

ASIA

Päätös maa-ainelain 4 §:n mukaisesta maa-aineslupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee kalliokiviaineksen louhintaa ja murskausta, puhtaiden ylijäämämaiden varastointia, käsittelyä ja loppusijoitusta, sekä asfaltti- ja betonijätteen varastointia ja murskaamista. Päätös sisältää ratkaisun maa-ainelain 21 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta sekä ympäristönsuojelulain 199 § mukaisen luvan aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA JA KIINTEISTÖN HALTIJA

Liikkeyhtymä M & R Ruokolainen Oy
Tiirikkalantie 22, 75500 Nurmes
Y-tunnus 9143853–3
Yhteyshenkilö: Mika Ruokolainen

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Kyseessä on kalliokiviaineksen ottaminen, kiviaineksen louhinta ja murskaus, puhtaiden ylijäämämaiden varastointi, käsittely ja loppusijoitus. Kyseessä on toiminnan jatkaminen alueella samanlaisena kuin aiemmin, sekä ottamisalueen laajeneminen kollisen suuntaan.

Toiminta sijaitsee kolmella eri tilalla: Nurmeksen kaupunki, Louhimo 541–411–183–20, Louhimo 541–411–183–26 ja Kalliosärkkä 541–411–28–89

Maa-ainesalue sijaitsee Nurmeksen keskustan koillispuolella noin 2,5 kilometrin etäisyydellä Hammasvaaran länsirinteessä. Ottamispaikan likimääräinen osoite on Akkosalmementie 20.

Ottamisaluetta kutsutaan nimellä Hammasvaaran kallioalue II.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Maa-ainelain 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa. Ympäristölupahakemus perustuu ympäristönsuojelulain 27 §:ään ja lain liitteen 1 taulukko 2 kohtaan 7 c; kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää kohtaan 7 e; tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää sekä kohtaan 13 f muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista.

Maa-aineslain 4 a §:n (424/2015) ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n (423/2015) mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan luvan maa-ainesten ottamiseen myöntää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristölupaviranomaisena toimii ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n kohtien 6 a ja b sekä 12 f perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Nurmeksen kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunkirakennelautakunta toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Alueella on ollut kallionottoa vuodesta 2010 alkaen. Nykyinen maa-aines- ja ympäristölupa on voimassa 2.7.2030 saakka.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2040 yhdistelmäkartalla suunnitelma-alue sijoittuu virkistysalueelle (V). Virkistysaluemerkinnällä osoitetaan maakunnallisesti ja seudullisesti merkittäviä, viherverkon kannalta erityisen tärkeitä ulkoilu-, retkeily- ja virkistysalueita. Maakuntakaavan yleispiirteisyyden takia virkistysalueilla voi sijaita olemassa olevia asuin- ja vapaa ajan asuntorakennuspaikkoja.

Alueella ei ole oikeusvaikutteista yleis- tai asemakaavaa.

TOIMINNAN SIJAINNIN YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Suunnittelualue on toiminnassa oleva kalliokiviaineksen ottoalue, jossa toiminta on jatkunut vuodesta 2010 lähtien. Nykyistä louhintaa-alueella on tarkoitus laajentaa kaakkoon. Laajennusalue on talousmetsää, jota on hoidettu tavanomaisilla metsänhoitotoimenpiteillä. Aluetta ympäröivä puusto koostuu pääosin havupuuvaltaisesta talousmetsästä, jossa esiintyy sekä varttunutta että nuorempaa kasvatusmetsää.

Suunnittelualueen kaakkoispuolella, noin 100 metrin etäisyydellä, sijaitsee vastaavanlainen aktiivisessa käytössä oleva kalliokiviaineksen ottamisalue. Alueelle kuljetaan olemassa olevaa tieyhteyttä pitkin. Alueelle johtava tie alkaa Akonsalmentieltä (tie 73). Reitin varrella ei ole asutusta.

Asutus

Lähin häiriintyvä kohde sijaitsee ottamisalueen (louhinta-alueen) länsipuolella noin 590 metrin etäisyydellä mitattuna louhinta-alueen reunasta.

Suunnittelualueen reunasta kohteeseen on matkaa noin 480 metriä. Alueen länsipuolella, Kuppikankaan eteläpuolella, on lisäksi vanha talouskeskus, joka ei ole enää asuinkäytössä.

Suunniteltu ottamisalue ei sijaitse valtakunnallisesti arvokkaalla harju- tai kallioalueella. Hammasvaaran kalliomuodostumaa ei ole luokiteltu luonnon- tai maisemansuojelun kannalta arvokkaaksi. Alueelta ei ole tiedossa uhanalaisten lajien esiintymiä. Pielisen-Karjalan Pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen (POSKI 2001) –hankkeessa Hammasvaaran kallioaluetta ei ole luokiteltu eikä alueella ole havaittu luonnon- ja maisemansuojeluun kannalta merkittäviä ominaispiirteitä.

Kallioalue ei ole rantavyöhykkeellä eikä arvokkaiden maisemakokonaisuuksien tai kulttuuriympäristöjen näkymäalueilla.

LAITOKSEN TOIMINTA

Ottamistoiminta ja murskaus

Suunnitelma-alueen pinta-ala on 9,1 ha, josta ottamis-/louhinta-alue on 2,8 ha, loppuosa alueesta on varattu tiestölle, varastointi ja käsittely alueeksi sekä pintamaille/suojavallille. Suunnitelma-alueen raja-alue ulottuu länsisivustassa lähimmillään 10 metrin päähän naapurikiinteistön rajasta, länsireunalla on varastointi- ja käsittelyalue. Ottamisalue (louhinta-alue) sijoittuu suunnitelma-alueen itäosaan noin 50 metrin päähän pohjoispuolella sijaitsevasta 110 kV sähkölinjasta.

