

Kunnanvaltuusto

Aika 20.05.2024 klo 17:03 - 18:01

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 15	Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 16	Valtuuston pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 17	Työllisyysohjelman hyväksyminen	6
§ 18	Jäsenen valitseminen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan toimikaudelle 2024-2025	8
§ 19	Osavuosisraportti 1-3	10
§ 20	Lisämäärärahaesitys, vesihuoltolaitoksen jakamaton investointimääräraha	12
§ 21	Valtuustoaloite toimien aloittamiseksi hyvinvointialuetta vastaan mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen päätös palveluverkon suhteen on skenaario 1 tai 2: päätös	15
§ 22	Kokouksessa jätetyt uudet valtuustoaloitteet	27

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Martiskin Jouni	17:03 - 18:01	puheenjohtaja	
	Sairanen Marketta	17:03 - 18:01	I varapj.	
	Ikonen Matti	17:03 - 18:01	II varapj.	
	Ahlqvist Veli-Matti	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Ehrukainen Reima	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Hämäläinen Hannu	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Kabedeva Nina	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Kuittinen Matti	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Laakko Marjo	17:03 - 18:01	Valtuutettu	
	Luukkainen Soile	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Mikkonen Petra	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Mikkonen Vilho	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Multanen Marja	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Näätänen Antti	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Pakarinen Helena	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Pesonen Tommi	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Piironen Mika	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Pitkänen Niilo	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Rauma Sampo	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Saikkonen Satu	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Simonen Ritva	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Väistö Elina	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Väistö Vuokko	17:03 - 18:01	valtuutettu	
Löppönen Mikko	17:03 - 18:01	kunnanjohtaja		
Pitkänen Heidi	17:03 - 18:01	hallintopäällikkö		
Leinonen Saara	17:03 - 18:01	tiedonhallinnan asiantuntija/tekninen avustaja		
Rannasalo Susanna	17:03 - 18:01	hallintosihteeri/tekninen avustaja		
Karjalainen Teuvo	17:03 - 18:01	varavaltuutettu	Marko Mannisen tilalla	
Huovinen Ossi	17:03 - 18:01	varavaltuutettu	Saara Raatikaisen tilalla	
Väistö Vesa	17:03 - 18:01	varavaltuutettu	Antti Varosen tilalla	
Poissa	Manninen Marko	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Raatikainen Saara	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Simpura Mikko	17:03 - 18:01	valtuutettu	
	Varonen Antti	17:03 - 18:01	valtuutettu	

Allekirjoitukset

JOUNI MARTISKIN
puheenjohtaja

HEIDI PITKÄNEN
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

15 - 22

Pöytäkirjan tarkastus Tohmajärvellä ___ / ___ 2024

MARJA MULTANEN

NINA KABEDEVA

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Tohmajärven kunnan tietoverkossa

Todistaa

SAARA LEINONEN

Päätösten täytäntöönpano:

Otteet otettu	
Ptk:n julkaisu	
Päätösten lainvoima	

Ptk
tark



Kunnanvaltuusto	§ 15	20.05.2024
-----------------	------	------------

Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 15
190/00.02.00/2023

Kunnan hallintosäännön 130 §:n mukaisesti avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Toimitetaan nimenhuuto ja todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Kunnan hallintosäännön 81 §:n mukaan kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Esityslistan asia n:o 1.

Päätös:

Suoritettiin nimenhuuto ja todettiin, että paikalla on 26 valtuutettua, joista 3 varavaltuutettua ja yksi poissa. Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkitään, että puheenjohtaja totesi vanhusneuvoston edustaja Marja Sormusen olevan paikalla.

Merkitään, että puheenjohtaja totesi nuorisovaltuuston edustaja Lassi Rannasalon olevan paikalla.

Merkitään, että valtuuston puheenjohtaja kukitti valtuutettu Soile Luukkaisen merkipäivän johdosta.

Liitteet

- Kunnanvaltuuston kokouskutsu 20.5.2024, allekirjoitettu
- Nimenhuuto 20052024



Kunnanvaltuusto	§ 16	20.05.2024
-----------------	------	------------

Valtuuston pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 16

Kunnan hallintosäännön 142 §:n mukaisesti valtuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Esityslistan asia n:o 2.

