	Jänönen Mikko	
	Korhonen Pasi	
	Meriläinen Jaana	
	Tolvanen Joosua	

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja

Pöytäkirjanpitäjä

Matti Kämäräinen

Leena Timonen

---

Käsitellyt asiat

46 - 50

---

Pöytäkirjan tarkastus

Nurmeksessa sähköisen allekirjoituksen osoittamana päivänä.

Päivi Härkin  
pöytäkirjantarkastajaMerja Jaaranen  
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

---

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on julkaistu nurmes.fi -sivustolla 30.8.2023  
hallintojohtaja Leena Timonen 30.08.2023

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginvaltuusto 28.08.2023 § 46

Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Hallintosäännön 80 §:n mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus.

Kuntalain 103 §:n mukaan kaupunginvaltuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Nurmeksen kaupunginvaltuuston osalta säännös edellyttää 24 valtuutetun läsnäoloa.

Kokouskutsu on

- julkaistu kaupungin verkkosivuilla 24.8.2023
- julkaistu Ylä-Karjalassa 24.8.2023
- julkaistu luottamushenkilöiden verkkopalvelussa 24.8.2023

Puheenjohtaja: Nimenhuudossa oli läsnä 30 varsinaista ja 2 varavaltuutettua.

Viranhaltijoista paikalla olivat myös kaupunginjohtaja Pasi Parkkinen ja hallintojohtaja Leena Timonen.

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla, sekä nimenhuudossa oli läsnä enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginvaltuusto 28.08.2023 § 47

Vuorossa valtuutetut Päivi Härkin ja Merja Jaaranen.

Valtuusto: Ehdotus hyväksyttiin.

**Jätepoliittinen ohjelma vuoteen 2030**

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 184

Ympäristöinsinööri: Jätelautakunta hyväksyi kokouksessa 11.5.2023 jätepoliittisen ohjelman ehdotuksen ja esittää ohjelman hyväksyttäväksi kaikille toimialueensa kunnille 31.8.2023 mennessä. Jätepoliittinen ohjelma kertoo, kuinka toimialueen jätehuoltoa kehitetään ja kiertotaloutta edistetään tulevina vuosina.

Jätelautakunta valmisteli ohjelman yhteistyössä kuntien ja Jätekuukan kanssa. Hankkeen ohjausryhmässä on ollut Pielisen-Karjalan kuntien edustajana Nurmeksen kaupungista ympäristöinsinööri. Ohjelmaa varten selvitettiin työpajoissa ja kyselyillä kuntalaisten ja yhteistyökumppaneiden näkemyksiä siitä, mitä jätehuollossa olisi tärkeää kehittää. Ohjelmaluonnos oli yleisesti nähtävillä helmi-maaliskuussa 2023, ja luonnokseen esitetyt lausunnot ja mielipiteet on huomioitu ohjelmaehdotuksessa. Kuulemiskierroksen perusteella ohjelmaa ja sen toteuttamista pidetään tärkeänä, jotta valtakunnalliset kierrätystavoitteet voidaan alueella saavuttaa.

Jätepoliittisen ohjelman avulla edistetään jätteettömyyttä ja vastuullista kuluttamista, tehostetaan materiaalien kiertoa sekä kehitetään jätehuoltopalveluita asiakastarpeet ja ympäristönäkökohdat huomioiden. Ohjelman keskeisenä tavoitteena on vähentää jätettä siten, että syntyvä jätemäärä on vuonna 2030 pienempi kuin vertailuvuonna 2020. Kierrätysastetta halutaan nostaa nykyisestä noin 47 %:sta merkittävästi – tavoitteena on, että jätteistä kierrätettäisiin 65 %. Lisäksi tavoitteena on, että asiakastyytyväisyys jätehuoltopalveluihin on korkealla tasolla ja jätehuolto toteutetaan alueella hiilineutraalisti. Tavoitteiden toteuttamiseksi ohjelmaan on määritelty konkreettisia toimenpiteitä toimialueen kunnille, Jätekuukolle ja jätelautakunnalle.

Jätepoliittinen ohjelma edistää valtakunnallisen jättesuunnitelman tahtotilan saavuttamista paikallisesti ja tukee kuntien omia kuntastrategioita. Ohjelma edistää kiertotalouden toteutumista sekä lainsäädännön asettamien kierrätystavoitteiden saavuttamista. Jätepoliittinen ohjelma tukee osaltaan toimialueella tehtävää ilmasto- ja ympäristövastuullisuustyötä. Lisäksi ohjelman avulla voidaan edistää kestävästä kehityksestä kunnallisessa jätehuollossa.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy jätepoliittisen ohjelman vuoteen 2030.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 28.08.2023 § 48  
198/00.04.01/2023

Kaupunginvaltuusto: Ehdotus hyväksyttiin.

**Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n investointilaina 550 000 euroa**

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 185

Talousjohtaja: Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n hallitus on 9.8.2023 kokouksessaan päättänyt hakea Nurmeksen kaupungilta 550 000,00 euron investointilainaa teollisuusrakennusinvestointia varten.

