

## Muutosneuvottelujen käynnistäminen Nurmeksen kaupungilla

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 303  
403/01.00.03/2023

Kaupunginjohtaja: Nurmeksen kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 28.11.2022 § 71 hyväksynyt vuoden 2023 talousarvion ja taloussuunnitelman 2023-2025, joka muodostuu kokonaisuudessaan alijäämäiseksi. Jo siinä vaiheessa tiedettiin, että vuoden 2023 aikana on lähdettävä sopeuttamaan menorakennetta ja tarkastelemaan talouden tuottavuutta.

Kaupunginhallitus 23.01.2023 § 25 päätti perustaa taloustyöryhmän ohjaamaan ja valmistelemaan tulevien vuosien talouden linjauksia. Ryhmään nimettiin asiantuntijoiksi kaupunginjohtaja, talousjohtaja, tekninen johtaja, hyvinvointijohtaja, konsernijohtaja, hallintojohtaja ja luottamushenkilöjäseniksi Nurmeksen kaupunginhallituksen jäsenet.

Kaupunginhallitus hyväksyi 18.9.2023 § 211 vuoden 2024 talousarvion laadintaohjeen, jossa esitettiin toimialoille yhteensä vähintään 1,5 miljoonan euron tuottavuusohjelman sopeuttamistarve.

Valtuustoseminaarissa 3.-4.10.2023 käytiin läpi toimialojen tuottavuusohjelman suunniteltuja toimenpiteitä. Leikkaukset tulisivat kohdistumaan erityisesti hankintoihin, harkinnanvaraisiin palveluihin ja avustuksiin. Henkilöstön osalta eläköitymisiä pyritään mahdollisuuksien mukaan hyödyntämään. Toimitilaohjelman kautta tehostetaan tilojen käyttöä ja realisoidaan tarpeettomat rakennukset. Tulojen lisäystä haetaan mm. metsän myyntimäärää kasvattamalla.

Kaupunginvaltuusto päätti 30.10.2023 § 64 vuoden 2024 veroprocentit. Tuloveroprocentiksi määrättiin 8,90.

Tuottavuusohjelman toimenpiteiden ja veroprocenttien määräämisen jälkeen vuoden 2024 tulos on poistojen jälkeen tämän hetken arvion mukaan noin 1,84 miljoonaa euroa alijäämäinen. Toiminnallisten ja rakenteellisten uudistuksien tekeminen tulee ajankohtaiseksi ja uusista menoja lisäävistä toimista tulee pidättäytyä.

Sopeuttamistoimenpiteitä on jatkettava toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi myös suunnitelmavuosina. Lisäksi investointitaso tulee alentaa kestäväälle tasolle velkaantumiseen liittyvien riskien kasvun, korkotason nousun ja korkean investointitason aiheuttamien käyttötaloutta rasittavien poistojen kasvun rajoittamiseksi. Tällä hetkellä erityisen huolestuttavaa on se, että vuosikate ei riitä kattamaan poistoja tulevina vuosina. Suunnitelmavuosien 2025 ja 2026 tilikausien tulokset päättyvät noin 3,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi molempina vuosina. Vuosikatteen riittävyys poistojen kattamiseen on yksi keskeisimpiä terveen kuntatalouden mittareita.

Kaupunginhallitukselle esitetään, että Nurmeksen kaupunki käynnistää koko henkilöstöä koskevat työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut, joissa käsitellään yhteistoimintalain (449/2007) 4 §:n 1. momentin 1-4 kohtien mukaisia asioita. Perusteena yhteistoimintaneuvotteluille on Nurmeksen kaupungin harkitsemat toimenpiteet kaupungin organisaatioon talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelemiseksi.

Yhteistoimintaneuvottelujen rinnalla jatketaan taloutta ja toimintaa koskevaa tarkastelua. Harkintaan on otettava myös organisaation toiminnan uudistaminen toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyillä. Tavoitteena ei olisi vain vähentää henkilöstömenoja vaan kehittää ja tehostaa kaupungin toimintaa tehtävien uudelleenjärjestelyillä vastaamaan organisaation toiminnan tarpeita. Tavoitteena on toiminnan tehostaminen sekä organisaatiossa olevien johtamis- ja tehtävärakenteiden, toimintamallien ja työnjakojen selkiinnyttäminen ja yhtenäistäminen.

Työnantajan tavoitteena on saavuttaa 2,0 miljoonan euron vuotuiset kustannusleikkaukset vuoden 2026 loppuun mennessä. Vastaavalla ajalla irtisanomisten ja osa-aikaistamisten määrä on työnantajan alustavan arvion mukaan enintään 50 henkilötyövuotta.

Talouden tasapainottamiseen, organisaatiomuutokseen sekä toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvät mahdolliset toimenpiteet voivat vaikuttaa henkilöstöön eri tavoin. Toimenpiteillä saattaa olla muutosvaikutuksia esimerkiksi työntekijöiden/viranhaltijoiden työtehtäviin, työmenetelmiin, työntekopaikkaan, töiden ja työtilojen järjestelyihin ja/tai henkilöstöetuihin.

Toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyiden yhteydessä voi myös muodostua uusia tehtäviä/virkoja. Näitä mahdollisia uusia tehtäviä/virkoja tarjotaan työsopimuslain ja kunnallisen viranhaltijalain mukaisesti niille henkilöille, joiden tehtävä/virka olisi mahdollisesti poistumassa, jos he täyttävät tehtävien/virkojen muodolliset ja muut kelpoisuusehdot. Työnantajan harkitsema suunnitelma sisältää myös lomautuksien käyttämisen yhtenä talouden sopeuttamistoimenpiteenä.

Yhteistoimintaneuvottelujen kesto on yhteistoimintalain (449/2007) 13 § 4. momentin mukaisesti vähintään kuusi viikkoa ellei muutosneuvotteluissa toisin sovita. Tarvittaessa neuvotteluihin varataan säädettyä minimiaikaa pidempi aika.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää, että

1. tavoite vuoden 2026 loppuun mennessä toteutettavista kustannusleikkauksista on 2,0 miljoonaa euroa vuodessa,
2. kaupunginhallitus toteaa kaupungin harkitsevan sellaisia yhteistoimintalain 4 § 1. momentin 1-4 kohdan mukaisia kunnan organisaatioon kohdistuvia toimenpiteitä talouden tasapainottamisen säästötavoitteiden ja toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyiden vuoksi, että kaupunki ei voi ratkaista niitä ennen kuin työnantaja on neuvotellut asiasta yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa,
3. kaupunginhallitus toteaa näiden yhteistoimintaneuvotteluiden koskevan koko henkilöstöä pois lukien kaupunginhallituksen nimeämät työnantajan edustajat,
4. kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan antamaan neuvotteluesityksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi ja käynnistämään koko kaupunkia ja sen henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut selostusosan mukaisesti, ja
5. kaupunginhallitus nimeää työnantajan edustajiksi yhteistoimintaneuvotteluihin kaupunginjohtajan, talousjohtajan ja hallintojohtajan.

Kaupunginhallitus: Ehdotukset hyväksyttiin.