Otettava kiviaines on kalliota. Kalliokiviaines jalostetaan louhimalla sekä murskaamalla erikokoisiksi murskelajikkeiksi. Louhinta-alueella alimmaksi louhintatasoksi esitetään korkeustasoa +119 mpy (N2000), ottamista ei kuitenkaan uloteta kahta metriä lähemmäksi pohjaveden pinnan tasoa. Otettava kiviaines on kalliota. Kalliokiviaines jalostetaan louhimalla sekä murskaamalla erikokoisiksi murskelajikkeiksi.

Ottamisalueen kokonaisottamismäärä on 200 000 m³ ktr ja lupaa haetaan 15 vuoden ajaksi, jolloin laskennallinen vuosittainen ottomäärä on 13 300 m³ ktr (36 000 tonnia).

Suunnitelman mukaisen alueen kalliokiviaineksia tullaan käyttämään Nurmeksen seudun maanrakennus hankkeisiin.

Ottamistoiminta on jaettu kahteen vaiheeseen. Vaiheessa I hyödynnetään ottamisalueen lounaisosan kalliokiviaines. Lisäksi toteutetaan uusi tieyhteys sekä kaivetaan uusi oja tien varteen. Samassa vaiheessa käynnistetään eteläosan varastointi- ja käsittelykentän laajentaminen sekä toteutetaan kierrätystoimintojen järjestelyt.

Vaiheessa II toiminta laajennetaan ottamisalueen koillisosaan. Vaiheen I yhteydessä louhittua aluetta hyödynnetään murskeen varastointi- ja käsittelyalueena. Mikäli suunnittelualueella toiminnan edetessä vapautuu tilaa, ryhdytään maisemointitoimenpiteisiin sitä mukaa kuin se on toiminnan kannalta mahdollista.

Louhinta suoritetaan ns. pengerlouhintana (poraus, panostus ja räjäytys), jolloin kerralla räjäytettävän kentän paksuus on noin 4...15 m. Louhinta toteutetaan lähes pystysuorana seinämän leikkauksena 7:1.

Suunnitelman mukaan ottamisalueella tullaan suorittamaan kiviaineksen murskaamista siirrettävällä 2- tai 3-vaiheisella nykyaikaisella murskausasemalla. Kiviaineksen murskaustoimintaa arvioidaan tapahtuvan pääosin 1-2 kertaa vuodessa 2-8 viikon kestävän toimintajakson aikana riippuen käyttötarpeista ja käynnissä olevista hankkeista. Yhden murskausjakson aikana voidaan myös murskata useamman vuoden käyttötarpeen mukainen määrä. Alueella tuotetaan mursketta murskausjakson aikana keskimäärin 7 000 tn max. 50 000 tn yhdellä kertaa. Jokaisen murskausjakson aloittamisesta tehdään ilmoitus kaupungin ympäristöviranomaiselle.

Ottamistoiminnassa käytetään maansiirtoon tarkoitettuja kaivinkoneita, pyöräkuormaajia, traktoreita, porauskalustoa ja materiaaleja jalostetaan siirrettävillä murskauslaitoksilla sekä seuloilla. Jalostetut ainekset kuljetetaan ajoneuvoyhdistelmillä, kuorma-autoilla ja traktorilla. Siirrettävät murskauslaitokset tuodaan alueelle työjakson alussa ja viedään pois jakson päätyttyä.

Turvallisuus- ja liikennejärjestelyt

Alue pidetään siistinä koko toiminnan ajan ja pyritään siihen, että alueella ei säilytetä toimintaan kuulumattomia laitteita tai romuja. Alueella noudatetaan työturvallisuuslain mukaisia työskentelytapoja. Alueella työskentelevät henkilöt ovat ammattitaitoisia sekä heidät on perehdytetty toimimaan ympäristövahinkojen varalta. Panostus- ja räjäytystyö tehdään hyväksytyn, asianomaisen pätevyyskirjan saaneen henkilön toimesta. Ottamisalueelle johtava tie voidaan sulkea lukittavalla puomilla, kun alueella ei ole toimintaa. Tulotien varteen asetetaan kyltti, jossa kerrotaan mm. toiminnan harjoittajan nimi, yhteystiedot, alueen nimi ja varoitus alueella liikkumisesta.

Louhittujen jyrkänteiden yläreunaan kasataan pintamaasta korkea ja jyrkkä seinämäinen valli sekä lippusiima, mikä estää ulkopuolisten tahattoman joutumisen alueelle. Lisäksi alueen ympärille asetetaan työmaa-alueesta varoittavia kylttejä.

Suunnitelma-alue rajausta merkitään maastoon ja alueelle mitataan tarpeellinen määrä korkeusmerkkejä luvan myöntämisen jälkeen.

Alueella tapahtuvasta toiminnasta aiheutuu raskasliikennettä, joka pääosin koostuu kuorma-autoliikenteestä. Liikennettä aktiivisena aikana alueella voi olla 5–20 käyntiä vuorokaudessa. Liikenne alueelle toteutetaan olemassa olevia tieyhteyksiä käyttäen.

