

Nurmeksien kaupungin osallistuminen toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI) -hankkeeseen

Kaupunginhallitus 22.09.2025 § 209
300/00.01.05/2025

Hallintojohtaja: Pohjois-Karjalan työllisyysalue on valmistellut maakunnallista Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI)-hanketta (ESR+-hanke). Hankkeen suunniteltu toteutusaika on 1.3.2026-30.9.2029. Hankkeen tavoitteena on välityömarkkinamallin luominen Pohjois-Karjalaan.

Tausta ja tarve kohderyhmälähtöisesti, miksi hanke tulee käynnistää

TE2024-uudistus sekä palkkatukilainsäädännön muuttuminen on vaikuttanut merkittävästi kuntien ja järjestöjen työllistämismahdollisuuksiin ja luoneet palveluaukon ns. välityömarkkinaympäristöön niille työnhakijoille, jotka eivät etene työllistymispolullaan ilman työllistämisen tukea. Työllisyyden lakisääteisiä palveluita tuotetaan työllisyysalueella aikaisempaa pienemmällä resurssilla, mahdollisuus palvelujen kehittämiseen perusrahoituksella on vähäistä. Työttömyys on kasvussa, avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt ja toisaalta kuntien kannustimet ohjaavat nopeaan työllistymiseen -> tarvitaan uusi työväline tilanteessa, jossa avoimet työmarkkinat eivät vedä tai ole muuten työnhakijalle mahdollisia. Työttömyyden pitkittymisen kielteiset vaikutukset yksilölle (osaamisen ja työkyvyn heikkeneminen, osattomuus, toimeentulo) sekä yhteiskunnalle (palvelutarpeet ja etuuskulut) ovat yhä selkeämmin nähtävissä.

Työnantajilta kaivataan enemmän vastaanottokykyä täsmätyökykyisille ja osaamisen kehittämistä tarvitseville työnhakijoille (esim. maahanmuuttajat) -> tarvitaan uusi väline/keino vastaanottokyvyn parantamiseen. Järjestöillä ja kunnilla on voimavaroja ja osaamista tarjota sekä kehittää polkuja työelämään, mutta palkkatuki ei enää toimi työllistämisen välineenä. Palkkatuen vaikuttavuus asiakkaiden jatkopolkujen löytymisessä on tutkitusti heikkoa. Työllisyyspalvelut halutaan muotoilla entistä lähemmäksi asiakasta kuntien palvelukulttuuriin ja paikalliseen ympäristöön sopiviksi. Perustuslaillinen oikeus työhön (Julkisen vallan on edistettävä työllisyyttä ja pyrittävä turvaamaan jokaiselle oikeus työhön PeL 18 §) ei toteudu nykyisessä palvelujärjestelmässä.

Kohderymä ja miten se ohjautuu hankkeeseen

Hankkeeseen osallistuvat kaikki Pohjois-Karjalan 13 kuntaa, kohderyhmänä ovat kuntien välityömarkkinapalvelua tarvitsevat asukkaat (mm. pitkäaikaistyöttömät, nuoret, täsmätyökykyiset, maahanmuuttajat). Kohderyhmään kuuluvat ovat asiakkaina Pohjois-Karjalan työllisyysalueella. Hankkeeseen ja välityömarkkinoiden

palveluihin ohjaututaan työllisyysalueen kautta, käytännössä asiakkaan oma asiakasvastaava arvioi asiakkaan saamaa hyötyä välityömarkkinoiden palveluista ja ohjaa asiakkaan palveluihin.

2025 <u>Kesäkuu</u>	Alle 25-v työttömät	Vammaiset ja pitkäaikaissairaat työttömät	Pitkäaikais- työttömät	Vieraskieliset työttömät
090 HEINÄVESI	13	25	50	25
146 ILOMANTSI	14	41	95	28
167 JOENSUU	947	703	2340	863
176 JUUKA	29	30	115	23
260 KITEE	61	59	234	115
276 KONTIOLAHTI	94	56	256	43
422 LIEKSA	56	73	296	109
426 LIPERI	104	79	283	55
541 NURMES	55	75	219	30
309 OUTOKUMPU	44	65	173	63
607 POLVIJÄRVI	16	25	89	9
707 RÄÄKKYLÄ	5	19	47	11
848 TOHMAJÄRVI	19	23	122	46
YHTEENSÄ	1457	1273	4319	1420

Kokonaisasiakasmäärä arvion mukaan on > 5000 hlöä

Konkreettinen tekeminen projektiaikana (toimenpiteet, toimijat)

Työpaketti 1: Kuntien paikallisen valmennusympäristön muodostaminen

Luodaan kuntiin valmennusympäristöjä

- kuntaomisteinen yhteiskunnallinen yritys TAI
- malli paikallisten toimijoiden (mm. yhdistykset) kanssa

Kehitetään valmennusympäristöihin palveluita hankkeen kohde ryhmälle

valmennus avoimille työmarkkinoille/koulutukseen suuntaaville, Paikko-järjestelmä, pohjana voi olla Joensuun Taitamo-valmennusympäristön toimintamalli

- työ- ja toimintakyvyn arviointipalvelut
- maahanmuuttajien valmennuspalvelut
- matalan kynnyksen työvoimapalvelut (lähellä työmarkkinoita oleva uusi kuntouttava työtoiminta)

Työpaketti 2: Työnantajat välityömarkkinatoimijoina

Kehitetään ja pilotoidaan uusi työllisyyden taloudellinen kannustin työnantajille yhteistyössä työllisyysalueen kanssa.

