

Oikaisuvaatimus rakennustarkastajan päätökseen 25-0013-MAI

Lupajaosto 26.03.2025 § 10
98/10.03.00.05/2025

Rakennustarkastaja: [REDACTED] Nurmeksen kunnan jäsenenä on tehnyt oikaisuvaatimuksen maisematyölupapäätöksestä 25-0013-MAI § 885. Oikaisuvaatimus on toimitettu Nurmeksen kaupungin kirjaamoon, rakennustarkastajalle sekä ELY:lle sähköpostilla 10.03.2025.

Asia:

Oikaisuvaatimus / Nurmeksen kaupungin Rakennuslautakunnan alainen Lupajaosto.

Päätös:

Nurmeksen kaupunki, Rakennustarkastaja
Aittolampi, Kynsisaari Pielinen pohjoinen, Maisematyölupapäätös
25-0013-MAI § 885, päiväys 5.3.2025.

Rakentamislain 183 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan valitusoikeus maisematyöluvasta on kunnan jäsenellä.

Vaatimukset:

Nurmeksen kaupungin rakennustarkastajan päätös 25-0013-MAI § 885, 5.3.2025 on rakentamislain ja lain vastainen.

Nurmeksen kaupungin lupajaoston tulee kumota päätös 25-0013-MAI § 885, 5.3.2025 ja palauttaa maisematyölupa-asia uudelleen laillisesti käsiteltäväksi.

1.

Päätöksen 25-0013-MAI liitteenä oleva oikaisuvaatimusohje on virheellinen, koska oikaisuvaatimusta koskeva muutoksenhakukumenettely ko. viranhaltijapäätöksen osalta määrittyy aikasäännön 7 + 14 päivää mukaisesti.

2.

Kiinteistön 541-408-1-24 rajanaapureita ei ole kuultu.

3.

Pohjois-Karjalan ELY:ltä ei ole pyydetty lausuntoa.

4.

Kohteelle on vuoden 2000 rantaosayleiskaavassa erikseen mainittu ja yksilöiden nimetty suojelukohde yk/7 lehtomainen metsikkö: Kynsisaari, Aittolampi Nurmes, Rantaosayleiskaavaselostus 27.9.2000. Pielinen pohjoinen Kynsisaareissa sijaitsevan toimenpidealueen pinta-ala on yli 1,7 hehtaaria ja alueella sijaitsevan lehtomaisen metsikön kohde yk/7 lisäksi maisemaa muuttava hakkuusuunnitelma hankealueena rajautuu päätösselostuksen mukaan geologiseen muodostumaan. Asian käsittelyssä nousee

korostuneesti esille viranomaisen maastossa suorittama katselmus, oikeudellisen harkinnan edellytyksenä.

5.

Rajamerkinnot kohteessa: Muun muassa kohteen yk/7 tulee olla selkeästi merkittynä ja rajattuna maastossa viranomaisen toimesta.

6.

Geologisen muodostuman tulee olla selkeästi merkittynä ja rajattuna maastossa viranomaisen toimesta.

7.

Rantaosayleiskaan alueella kohteessa Pielinen pohjoinen Kynsisaari Aittolampi Nurmest rantojensuojelu edellyttää, että Aittolampi Kynsisaari rantavyöhykkeelle tulee jättää maisemallinen ja vesiensuojelullinen suojapuusto suojavyöhykkeelle siltä osin kuin hakkuu on rajautumassa Pieliseen ja/tai Kynsisaaren pienvesikohteisiin, mm. mahdolliset norot, purot, lähteet ja Aittolampi.

8.

MRA:n 69 (29.12.2009/1829 koskien Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tiedonsaantioikeutta; Nurmest kaupungin tulee lähettää tieto maisematyöluvasta 25-0013-MAI ELY:lle viipymättä luvan myöntämisen jälkeen ja ilmoitukseen on liitettävä lupapäätös sekä ympäristökartta, josta käy ilmi alueen sijainti.

