

Lupajaosto

24.04.2024

Aika 24.04.2024 klo 16:00 - 17:22

Paikka Kaupungintalo, Kirkkokatu 14

Käsitellyt asiat

§ 13	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 14	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 15	Biohiilitehtaan ympäristöluvan tarpeen harkinta, Puustako Oy	5
§ 16	Maa-aines- ja ympäristölupa Hepovaaran kallioalue, Liuha	9
§ 17	Mikonsalmen sillan venevalkaman rakentamiseen liittyvä kantelu	10
§ 18	Nurmeksen kaupungin rakennusjärjestyksen uusiminen	14
§ 19	Kiinteistöä 541-411-66-65 koskeva poikkeamislupahakemus	17
§ 20	Lupajaoston ajankohteiset asiat	20

Lupajaosto

24.04.2024

Osallistujat

Läsnä	Savolainen Jani Hämynen Elisa Mikkilä Hannu Savolainen Anni Ryynänen Ismo Rokkonen Tapio Pölönen Tuija Parkkinen Pasi	1. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen ympäristöinsinööri rakennustarkastaja sihteeri
Poissa	Sutinen Ville	

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja

Pöytäkirjanpitäjä

Jani Savolainen

Tuija Pölönen

Käsitellyt asiat

13 - 20

Pöytäkirjan tarkastus

Nurmeksessa sähköisen allekirjoituksen osoittamana päivänä.

Anni Savolainen
pöytäkirjantarkastajaElisa Hämynen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja julkaistu nurmes.fi -sivustolla 26.4.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Lupajaosto 24.04.2024 § 13

Nurmeksen kaupungin hallintosäännön 121 §:n mukaan kokouskutsun antaa ja allekirjoittaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuustoa lukuun ottamatta toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Puheenjohtaja:

Koska kokouskutsu oli annettu ja lähetetty hallintosäännön mukaisesti ja enemmän kuin puolet jäsenistä oli läsnä, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Lupajaosto 24.04.2024 § 14

Rakennustarkastaja: Lupajaosto päättää valita tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi jaoston jäsenet Anni Savolaisen ja Elisa Hämysen.

Lupajaosto: Ehdotus hyväksyttiin.

Biohiilitehtaan ympäristöluvan tarpeen harkinta, Puustako Oy

Lupajaosto 24.02.2022 § 10

Ympäristöinsinööri: Puustako Oy pyytää lausunnollaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaista tekemään ympäristöluvan tarpeen harkinnan biohiilitehtaan sijoittamisesta Nurmeksen kaupungissa osoitteeseen Voimatie 9 ja 11, kiinteistöt 541-134-31-2 ja 541-134-31-3. Laitos sijoittuu kaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle T ja T/kem. Lähimmät häiriintyvät kohteet ovat Voimatien toisella puolella olevat teollisuustontit noin 50 metrin päässä laitoksesta. Lähin teollisuusalueen olemassa oleva rakennus on noin 120 metrin etäisyydellä laitoksesta. Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 520 metrin etäisyydellä laitoksesta länteen. Lausuntopyynnön mukaan Puustako on suunnitellut rakentavansa kevään-kesän 2022 aikana puupohjaisen biohiililaitoksen. Biohiililaitos tulisi tuottamaan biohiiltä metalliteollisuuden tarpeisiin alle 5000 tonnia vuodessa. Lehtipuuraaka-ainetta tuotanto tulisi tarvitsemaan n. 41 000 m³ vuodessa.

Toiminnan ympäristöluvan tarpeesta on Pohjois-Karjalan Ely-keskus antanut 18.1.2022 lausunnon, jonka mukaan biohiililaitoksen ympäristöluvan tarpeesta päättää Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain ja eräistä naapurussuhteista annetun lain perusteella.

Puustako Oy on arvioinut toimintansa olevan lähinnä kiinteän polttoaineen valmistusta. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 5 b mukainen ympäristöluparaja on kiinteän polttoaineen valmistuksessa 5000 tonnia vuodessa. Puustako Oy:n selvityksen mukaan laitoksen vuosituotanto jää alle 5000 tonnin rajan ollen noin 4000 tonnia vuodessa. Kyseessä ei ole myöskään ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 5 c mukainen grillihiilen tuotanto.

Puustako Oy on selvityksessään arvioinut laitoksen melupäästöt ja ilmapäästöt.