Kokouksessa Matti Ikonen esitti toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi valittavaksi Marja Multanen ja Vilho Mikkonen esitti toiseksi pöytäkirjantarkastajaksi valittavaksi Nina Kabedeva.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marja Multanen ja Nina Kabedeva.

Kunnanhallitus	§ 104	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 17	20.05.2024

Työllisyysohjelman hyväksyminen

Kunnanhallitus 06.05.2024 § 104

Työllisyysohjelman laatiminen oli ajankohtaista, koska työllisyyspalveluissa on tapahtumassa suuria muutoksia. Työllisyysohjelmassa esitellään työllisyydenhoidon nykytilaa ja tulossa olevia muutoksia, joilla on suuri merkitys myös kunnan rahoitusosuuteen työttömyyden hoidossa. Työllisyysohjelmassa esitellään työllisyyttä edistäviä palveluita sekä hankkeita, joissa Tohmajärven kunta on mukana ja Tohmajärven kunnan tämän hetken työllisyyslinjauksia, tavoitteita ja toimenpiteitä. Ohjelma täydentää ja konkretisoi kunnan strategiaa työllisyyden edistämisen näkökulmasta.

[Kuntalain 14](#) §:n mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta ja päättää mm. kuntastrategiasta.

Työllisyyskoordinaattori Sari Vesanen on kutsuttu kokoukseen asiantuntijana kuultavaksi tämän asian osalta.

Työllisyysohjelma on **esityslistan liitteenä**.

Asian valmistelija

työllisyyskoordinaattori Sari Vesanen, sari.vesanen@tohmajarvi.fi, puh. 050 433 5802

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy työllisyysohjelman ja esittää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Merkitään, että työllisyyskoordinaattori Sari Vesanen ja talouspäällikkö Tuula Pieviläinen olivat läsnä kokouksessa asiantuntijana kuultavina tämän asian käsittelyn aika klo 14:38 – 15:01.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi työllisyysohjelman ja päätti esittää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 17

62/14.07.00/2021 Työllisyysohjelman hyväksyminen

Esityslistan asia n:o 3.

Merkitään, että kunnanhallituksen puheenjohtaja Helena Pakarinen perusteli työllisyysohjelman tärkeyttä meneillä olevilla valtakunnallisilla muutoksilla: TE-palveluidein siirtyminen kuntien vastuulle vuoden 2025 alusta, muutokset kuntien työmarkkinatuen kuntaosuuksissa.

Kunnanhallitus	§ 104	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 17	20.05.2024

Merkitään, että kunnanjohtaja Mikko Löppönen perusteli työllisyysohjelman päivittämistä tarpeella avata meneillä olevien lakimuutosten sisällöt. Muutoksen tarkoituksena on, että kunnat hoitaisivat työttömyyttä valtiota paremmin.

Merkitään, että käytiin laaja keskustelu käynnissä olevista TE-palveluiden muutoksista, Tohmajärven kunnan maksamasta kuntalisästä, kunnan yhteydenpidon parantumisesta yrityksiin, työllisyyspalveluista työllistetyin näkökulmasta.

Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

Liitteet

-
- Työllisyysohjelma 6



Kunnanhallitus	§ 110	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 18	20.05.2024

Jäsenen valitseminen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan toimikaudelle 2024-2025