Poltto- ja voiteluaineiden ja räjähdysaineiden varastointi ja kaluston huolto

Öljytuotteiden käsittelyssä noudetaan erityistä huolellisuutta, jotta maaperän sekä pohja- ja pintavesien pilaantumista voidaan ehkäistä. Alueella ei varastoida polttoaineita pysyvästi, vain toimintajaksojen aikana asianmukaisesti työmaakäyttöön tarkoitetuissa kaksoisvaippasäiliöissä. Normaalissa toiminnassa ei synny päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Työntekijät perehdytetään huolellisiin työskentelytapoihin ja koulutetaan onnettomuustilanteiden varalta.

Työkoneiden voiteluöljyä ei säilytetä maa-ainesalueella. Työkoneiden toimintahäiriöitä ehkäistään säännöllisellä huollolla. Maa-ainesalue pidetään yleisilmeeltään siistinä ja kulkuväylät esteettöminä. Työkoneita ei huolleta tai pestä maa-ainesalueella.

Koneiden kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti. Poikkeustilanteissa koneet ja laitteet sammutetaan ja vika korjataan. Vuodon sattuessa toimenpiteisiin ryhdytään välittömästi, vuoto torjutaan ja maaperä puhdistetaan. Alueelle varataan riittävä määrä imeytysainetta mahdollisen öljyvahinkojen torjumiseksi.

Onnettomuuksista ilmoitetaan välittömästi Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, pelastuslaitokselle.

Kiviaineksen varastointi

Murskevarastokasat sijoitetaan ottoalueen sisäpuolelle ja niitä käytetään suojavaalleina meluntorjuntaan. Kasojen paikat vaihtelevat ottamisen etenemisen mukaan.

Kaivannaisjätteet

Aikaisemman toiminnan aikana pintamaata on poistettu louhitulta alueelta noin 2,3 ha suuruiselta alueelta ja niitä arvioidaan olevan noin 15 000 m³. Pintamaat on välivarastoitu pääosin alueen reunoille. Ottamisalueella on vielä kuorimatonta pintamaata noin 2,8 ha suuruisella alueella, jossa arvioidaan olevan pintamaata noin 20 000 m³, pintamaan määrä kohteessa on yhteensä 35 000 m³.

Alueen reunoille välivarastoidut pintamaat hyödynnetään kokonaisuudessaan alueen maisemoinnissa. Alueelta kuorittu puhdas pintamaan ei arvioida aiheuttavan merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma on hakemuksien liitteenä.

Maisemointi ja jälkihoito

Toiminnan loputtua alue siistitään ja kaikki laitteet viedään alueelta pois. Jälkihoidon avulla pyritään ottamisalue liittämään mahdollisimman luontevasti ympäristöönsä ja alue palautetaan metsätalouskäyttöön.

Kallion louhinnassa kalliokiviaines otetaan siten, että ottamisen edetessä alueelle muodostuu kalliorintaukset 7:1 kaltevuuteen. Louhinta-alueen reunaan jäävien korkeiden jyrkänteiden yläreunaan rakennetaan pysyvä suoja-aita tai asetellaan kivilohkareita aitamaiseen muotoon, jotta ihmisten tai eläinten tahaton joutuminen alueelle estyy.

Ottamisalueen reunoille toiminnan aikana läjitetyt pintamaista ja hyötykäyttöön kelpaamattomista aineksista läjitetyt kasat levitetään alueen maisemoinnin yhteydessä alueen pohjalle.

Alueen maisemointi suoritetaan ottamistoiminnan etenemisen mukaan, sikäli kun lopullinen pohjataso saavutetaan ja toiminnasta vapautuva tila antaa siihen mahdollisuuksia. Alueen maastonmuotoilun jälkeen, annetaan alueen metsittyä joko luontaisesti tai keinollisesti (kylvämällä tai istuttamalla).

Toiminnan aikana tiivistyneet maakerrokset kuten ajoreitit ja varastointialueiden pinnat rikotaan ja muokataan tarvittaessa ilmavaksi paremman kasvualustan saamiseksi.

Kierrätystoiminnot - ja läjitystoiminta

Kierrätys- ja läjitystoiminta toiminta sisältää rakentamisen yhteydessä syntyvien puhtaiden ns. pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottamista, välivarastointia, hyödyntämistä (kierrätystä) ja loppusijoittamista alueelle (maankaatopaikka) sekä vähäisessä määrin puretun asfaltin ja betonin varastoinnin ja murskaamista kierrätystarkoitukseen.

Alueelle vastaanotetaan vain sellaisia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuus alittaa PIMA-asetuksen (214/2007) ohjearvot. Vuotuinen kierrätys ja läjitysmäärä on 7 000...12 000 tonnia ja suunnitelman mukainen kokonaislajitysmäärä on 45 000 m³. Täyttöalueen pinta-ala on 0,6 ha.

Vastaanotettavat materiaalit ovat peräisin ennalta sovitusta kohteista. Materiaalien puhtaus on selvitetty rakennusurakan suunnittelun yhteydessä ja se selvitetään niiden syntypaikassa. Alueelle ei oteta vastaan materiaaleja mahdollisesti likaantuneilta alueilta, kuten teollisuusalueilta, huoltoasemien, ampumaratojen, pesuloiden jne. läheisyydestä.

Alueelle ei vastaanoteta haitta-aineita sisältäviä aineksia tai muita aineksia, joille ympäristöluvassa ei ole myönnetty lupaa. Alueella ei käsitellä tai varastoida mitään kemikaaleja.