Melupäästöt muodostuvat suurimmalta osin laitoksen sirkkelin äänestä ja materiaalikäsittelykoneiden äänistä. Melupäästöjä vähennetään sirkkelin koteloinnilla. Meluisimmat toiminnot, kuten puun sahaus ja kuljetukset sijoittuvat klo 6.00-22.00 välille.

Ilmapäästöjä vähennetään koteloimalla pölyä päästävät toiminnot, polttamalla retortissa muodostuvat pyrolyysikaasut, johtamalla

muodostuvat savukaasut puunkuivaimen läpi ja suodattamalla poistokaasut.

Puustako Oy on arvioinut, että Valtioneuvoston asetusta keskiuurten energiantuotantoyksiköiden ja laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (PIPO-asetus) pienhiukkaspäästöjen raja-arvot ei pitäisi toiminnassa ylittyä, kun käytetty puu kuivataan. Tällöin retortin lämpötila saadaan riittävän korkeaksi, jolloin myös kaasujen epäpuhtaudet pääosin palavat. Tämän lisäksi savukaasut kierrätetään puukuivurin läpi, jolloin klapit toimivat karkeana filtterinä. Tämän jälkeen jäähtynyt ilma johdetaan ulos ilmansuodattimen kautta, jolloin jäljellä olevat pienhiukkaset saadaan puhdistettua. Hiukkaspäästöjä mitataan ja seurataan jatkuvasti. Poltettaessa prosessikaasuja tai kun kaasuja käytetään kuivaukseen ei kuitenkaan sovelleta varsinaisesti PIPO-asetusta.

Lausuntopyynnössään Puustako Oy katsoo, ettei laitoksen toiminnasta aiheudu ympäristöpäästöjä, eikä naapureille naapuruussuhdelain mukaista kohtuutonta haittaa.

Ympäristönsuojelulain (2014/527) 27 §:n 2 momentin kohdan 3 mukaan ympäristölupa on oltava toimintaan, josta saattaa aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristöinsinööri:

Lupajaoston on tutustunut Puustako Oy:n lausuntopyyntöön ja sen liitteisiin. Naapuruussuhdelain näkökulma soveltuu luvan tarpeen arviointiin lähinnä jo olemassa olevan toiminnan osalta, koska tällöin voidaan arvioida konkreettisesti olemassa olevaa haittaa. Uuden toiminnan lupaharkintaan tämä näkökulma soveltuu huonommin. Lausunnonmukaista laitosta ei ole esitettyssä kokoonpanossa ollut käytössä aiemmin, joten laitoksen ympäristöpäästöistäkään ei ole kokemusperäistä tietoa.

Lupajaosto toteaa, että ennakolta arvioiden toiminnan aiottu sijoituspaikka ja toiminnan arvioitujen päästöjen perusteella toiminta ei tarvitse ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa naapuruussuhdelain perusteella.

Kuitenkin jos ilmenee, että laitoksen toiminnasta aiheutuu naapurussuhdelain mukaista haittaa, toiminnalle voidaan edellytettävän hakemaan ympäristönsuojelulain mukaisesti ympäristölupaa toiminnan alettua tai vaihtoehtoisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa toiminnalle ympäristönsuojelulain 180 § perusteella yksittäisen määräyksen pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa tuottamansa biohiilen

Lupajaosto

24.04.2024

määrästä ja mikäli se ylittää luvanvaraisen rajan 5000 tn vuodessa toiminnalle tulee hakea ympäristölupa.

Lupajaosto: Ehdotus hyväksyttiin.

Lupajaosto 24.04.2024 § 15
60/11.01.00.00/2022

Ympäristöinsinööri: Nurmeksien kaupungin lupajaosto on kokouksessaan 24.02.2022 § 10 käsitellyt Puustako Oy biohiilitehtaan ympäristönluvan harkinnan ja todennut päätöksessään, että ennakolta arvioiden toiminnan aiottu sijoituspaikka ja toiminnan arvioitujen päästöjen perusteella toiminta ei tarvitse ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa naapurussuhdelain perusteella. Kuitenkin jos ilmenee, että laitoksen toiminnasta aiheutuu naapurussuhdelain mukaista haittaa, toiminnalle voidaan edellyttävän hakemaan ympäristönsuojelulain mukaisesti ympäristölupaa toiminnan alettua tai vaihtoehtoisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa toiminnalle ympäristönsuojelulain 180 § perusteella yksittäisen määräyksen pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Toimintaa ei olla saatu jatkuvaan käyttöön. Laitos on toiminut koekäyttöjaksoilla neljä kertaa, joilla on pyritty testaamaan laitoksen toimintaa. Koeajot on keskeytetty yksittäisellä viranomaismääräyksellä 5.5.2023 ja 15.9.2023 ympäristönsuojelulain 175 § 1 kohdan ja 180 § perusteella laitoksen tuottaman kohtuuttoman savuhaitan vuoksi. Viimeisin laitoksen koeajajakso oli 5.3. – 23.3.2024 välisenä aikana.

