

**Oikaisuvaatimus sivistysjohtajan viranhaltijapäätökseen nro 35/2026 koskien
varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävän täyttämistä 1.10.2026 alkaen**

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta 29.09.2026 § 97
267/01.01.01.01/2026

Sivistysjohtaja: Hyvinvointi- ja sivistyslautakunnalle on jätetty 7.9.2026 oikaisuvaatimus, joka koskee sivistysjohtajan viranhaltijapäätöstä 1.9.2026, § 35/2026. Päätöksellä valittiin henkilö varhaiskasvatuksen sosionomin vakanssiin toistaiseksi 1.10.2026 alkaen.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että tehty valintapäätös kumotaan, koska valintaprosessissa ei ole otettu huomioon Lastenhoitajasta sosionomiksi -ESR-hanketta. Oikaisuvaatimuksen mukaan Nurmeksien kaupunki sitoutui Karelia-ammattikorkeakoulun kanssa kouluttamaan lastenhoitajista varhaiskasvatuksen sosionomeja kuntakumppanuuden avulla, koska varhaiskasvatuslaki 540/2018 muuttaa varhaiskasvatushenkilöstön kelpoisuusvaatimuksia.

Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa, että hän on tehnyt työnantajan kanssa koulutus sopimuksen hankkeeseen, ja opiskellut vastatakseen työnantajan tarpeeseen. Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa edelleen, että sopimuksessa veloitettiin tekemään töitä Nurmeksien kaupungille kaksi vuotta valmistumisen jälkeen, ja että suullisella sopimuksella hankkeeseen lähteneille kahdelle opiskelijalle luvattiin, että varhaiskasvatuksen sosionomin toimi löytyy valmistumisen jälkeen, ja että sosionomin tehtävä korvaa lastenhoitajan tehtävän.

Oikaisuvaatimuksen mukaan viranhaltijapäätös ei nykyisessä muodossaan vastaa em. sopimuksen sisältöä. Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa, että hän täyttää kaikki toimelle asetetut lakisääteiset ja hakuilmoituksessa mainitut kelpoisuusvaatimukset, ja että hänellä on varhaiskasvatuksen sosionomin (AMK) tutkinto ja varhaiskasvatuspätevyyteen sisältyvät kelpoisuusehdot täyttävät sosiaalipedagogiikkaan suuntautuvat 80 opintopisteen laajuiset opinnot. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijällä on työkokemusta Nurmeksien kaupungin varhaiskasvatuksessa vuodesta 2015 lähtien, ja vakinaisessa työsuhteessa vuodesta 2018 alkaen.

Oikaisuvaatimuksessa tuodaan lisäksi esille, että Nurmeksien kaupungissa on tälläkin hetkellä tarvetta korkeakoulutetuille työntekijöille, koska päiväkodeissa toimii suuri joukko kelpoisuutta vailla olevia varhaiskasvatuksen opettajia ja sosionomeja. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan kelpoisten hakijoiden saaminen on hyvin vaikeaa, ja siksi jokaisen kelpoisen on työllistytävä koulutuksen mukaiseen toimeen.

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan vastine oikaisuvaatimukseen:

Oikaisuvaatimukseen liittyvän rekrytointiprosessin aikana varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävää haki yhteensä yhdeksän henkilöä, joista viidellä on tehtävän edellyttämä kelpoisuus.

26.8.2026 toteutettuun haastatteluun haastattelutyöryhmä, johon kuuluivat varhaiskasvatusjohtaja Tarja Lipponen, päiväkodin johtaja Sanna Valjus sekä sivistysjohtaja Arto Sihvonen, kutsui neljä hakijaa. Yksi hakijoista perui hakemuksensa, joten haastatteluun osallistui kolme henkilöä, joista kaksi oli opiskellut varhaiskasvatuksen sosionomin tutkinnon Nurmeksien kaupungin kanssa tehdyn koulutussopimuksen mukaisesti. Sekä vakansiin valittu että varalle valittu hakija ovat opiskelleet tutkinnon koulutussopimusperusteisesti oman työnsä ohessa.

Oikaisuvaatimuksen varsinainen sisältö perustuu nimenomaan ESR-hankkeeseen ja työnantajan kanssa tehtyyn koulutussopimukseen. Vaatimus on virheellinen, koska sen enempää oikaisuvaatimuksen liitteissä olevissa ESR -hankkeen loppujulkaisussa kuin koulutussopimuksessa ei ole mainintaa siitä, että vaka-sosionomin koulutuksen suorittaminen koulutussopimusperusteisesti takaa koulutusta vastaavan työpaikan työntäjäkunnassa. Hankkeen loppujulkaisussa sivulla 17 todetaan, että tavoitteena oli pilotoida varhaiskasvatuksen koulutuksen työelämälähtöinen koulutusmalli, jossa kehitettäisiin työn arjessa tapahtuvaa oppimista. Niin ikään tavoitteena oli luoda uudenlaisia malleja opetuksen räätälöintiin, joustaviin toteutustapoihin, aikaisemmin opitun tunnistamiseen sekä näyttöihin ynnä muihin uudenlaisiin tapoihin, joilla osoitetaan opetussuunnitelmaan liittyvä osaaminen. Hankkeen tavoitteena oli myös luoda malli Pohjois-Karjalan kunnille uudenlaisesta, yksilöä tukevasta toimintatavasta, jossa joustavoitetaan ja sujuvoitetaan lastenhoitajien pätevoitymistä uudenlaisen jatkuvan oppimisen toteutustavan kautta. Tämän pykälän oheismateriaaleihin on lisäksi liitetty tehtävään valitun henkilön vastaava sopimus ja yhteistyötoimikunnan 23.1.2024 § 5, tekemä päätös koulutussopimusmenettelystä. Kummassakaan asiakirjassa ei ole mainintaa siitä, että tutkinnon suorittaneille luvattaisiin tutkintoa vastaava työpaikka Nurmeksien kaupungin varhaiskasvatuksessa. Varhaiskasvatuksen esihenkilöiden ja kaupungin henkilöstöasioista vastaavan hallintojohtajan mukaan em. lupaus ei ole annettu myöskään suullisesti. Asia varmistettiin jo ennen julkisen hakuprosessin avaamista.