Lainaehdoiksi NYP Oy esittää:

- laina-aika 12 vuotta, ensimmäinen vuosi lyhennysvapaa, lainan lyhennykset 31.12.2024 alkaen 2 kertaa vuodessa 30.6. ja 31.12.
- lainan korko 12 kk euribor + 1,50 % marginaali
- laina nostetaan yhdessä erässä
- yhtiöllä on mahdollisuus lainan ennaikaiseen takaisinmaksuun koronmaksun yhteydessä.

Lainaneuvottelut on käyty Nurmeksen Yrityspalvelun operatiivisen johtajan ja kaupungin talousjohtajan kesken, ja lainaehtojen perusteena ovat olleet Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle aikaisemmin myönnettyjen investointilainojen ehdot.

Kuntalain 129 § kuuluu: ”Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.”

Valtiontuen tunnusmerkit

- Julkisia varoja kanavoidaan yrityksiin/taloudelliseen toimintaan
  - Etu on valikoiva eli tuki kohdistuu vain tiettyyn yritykseen tai tiettyihin yrityksiin (esimerkiksi jollekin alalle tai alueelle)
  - Toimenpide vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua
  - Toimenpide vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.
- EU:n valtiontukisääntöjä sovelletaan, jos kaikki nämä tunnusmerkit täyttyvät samanaikaisesti.

Nurmeksen Yrityspalvelu Oy on Nurmeksen kaupungin 100 prosenttisesti omistama yritys, joka vuokraa toimitiloja Nurmeksen kaupungin alueella. Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle myönnettävän lainan myötä varoja kanavoidaan yritykselle (NYP) ja etu on valikoiva, koska se kohdistuu vain yhteen yritykseen (NYP). Lainan myöntäminen ei kuitenkaan vääristä tai uhkaa vääristää kilpailua eikä toimenpiteellä ole vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Nurmeksen Yrityspalvelu Oy ei toimi sellaisilla markkinoilla, joilla



tapahtuu jäsenmaiden välistä kauppaa. Myönnettävällä lainalla on puhtaasti alueellinen vaikutus, eikä se näin ollen vaikuta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle myönnettävän lainan myötä NYP:a ei ole asetettu muihin samalla tuotantoalalla toimiviin yrityksiin nähden edullisempaan asemaan. Myönnettävä laina on markkinahintaista eikä se sisällä kiellettyä valtiontukea.

Myönnettävä laina ei sisällä merkittävää taloudellista riskiä, eikä laina vaaranna kunnan kykyä selvitä sille laissa säädetyistä tehtävistä. Lainantakauksena toimii Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:n koko omaisuus, jonka tasearvo vuoden 2022 tilinpäätöksessä on reilut 9 miljoonaa euroa. Yhtiöllä on ennestään yhtiön perustamiseen ja investointeihin myönnettyä pitkäaikaista lainaa kaupungilta 6,6 miljoonaa euroa. Yhtiöllä ei ole muuta ulkopuolista velkarahoitusta.

Nurmeksen Yrityspalvelu Oy on 100 prosenttisesti Nurmeksen kaupungin omistama, ja yhtiön toiminnan turvaamisessa tarvittava rahoitus on kaupungin vastuulla.

Esitän, että Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle myönnetään 550.000 euron investointilaina yhtiön lainahakemuksessa ilmoittamien lainaehtojen mukaisesti. Velasta laaditaan velkakirja. Velkakirjaluonnos on liitteenä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää

1. myöntää Nurmeksen Yrityspalvelu Oy:lle 550.000 euron investointilainan seuraavilla ehdoilla:
  - laina-aika on 12 vuotta
  - lyhennysvapaa lainan nostopäivästä alkaen yksi vuosi
  - lainan lyhennykset 31.12.2024 alkaen, kaksi kertaa vuodessa, 30.6. ja 31.12.
  - lainan viitekorko on 12 kk euribor (negatiivinen viitekorko = 0)
  - lainan marginaali on 1,5 %
  - laina nostetaan yhdessä erässä
  - kaupunginhallituksella on oikeus tarkistaa marginaalia vuosittain
  - lainan vakuutena on yrityksen koko omaisuus

2. valtuuttaa talousjohtajan sopimaan lainan noston ajankohdan ja

3. valtuuttaa talousjohtajan ja kaupunginjohtajan allekirjoittamaan velkakirjan kaupungin puolesta.

Kaupunginhallitus:

Ehdotukset hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyssä kuultiin asiantuntijana talousjohtaja Salla Ovaskaista.

Kaupunginvaltuusto 28.08.2023 § 49  
302/02.05.03/2023

Kaupunginvaltuusto: Ehdotukset hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että valtuutettu Kari Piironen poistui kokouksesta (osallisuusjäävi) tämän asian käsittelyn ajaksi.

### **Kokoukseen jätetyt valtuustoaloitteet**

Kaupunginvaltuusto 28.08.2023 § 50

Puheenjohtaja: Kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kaupunginhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteesta tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Valtuusto: Kokouksessa ei jätetty valtuustoaloitteita.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 46, § 47, § 50**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 48, § 49****Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

**Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedonantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusviranomaisena**

Käyntiosoite: Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Minna Canthinkatu 64, 70100 Kuopio  
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio  
Puhelin: 029 56 42502, telekopio: 029 56 42501  
Sähköposti: [ita-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:ita-suomi.hao@oikeus.fi)

Aukioloajat: ma-pe klo 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

**Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätöksestä haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 250 euroa. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen alaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksu on valituskirjelmäkohtainen