

Lupajaosto

16.11.2023

Aika 16.11.2023 klo 16:00 - 17:13

Paikka Laitalan lomat, Karhunpää

Käsitellyt asiat

§ 31	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 32	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 33	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle yhdyskuntateknisten johtojen ja laitteiden sijoittamisesta	5
§ 34	Lausunto Kannaslahden uiton toimipaikan käyttötarkoituksen muutokseen	7
§ 35	Lausunto Kannaslahden uiton toimipaikan tarkistamiseen	10
§ 36	Lupajaoston ajankohteiset asiat	13

Lupajaosto

16.11.2023

Osallistujat

Läsnä	Sutinen Ville	puheenjohtaja	
	Savolainen Jani	1. varapuheenjohtaja	
	Hämynen Elisa	jäsen	
	Mikkilä Hannu	jäsen	
	Savolainen Anni	jäsen	*
	Ryynänen Ismo	ympäristöinsinööri	
	Rokkonen Tapio	rakennustarkastaja	
	Pölönen Tuija	sihteeri	

*osallistui kokoukseen Teamsin välityksellä.

Allekirjoitukset	Puheenjohtaja	Pöytäkirjanpitäjä
	Ville Sutinen	Tuija Pölönen

Käsitellyt asiat 31 - 36

Pöytäkirjan tarkastus Nurmeksessa sähköisen allekirjoituksen osoittamana päivänä.

Jani Savolainen pöytäkirjantarkastaja	Hannu Mikkilä pöytäkirjantarkastaja
--	--

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja julkaistu nurmes.fi -sivustolla 16.11.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Lupajaosto 16.11.2023 § 31

Nurmeksen kaupungin hallintosäännön 121 §:n mukaan kokouskutsun antaa ja allekirjoittaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuustoa lukuun ottamatta toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Puheenjohtaja:

Koska kokouskutsu oli annettu ja lähetetty hallintosäännön mukaisesti ja enemmän kuin puolet jäsenistä oli läsnä, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkitään pöytäkirjaan, että kokous on järjestetty kuntalain 98 §:ssä tarkoitettuna sähköisenä kokouksena.

Osallistuminen sähköiseen kokoukseen on mahdollistettu yhtäläisin näkö- ja äänyhteyksin kuntalain 99 §:n ja hallintosäännön 119 §:n mukaisesti luottamushenkilöiden verkkopalvelulla ja Teams-kokouksella.

Pöytäkirjantarkastajat

Lupajaosto 16.11.2023 § 32

Rakennustarkastaja: Lupajaosto päättää valita tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi jaoston jäsenet Hannu Mikkilä ja Jani Savolainen.

Lupajaosto: Ehdotus hyväksyttiin.

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle yhdyskuntateknisten johtojen ja laitteiden sijoittamisesta

Lupajaosto 16.11.2023 § 33
342/10.03.00.09/2023

Rakennustarkastaja: Pohjois-Karjalan Sähkö Oy on tehnyt valituksen lupajaoston päätöksestä 28.09.2023 § 24 Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy (jäljempänä ”Verkkoyhtiö”) vaatii kunnioittavasti, että Itä-Suomen hallinto-oikeus:

1. Kumoo lupajaston (jäljempänä ”Viranomaisen”) päätöksen:
2. Palauttaa asian Viranomaiselle uudelleen käsiteltäväksi ja
3. Velvoittaa Viranomaisen korvaamaan Verkkoyhtiön oikeudenkäyntikulut hallinto-oikeudessa täysimääräisesti myöhemmin esitettävän erittelyn mukaaan korkolain 4 §:n mukaisine viivästyskorkeineen siitä päivästä, kun kuukausi on kulunut siitä, kun hallinto-oikeuden päätös on ollut asianosaisen saatavissa.

Lupajaosto on tehnyt päätöksen rakennustarkastajan esityksen mukaisesti siirtää yhdyskuntateknisten johtojen ja laitteiden sijoittamisesta ja siihen tarvittavan käyttöoikeuden myöntämisestä Aluehallintovirastolle (AVI). Koska tässä kyseisessä tapauksessa rakennusvalvontaviranomainen ei voi myöntää johdon sijoittamiselle käyttöoikeutta.

