

Oikaisuvaatimuksen käsittely kaupunginhallituksen kokouksen 21.10.2024 § 227 päätöksestä: Kaupungintalon ulko-ovien pitäminen lukittuna

Kaupunginhallitus 02.12.2024 § 279
267/00.01.02.02/2024

Hallintojohtaja:

■■■■■ on tehnyt sähköpostitse 10.11.2024 oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen kokouksen 21.10.2024 § 227 päätöksestä, joka koski kaupungintalon ulko-ovien pitämistä lukittuna 1.1.2025 alkaen.

■■■■■ vaatimuksena on, että ”Nurmeksen kaupunginhallituksen tulee ottaa päätösasia Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 227 uudelleen käsiteltäväksi ja kumota päätös lain vastaisena, koska

1) päätös Kaupunginhallitus pöytäkirja 21.10.2024 Pykälä 227 on kuntalain (kuntalain tarkoitus ja toimivalta), hallintolain (selvitykset ja kuuleminen) ja julkisuuslain (lain tarkoitus ml. julkinen nähtävillä olo kuulutukset, yhdenvertaisuus ja avoimuus kuntahallinnossa) vastainen, ja

2) Nurmeksen kaupunginhallitus on ylittänyt toimivaltansa päätöksellään Kaupunginhallitus Pöytäkirja 21.10.2024 Pykälä 227.

Toimivalta kaupungintalon sisäänpääsyn pysyvistä näin merkittävästä rajoittamisesta (ulko-ovien lukitseminen) ko. asiassa kuuluu Nurmeksen kaupungin kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi”.

Liitteenä ■■■■■ tekemä oikaisuvaatimus kokonaisuudessaan.

Taustaa tehdylle kaupunginhallituksen päätökselle 21.10.2024 § 227. Kaupungintalolla on tapahtunut tämän vuoden aikana muutamia välikohtauksia, joissa kaupungin viranhaltijoita on uhkailtu väkivallalla. Uhkailu on kohdistunut useampaan kuin yhteen viranhaltijaan ja useamman kerran. Kolme vuotta sitten Nurmeksen kaupungintalolle tehtiin myös perätön pommiuhkaus. Lisäksi kaupungintalolla pääsee vapaasti liikkumaan kolmessa eri kerroksessa. Tämä osaltaan lisää tietoturvariskiä.

Perustelut Nurmeksen kaupungintalon ovien lukitsemiselle 1.1.2025 alkaen ovat kaupungintalon työntekijöiden turvallisuuden ja tietoturvan parantaminen.

Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta. Kaupunginhallitus on toimivaltainen tekemään päätöksen kaupungintalon ovien lukitsemisesta kuntalain mukaisesti.

Työturvallisuuslain (738/2002) 2 luvun 8 §:n mukaan työnantajalla on yleinen huolehtimisvelvoite. Tämän pykälän mukaisesti Nurmeksen kaupunki työnantajana tekee tarpeelliseksi katsomansa toimenpiteet

turvallisuuden varmistamiseksi, kuten tässä tehdyssä päätöksessä kaupungintalon ulko-ovien lukitsemisen 1.1.2025 alkaen. Tällä toimenpiteellä kaupunki työnantajana voi parhaiten taata työntekijöidensä työturvallisuuden. Työturvallisuuslain 8 §:n mukaisesti työnantajan on tarpeellisilla toimenpiteillä velvollinen huolehtimaan työntekijöiden turvallisuudesta ja terveydestä työssä. Tässä tarkoituksessa työnantajan on otettava huomioon työhön, työolosuhteisiin ja muuhun työympäristöön samoin kuin työntekijän henkilökohtaisiin edellytyksiin liittyvät seikat.