Oman arvioni mukaan viimeisessä koeajossa muodostui edelleen ajoittain voimakasta savua ja savun hajua. Savun haju oli kitkerää, kuten puun pienpoltossa kitupoltolla poltettaessa. Savun haju levisi tuulen mukana laajalle alueelle. Kitkerää savun hajua oli havaittavissa kilometrin päässä laitoksesta. Viimeisen koeajon aikana tuulensuunta oli suurimman osasta aikaa poispäin asutuksesta. Savuhaittailmoituksia asutusalueelta ympäristönsuojeluun tuli viimeisen koekäytön ajalta, jolloin tuulensuunta oli asutusta kohti tai ilma oli tyyni.

Laitoksen savukaasupäästöjä ei ole mitattu koekäyttöjen aikana, joten mm. savukaasujen hiukkaspitoisuudesta ei ole tarkkaat tietoja. Savukaasujen käsittely perustuu nykyisellään savukaasujen polttoon kaasupolttimessa.

Puustako Oy on antanut vastineensa luvan tarpeen harkintaan 11.4.2024 saapuneella selvityksellään. Puustako on selvityksessään todennut, että laitos ei tarvitse ympäristölupaa lopputuotteen tuotantomäärän tai haittojen perusteella. Selvitys on kokonaisuudessaan kokouksen oheismateriaalina.

Laitoksen toiminnasta koeajojen aikana on ilmennyt toistuvasti naapurussuhdelain mukaista haittaa savuhaitan muodossa, joten luvan tarpeen harkinta avataan uudelleen.

Ympäristöinsinööri: Lupajaosto edellyttää Puustako Oy hakemaan toiminnalle, biohiilen valmistus, ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan.

Ympäristönsuojelulain (2014/527) 27 §:n 2 momentin kohdan 3 mukaan ympäristölupa on oltava toimintaan, josta saattaa aiheutua eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Koekäyttöjäksöillä on kiistatta todistettu, että nykyisestä toiminnasta aiheutuu ympäristöön kohtuutonta räsitusta.

Yksittäisillä määräyksillä on Puustako Oy:n ympäristöhaittaa tuottava toiminta keskeytetty kahteen otteeseen. Ympäristönsuojelulain 180 § yksittäisillä määräyksillä ei voida riittävästi ohjeistaa teollisen kokoluokan toiminnan ympäristövaikutuksia. Puustako Oy ei ole omilla toimillaan myötävaikuttanut riittävästi savukaasupäästöjen vähentämiseen. Ympäristöluvassa luvan hakijan tulee ennakolta suunnitella toimenpiteet, joilla toiminta saadaan ympäristöhaittaa tuottamattomaksi. Lisäksi lupaviranomainen lupamääräyksillään voi edelleen antaa laitosta sitovat tarkkailumääräykset ja raja-arvot toiminnalle.

Toimintaa ei saa aloittaa, ennen kuin laitoksella on ympäristölupa.

Lupajaosto: Esitys hyväksyttiin.

Maa-aines- ja ympäristölupa Hepovaaran kallioalue, Liuha

Lupajaosto 24.04.2024 § 16

69/11.01.00.00/2024

Ympäristöinsinööri: Ilmari Liuha ja Jarkko Liuha hakevat maa-aines- ja ympäristölupaa Hepovaaran kallioalueelle. Lupaa haetaan kalliokiviaineksen louhintaan ja murskaukseen sekä ylijäämämateriaalien varastointiin ja hyötykäyttöön alueella. Haettava ottamismäärä on 80 000 m³ltr, ottamisalueen koko on 2,0 ha ja luvan ottamisaika 15 vuotta.

Hakemusta on kuulutettu 1.3. - 8.4.2024 väisenä aikana. Hakemuksesta on pyydetty Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausunto. Hakemuksesta ei ole annettu muistutuksia tai mielipiteitä.