Itä-Suomen hallinto-oikeus pyytää lupajaostolta lausuntoa (Dnro 2244/2023) saapuneeseen valitukseen 4.12.2023 mennessä.

Rakennustarkastaja: Lupajaosto lausuu valituksesta seuraavaa:
Kiinteistön omistaja ja haltija on velvollinen sallimaan yhdyskuntaa tai kiinteistöä palvelevan johdon sijoittamisen omistamalleen tai hallitsemaalleen alueelle, jollei sijoittamista muutoin voida järjestää tyydyttävästi ja kohtuullisin kustannuksin (MRL 161 §). Uudessa 161 §:ssä MRL 161 §:n soveltaminen on rajattu maa-alueisiin. Johdon sijoittamiseen toisen vesialueelle sovelletaan lain sanamuodon mukaan vesilakia. Johdon sijoittamiseen vesialueelle tulee olla käyttöoikeus. Käyttöoikeuden voi myöntää vesialueen omistaja tai Aluehallintovirasto (AVI), mutta ei rakennusvalvontaviranomainen.

Lupajaosto katsoo, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy hakee vesilain mukaista käyttöoikeutta hanketta varten tarvittavaan alueeseen yhteisellä vesialueella 541-876-2-1 Aluehallintovirastolta (AVI), koska Nurmeksen Kalaveden osakaskunnan kanssa ei ole päästy sopimukseen kaapelin sijoittamisesta (Vesilaki 18 luku 8 §).

Lupajaosto

16.11.2023

Lisäksi Lupajaosto katsoo, että Verkkoyhtiön esittämät vaatimukset tulee hylätä ja lupajaoston päätös tulee jättää voimaan.

Lupajaosto antaa erillisen lausunnon sekä pyydetyt asiakirjat Itä-Suomen hallinto-oikeudelle. Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 4.12.2023.

Lupajaosto:

Lupajaosto päättää antaa liitteenä olevan lausunnon liitteineen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Liitteet

- 1 Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle 2244_2023
- 2 Lausunnon liitteet

Lausunto Kannaslahden uiton toimipaikan käyttötarkoituksen muutokseen

Lupajaosto 16.11.2023 § 34

376/03.00/2023

Ympäristöinsinööri: Itä-Suomen aluehallintovirasto pyytää kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa kirjeellään 18.10.2023 dnro ISAVI/4281/2023 Järvi-Suomen Uittoyhdistys ja Perkaus Oy hakemukseen uittosäännön muutokseen uiton toimintapaikkojen käyttämiseen uiton lisäksi puutavaran muuta vesitse tapahtuvaa kuljettamista varten, eli proomukuljetuksiin. Uittosäännön muutosta haetaan saamaan aikaan Vuoksen vesistöalueella Nurmeksen Kannaslahden, Joensuun Uimaharjun, Lapinlahden Akkalansaaren, Kuopion Melaveden ja Mustinlahden, Liperin Pöllänniemen, Heinäveden Säynetlahden ja Savonlinnan Majalahden toimipaikoille. Kannaslahdella on voimassa oleva uittosääntö, jolla on myönnetty pysyvä käyttöoikeus uittotoimintaan Järvi-Suomen Uittoyhdistykselle.

Hakemuksen mukaan proomukuljetus ei pääsääntöisesti edellytä teknisiä muutoksia uiton toimintapaikkoihin. Toimintapaikkojen nippu-uittoa varten rakennetut rakenteet toimivat myös pienproomukuljetuksissa. Proomukuljetusmäärät ovat uittotoimintaa alhaisemmat ja proomukuljetustoiminta aiheuttaa uittotoimintaan nähden lyhytkestoisemmin häiriötä, melua ja ympäristöhaittaa. Proomukuljetuksissa noudatetaan samoja toiminnan aikataulurajoituksia kuin nippu-uitossakin. Pääsääntöisesti aikataulurajoitusten mukaan öisin ja viikonloppuisin ei toimita.