Lisäksi on huomattava, että Nurmeksien kaupungissa ei ole vielä linjattu varhaiskasvatuksen henkilöstärakennetta vuoden 2030 alusta alkaen, jolloin varhaiskasvatuksen kasvatusvastuullisesta henkilöstöstä tulee olla 2/3 ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaneita nykyisen 1/3 sijaan. Varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävä on uusi, ja nyt haetaan käytännön kokemuksia varhaiskasvatuksen opettajien ja sosionomien määrille. Nurmeksessa varhaiskasvatuksessa työskentelee 1.10.2026 alkaen kolme varhaiskasvatuksen sosionomia, joista kahdella on tehtävän edellyttämä kelpoisuus. Kaikki vakanssit on täytetty julkisen hakumenettelyn kautta.

Oikaisuvaatimuksen liitteenä olevaan koulutussopimukseen on kirjattu koulutuksen ajankohdaksi 1.3.2022-2025. Ajankohta on koulutuksen aikana muuttunut siten, että koulutuksen päätyminen on siirtynyt vuoteen 2026. Sopimus on tarjonnut työntekijälle

erinomaisen mahdollisuuden opiskella uusi tutkinto työn ohessa, kun sopimukseen on sisältynyt kaksi palkallista koulutuspäivää kuukaudessa.

Sopimukseen on kirjattu velvoite työskennellä Nurmeksien kaupungin palveluksessa kaksi vuotta koulutuksen päättymisen jälkeen, mutta sopimukseen ei ole kirjattu, että koulutautuvalle henkilölle taataan varhaiskasvatuksen sosionomin työpaikka koulutuksen päättymisen jälkeen.

Em. perusteella oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että oikaisuvaatimuksen kohteena oleva viranhaltijapäätös ei vastaa sopimuksen sisältöä, ei pidä paikkaansa.

Varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävän täyttämiseksi noudatettiin Nurmeksien kaupungin rekrytointiperiaatteen mukaista linjaa, eli se toteutettiin julkisen hakumenettelyn kautta. Rekrytoinnista vastannut työryhmä valitsi haastateltavat hakemusten perusteella, ja valintapäätöksen sisältö oli työryhmän yksimielisen näkemyksen mukainen.

Työsopimuslaissa ei ole määräyksiä työsuhteisen henkilöstön valintaprosessista. Kunnallisen viranhaltijalain määräykset virkavalinnasta eivät koske työsuhteeseen ottamista, jonka kohdalla työnantajan on huolehdittava, että yhdenvertaisuuslain (1325/2014) ja tasa-arvolain (609/1986) määräykset huomioidaan jo rekrytointivaiheessa. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että työnantaja ei saa rekrytoidessaan asettaa hakijoita eri asemaan esimerkiksi iän, alkuperän, kielen, sukupuolen, sukupuoli-identiteetin perusteella eikä raskaudesta tai synnytyksestä johtuvasta syystä.

Oikaisuvaatimukseen liittyvä rekrytointiprosessi toteutettiin em. lainsäädännön mukaisesti. Haastattelussa olleet hakijat arvioitiin koulutuksen, työkokemuksen sekä haastattelussa esille tulleiden seikkojen perusteella. Arviointi esitellään kokouksessa.

Oikaisuvaatimuksesta säädetään kuntalain (410/2015) 16. luvussa sekä hallintolain (434/2003) 49 §:ssä. Oikaisuvaatimus voidaan tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella. Käsittelyssä olevassa oikaisuvaatimuksessa on vedottu sopimusoikeuteen (koulutussopimus) sekä tarkoituksenmukaisuusperiaatteen (harkintavallan väärinkäyttö). Hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan edellä olevassa vastineessa on käsitelty oikaisuvaatimuksessa esitetyt perustelut vaatimukselle sivistysjohtajan viranhaltijapäätöksen § 35/2026 kumoamisesta.

Vastineeseen kuuluvat pykälän sähköiset oheismateriaalit:
-yhteistyötoimikunnan päätös varhaiskasvatuksen tutkintoon johtavan koulutuksen koulutussopimuksesta 23.1.2024, §5
-tehtävään valitun henkilön koulutussopimus
-haastattelutyöryhmän haastatelluista hakijoista laatima arviointitaulukko

Oikaisuvaatimukseen sisältyvät liitteet ovat luettavana tämän pykälän sähköisissä oheismateriaaleissa.

Sivistysjohtaja: Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Hyvinvointi- ja sivistyslautakunta:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.