Kehitetään ja pilotoidaan muita työllistämisen tukimuotoja työnantajille yrittäjyyttä hankkeen kohderyhmissä

Toimijoina:

Pohjois-Karjalan työllisyysalue, kunnat, järjestöt, oppilaitokset

Asiakkaiden statukset välityömarkkinoilla

Kuntaan työsuhteessa oleva valmentautuja
Työkokeilu
Kuntouttava työtoiminta hyvinvointialueen palveluntuottajana
(horisontaalinen sopimus)
Uusi kuntouttava työtoiminta (kunnille siirtyvä v. 2027)
Uravalmennus
Työssäoppimisjaksot, koulutussopimukset
Kuntoutujat (KELA, työeläkeyhtiöt)

Odotetut tulokset ja niiden todentaminen

Yritysten määrä hankkeessa, kumppanuussopimusyrityksiä
hankkeessa vähintään 150
Yrityksiin työsuhteeseen toimintamallin kehittämisen kautta
sijoittuneita asiakkaita 1000
Tuettuun yrittäjyyteen suuntaavia asiakkaita 40
Hankkeen ja työllisyysalueen kehittämä työllistämislisä myönnetty
150 työnantajalle
Työllistymissuunnitelmassa olevan tavoitteen saavuttaminen 70
%:lla kohderyhmän asiakkaista

Jatkuvuus (Miten tulokset hyödynnetään)

Valmennusympäristöjen toiminta jatkuu kuntavetoisina
Työllistämislisä toimii työllisyysalueen myöntämänä vakiintuneena
tukimuotona yrityksille
Kohderyhmälle palveluita ja työllistymisen mahdollisuuksia tarjoava
välityömarkkinaympäristö on osa Pohjois-Karjalan työllisyys-
ekosysteemiä
Tuetun yrittäjyyden toimintamalli on osa työllisyysalueen
palveluvalikoimaa
Välityömarkkinoiden kehittämistyöstä ja tuloksista tiedotetaan
työllisyysalueiden valtakunnallisessa verkostossa sekä muissa
työllisyyttä edistävissä kumppanuusverkostoissa

Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI)-hanke
liittyminen suurempiin kokonaisuuksiin, kuten aiemmin
kehitettyyn/rahoitettuun käynnissä oleviin ESR+ hankkeisiin kuten
TNO, Kuhina, Stay and live in North Karelia – Elä ja osallistu
Pohjois-Karjalassa (ELO), Wink – Töihin Pohjois-Karjalaan,
Osaamista ja työvoimaa kiertotalouteen, kuntouttavan työtoiminnan
maakunnallinen kehittäminen ja työkyvyn tuen palvelut.

Hankkeen suunnitteluun osallistuvat:

Pohjois-Karjalan työllisyysalue (vastuukunta Joensuun kaupunki)
Kunnat (sis. kuntien kehittämissyhtiöt)
Järjestötoimijat –koordinoijana Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistys
ry, Kuhina-hanke
Oppilaitokset (Riveria, Luovi)
Työnantajan edustajat (mm. Yrittäjäjärjestöt)

Hankkeen budjettiarvio ja hankeaika:

Hankebudjetti 1.3.2026-30.9.2029	
Kustannukset	
Palkkakulut	6 237 037
Flatrate 40 % palkkakuluista	2 494 815
Yhteensä	8 731 852
Rahoitus	
ESR+ -rahoitus 80 %	6 985 482
Kuntien omarahoitusosuus 20 %	1 746 370
Yhteensä	8 731 852

Hankkeeseen on suunniteltu kaksi rahoitusmallia, joista esitetään edettäväksi mallin 2. mukaisesti. Malli 1 Asukaslukuun perustuva kustannustenjakso: Nurmeksien kaupungin kuntaosuus 96 776 € koko hankkeen ajalta. Malli 2. Työvalmentajien palkkakustannuksiin perustuva jako: Nurmeksien kaupungin osuus 91 914 €. Malli 2. huomioi paremmin kaupungin omavastuuosuuden suhteessa kaupunkiin sijoittuvaan työvalmentajaresurssiin 1 htv-määrän (htv= henkilötyövuosi) koko hankkeen ajaksi. Hankkeen aikana kaupunki voi kattaa esimerkiksi valmennusympäristön perustamiseen liittyviä kustannuksia hankkeen flat rate-osuudesta (esim. työvälineet).

Koko hankkeen henkilöstöresurssi 30,5 htv Pohjois-Karjalan alueella koostuisi seuraavasti: hankepäälliköstä, hankesihteeristä, hankekoordinaattorista (kuntien valmennusympäristöjen koordinointi), 19 htv työvalmentajista (kuntien valmennusympäristöjen kehittäminen ja asiakastyö), 6 htv Ura-agenttia (asiakkaiden valmennus välityömarkkinaympäristössä), 2,5 htv yritysagenttia (työnantajayhteistyö).

Oheismateriaalia Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI)-hankkeeseen liittyen Cloudmeetingin sähköisessä työtilassa.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää osallistua Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI)-hankkeeseen ajalle 1.3.2026-30.9.2029 edellä esitetyn mukaisesti edellyttäen, että hankkeelle myönnetään suunniteltu ESR+ -rahoitus. Nurmeksien kaupungin omarahoitusosuus ao. hankkeen koko ajalta on yhteensä 91 914 euroa.

Kaupunginhallitus:

Ehdotus hyväksyttiin.