Ympäristöinsinööri: Lupajaosto myöntää Ilmari Lihalle ja Jarkko Lihalle maa-aines- ja ympäristöluvan Hepovaaran kallioalueelle liitteenä olevan lupapäätöksen mukaisesti.

Lupajaosto: Esitys hyväksyttiin.

Mikonsalmen sillan venevalkaman rakentamiseen liittyvä kantelu

Lupajaosto 10.08.2023 § 17

LJAOS §

Lausunnon antaja:Kaupunkirakennepalvelut
Maankäyttö

Rakennustarkastaja:

Kantelu

Nurmeksen kaupungin kirjaamoon on tullut kirjallinen kantelu 14.06.2023, koskien kiinteistön 541-411-154-8 toteutettavan venevalkaman viranomaistoimintaa.

Kaavatilanne:

Itäinen 121 Kaupunginosa, asemakaava 2.11.2015

Rakennushanke:

Nurmeksen kaupungin kuntatekniikan peruskorjauskohteena oleva Mikonsalmen venepaikat.

Rakentamisrajoitus:

Huomioitava alueella oleva jätevedenpumppaamo sekä vesi- ja viemäriverkoston risteyskohta.

Kantelun laatijalle on toimitettu Nurmeksen kaupungin rakennusvalvonnan kautta erillinen vastine kirjepostina 30.06.2023. Nurmeksen kaupungin kuntatekniikka on toimittanut lupahakemuksen sähköisen lupapisteen kautta rakennusvalvontaan 7.6.2023. Venevalkama ja siihen liittyvät venepaikat sijoittuvat voimassa olevan asemakaavan merkitylle venesatama/venevalkama (VL) alueelle. Nurmeksen kaupungin kuntatekniikalla on ollut tarkoitus saada alueella epämääräinen veneiden sijoittelu järjestykseen ja numeroidut venepaikat kuntatekniikan venepaikkojen rekisteriin sekä paikat käyttöön ennen veneilykautta. Asemakaavassa venevalkaman parkkialue (p) on merkitty ohjeellisena. Ohjeellinen parkkialue on merkitty kohtaan, missä sijaitsee Okkosenrannan jätevedenpumppaamo sekä vesi- ja viemäriverkoston risteyskohta. Alkuperäisessä Mikoniemen venelaituri suunnitelmassa (13.03.1979) autopaikat on merkitty alueelle, missä ei sijaitse muuta tekniikkaa. Autojen sijoittaminen jätevedenpumppaamon ja muun teknisten laitteiden alueelle aiheuttaisi ongelmia Nurmeksen Vesi Oy:lle tarvittavien huoltojen järjestelyille.

Lupajaosto

24.04.2024

- Rakennustarkastaja: Esitän, että tarvittava autojen parkkialue veneilijöille tehdään alkuperäisen suunnitelman mukaisesti vähäisenä poikkeamisena asemakaavan ohjeellisesta parkkialueesta.
- Lupajaosto: Rakennustarkastaja teki muutetun päätösehdotuksen: Lupajaosto päättää palauttaa asian uudelleen valmisteluun.
- Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Lupajaosto 24.04.2024 § 17
250/03.07/2023

- Rakennustarkastaja: Kantelu koskee Mikonsalmen sillan kohdalla venevalkaman toteuttamiseen liittyvää viranomaistoimintaa (**Asia 1**). Ajankohta ajoittui kesäkuun 2023 alkuun viikoille 22 ja 23. Nurmeksens kaupungin kirjaamoon on tullut kirjallinen kantelu 14.6.2023, koskien kiinteistön 541-411-154-8 toteutettavan venevalkaman viranomaistoimintaa. Nurmeksens kaupunki on siirtänyt 13.6.2023 päivätyn kantelun Itä-Suomen aluehallintoviraston käsiteltäväksi 16.8.2023. Aluehallintovirasto on siirtänyt kantelun toimitettuine asiakirjoineen hallintolain 21 §:n 1 momentin perusteella käsiteltäväksi Nurmeksens kaupungin kaupunkirakennelautakunnassa sekä sen lupajaostossa, niiden ollessa aluehallintoviraston käsityksen mukaan toimivaltaisia käsittelemään kantelun. Kantelun laatijalle on toimitettu Nurmeksens kaupungin rakennusvalvonnan kautta erillinen vastine kirjepostina 30.6.2023. Hallintokantelusta säädetään hallintolain (434/2003) 8a luvussa (368/2014). Hallintolain 53 a §:n mukaan jokainen voi tehdä hallintokantelun viranomaisen, siihen palvelusuhteessa olevan tai muun julkista hallintotehtävää hoitavan lainvastaisesta menettelystä tai velvollisuuden täyttämättä jättämisestä.