Ympäristöinsinööri: Lupajaosto lausuntonaan esittää seuraavaa:

Kannaslahden uittopaikalta ei ole ollut uittotoimintaa vuoden 2012 jälkeen, joten hakemuksen mukainen uusi toiminta proomun purkaminen ja lastaaminen aiheuttaa merkittävää uutta meluhaittaa alueelle. Suuren proomun purkaminen kestää noin 12 tuntia, joten aiheutuva meluhaitta ei ole lyhytaikainen eikä vähäinen. Proomun purkamisesta ja lastaamisesta sekä puutavaran varastoinnista syntyvä melu kantautuu helposti järveä pitkin kauemmas. Hakemuksessa ei ole arvoitu Kannaslahdesta proomulla kuljettavan puun määrää, eikä toiminnan laajuutta. Hakemuksessa on ilmoitettu alueen toiminta-ajaksi arkisin kello 7-18.

Kannaslahdessa lähin häiriintyvä kohde on vakituisesti asuttu asuinrakennus 150 m päässä puutavaran lastauslaiturilta ja 130 m etäisyydellä uiton puutavaran varastointipaikalta. Lähin vapaa-ajan asunto sijaitsee noin 200 metrin etäisyydellä puutavaran lastauslaiturilta. Alueen lähiympäristössä 500 m etäisyydellä

alueesta on 11 vapaa-ajanasuntoa ja 7 vakituisesti asuttua asuntoa. Hyvärilän nuoriso- ja matkailukeskus sijaitsee noin 650 metrin etäisyydellä alueesta luoteeseen.

Nurmeksen kaupungilla on tavarasatama Ritoniemessä 2,8 km etäisyydellä Kannaslahden pudotuspaikasta, jossa proomujen purkua ja lastausta on harjoitettu, joten nyt haetun paikan läheisyydessä on vaihtoehtoinen lastauspaikka saarihakkuiden proomujen puiden purkamiselle ja lastaamiselle. Uittoyhdistyksellä on Nurmeksessa lisäksi Kuokkasenkoskella uiton toimipaikka, jota voidaan myös käyttää proomukuljetusten lastaamiseen ja purkamiseen.

Alueella on voimassa Nurmeksen asemakaava vuodelta 1990, jonka mukaan alue on uiton toimipaikka (kaavamerkintä L-1), jota saadaan käyttää puutavaraniippujen pudotuspaikkana ja siihen liittyvänä puutavaran välivarastona. Asemakaava mahdollistaa siis vain uiton ja uiton mukaisen puutavaran varastoinnin, ei satamatoimintaa alueella. Toiminnan muutos tavaran lastaamiseen ja purkamiseen, eli satamatoimintaan edellyttää siis myös asemakaavan muutosta. Lähimmät häiriintyvät kiinteistöt ovat asemakaavan mukaisilla rakennuspaikoilla.

Vesilain 3 luvun 4 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan lupa vesitaloushankkeelle on myönnettävä, jos siitä yleisille tai yksityisille eduille aiheutuva hyöty on huomattava verrattuna siitä yleisille tai yksityisille eduille koituviin menetyksiin. Hankkeesta ei aiheudu hyötyä yleisille eduille, koska lähistöllä on jo proomukuljetuksiin soveltuva satama. Kyse on siis pelkästään yksityisistä eduista. Hakemuksen mukaisesta toiminnan muutoksesta aiheutuu sen sijaan merkittävää haittaa yksityiselle edulle meluhaitan muodossa, koska ympäristöön tulee uusi häiriölähde proomujen purkamisesta ja lastaamisesta sekä lisääntyneestä rekkaliikenteestä.

Lupajaosto katsoo, että vaikka proomukuljetusten ympäristövaikutukset ovat huomattavasi pienempiä kuin uiton vaikutukset, Kannaslahden pudotuspaikkaan ei tule kuitenkaan myöntää lupaa proomukuljetuksille vakituiselle ja vapaa-ajan asutukselle aiheutuvien haittojen vuoksi.

Lupajaosto:

Keskustelun aikana jäsen Hannu Mikkilä esitti, että lupajaosto puoltaa käyttötarkoituksen muutosta. Jäsen Jani Savolainen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty ympäristönsinöörin esitykselle vastaehdotus, jota on kannatettu, on asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että äänestys suoritetaan

nimenhuutoäänestyksenä siten, että ne jotka kannattavat ympäristöinsinöörin ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Mikkilän esitystä äänestävät EI.
Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä sai
- ympäristöinsinöörin ehdotus 1 äänen (Savolainen Anni)
- jäsen Mikkilän ehdotus 4 ääntä (Mikkilä Hannu, Savolainen Jani, Hämynen Elisa, Sutinen Ville)

Puheenjohtaja totesi lupajaoston päättäneen äänin 1 vastaan neljä hyväksyä jäsen Mikkilän esityksen.

