

Biohiilitehtaan ympäristöluvan tarpeen harkinta, Puustako Oy

Lupajaosto 24.02.2022 § 10

Ympäristöinsinööri: Puustako Oy pyytää lausunnolla kunnan ympäristönsuojeluviranomaista tekemään ympäristöluvan tarpeen harkinnan biohiilitehtaan sijoittamisesta Nurmeksen kaupungissa osoitteeseen Voimatie 9 ja 11, kiinteistöt 541-134-31-2 ja 541-134-31-3. Laitos sijoittuu kaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle T ja T/kem. Lähimmät häiriintyvät kohteet ovat Voimatien toisella puolella olevat teollisuustontit noin 50 metrin päässä laitoksesta. Lähin teollisuusalueen olemassa oleva rakennus on noin 120 metrin etäisyydellä laitoksesta. Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 520 metrin etäisyydellä laitoksesta länteen. Lausuntopyynnön mukaan Puustako on suunnitellut rakentavansa kevään-kesän 2022 aikana puupohjaisen biohiililaitoksen. Biohiililaitos tulisi tuottamaan biohiiltä metalliteollisuuden tarpeisiin alle 5000 tonnia vuodessa. Lehtipuuraaka-ainetta tuotanto tulisi tarvitsemaan n. 41 000 m³ vuodessa.

Toiminnan ympäristöluvan tarpeesta on Pohjois-Karjalan Ely-keskus antanut 18.1.2022 lausunnon, jonka mukaan biohiililaitoksen ympäristöluvan tarpeesta päättää Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain ja eräistä naapurussuhteista annetun lain perusteella.

Puustako Oy on arvioinut toimintansa olevan lähinnä kiinteän polttoaineen valmistusta. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 5 b mukainen ympäristöluparaja on kiinteän polttoaineen valmistuksessa 5000 tonnia vuodessa. Puustako Oy:n selvityksen mukaan laitoksen vuosituotanto jää alle 5000 tonnin rajan ollen noin 4000 tonnia vuodessa. Kyseessä ei ole myöskään ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 5 c mukainen grillihiilen tuotanto.

Puustako Oy on selvityksessään arvioinut laitoksen melupäästöt ja ilmapäästöt.

Melupäästöt muodostuvat suurimmalta osin laitoksen sirkkelin äänestä ja materiaalikäsittelykoneiden äänistä. Melupäästöjä vähennetään sirkkelin koteloinnilla. Meluisimmat toiminnot, kuten puun sahaus ja kuljetukset sijoittuvat klo 6.00-22.00 välille.

Ilmapäästöjä vähennetään koteloidamalla pölyä päästävät toiminnot, polttamalla retorttissa muodostuvat pyrolyysikaasut, johtamalla muodostuvat savukaasut puunkuivaimen läpi ja suodattamalla poistokaasut.

Puustako Oy on arvioinut, että Valtioneuvoston asetusta keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (PIPO-asetus) pienhiukkaspäästöjen raja-arvot ei pitäisi toiminnassa ylittyä, kun käytetty puu kuivataan. Tällöin retortin lämpötila saadaan riittävän korkeaksi, jolloin myös kaasujen epäpuhtaudet pääosin palavat. Tämän lisäksi savukaasut kierrätetään puukuivurin läpi, jolloin klapit toimivat karkeana filttinä. Tämän jälkeen jäähtynyt ilma johdetaan ulos ilmansuodattimen kautta, jolloin jäljellä olevat pienhiukkaset saadaan puhdistettua. Hiukkaspäästöjä mitataan ja seurataan jatkuvasti. Poltettaessa prosessikaasuja tai kun kaasuja käytetään kuivaukseen ei kuitenkaan sovelleta varsinaisesti PIPO-asetusta.

Lausuntopyynnössään Puustako Oy katsoo, ettei laitoksen toiminnasta aiheudu ympäristöpäästöjä, eikä naapureille naapuruussuhdelain mukaista kohtuutonta haittaa.

Ympäristönsuojelulain (2014/527) 27 §:n 2 momentin kohdan 3 mukaan ympäristölupa on oltava toimintaan, josta saattaa aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristöinsinööri: Lupajaoston on tutustunut Puustako Oy:n lausuntopyyntöön ja sen liitteisiin. Naapuruussuhdelain näkökulma soveltuu luvan tarpeen arviointiin lähinnä jo olemassa olevan toiminnan osalta, koska tällöin voidaan arvioida konkreettisesti olemassa olevaa haittaa. Uuden toiminnan lupaharkintaan tämä näkökulma soveltuu huonommin. Lausunnonmukaista laitosta ei ole esitetty kokoonpanossa ollut käytössä aiemmin, joten laitoksen ympäristöpäästöistäkään ei ole kokemusperäistä tietoa.

Lupajaosto toteaa, että ennakolta arvioiden toiminnan aiottu sijoituspaikka ja toiminnan arvioitujen päästöjen perusteella toiminta ei tarvitse ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa naapuruussuhdelain perusteella.