Puhtaiden ylijäämämaiden vastaanottamisesta ja käsittelystä on laadittu jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Puhtaiden ylijäämämaiden loppusijoittaminen maisemointi tarkoitukseen ja kierrätystoiminta toteutetaan toiminnan etenemisen mukaan, josta on laadittu piirustukset.

Alueelle tuotavasta puhtaasta ylijäämämaasta erotellaan jo kaivuu vaiheessa isot kivet ja kannot.

YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset maisemaan ja luonnonolosuhteisiin

Suunnitelma-alue sijoittuu 16 vuotta kalliokiviaineksen oton piirissä olleelle alueelle, ottamisalue tulee sijoittumaan ihmisen jo muovaamalle alueelle, jonka vuoksi alueen toiminnasta aiheutuvat maisemavaikutukset eivät ole maiseman kannalta merkittäviä.

Ottamisalueella ei sijaitse suojelukohteita. Ottamistoiminta ei tule aiheuttamaan vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista. Ottamistoiminnasta ympäristöön aiheutuvat haitat ovat lähinnä ottamisesta aiheutuva maanpinnan muutos. Ympäristöhaitat minimoidaan ottamisalueen ympärille jäävillä suojavyöhykkeillä sekä alueen jälkihoidolla. Ottamistoiminnan mahdolliset haitat pohjaveden laatuun minimoidaan suunnitelmassa esitetyn suojakerroksen vahvuudella, maisemoinnin yhteydessä rakennettavilla uusilla pintakerroksilla sekä toiminnan aikana suojaustoimenpiteillä.

Melu ja tärinä

Murskaustoiminta-alueen reunasta lähin häiriintyvä kohde sijaitsee 590 m etäisyydellä. Murskauslaitos sijoitetaan louhinta-alueella siten, että se kaikissa tilanteissa sijoittuu ympäröivien kallioseiniä ja varastointi kasoja suojan, jolloin ne ehkäisevät melun ja pölyn leviämistä asutuksen suuntaan.

Murskaus tapahtuu otto- ja purkauksen läheisyydessä ja sivuille kasataan toiminnassa syntyviä varastointikasoja sekä pintamaista muodostuvia kasoja. Melun leviämistä vähentävinä valleina toimivat varastokasat ovat korkeudeltaan vähintään 7 m, joten vallit ehkäisevät tehokkaasti melun leviämistä asumuksia kohti. Melua vaimentavat varastointikaset sijoitetaan mahdollisimman lähelle murskauslaitosta (aina alle 50 metriä) ja varastointikasoja tulee useita peräkkäin. Melun suojaus ja vaimentuminen on sen parempi mitä lähemmäksi meluvalleja murskauslaitos sijoitetaan ja jos valleja voidaan tehdä useampia peräkkäin. Melun leviämiseen vaikuttaa em. suojausten lisäksi ympäröivän maaston muoto, kasvillisuus sekä sääolosuhteet. Murskaustoiminta ottamisalueella on tilapäistä ja eikä toiminta ole yhtäjaksoista. Kun nykyisen toiminnan aikana on suoritettu

murskaustoimintaa, ei tällöin ole hakijan tietoon tullut valituksia melusta tai pölystä.

Louhintajakson aikana räjäytysmelua ei voi merkittävästi vähentää, mutta räjähdys kestää ainoastaan 1–2 sekuntia eli melu on hyvin lyhytaikaista, eikä sillä ole vaikutusta keskimääräisiin kokonaismelutasoihin. Räjäytystyön häiritsevyyttä voidaan vähentää esimerkiksi tiedottamalla räjäytyksestä ennakoon.

Suunnitellun ottamisalueen läheisyydessä esiintyvät tärinävaikutukset aiheutuvat yksinomaan louhinnasta, lähinnä räjäytyksistä. Tärinään voidaan tällöin merkittävästi vaikuttaa panostuksella ja vähentämällä kerralla räjäytettävän kalliomassan määrää. Murskaukseen, kaivamiseen ja kuormaamiseen käytettävästä koneista aiheutuvan tärinän vaikutusalue jää ottamisalueen välittömään läheisyyteen. Tärinää voidaan tarvittaessa selvittää tärinämittauksin.

Pöly

Murskatun kiviaineksen pölyämistä vähennetään säätämällä kiviaineksen putoamiskorkeutta ja tarvittaessa kastelemalla murskekasoja. Varastokasat toimivat myös pölyn leviämisen estävänä suojana. Pölyhaitan arvioidaan jäävän hankealueelle, eikä pölystä aiheudu merkittävää haittaa asutukselle tai naapuritilojen muulle käytölle.

Maaperän, pohja- ja pintavesien suojelu

Louhosalueen hulevedet ohjataan hallitusti maapinnan kallistuksien ja ojanpainanteiden avulla lounaispuolella sijaitsevaan luonnontilaiseen hiekkamoreeni rinteeseen, jossa vedet suotautuvat. Suotuminen poistaa louhinta-alueella johdettujen vesien kiintoainetta ja siihen sitoutuneita ravinteita sekä muita aineita. Suotautumisen ansiosta toiminnan ei arvioida aiheuttavan merkittävää kiintoainekuormitusta alapuolisiin pintavesiin eikä lisäystä alapuolisissa ojissa virtaaviin vesimääriin, myös pölynsidonnassa käytettävä vesi sitoutuu materiaaleihin.