Anni Savolainen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Lausunto Kannaslahden uiton toimipaikan tarkistamiseen

Lupajaosto 16.11.2023 § 35
375/03.00/2023

Ympäristöinsinööri: Itä-Suomen aluehallintovirasto pyytää kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Kannaslahden asukkaiden hakemukseen uittosäännön tarkistamisesta 18.10.2023 dnro ISAVI/11679/2022. Kannaslahden alueen kiinteistönomistajat ovat tehneet aluehallintovirastolle aloitteen Pielisen uittosäännön tarkistamiseksi Kannaslahden toimintapaikan osalta. Itä-Suomen vesioikeus on 19.4.1984 päätöksellään nro 1/Ym III/84 vahvistanut Pielisen uittosäännön. Vesioikeus myönsi Pohjois-Karjalan uittoyhdistykselle (nykyisin Järvi-Suomen Uittoyhdistys) määräaikaisen, vuoden 1993 loppuun saakka olevan käyttöoikeuden Kannaslahden pudotus- ja jäälleajopaikalle. Korkein hallinto-oikeus muutti 12.6.1985 antamallaan päätöksellä nro 2447 vesioikeuden päätöstä siten, että Kannaslahden toimintapaikalle myönnettiin pysyvä käyttöoikeus uittotoimintaan. Vesiylioikeus antoi asiaan ratkaisun rahakorvausten osalta 27.11.1987 päätöksellä nro 126/1986. Kannaslahden toimintapaikka sijaitsee Nurmeksen kaupungissa osoitteessa Kannaslahdentie 4.

Voimassa olevan uittosäännön kohdan 2 § mukaan "uittoa saadaan Kannaslahden toimintapaikalla toimittaa kaikkina vuoden aikoina. Puutavaran veteenpudotusta ei saa toimittaa kesä-elokuussa lauantaisin ja sunnuntaisin eikä muina viikonpäivinä kello 22 ja 06 välisenä aikana. Uiton toimittaa Pohjois-Karjalan uittoyhdistys yhteisuittona. Puutavara uitetaan nippuina."

Aloitteentekijät vaativat uittosääntöä tarkistettavaksi, koska olosuhteet Kannaslahden alueella ovat muuttuneet. Lisäksi turvallisuussyyt edellyttävät uittosäännön tarkistamista. Aloitteen mukaan Kannaslahden toimintapaikka oli pois uittokäytöstä kymmenen vuotta. Kesällä 2022 aluetta on ryhdytty käyttämään proomukuljetuksiin.

Ympäristöinsinööri: Lupajaosto lausuntonaan esittää seuraavaa:

Kannaslahden uittopaikalta ei ole ollut uittotoimintaa vuoden 2012 jälkeen, joten uittosäännön uudelleen tarkasteleminen on ajankohtaista.

Kannaslahdessa lähin häiriintyvä kohde on vakituisesti asuttu asuinrakennus 150 m päässä puutavaran lastauslaiturilta ja 130 m etäisyydellä uiton puutavaran varastointipaikalta. Lähin vapaa-ajan

asunto sijaitsee noin 200 metrin etäisyydellä puutavaran lastauslaiturilta. Alueen lähiympäristössä 500 m etäisyydellä alueesta on 11 vapaa-ajanasuntoa ja 7 vakituisesti asuttua asuntoa. Hyvärilän nuoriso- ja matkailukeskus sijaitsee noin 650 metrin etäisyydellä luoteeseen, alueen läheisyydessä on lisäksi PielisGolf golfkenttä.

Järvi-Suomen Uittoyhdistyksellä on Nurmeksessa lisäksi Kuokkasenkoskella uiton toimipaikka puutavaran uittoon. Kuokkasenkosken uittopaikkaa Uittoyhdistys on käyttänyt lähes vuosittain, toisin kuin Kannaslahden uittopaikkaa.