Kuitenkin jos ilmenee, että laitoksen toiminnasta aiheutuu naapurussuhdelain mukaista haittaa, toiminnalle voidaan edellytettävän hakemaan ympäristönsuojelulain mukaisesti ympäristölupaa toiminnan alettua tai vaihtoehtoisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa toiminnalle ympäristönsuojelulain 180 § perusteella yksittäisen määräyksen pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa tuottamansa biohiilen määrästä ja mikäli se ylittää luvanvaraisen rajan 5000 tn vuodessa toiminnalle tulee hakea ympäristölupa.

Lupajaosto: Ehdotus hyväksyttiin.

Ympäristöinsinööri: Nurmeksien kaupungin lupajaosto on kokouksessaan 24.02.2022 § 10 käsitellyt Puustako Oy biohiilitehtaan ympäristönluvan harkinnan ja todennut päätöksessään, että ennakolta arvioiden toiminnan aiottu sijoituspaikka ja toiminnan arvioitujen päästöjen perusteella toiminta ei tarvitse ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa naapurussuhdelain perusteella. Kuitenkin jos ilmenee, että laitoksen toiminnasta aiheutuu naapurussuhdelain mukaista haittaa, toiminnalle voidaan edellyttävän hakemaan ympäristönsuojelulain mukaisesti ympäristölupaa toiminnan alettua tai vaihtoehtoisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa toiminnalle ympäristönsuojelulain 180 § perusteella yksittäisen määräyksen pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Toimintaa ei olla saatu jatkuvaan käyttöön. Laitos on toiminut koekäyttöjaksoilla neljä kertaa, joilla on pyritty testaamaan laitoksen toimintaa. Koeajot on keskeytetty yksittäisellä viranomaismääräyksellä 5.5.2023 ja 15.9.2023 ympäristönsuojelulain 175 § 1 kohdan ja 180 § perusteella laitoksen tuottaman kohtuuttoman savuhaitan vuoksi. Viimeisin laitoksen koeajajakso oli 5.3. – 23.3.2024 välisenä aikana.

Oman arvioni mukaan viimeisessä koeajossa muodostui edelleen ajoittain voimakasta savua ja savun hajua. Savun haju oli kitkerää, kuten puun pienpoltossa kitupoltolla poltettaessa. Savun haju levisi tuulen mukana laajalle alueelle. Kitkerää savun hajua oli havaittavissa kilometrin päässä laitoksesta. Viimeisen koeajon aikana tuulensuunta oli suurimman osasta aikaa poispäin asutuksesta. Savuhaittailmoituksia asutusalueelta ympäristönsuojeluun tuli viimeisen koekäytön ajalta, jolloin tuulensuunta oli asutusta kohti tai ilma oli tyyni.

Laitoksen savukaasupäästöjä ei ole mitattu koekäyttöjen aikana, joten mm. savukaasujen hiukkaspitoisuudesta ei ole tarkkaat tietoja. Savukaasujen käsittely perustuu nykyisellään savukaasujen polttoon kaasupolttimessa.

Puustako Oy on antanut vastineensa luvan tarpeen harkintaan 11.4.2024 saapuneella selvityksellään. Puustako on selvityksessään todennut, että laitos ei tarvitse ympäristölupaa lopputuotteen tuotantomäärän tai haittojen perusteella. Selvitys on kokonaisuudessaan kokouksen oheismateriaalina.

Laitoksen toiminnasta koeajojen aikana on ilmennyt toistuvasti naapurussuhdelain mukaista haittaa savuhaitan muodossa, joten luvan tarpeen harkinta avataan uudelleen.

Ympäristöinsinööri: Lupajaosto edellyttää Puustako Oy hakemaan toiminnalle, biohiilen valmistus, ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan.

Ympäristönsuojelulain (2014/527) 27 §:n 2 momentin kohdan 3 mukaan ympäristölupa on oltava toimintaan, josta saattaa aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta. Koekäyttöjaksoilla on kiistatta todistettu, että nykyisestä toiminnasta aiheutuu ympäristöön kohtuutonta rasisitusta.

Yksittäisillä määräyksillä on Puustako Oy:n ympäristöhaittaa tuottava toiminta keskeytetty kahteen otteeseen. Ympäristönsuojelulain 180 § yksittäisillä määräyksillä ei voida riittävästi ohjeistaa teollisen kokoluokan toiminnan ympäristövaikutuksia. Puustako Oy ei ole omilla toimillaan myötävaikuttanut riittävästi savukaasupäästöjen vähentämiseen. Ympäristöluvassa luvan hakijan tulee ennakolta suunnitella toimenpiteet, joilla toiminta saadaan ympäristöhaittaa tuottamattomaksi. Lisäksi lupaviranomainen lupamääräyksillään voi edelleen antaa laitosta sitovat tarkkailumääräykset ja raja-arvot toiminnalle.

Toimintaa ei saa aloittaa, ennen kuin laitoksella on ympäristölupa.

Lupajaosto: Esitys hyväksyttiin.