Asia 1:

Kantelu viranomaistoiminnasta.

Viranomaistoimintaan liittyvä asia on jaettu kahteen eri asiaan:

1a) Lupakäsittely

1b) Rakennustarkastaja ei ole puuttunut asiaan.

1a):

Toimenpiteelle ei ole haettu lupaa, vaikka vesialueeseen ja puistoon kohdistuvat toimenpiteet maankäyttö- ja rakennuslain mukaan ovat luvanvaraisia.

Nurmeksen kaupungin kuntatekniikan hankkeet ja peruskorjaukset mm. tie ja ranta-alueille perustuvat talousarvioon ja taloussuunnitelmaan.

Mikonsalmen venepaikat (Mikonsalmen venelaituri) ovat olleet rakentamattomia venepaikkoja. Alueella on ollut veneitä, mutta niistä ei ole ollut Nurmeksen kaupungilla mitään rekisteriä. Nurmeksen kaupungin kuntatekniikan venepaikkavalmistelu pohjautuu 10.3.1979 laadittuun Mikonsalmen venelaituri rantapaikat 1-15 suunnitelmaan. Alueella on jo rakentamattomia venepaikkoja ja voimassa olevassa asemakaavassa (hyväksytty kaupungin valtuustossa 28.11.2013 § 103) ko. alueelle on merkitty LV, venesatama/venevalkama sekä myös ohjeellinen alue osa mahdollista venevalkaman laajennusta varten.

Asemakaavassa merkityllä LV alueella olevan vanhan venepaikan kunnostustoimenpiteet eivät edellytä erillistä lupakäsittelyä.

LV, venesatama/venevalkama alueella oleva autojen parkkialue on ollut ongelmallinen jo pitkään. LV venesatama/venevalkaman edessä puistoalueella on Okkosenrannan jätevedenpumppaamo sekä vesi- ja viemäriverkoston risteyskohta, mitkä on huomioitava mm. autojen parkkialueen rakentamisessa.

Mikäli venepaikkoihin tehdään muutoksia tai kunnostus- ja peruskorjaustoimenpiteitä laajenetaan alueella, edellyttää nämä toimenpiteet lupakäsittelyn. Todetaan, että olemassa olevan venevalkaman kunnostamistoimenpiteille ei tarvinnut hakea erillistä lupakäsittelyä, koska asemakaavassa merkityllä LV alueella ei tehty asemakaavaan nähden muutoksia.

Sen sijaan Tuomaanpuiston LV (venesatama/venevalkama) kohdan muutostyöt edellyttivät erillisen lupakäsittelyn, mikäli asemakaavassa merkittyä parkkialuetta (p) siirretään tai laajennetaan puistoalueella.

1b):

Rakennustarkastaja ei ole puuttunut rakentamiseen.

Kantelun tekijä on ollut yhteydessä puhelimitse Nurmeksen kaupungin rakennustarkastajaan 5.6.2023. Tässä yhteydessä todettiin, ettei venevalkaman rakentamisesta ole tarkempaa tietoa ja hankkeelle ei ole haettu lupaa rakennusvalvonnasta.

Kantelun tekijä on ollut seuraavan kerran yhteydessä 7.6.2023 rakennustarkastajaan, jolloin todettiin, että asian käsittely on edelleen kesken.

7.6.2023 toimitettiin Nurmeksen kaupungin kuntatekniikalle sähköpostilla määräys keskeyttää venevalkamaan liittyvät toimenpiteet ja hakemaan hankkeelle toimenpidelupaa.

Kuntatekniikka toimitti sähköisen lupajärjestelmän kautta toimenpidelupahakemuksen Mikonsalmen venepaikkojen peruskorjaukselle 7.6.2023. Todetaan, että hankkeen lupavalmistelu on ollut puutteellista ja että rakennustarkastajan olisi pitänyt puuttua toimenpiteen valmisteluun aikaisemmin ennen töiden aloittamista. Todetaan, että eri hallintokuntien välisessä tiedottamisessa on kehitettävää.