Rakennustarkastaja:

1.

Viranhaltijan päätökseen asiassa, joka kunnan rakennusvalvontaviranomaiselta tai muulta kunnan viranomaiselta on siirretty hänen ratkaistavakseen, haetaan ennen varsinaista valitusmenettelyä oikaisua (RakL 178 §). Oikaisuvaatimusmenettelystä säädetään hallintolain 7 a luvussa. Toisin kuin maankäyttö- ja rakennuslain 187 §, jossa oikaisuvaatimusaika on 14 päivää, on hallintolaissa säädetty oikaisuvaatimussajaksi 30 päivää laskettuna päätöksen tiedoksiannosta (HL 49 c §). Samalla kun lupapäätöksissä luovutaan julkipanomenettelystä ja siirrytään päätöksen tiedoksiannossa käyttämään hallintolain kuulusmenettelyä, tarkoittaa oikaisuvaatimuksessa sovellettava hallintolain määräaika viranhaltijoiden tekemien lupapäätösten lainvoimaiseksi tulon pidentymistä. Lupapäätöksen lainvoimaisuutta joudutaan odottamaan 7 plus 30 päivää. Oikaisuvaatimusaika on kaikilla luvilla 30 päivää.

Esitän, että maisematyölupapäätöksen liitteenä oleva oikaisuvaatimusohje on RakL 178 §:n mukainen eikä se siten ole virheellinen.

2.

Hakkuualueet sijoittuvat maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle. Voimassa olevassa rantaosayleiskaavassa (v.2000) merkintä on

M/y, jolla on merkittäviä ympäristöarvoja.

Lisäksi yleiskaavassa on maininta: MRL 41 §:n 1 mom:n nojalla määrätään, että 200 metrin leveysellä keskivedenkorkeuden mukaisella rantavyöhykkeellä kielletään pysyvä rakentaminen ja rakennelmien tekeminen sekä alueen lakimetsien hakkauksissa tulee noudattaa erityistä varovaisuutta, jottei hakkuut näkyisi järvimaisemaan häiritsevästi.

Rakentamislain 53.1 §:n 3 kohdan mukaan yleiskaava-alueella toimenpiderajoitus noudattaa MRL:n muutoksen (230/2017) yhteydessä muutettua sääntelyä. Yleiskaava-alueella toimenpiderajoitus on voimassa, jos yleiskaavassa niin määrätään, lukuun ottamatta puiden kaatamista yleiskaavassa maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi osoitetulla alueella. Yleiskaavoissa, jotka ovat tulleet voimaan ennen 1.5.2017, tulee hakea maisematyölupa myös maa- ja metsävaltaiseksi osoitetuilla alueilla, jos ko. kaavassa on määräys maisematyöluvasta.

Voimassa olevan asemakaavan tai yleiskaavan alueella edellytykset arvioidaan puhtaan oikeusharkinnan kautta. Maisematyölupa on edelleenkin myönnettävä, jollei toimenpide vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen taikka turmele kaupunki- tai maisemakuvaa. Molempien lupaedellytysten tulee täytyä (RakL 54 §).

Maa- ja metsätalousvaltaisella alueella normaali metsänhakkuu on alueelle osoitetun pääkäyttötarkoituksen mukaista eikä sen voida sen vuoksi katsoa vaikeuttavan alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen (RakL 54 §).

Alueella tapahtuvat hakkuut eivät poikkeaa rantaosayleiskaavamääräyksistä. Hakkuusuunnitelmissa on rajattu yk/7 alueet maisematyölupapäätöksen mukaisesti.

