

Sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta Kuntalain 54 §:n mukaan

Kaupunginhallitus 03.02.2025 § 23
39/00.01.02.02/2025

Hallintojohtaja: Työvoimapalvelu-uudistus (TE24-uudistus) sekä kotoutumislain kokonaisuudistus (KOTO24-uudistus) tuovat kunnille merkittäviä uusia tehtäviä sekä työvoimapalveluihin että kotoutumisen edistämisen palveluihin. Uudistukset astuvat voimaan samanaikaisesti 1.1.2025. Kotoutumisen edistämisen palvelut jakautuvat kahteen osaan. Työttömien työnhakijoiden osalta palvelut ovat osa työvoimapalveluita (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä).

Työllisyyspalveluiden osalta Pohjois-Karjalan kunnat ovat liittyneet Pohjois-Karjalan työllisyysalueeseen, jossa vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Työllisyysalue ei kuitenkaan vastaa kaikilta osin työmarkkinoilla olevien henkilöiden palveluista (esim. työelämävalmennus, työkykyasiat), vaan näiden palveluiden järjestämisestä vastaa jokainen yksittäinen kunta harkintansa mukaan. Näitä palveluita voidaan toteuttaa myös kuntien välisenä yhteistyönä erikseen sovittaessa.

Kuntalain (410/2015) 49 §:n 1 momentissa säädetään, että kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Saman pykälän 2 momentissa säädetään, että kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muotoja ovat yhteinen toimielin, yhteinen virka, sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta ja kuntayhtymä.

Kuntalain 54 §:n 1 momentin mukaan kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Kuntalain 54 §:n 2 momentissa säädetään viranomaistehtävän hoitamisesta solmittavan sopimuksen vähimmäissisällöstä. Sopimukseen tulee ottaa tarpeelliset määräykset tehtävän sisällöstä, eli yksilöidä ne viranomaistehtävät, jotka annetaan toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Lisäksi on sovittava tehtävän hoidon seurannasta eli sovittava siitä, mille taholle kuuluu seuranta- ja valvontavastuu tehtävien hoitamisesta. Sopimuksessa tulee myös sopia kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta. Sopimus laissa säädetyn viranomaistehtävän hoitamisesta voi koskea yksittäistä tehtävää/tehtäviä tai tiettyä tehtäväkokonaisuutta.

Kuntalain 91 §:n mukaan valtuusto tekee päätösvallan eli toimivallan siirtoa koskevat ratkaisut aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa voidaan siirtää toimielimelle, luottamushenkilölle ja viranhaltijalle. Valtuusto voi hallintosäännössä antaa kunnan muulle viranomaiselle oikeuden siirtää sille siirrettyä toimivaltaa edelleen. Sopimus

viranomaistehtävän hoitamisesta voidaan käytännössä tehdä vastaavista asioista, joista esimerkiksi vastuukunnan työllisyysasioista vastaava toimielin voisi tehdä delegointipäätöksen alaisilleen viranhaltijoille.

Juuan kunnanjohtaja on viranhaltijapäätöksellään 21.11.2024 (nro 31/2024) nimittänyt työkykykoordinaattorin ajalle 1.1.2025-31.12.2027. Työkykykoordinaattori on otettu määräaikaiseen virkasuhteeseen perustamatta virkaa. Työkykykoordinaattorin tehtäviin kuuluu työnhakija-asiakkaiden auttaminen työkyvyn selvittämisessä ja palveluihin hakeutumisessa sekä kuntoutus- ja eläkemahdollisuuksien selvittäminen. Tehtäviin kuuluu myös käytäntöjen luominen osatyökykyisten työllistymisen edistämiseksi ja työssä pysymisen mahdollistamiseksi. Työkykykoordinaattorin tehtävän tuloksellisuutta mitataan suhteessa työmarkkinatuen kuntaosuuden määrään, joista kunnat ovat lakisääteisessä vastuussa. Kuntien tarkoitus on pienentää kuntaosuuden määrää ohjaamalla työttömiä oikeisiin palveluihin. Työmäärän on arvioitu olevan Juuan kunnan osalta kuitenkin alle 100 % eli kokoaikaista työtä vähemmän.

Vuoden 2024 aikana Juuan kunnan ja Nurmeksen kaupungin viranhaltijat ovat suunnitelleet ja neuvotelleet yhteistoiminnasta, jossa Juuan kunta tuottaa Nurmeksen kaupungille työkykykoordinaattorin palveluja. Tarkoituksena on täydentää niitä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuulla olevia TE-palveluita, joiden rahoittamisesta myös Juuan kunta ja Nurmeksen kaupunki vastaavat 1.1.2025 alkaen muiden elinvoimaa tukevien tehtävien ja työmarkkinatuen rahoitusvastuun lisäksi. On päädytty ratkaisuun, jossa vuoden 2025 aikana Juuan kunta käyttää 60 % työkykykoordinaattorin palveluista ja Nurmeksen kaupunki 40 %. Vuonna 2026 Juuan kunta käyttää 40 % työkykykoordinaattorin palveluista ja Nurmeksen kaupunki 60 %. Vuoden 2027 osalta sovitaan tarvittaessa uudella sopimuksella.

Yhteistoiminnasta aiheutuneet kustannukset jaetaan yhteistoimintaan kuuluvien kuntien prosentiosuuksien suhteessa. Sellaiset kustannukset, jotka ovat kohdennettavissa kunnittain, kustannetaan kuntakohtaisesti aiheuttamisperusteisesti (esim. matkakustannukset). Työajan käytöstä sovitaan tarkemmin viranhaltijatasolla siten, että se vastaa sopimusta.

Sopimusluonnos on päätösesityksen liitteenä.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä yhteistoimintasopimuksen työkykykoordinaattorin tehtävän hoitamisesta ja

2. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan yhteistoimintasopimuksen.

Kaupunginhallitus: Ehdotukset hyväksyttiin.