Asia 2:

10.08.2023 § 17 lupajaoston kokouksessa käsittelyssä oleva asia, missä rakennustarkastaja teki muutetun päätösehdotuksen niin, että lupajaosto palauttaa asian uudelleen valmisteluun. Voimassa olevassa asemakaavassa (hyväksytty kaupunginvaltuustossa 28.11.2013 § 103) on merkitty LV alue (venesatama/venevalkama) kiinteistölle 541-876-2-1. Kiinteistön kuuluu Nurmeksens kalaveden osakaskunnalle, rekisteriyksikkölaji on yhteinen vesialue.

Tämän kiinteistön LV alueen käyttöön, hallintaan ja omistukseen liittyvät asiat ovat edelleen kesken.

Rakennustarkastaja: Esitän, että asemakaavassa merkityn LV alueen venepaikkojen valmistelut sekä alueen muut toimenpiteet palautetaan Nurmeksens kaupungin kuntatekniikalle ja maankäytölle uudelleen valmisteluun.

Lupajaosto: Esitys hyväksyttiin.

Lupajaosto antaa kantelun tekijälle vastuksensa toimivaltansa mukaisesti asiassa rakennusvalvonnan toimien osalta. Rakennustarkastaja on edellyttänyt rakentamistoimille haettavan toimenpideluvan ja asia on palautettu rakennustarkastajan selvityksen mukaisesti rakentajalle uudelleen valmisteluun.

Nurmeksen kaupungin rakennusjärjestyksen uusiminen

Lupajaosto 01.02.2024 § 5

Rakennustarkastaja: Nurmeksen kaupungin rakennusvalvonnassa on laadittu rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Maankäyttö- ja rakennuslaki 14 § (MRL) sekä uuden 1.1.2025 voimaan tulevan rakentamislain 17 § (RakL) mukaan kunnassa ja kaupungissa tulee olla rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen uusiminen on tarpeen useasta syystä. Muuttunut lainsäädäntö ja tuleva uusi rakentamislaki edellyttävät rakennusjärjestyksen uusimista. Voimassa oleva nykyinen rakennusjärjestys ei tule toimimaan rinnakkain uuden rakentamislain kanssa. Tavoitteena on, että uusi Nurmeksen kaupungin rakennusjärjestys tulee voimaan yhtä aikaa rakentamislain kanssa 1.1.2025.

Uuden rakennusjärjestysprosessin seuraava vaihe on OAS:n nähtäville asettaminen mielipiteitä ja viranomaislausuntoja varten. Nurmeksen kaupungin rakennusvalvonnan rakennusjärjestyksen internetsivu www.nurmes.fi/rakennusjarjestys on keskeisin tiedonvälityskanava.

Rakennusjärjestyksen luonnoksen ja ehdotuksen nähtävilläoloajoista ilmoitetaan internetsivulla, Nurmeksen kaupungintalon ilmoitustaululla sekä Ylä-Karjalassa. Luonnoksesta saadun palautteen pohjalta laaditaan ehdotus uudeksi rakennusjärjestykseksi, joka hyväksytetään Nurmeksen kaupungin valtuustossa.

Tämä OAS on nähtävillä 5.2.-26.2.2024 Nurmeksen kaupungintalon kirjaamossa Kirkkokatu 14, 75500 Nurmes sekä koko uudistamisprosessin ajan rakennusjärjestyksen internetsivulla.

Pykälän liitteenä on osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Lupajaostolle on oheismateriaalina luonnos uudesta Nurmeksen kaupungin rakennusjärjestyksestä 2025.

Rakennustarkastaja: Esitän, että Lupajaosto päättää hyväksyä rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman asetettavaksi yleisesti nähtäville 5.2.-26.2.2024 mielipiteitä ja tarvittavia lausuntoja varten. Sekä hyväksyä rakennusvalvonnan valmistelevaan uutta rakennusjärjestyksestä niin, että se tulee voimaan yhtä aikaa rakentamislain kanssa.

Lupajaosto: Esitys hyväksyttiin.