Mikäli toiminnan aikana ottamisalueelta poistettavien vesien määrä tai muut olosuhteet edellyttävät hulevesien johtamista laskeutusaltaan kautta alapuoliseen maastoon, rakennetaan tarvittaessa ottamisalueen reunaan, maaston alimpaan kohtaan, maapohjainen laskeutusallas. Altaasta rakennetaan purkautumisreitti olemassa olevaan ojastoon.

Alueella ei synny jätevesiä.

Polttonesteet varastoidaan tuplavaipalla ja valuma-altaalla varustetuissa säiliöissä. Tankkaus ja huoltopaikoille rakennetaan tarvittaessa suojaus estämään mahdolliset poltto- ja voiteluaine imeytymiset maahan. Laitoksella säilytetään imeytysainetta sekä tankkauspaikkojen tiivistämiseen tarvittavaa muovia öljyvahinkojen torjumista varten.

Jätteet

Jätteitä alueella syntyy pääsääntöisesti murskauslaitoksen toiminnan aikana ja syntyvät jätteet ovat pääasiassa sekajätettä. Alueella ei varastoida vaarallisia jätteitä. Mahdollisten konerikkojen huoltotöiden yhteydessä syntyvät vaaralliset jätteet (esim. öljynsuodattimet, öljyt yms.) varastoidaan tukitoiminta-alueella tiiviissä huoltokontissa siten, ettei ympäristö vaarannu. Alueella syntyvät vähäiset määrät ongelmajätettä on rinnastettavissa taloudessa tavallisesti syntyvään ongelmajätteeseen, joka muodostuu paristoista, polttimeista...jne. Ongelmajätteet säilytetään niille varatussa tiiviissä säiliössä. Jos ongelmajätteitä toiminnan aikana muodostuu, ne toimitetaan aina jätelain mukaisiin keräyspisteisiin ja kirjanpito suoritettaisiin laskutuksen seurannan kautta. Kaikki jätteet lajitellaan ja kerätään niitä varten varattuun keräysastiaan. Hyötykäyttöön soveltuvat jätejakeet kierrätetään.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuva ympäristön pilaantuminen voisi johtua öljyvahingosta tai luvattomien kuormien tuonnista alueelle.

Riskienhallinta on toiminnassa otettu huomioon seuraavalla tavalla:

- Louhintatyön toteutuksessa noudatetaan annettuja ohjeita ja työturvallisuusmääräyksiä myös vahinkoja ehkäistään riittävästi turvaetäisyyksillä. Räjähdyksistä varoitetaan etukäteen merkkiäänellä.
- Alueella ei varastoida toiminnassa tarvittavia räjähdysaineita, vaan ne toimitetaan alueelle, kun räjäytystyö on ajankohtaista. Panostus- ja räjäytystyö tehdään hyväksytyn, asianomaisen pätevyyskirjan saaneen henkilön toimesta.
- Polttoaineiden käsittelyssä noudatetaan asiaan kuuluvaa huolellisuutta ja tarkkuutta sekä toimintaan liittyvät riskit tiedostetaan.
- Polttoainesäiliöitä ei säilytetä alueella murskaustoiminta-ajan ulkopuolella.
- Murskauslaitoksen hydraulikkaöljyt, voiteluaineet sekä jäteöljyt varastoidaan laitoksen mukana kulkevassa lukittavassa varastointikontissa, jonka pohja on tiivis.
- Työkoneita tai laitteita ei huolleta tai pestä alueella
- Aseman käyttöhenkilökunta tarkkailee toimintaa koko ajan ja pysäyttää toiminnan häiriötilanteessa, pysäytys voidaan tarvittaessa tehdä useammasta eri pisteestä.
- Työmaalle varataan imeytysmatto ja -turvetta öljyvahingon varalle. Asemalla on viranomaisten määräämät alkusammutuskalustot ja henkilökunta on saanut tarvittavan opastuksen niiden käyttöön. Toiminnan harjoittaja huolehtii oman henkilöstönsä kouluttamisesta ympäristövahinkojen varalle.

Mahdollisen ympäristövahingon sattuessa aloitetaan torjuntatoimet välittömästi ja ympäristövahingoista ilmoitetaan aina viipymättä pelastuslaitokselle ja ympäristöviranomaiselle.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN (BAT) SOVELTAMISESTA

Kiviainestuotannon parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta on julkaistu Suomen ympäristökeskuksen ja eri kiviainestuotannon toiminnanharjoittajien kanssa Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa – julkaisu, johon on koottu taustatietoa mm. alan parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta (BAT). Lupahakemuksen mukaiset toiminnot on suunniteltu em. julkaisussa esitetyjä toimintaperiaatteita noudattaen.

ASIAN VIREILLETULO JA LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Vireille tulo

Hakemus saapui 19.5.2026.

Kuulutus

Hakemuksen vireillä olosta on kuulutettu Nurmeksien kaupungin internet-sivuilla 22.5. – 29.6.2026.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuultu erillistiedoksiantona kirjeellä 21.5.2026 18 kpl naapureita tai asianosaisia.

Pyydetty lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Pohjois-Karjalan ympäristöterveydeltä 21.5.2026.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole annettu muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Terveysturvajeluviranomainen on lausunnossaan 21.5.2026 kiinnittänyt huomiota ennen kaikkea toiminnan meluhaittoihin ja niiden impulssimaisuuteen.

Luvan hakijan vastine annettuun lausuntoon

Luvan hakija on ilmoittanut 17.8.2026, että terveysturvajeluviranomaisen lausuntoon ei ole tarpeen antaa lausuntoa.