Uittoyhdistys hakee samaan aikaan Itä-Suomen aluehallintovirastolta uittosäännön muuttamista proomukuljetusten mahdollistamiseksi Kannaslahdesta. Nurmeksen kaupungilla on tavarasatama Ritoniemessä 2,8 km etäisyydellä Kannaslahden pudotuspaikasta, jossa proomujen purkua ja lastausta on harjoitettu, joten nyt Kannaslahden uittopaikan läheisyydessä on vaihtoehtoinen lastauspaikka myös saarihakkuiden proomujen puiden purkamiselle ja lastaamiselle.

Alueella on voimassa Nurmeksen asemakaava vuodelta 1990, jonka mukaan alue on uiton toimipaikka L-1, jota saadaan käyttää puutavaranippujen pudotuspaikkana ja siihen liittyvänä puutavaran välivarastona. Lähimmät häiriintyvät kiinteistöt ovat asemakaavan mukaisilla rakennuspaikoilla.

Lupajaosto katsoo, että Kannaslahden uittosääntö on vanhentunut vaikkakin Nurmeksen kaupungin alueen asemakaava mahdollistaa osaltaan uittotoiminnan alueella. Alueen kaavoituksessa on ristiriita asutuksen ja uiton toimipaikan aiheuttaman ympäristöhäiriön välillä.

Ihmisten ympäristöhäiriön sietämiskynnys on muuttunut merkittävästi voimassa olevan uittosäännön käsittelyajankohdasta. Uittosääntö Kannaslahdessa hyväksyttiin lukuisten valituksien jälkeen vesiylioikeuden päätöksellä. Jo silloin alueen toimintojen asutus, matkailu ja uitto sijoittaminen Kannaslahteen oli ristiriitaista. Uittotoiminta sallittiin Kannaslahdessa, koska Pielisen pohjoisosassa ei ollut vaihtoehtoista uiton toimipaikkaa.

Nykyisellään Kannaslahden uittosääntö rajaa suuren osan Kannaslahden alueesta uiton tarpeisiin ja estää vesialueen virkistyskäyttöä täysin turhaan, kun alueella ei ole ollut uittotoimintaa vuosiin.

Uittosäännön tarkastelussa on syytä ottaa huomioon alueen lisääntynyt matkailu- ja virkistyskäyttö. Mikäli uittosääntöä ei kumota tulee antaa uiton toiminnalle riittävät aikarajoitukset, jotta toiminta ei aiheuta kohtuutonta haittaa alueen asutukselle ja virkistys- ja

matkailukäytölle esim. sallimalla uittotoiminta (puutavaran laiturille, vesistöön ja varastoon ajo) alueella vain arkisin päiväaikaan ja kieltämällä toiminnot kesä-elokuussa.

Lupajaosto:

Keskustelun aikana jäsen Hannu Mikkilä esitti, että lupajaosto ei puolla uittosäännön muuttamista muutoin kuin, että uittosääntöön lisätään Kannaslahden uittopaikan lisäksi oikeus käyttää puutavaran muuta vesitse tapahtuvaa kuljettamista varten eli proomukuljetusta. Jäsen Jani Savolainen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty ympäristöinsinöörin esitykselle vastaehdotus, jota on kannatettu, on asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä siten, että ne jotka kannattavat ympäristöinsinöörin ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Mikkilän esitystä äänestävät EI.
Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä sai

- ympäristöinsinöörin ehdotus 1 äänen (Savolainen Anni)
- jäsen Mikkilän ehdotus 2 ääntä (Mikkilä Hannu, Savolainen Jani)
- 2 tyhjää ääntä (Hämynen Elisa, Sutinen Ville)

Puheenjohtaja totesi lupajaoston päättäneen äänin 1 vastaan kaksi hyväksyä jäsen Mikkilän esityksen.

Anni Savolainen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Lupajaoston ajankohteiset asiat

Lupajaosto 16.11.2023 § 36

Rakennustarkastaja ja ympäristöinsinööri antavat suullisen katsauksen toimialan ajankohtaisista aiheista. Katsauksen kesto on noin 10 minuuttia.

Rakennustarkastaja: Lupajaosto päättää merkitä katsauksen tiedoksi.

Lupajaosto: Merkitään katsaus tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 31, § 32, § 33, § 34, § 35, § 36

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.