Lupajaosto 24.04.2024 § 18
21/10.03.00.00/2024

Rakennustarkastaja: Kunnassa on oltava rakennusjärjestys. Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Rakentamislaki edellyttää kuntia laatimaan rakennusjärjestyksen, joka noudattaa rakentamislakia. Rakennusjärjestysluonnos on nähtävillä 30 päivän ajan. Luonnoksesta pyydetään lausunnot viranomaistahoilta ja siitä on mahdollisuus jättää mielipiteitä Nurmeksen kaupungin kirjaamoon kirjaamo@nurmes.fi

Rakennusjärjestyksen laatimismenettelyssä korostuu maankäytön- ja rakennuslain yleisen linjauksen mukaisesti vuorovaikutus. Lain tarkoittamille osallisille tulee järjestää mahdollisuus osallistua rakennusjärjestyksen valmisteluun (MRL 62§). Osallisilla tarkoitetaan paitsi maanomistajia myös niitä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin rakennusjärjestys saattaa huomattavasti vaikuttaa. Kun rakennusjärjestys laaditaan koko kunnan aluetta varten, ovat rakennusjärjestystä valmisteltaessa periaatteessa kaikki kunnan asukkaat lain tarkoittamia osallisia. Osallistumismahdollisuus tulee turvata myös erilaisille järjestöille ja asukasyhdistyksille, mutta myös kunnassa toimiville elinkeinoelämän organisaatioille. Lain nimenomaisen säännöksen mukaan viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaan rakennusjärjestyksessä käsitellään, ovat osallisia.

Nurmeksen kaupungin rakennusvalvonnan rakennusjärjestyksen internetsivu www.nurmes.fi/rakennusjarjestys on keskeisin tiedonvälityskanava. Rakennusjärjestyksen luonnoksen ja ehdotuksen nähtävilläoloajoista ilmoitetaan internetsivulla, Nurmeksen kaupungintalon ilmoitustaululla sekä Ylä-Karjalassa. Luonnoksesta saadun palautteen pohjalta laaditaan ehdotus uudeksi rakennusjärjestykseksi, joka hyväksytetään Nurmeksen kaupungin valtuustossa.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaluonnosta (OAS) on päivitetty edellisen nähtävilläolon jälkeen, joten se asetetaan uudelleen nähtäville rakennusjärjestysluonnoksen kanssa yhtäaikaa. Nurmeksen rakennusjärjestysluonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmaluonnos (OAS) ovat nähtävillä 26.4. – 31.5.2024 Nurmeksen kaupungintalon kirjaamossa Kirkkokatu 14, 75500

Nurmes, sekä koko uudistamisproessin ajan rakennusjärjestyksen internetsivulla.

Lupajaostolle on oheismateriaalina luonnos uudesta Nurmeksen kaupungin rakennusjärjestyksestä 2025 sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaluonnos.

Rakennustarkastaja: Esitän, että Lupajaosto päättää hyväksyä rakennusjärjestysluonnoksen ja OAS-luonnoksen asetettavaksi yleisesti nähtäville 30 päivän ajaksi.

Lupajaosto: Esitys hyväksyttiin.

Kiinteistöä 541-411-66-65 koskeva poikkeamislupahakemus

Lupajaosto 24.04.2024 § 19

112/10.03.00.02/2024

Lausunnon antaja:

Kaupunkirakennepalvelut

Maankäyttö

4.4.2024

Hakemuksen kohde:

Nurmeksen kaupungin Pielisen-Kuokkastenjärven rantaosayleiskaavan Pielisen ranta-alue, kiinteistöllä 541-411-66-65, Koivurivi, sijaitseva lomarakennus. Kiinteistön pinta-ala on 0,7770 ha.

Kaavatilanne:

Alueella on 21.11.1991 vahvistettu ranta-asemakaava ja 26.4.2001 vahvistettu Pielisen-Kuokkastenjärven rantaosayleiskaava.

Rakennushanke:

Loma-asunnon muuttaminen vakituiseksi asunnoksi.

Rakentamisrajoitus:

Rakennushanke on voimassa olevan kaavan vastainen. Kaavassa rakennuspaikka on loma-asuntojen korttelialuetta (RA).

Hakijan esittämät perustelut ja erityiset syyt:

Kiinteistö on sopiva ympärivuotiseen asumiseen. Loma-asunto talousrakennuksineen on riittävän suuri. Kiinteistölle on vedetty sähköt (maakaapelointi parhaillaan menossa) ja siellä on oma talousvesijärjestelmä. Omasta kaivosta saadaan talous- sekä pesuvedet ympärivuotisesti, jotka on johdettu rakennuksiin maahan kaivettujen putkijärjestelmien avulla. Jätevesistä huolehditaan omalla sakokaivojärjestelmällä. Loma-asuntoon on suunniteltu vesi-wc:n rakentaminen, josta pönttöjätteet johdetaan umpisäiliöön. Tällä hetkellä käytössä on kompostikäymälä. Kiinteistölle johtaa ympärivuotinen tieyhteys. Kiinteistö on liittynyt järjestettyyn jätehuollon piiriin.