Luvan hakijan ja valmistelijan neuvottelu

Luvan hakijan edustajan ja luvan valmistelija ovat pitäneet puhelinneuvottelun Ruokolainen-Ryynänen 17.8.2026, jossa on käyty läpi lupahakemusta ja lupaehdot.

Tarkastus alueella

Ympäristöinsinööri on tutustunut alueeseen aikaisempien tarkastuksien yhteydessä ja 17.8.2026 ennen päätöksentekoa.

LUPAVIRANOMAISEN RATKAISU

Lujaosto myöntää Liikkeyhtymä M & R Ruokolainen Oy:lle maa-ainesten ottoluvan ja ympäristöluvan kalliokiviaineksen louhintaa, rikotukseen ja murskaukseen sekä ylijäämämaiden varastointiin, käsittelyyn sekä loppusijoittamiseen.

Lupamääräykset

1. Maa-ainesten ottamisessa on noudatettava 4.5.2026 päivättyä ottamissuunnitelmaa ja ottamiskarttoja. Alin ottamistaso on +119,00 m (N2000). Ylimmän pohjavedenpinnan ja ottamistason väliin on kuitenkin aina jätettävä vähintään 2 metrin suojakerros.
Maa-ainesta saa ottaa ottamissuunnitelman mukaisesti siten, että kokonaisottomäärä on 200 000 m³ltr ja ottamisalueen pinta-ala on 2,8 hehtaaria.
2. Murskaaminen on tehtävä arkisin klo 6-22 välisenä aikana. Kallion poraaminen on tehtävä arkisin klo 7-21 välisenä aikana. Räjähdykset ja kiviaineksen rikotus on tehtävä arkisin klo 8-18 välisenä aikana. Räjähdyksistä on ilmoitettava etukäteen Vaaralantien varressa olevien lähimpien asuinrakennusten omistajille ja/tai haltijoille. Kiviaineksen kuormaaminen ja kuljetus on tehtävä klo 6-22 välisenä aikana.
3. Korkotasot, alin ottamistaso ja ottamisalueen rajat on merkittävä selvästi maastoon ja merkinnät on pidettävä kunnossa.
4. Kalliojyrkänteiden yläreunan korkeat rintaukset on merkittävä selvästi havaittavalla tavalla, esimerkiksi lippusiimalla. Alueelle johtava tien varteen on laitettava putoamisvaarasta varoittavat varoitustaulut. Alueelle johtava tie tulee varustaa lukittavalla puomilla.
5. Ennen ottamistoiminnan aloittamista alueella on pidettävä lupaviranomaisen edustajan ja luvansaaajan kesken katselmus, jossa todetaan ottamisalueen merkinnät.
6. Maa-ainesluvan haltijan on vuosittain viimeistään 31.1. mennessä ilmoitettava lupaviranomaiselle otetun aineksen määrä ja laatu. Lisäksi otetun maa-aineksen määrä ja laatu on ilmoitettava sähköisesti valtakunnalliseen NOTTO-tietokantaan.

7. Ennen ottamistoiminnan aloittamista alueella on pidettävä lupaviranomaisen edustajan ja luvansaajan kesken katselmus, jossa todetaan ottamisalueen merkinnät.
8. Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta (800/2010) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta.
9. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimpien asuinrakennusten piha-alueilla ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}) klo 7-22 ja 50 dB (L_{Aeq}) klo 22-7. Murskaamo on sijoitettava niin, että melun leviäminen on mahdollisimman vähäistä. Jos valvontaviranomaisen tietoon tulee perusteltuja epäilyksiä edellä annetun melutason ylityksistä, on toiminnanharjoittajan varauduttava melumittauksiin. Mittaussuunnitelma on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ennen mittauksen tekemistä.
10. Laitosta on käytettävä siten, että päästöt ilmaan ovat mahdollisimman pienet. Toiminnasta aiheutuva hiukkaspitoisuus ei saa ylittää lähimpien asuinrakennusten piha-alueilla hengitettävien hiukkasten (PM_{10}) osalta raja-arvoa $50 \mu g/m^3$, 24 h keskiarvona mitattuna.

Mahdollisia pölyhaittoja on tarvittaessa vähennettävä esim. koteloidulla murskauslaitteella. Jos valvontaviranomaisen tietoon tulee perusteltuja epäilyksiä em. raja-arvon ylityksistä, niin toiminnanharjoittajan on varauduttava hiukkasmittauksiin. Mittaussuunnitelma on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ennen mittauksia.

11. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksivaippaisia tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöissä on oltava ylitäytönestimet ja tankkauslaitteistot on varustettava lukittavilla sulkuventtiileillä. Koneiden tankkauspaikan on oltava suojattu siten, että maaperään ja pohjaveteen ei pääse haitallisia aineita.
12. Työkoneiden sellaista huoltoa, josta voi aiheutua päästöjä ympäristöön, ei saa tehdä toiminta-alueella. Alueella saa käyttää vain hyväkuntoisia huollettuja koneita ja laitteita.
13. Jätehuolto on hoidettava hakemuksessa esitetyllä tavalla. Alueella muodostuvat jätteet on toimitettava kunkin toimintajakson jälkeen luvalliseen vastaanottopaikkaan. Käytetyt räjähdysainepakkaukset on hävitettävä hallitusti.

Vaaralliset jätteet (esim. öljyt, akut) on säilytettävä asianmukaisesti merkityissä ehjissä ja suljetuissa astioissa tai säiliöissä lukittavassa tilassa. Vaaralliset jätteet on toimitettava kunkin toimintajakson jälkeen luvalliseen vastaanottopaikkaan.