Kiinteistön 541-408-1-24 rajanaapureita ei kuultu, koska hakkuualueet kiinteistöllä on rajattu maisematyölupapäätöksellä sekä hankkeeseen ryhtyvän esittämällä hakkuusuunnitelmalla. Rantoihin jätetään PEFC- ja FSC-sertifikaattien mukaiset käsittelemättömät suojavyöhykkeet. Hakkuualueet sijoittuvat M/y maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle, alue on varattu pääasiassa maa- ja metsätalouskäyttöön. Hakkuusuunnitelmassa on otettu huomioon, ettei alueella tehtävät hakkuut tule näkymään häiritsevästi järvimaisemaan. Hakkuut tapahtuvat yli 200 – 600 metrin etäisyydellä Soikkelonniemen kohdalta katsottuna, mistä avautuu järvimaisema.

Kaavamääräyksiä valvotaan maisematyölupapäätöksellä.

Rantaosayleiskaavamääräyksissä ei edellytetä maankäyttö- ja rakennuslain 41 § 1 mom:n ja 43 § 2 mom:n 128 §:n tarkoitettua maisematyölupaa lupaa, mihin kuuluu maisemaa muuttavat maanrakennustyöt, puiden kaataminen tai muut näihin verrattavat ympäristön luonnetta muuttavat toimenpiteet (toimenpiderajoitus). Maisematyölupaa koskeva sääntely pysyy ennallaan ja RakL 53 § vastaa lähes kokonaan MRL 128 §:ää.

Esitän, että suunnitelman mukainen metsänhakkuu on alueelle osoitetun pääkäyttötarkoituksen mukaista ja että, hakkuissa on otettu huomioon kiinteistön 541-408-1-24 ominaispiirteet, jolloin naapurien kuulemista ei ole katsottu tarpeelliseksi.

3.

Lausunto purkamis- ja maisematyöluvasta sekä rakentamisluvasta (RakL 66 §):

Kunnan on pyydettävä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto purkamis- ja maisematyölupahakemuksesta sekä sellaisesta rakentamis- ja sijoittamislupahakemuksesta, johon ei sovelleta suunnittelutarvealuetta koskevia säännöksiä, jos lupaa haetaan alueelle, joka kuuluu:

- 1) Valtioneuvoston hyväksymään luonnonsuojeluohjelmaan;
- 2) Luonnonsuojelulain (9/2023) nojalla suojellun luontotyypin alueeseen taikka erityisesti suojeltavan lajin esiintymispaikkaan, jolla on voimassa mainitun lain 29 §:n 1 momentissa tai 47 §:n 2 momentissa tarkoitettu kieltö;
- 3) Luonnonsuojelulain mukaiseen maisema-alueeseen; tai
- 4) Maankunta-kaavassa osoitettuun virkistys- tai suojelualueeseen.

Käytettävissä olevien tietojen ja kartta-aineistojen perusteella maisematyölupahakemukseen liittyvä kohde, kiinteistö 541-408-1-24, ei kuulu mihinkään mainituista neljästä lausunnon pyytämistä edellyttävästä alueesta.

Tiedoksianto:

Kunnan tulee toimittaa purkamislupapäätös ja maisematyölupapäätös viipymättä ELY-keskukselle (MRA 69 §).

Esitän, että ELY:tä lausunnon pyytäminen on tarpeetonta viitaten RakL 66 §.

4.

Maisematyölupapäätökseen 25-0013-MAI kohtaan muut ehdot on kirjoitettu Kynsisaaren Aittolammen alueella (kohde yk/7) rantaosayleiskaavan selostuksesta (27.9.2000). Kiinteistöllä 541-408-1-24 yk/7 alue on merkitty ja rajattu pistekatkoviivalla (määrävä). Tällä alueella ei tehdä toimenpiteitä eikä ko. alueen läpi ajeta koneilla. Rantojen suojavyöhykkeet ja yk/7 alueen keskiosassa kulkeva noro ovat toimenpidekiellossa. Toimenpidekieltoalue (yk/7) saadaan rajattua ja merkittyä maastoon kartan koordinaattijärjestelmän avulla.

Esitän, että kiinteistöllä 541-408-1-24 rantaosayleiskaavassa pistekatkoviivalla merkitty yk/7 alue saadaan kiinteistön omistajan toimesta merkittyä maastoon koordinaattijärjestelmää käyttäen. Lisäksi alueen katselmus/tarkastus suoritetaan viranomaisen toimesta.