Erityiset syyt:

Paluumuutto kotipaikkakunnalle, toiveena/tarkoituksena muuttaa pysyvästi Nurmekseen. Omistuksessani olevan kiinteistön käyttö ympärivuotiseen asumiseen. Työt mahdollistavat tämän (etätyö onnistuu olemassa olevien verkkoyhteyksien puolesta). Lisäksi valokuitukaapeli on vedetty tontin reunalle valmiiksi.

Rakennuspaikan pinta-ala on riittävä pysyvän asumisen edellyttämien toimintojen järjestämiseksi. Lisäksi rakennus sijaitsee kauempana rannasta, noin 190 m.

Naapurien kuuleminen:

Kuuleminen suoritettiin poikkeamisluvan hakijan toimesta kaikilta rajanaapureilta (7 eri kiinteistöä). Naapureilla ei ole huomautettavaa hakemuksen johdosta.

Rakennuksen vesi- ja jätehuolto sekä tieyhteys yms.

Kiinteistöllä on oma vesikaivo, harmaille vesille sakokaivojärjestelmä ja umpisäiliö wc-vesille. Kiinteistölle on ympärivuotinen tieyhteys.

ma. Maankäyttöpäälikö lausunto ja perustelut:

Alueella on aikaisemmin vastaavanlainen käyttötarkoituksen muutos loma-asunnosta vakituiseksi asunnoksi myönnetty v. 2016 poikkeamisluvalla. Hakemuksen mukaisella poikkeamisella ei kuitenkaan ole varsinaista haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle, eikä sen voida katsoa vaikeuttavan luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista tai rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista, eikä johtavan vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttavan merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Tällä perusteella poikkeamislupaa voidaan puoltaa.

Ratkaisuvalta:

Nurmeksen kaupungin hallintosäännön 22 §:n mukaan lupajaosto päättää MRL:n 171 §:n mukaisista poikkeamisluvista.

Rakennustarkastaja: Esitän, että lupajaosto myöntää poikkeamisen kaavan mukaisesta rakennuspaikan käyttötarkoituksesta.

Perustelut: Kyseessä on vuonna 2007 valmistuneen asuinrakennuksen vaatimukset täyttävän loma-asunnon muuttaminen asuinrakennukseksi. Rakennuksen korkeusasema vesistöön on riittävä, eikä tulvavaaraa ole. Kiinteistön vesi- ja jätehuolto on toteutettu määräysten mukaisesti. Kiinteistölle on olemassa oleva tieyhteys. Vuonna 2016 on myönnetty poikkeamislupa samalle alueelle, yhdenvertaisuus.

Loma-asunnon muuttaminen asuinrakennukseksi ei haittaa kaavan toteuttamiselle tai alueen käytön muulle järjestämiselle. Se ei vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista, eikä vaikeuta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista tai aiheuta merkittävää ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Lupajaosto

24.04.2024

Sovelletut oikeusohjeet:
Maankäyttö- ja rakennuslaki 171 – 174 §.

Lupajaosto: Eesitys hyväksyttiin.

Lupajaoston ajankohteiset asiat

Lupajaosto 24.04.2024 § 20

Rakennustarkastaja ja ympäristöinsinööri antavat suullisen katsauksen toimialan ajankohtaisista aiheista. Katsauksen kesto on noin 10 minuuttia.

Rakennustarkastaja: Lupajaosto päättää merkitä katsauksen tiedoksi.

Lupajaosto: Merkitään katsaus tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 13, § 14, § 18, § 20

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 15, § 16**Valitusoikeus**

Valituksen saa tehdä

1. se, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea
2. rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristö- tai terveysvaikutukset ilmenevät
3. toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristö- tai terveysvaikutukset ilmenevät
4. elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedonantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta, päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta palvelimelta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Vaasan hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 Vaasa
Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin: 029 56 42611, telekopio 029 56 42760
Sähköposti: vaasa.hao(at)oikeus.fi
Aukioloaika: ma-pe klo 8.00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 17, § 19**Valitusoikeus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedonantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta, päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta palvelimelta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitus-viranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthinkatu 64, 70100 Kuopio
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42502, telekopio: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Aukioloajat: ma-pe klo 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätöksestä haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 250 euroa. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksen alaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksu on valituskirjelmäkohtainen.