14. Alueella voidaan ottaa vastaan, varastoida ja loppusijoittaa puhtaita ylijäämämaita kohteista, joissa ei ole harjoitettu maaperän pilaantumisriskiä aiheuttavia toimintoja. Alueelle voidaan tuoda ja käsitellä ylijäämämaita hakemuksen mukaisesti. Ohjeellinen alueen kokonaistäyttömäärä ylijäämämailla on 45 000 m³.

Ylijäämämaiden varastointi on järjestettävä niin, että alueelle tuotavat kuormat ovat tarvittaessa myöhemmin tunnistettavissa ennen niiden käyttöä ottamisalueen maisemointiin.

Ylijäämämaita voidaan käyttää ottamisalueen maisemointiin maa-aineslupahakemuksessa esitetyn mukaisesti.

Eri jätteet on pidettävä erillään varastoinnin aikana. Alueella saa varastoida käsittelyä odottavia jätemateriaaleja korkeintaan yhden vuoden ja hyödyntämistä ja esikäsittelyä odottavia jätemateriaaleja korkeintaan kolmen vuoden ajan.

Alueelle vastaanotettavien ja hyödynnettävien jakeiden määrästä tulee pitää kirjaa. Vuosittain helmikuun loppuun mennessä on toimitettava edellistä vuotta koskeva jäteasetuksen mukainen yhteenveto alueella varastoiduista ja käsitellyistä jätteistä valvontaviranomaisen tietojärjestelmään.

15. Murskaustoiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, joka on pyydyttäessä esitettävä ympäristönsuojeluviranomaiselle. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä ainakin seuraavat tiedot:
- murskauslaitoksen tuotanto ja käyntiajat
 - polttoaineiden kulutus
 - tiedot vaarallisten jätteiden määrästä ja toimituspaikoista
 - tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä häiriöistä (syy, kesto aika, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä tehdyt toimenpiteet)
 - mahdolliset mittaustulokset
16. Mahdollisista häiriötilanteista sekä vahingoista ja onnettomuuksista, jotka voivat aiheuttaa merkittävää ympäristöhaittaa, on ilmoitettava välittömästi ympäristönsuojeluviranomaiselle. Polttoaine- ja öljyvahingoista on aina ensin ilmoitettava pelastuslaitokselle.
17. Kallion porauksen ja murskauslaitoksen toiminnan aloittamisesta sekä lopettamisesta on tehtävä kunkin toimintajakson osalta ilmoitus ympäristönsuojeluviranomaiselle aloitus- ja lopputarkastuksen tekoa varten. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
18. Ottoaluetta on muotoiltava mahdollisuuksien mukaan vaihteittain ottamisen edistymisen mukaan ja kokonaismaisemointi on tehtävä

hakemuksessa esitetyn mukaisesti välittömästi ottotoiminnan päätyttyä, kuitenkin viimeistään luvan voimassaoloaikana.

19. Maa-ainesten oton loputtua vakuuden voimassaoloaikana on alueella pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Noudatettaessa hakemuksen liitteenä olevaa ottamissuunnitelmaa ja tässä päätöksessä annettuja määräyksiä maa-ainesten ottaminen ei ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Ottamissuunnitelma on esitetty lupahakemuksen yhteydessä.

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, niin toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa on säädetty (YSL 48 §).

Yleiset perustelut

Alue soveltuu kalliokiviaineksen ottoon, koska ottamisalue ei ole luokitellulla pohjavesialueella. Ottamistoiminnasta ei aiheudu MAL 3 § mukaisia haitallisia vaikutuksia luonnonesiintymään tai maisemaan. Kyseessä on olemassa olevan ottamisalueen laajentaminen ja toiminnan jatkaminen alueella.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset mm. päästöjen rajoittamisesta, jätteiden syntymisen ja haittojen vähentämisestä. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan ja päästöjen tarkkailusta.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset 1

Maa-aineslupa perustuu ottamissuunnitelmaan, joten suunnitelmassa esitetty on sitova kuten lupamääräyksetkin. Päätöksessä on määrätty alin ottamistaso. (MAL 11 §, VNA 926/2005; 7 §)

Määräykset 3-7

Maa-aineslaissa ja maa-ainesten ottamista koskevassa valtioneuvoston asetuksessa on määrätty lupapäätöksen sisällöstä. Määräykset ovat tarpeen valvonnan ja yleisen turvallisuuden kannalta. (MAL 11 § ja VNA 926/2005)

Määräys 2 ja 8

Valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 säännellään murskauksen ympäristönsuojelun tasosta. Asetuksen mukaiset määräykset ovat vähimmäisvaatimuksena ympäristöluvissa. (VNA 800/2010, YSL 52 §)

Määräys 9

Melua koskeva määräys perustuu valtioneuvoston päätökseen (993/1992), jonka mukaan asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa 55 dB ja 50 dB yöohjearvoa. Murskaamon sijoittamispaikalla ja muilla suojaustoimilla voidaan vaikuttaa melun leviämiseen lähimpien asuinrakennusten suuntaan. (VNP 993/1992; 2 §, YSL 52 ja 62§, VNA 800/2010; 6 ja 7 §, NaapL 17 §)

Määräys 10

Ilman epäpuhtauksien aiheuttamien terveyshaittojen ehkäisemiseksi hiukkaspitoisuuksille ulkoilmassa on annettu raja-arvot valtioneuvoston asetuksessa 79/2017. Kiviaineksen ja työmaateiden kastelulla sekä murskauslaitteistojen koteloinnilla voidaan vähentää pölyn leviämistä ympäristöön. (VNA 79/2017; 4 §, VNA 800/2010; 4 §, YSL 52 ja 62 §, NaapL 17 §)