5.

Kiinteistön 541-408-1-24 yk/7 rajausta saadaan merkittyä maastoon

kartan koordinaattijärjestelmän avulla. Lupapäätöksessä yleiskaavan määräykset on tuotu esille ja kohteen tarkemmat toimintamenetelmät sovitaan aloitusilmoituksen/aloituskokouksen yhteydessä.

Esitän, että kohta 5. on käsitelty kohdassa 4.

6.

Lupapäätöksessä yleiskaavan määräykset on tuotu esille. Tarvittavat geologiset muodostumat ja niiden rajaukset/merkinnät sovitaan aloitusilmoituksen/aloituskokouksen yhteydessä.

Esitän, että kohta 6. on käsitelty kohdissa 4 ja 5.

7.

Lupapäätöksessä yleiskaavan määräykset on tuotu esille. Hankkeeseen ryhtyvä toimii rantojen suojavyöhykkeiden osalta PEFC- ja FSC-sertifikaattien mukaisesti. Rantojen suojavyöhykkeet ja yk/7 alueen keskiosassa (pistekatkoviivalla esitetty alue) kulkeva noro on merkitty karttaan, eikä niitä käsitellä eikä liikuta koneilla. Alueen läpi ei ajeta koneilla.

Esitän, että suojavyöhykkeet ja yk/7 alue on huomioitu hakkuusuunnitelmassa asianmukaisesti ja voimassa olevaa ranta-osayleiskaavaa kunnioittaen.

8.

ELY-keskukselle tiedoksi toimitettavat päätökset on määritelty alueidenkäyttöä ja rakentamista ohjaavissa laeissa ja niihin liittyvissä asetuksissa. Vuoden 2025 alusta alkaen ovat voimassa uusi rakentamislaki (751/2023, RakL) ja alueidenkäyttölaki (132/1999, AKL), jotka korvaavat aiemman maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999, MRL). Maankäyttö- ja rakennusasetus (895/1999, MRA) ja muut rakentamista koskevat asetukset jäävät toistaiseksi voimaan, kunnes niistä toisin säädetään.

Rakentamislain ja alueidenkäyttölain voimaantulosäännösten mukaan ne hakemukset ja asiat, jotka ovat tulleet maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999, MRL) mukaisesti vireille ennen vuoden 2025 alkua, noudattavat käsittelyprosessinsa, vuorovaikutusmenettelyjensä ja myös tiedottamiskäytäntöjensä osalta maankäyttö- ja rakennuslakia. Näiden asioiden osalta noudatetaan ELY-keskuksen aiempaa ohjeistusta lausuntopyyntöjen ja tiedoksiantojen toimittamisesta.

Uudet ELY:n ohjeet ovat voimassa toistaiseksi 1.1.2025 alkaen. Muutoksia ohjeisiin on odotettavissa, koska alueidenkäyttölain sisällöllisten muutosten valmistelu ja useiden asetusten valmistelu on käynnissä. Ohjeita päivitetään säännösten muuttuessa.

Tiedoksianto; ELY:lle on toimitettu maisematyölupapäätös MRA 69 §:n mukaisesti.

Esitän, että lupatunnuksella 25-0013-MAI on toimitettu ELY:lle uuden ELY:n ohjeen sekä MRA 69 §:n mukaisesti.

Esitän, että hankkeeseenryhtyvälle myönnettyä maisematyölupaa ei kumota ja että päätös 25-0013-MAI jää voimaan.
Maisematyölupapäätös 25-0013-MAI on lainvoimainen 15.4.2025.

Lupajaosto:

Esitys hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että oikaisuvaatimuksen tekijä on toimittanut asiaan liittyvän kirjelmän kaupungin kirjaamoon 26.3. ja se luettiin kokouksessa. Todetaan, että kirjelmä ei aiheuta toimenpiteitä.