Työnantajan on suunniteltava, valittava, mitoitettava ja toteutettava työolosuhteiden parantamiseksi tarvittavat toimenpiteet. Tällöin on mahdollisuuksien mukaan noudatettava seuraavia periaatteita:

- 1) vaara- ja haittatekijöiden syntyminen estetään;
- 2) vaara- ja haittatekijät poistetaan tai, jos tämä ei ole mahdollista, ne korvataan vähemmän vaarallisilla tai vähemmän haitallisilla;
- 3) yleisesti vaikuttavat työsuojelutoimenpiteet toteutetaan ennen yksilöllisiä. Tässä tapauksessa kaupungintalon ovet lukitaan ja asiointi tapahtuu jatkossa ajanvarauksella, joka käytännössä poistaa riskin. Yksilölliset toimenpiteet voisi olla esimerkiksi työhuoneissa olevat hälytysnapit. Tämä toimenpide ei vähennä, eikä poista väkivallan uhkaa ja riskiä.
- 4) tekniikan ja muiden käytettävissä olevien keinojen kehittyminen otetaan huomioon.

Työturvallisuuslain 8 §:n mukaisesti työnantajan on jatkuvasti tarkkailtava työympäristöä, työyhteisön tilaa ja työtapojen turvallisuutta sekä työntekijöiden turvallisuutta ja terveyttä työssä. Työnantajan on myös tarkkailtava toteutettujen toimenpiteiden vaikutusta työn turvallisuuteen ja terveellisyyteen. Työnantajan on huolehdittava siitä, että turvallisuutta ja terveellisyyttä koskevat toimenpiteet otetaan huomioon tarpeellisella tavalla työnantajan organisaation kaikkien osien toiminnassa.

Työturvallisuuslaki 12 § Työympäristön suunnittelu. Kaupungintalon työhuoneista ei pääse poistumaan esimerkiksi toiseen työhuoneeseen, joka on selvä turvallisuusriski. Tilat eivät sovellu asiakaspalveluun, joten työnantaja katsoo parhaaksi keinoksi poistaa turvallisuusriskiä rajoittamalla vapaata asiointia eli lukitsemalla ovet ja ottamalla käyttöön ajanvarauskäytännön.

Työympäristön rakenteita, työtiloja, työ- tai tuotantomenetelmiä taikka työssä käytettävien koneiden, työvälineiden ja muiden laitteiden sekä terveydelle vaarallisten aineiden käyttöä suunnitellessaan työnantajan on huolehdittava siitä, että suunnittelussa otetaan huomioon niiden vaikutukset työntekijöiden turvallisuuteen ja terveyteen ja että ne ovat aiottuun tarkoitukseen soveltuvia. Vaarojen ja haittojen selvittämisessä ja arvioinnissa on

noudatettava soveltuvin osin työturvallisuuslain 10 §:n 1 momentin säännöksiä.

Työturvallisuuslain 27 §: Väkivallan uhka – Työssä, johon liittyy ilmeinen väkivallan uhka, työ ja työolosuhteet on järjestettävä siten, että väkivallan uhka ja väkivaltatilanteet ehkäistään mahdollisuuksien mukaan ennakolta. Tällöin työpaikalla on oltava väkivallan torjumiseen tai rajoittamiseen tarvittavat asianmukaiset turvallisuusjärjestelyt tai -laitteet sekä mahdollisuus avun hälyttämiseen.

Nurmeksen kaupungintalon ovien lukitseminen 1.1.2025 alkaen: tapaamiset Nurmeksen kaupungintalolle pitää sopia etukäteen, ja asiakkaita tullaan ulko-ovelle vastaan sovittuina aikoina. Kaupungintalon pääovelle lisätään talossa työskentelevien puhelinnumerot, joihin voi tarvittaessa soittaa.

Nurmeksen kaupunki työantajana on ryhtynyt toimenpiteisiin työturvallisuuslain 8 §:n huolehtisvelvoitteen ja ilmeisen väkivallan uhan työturvallisuuslain 27 §:n tullessa esille.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää hylätä tehdyn oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen kokouksen 21.10.2024 § 227 päätöksestä perusteettomana edellä esitettyjen perusteiden mukaan.

Kaupunginhallitus: Ehdotus hyväksyttiin.