Määräykset 12

Polttoaineet saattavat aiheuttaa puutteellisesti käsiteltyinä ja varastoituna maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Työkoneiden ja laitteiden huolloista ja huonokuntoisista koneista aiheutuvista päästöistä voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Maaperän ja pohjaveden pilaaminen on kielletty ympäristönsuojelulain perusteella. Määräyksellä estetään maaperän ja pohjaveden pilaantumista. (YSL 52 §) (MAL 11 §, YSL 16,17 ja 52§, VNA 800/2010; 9 §, Nurmeksen ympäristönsuojelumääräykset)

Määräys 13

Säännöllinen jätteiden poisvienti alueelta ehkäisee roskaantumista. Vaarallisten jätteiden säännöllinen toimittaminen asianmukaiseen käsittelyyn on tarpeen terveyteen ja ympäristöön kohdistuvien riskien ehkäisemiseksi. (MAL 11 §, YSL 52 ja 58 §, JL 15,16 ja 17 §, JA 7 ja 8 §, VNA 800/2010; 11 §, Savo-Pielisen jätehuoltomääräykset)

Määräys 14 ja 15

Kirjanpito- ja raportointivelvollisuus on annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan takia. (YSL 62 §, JL 118 § JA 36 §)

Määräys 16

Poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumisella ja muilla toimenpiteillä voidaan merkittävästi vähentää vahinkojen määrää ja vakavuutta sekä rajata haitalliset ympäristövaikutukset mahdollisimman pieniksi. (YSL 52 ja 62 §, VNA 800/2010; 12 §)

Määräys 17

Määräys on annettu luvan valvonnan takia. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää luvan tarkistamista. (YSL 52 ja 170 §)

Määräys 18

Ottamisalueen jälkihoidon tarkoituksena on nopeuttaa kasvillisuuden muodostumista ja vähentää maa-ainesten oton haitallisia vaikutuksia ympäristöön ja sopeuttaa ottamisalue ympäröivään luontoon ja maisemaan. (MAL 11 §, VNA 926/2005; 8 §)

Määräys 19

Loppukatselmuksessa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys. (MAL 11 §, VNA 926/2005; 8 §)

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

MAL	maa-aineslaki 555/1981
YSL	ympäristönsuojelulaki 527/2014
JL	jätelaki 646/2011
JA	valtionneuvoston asetus jätteistä 978/2021
NaapL	laki eräistä naapurussuhteista 26/1920
VNA 926/2005	valtionneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta 926/2005
VNA 379/2008	valtionneuvoston asetus kaivannaisjätteistä 379/2008
VNA 800/2010	valtionneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010
VNP 993/1992	valtionneuvoston päätös melutason ohjeistoista 993/1992
VNA 79/2017	valtionneuvoston asetus ilmanlaadusta 79/2017
Savo-Pielisen yleiset jätehuoltomääräykset, Savo-Pielisen jätelautakunta 30.5.2024	
Nurmeksen kaupungin ympäristönsuojelumääräykset, kv 30.9.2004	
Nurmeksen kaupungin maa-ainestaksa, lupajaosto 10.3.2020 § 4	

ASETUksen JA MUIDEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa kymmenen (15) vuotta. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 27.8.2042.

Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §)

VAKUUS

Ennen tämän luvan mukaista aineiden ottamista hakijan on annettava lupamääräysten noudattamiseksi 6000 euron suuruinen vakuus (MAL 12 §).

Vakuuden tulee olla voimassa 12 kuukautta yli tämän luvan voimassaoloajan tai siihen saakka, kunnes ottamissuunnitelmassa ja luvassa määrätty ottamisalueen jälkihoito on tehty. Vakuus palautetaan sitten, kun em. jälkihoitotyöt on tehty ja alueella on tehty lopputarkastus.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Maa-aineksen ottaminen voidaan aloittaa lupamääräyksiä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 § mukaisesti lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja hakijan pyynnöstä määrätä, että tätä päätöstä voidaan noudattaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, kun hakija on asettanut 6000 euron suuruisen vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korjaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Vakuutena hyväksytään lupamääräysten noudattamiseksi asetettu vakuus.

Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä kyseessä on jo aikaisemmin otettu maa-ainesalue, eikä siten toiminnan aloittaminen aiheuta sellaista pysyvää vahinkoa tai haittaa, joka estäisi toiminnan aloittamisen ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

Valitusviranomainen voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Maa-ainesluvan käsittelystä peritään Nurmeksen lupajaoston hyväksymän ja maa-ainestaksan mukaisesti (185 € ottamissuunnitelman tarkistamisesta ja 65 €/ha+ 0.01 €/m³) 2367 €.

Maa-aineslain 4 a §:n mukaisesta maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittelystä peritään em. mukaisen maksun lisäksi 1000 € maksu.

Maa-aines- ja ympäristöluvan yhteiskäsittelystä peritään siis yhteensä 3367 € (2367 € + 1000 €).

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTAMINEN

Päätös lähetetään luvan saajalle ja Lupa- ja valvontavirastolle. Päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla Nurmeksen kaupungin internet-sivuilla.

Tieto päätöksestä lähetetään lisäksi niille, joille on lähetetty tieto hakemuksen vireilläolosta.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen lupajaoston päätöksen liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