Kunnanhallitus 06.05.2024 § 110

Pohjois-Karjalan kunnat ovat sopineet järjestävänsä 1.1.2025 valtiotoimijalta kunnalle siirtyvät julkiset työvoimapalvelut maakunnallisella työllisyysalueella, jonka vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Kuntien välisen järjestämistä vastuu sopimuksen mukaisesti työvoimapalvelujen järjestämisestä vastaavana yhteisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena toimii Joensuun kaupungin lautakunta, joka sijoittuu Joensuun kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Joensuun kaupunki on päivittänyt hallintosääntönsä sekä perustanut työllisyysalueen lautakunnan 25.3.2024 (KV 18 §). Työllisyysalueen lautakunta aloittaa toimintansa jo vuonna 2024 tulevaan työllisyysalueeseen ja työllisyydenhoidon palvelukokonaisuuteen perehtymiseksi. Lautakunta tulee toimivaltaiseksi työvoimapalvelujen järjestämistä vastuu siirtyessä työllisyysalueelle 1.1.2025.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 26b §:n mukaan Pohjois-Karjalan maakunnan kuntien yhteisessä työllisyysalueen lautakunnassa on 15 jäsentä. Vastuukunta Joensuu valitsee lautakuntaan 3 jäsentä ja Heinävesi, Iloantsi, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi kukin yhden jäsenen. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Lautakunnan puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin valitsema jäsen ja varapuheenjohtajana muiden kuntien valitsema jäsen. Joensuun kaupungin valitsemilla jäsenillä on lautakunnassa kullakin neljä ääntä ja muiden kuntien valitsemilla jäsenillä kullakin yksi ääni.

Toimielimiä valittaessa on otettava huomioon tasa-arvolain säännökset. Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa sekä kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002
kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto nimeäisi jäsenen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan sekä hänelle henkilökohtaisen varajäsenen.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että valtuusto nimeäisi jäsenen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan sekä hänelle henkilökohtaisen varajäsenen.

Kunnanhallitus	§ 110	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 18	20.05.2024

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 18

94/00.04.01/2024 Nimeämispyyntö työllisyysalueen lautakuntaan

Esityslistan asia n:o 4.

Hannu Hämäläinen esitti varsinaiseksi jäseneksi valittavaksi Helena Pakarinen ja hänelle varsinaiseksi varajäseneksi valittavaksi Matti Kuittinen.

Päätös

Valtuusto nimesi jäseneksi Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan Helena Pakarinen sekä hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Matti Kuittinen.



Kunnanhallitus	§ 105	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 19	20.05.2024

Osavuosisraportti 1-3

Kunnanhallitus 06.05.2024 § 105

Tohmajärven kunnan talous 1-3 kk/2024 on edennyt maaliskuun lopun osalta talousarvioon nähden positiivisesti. Tulot ja verorahoitus (verotulot ja valtionosuudet) on toteutunut talousarviota hieman paremmin. Toimintatuottoja on 191.140 euroa enemmän ajankohtaan nähden. Valtionosuuksia ja verotuloja on taas kertynyt aika lailla talousarvion mukaisesti, kertymä on 36.000 euroa suurempi ajankohtaan nähden.

Toimintakuluja on taas ajankohtaan nähden 345.000 euroa vähemmän. Toimintakuluja on kertynyt maaliskuun loppuun mennessä yhteensä 5.429.628 euroa. Toimintakate on ajankohtaan nähden 535.645 euroa pienempi. Tilikauden tulos näyttää tällä hetkellä 271.747 euroa.

Vuodesta on osavuosisraportin osalta vasta neljännes takana, joten on vielä liian aikaista arvioida, päätyykö tilikauden tulos plussalle.

Asian valmistelija

toimialajohtajat

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy osavuosisraportin ja esittää sen valtuustolle tiedoksi.

Merkitään, että talouspäällikkö Tuula Pieviläinen oli asiantuntijana kuultavana tämän asian käsittelyn aikana klo 15:01 – 15:10.

Päätös

Kunnanhallitus päätti hyväksyä osavuosisraportin ja päätti esittää sen valtuustolle tiedoksi.

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 19

42/02.02/2024 Vuoden 2024 talousarvion toteutuminen, lisämäärärahat ja osavuosisraportit sekä tuloslaskelmat

Esityslistan asia n:o 5.

Merkitään, että kunnanjohtaja Mikko Löppönen kiitti henkilöstöä siitä, että on noudatettu talousarviota ja toimittu taloudellisesti tehokkaasti niin kuin pitääkin.

Kunnanhallitus	§ 105	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 19	20.05.2024

Päätös

Valtuusto merkitsi 1-3 kk / 2024 osavuosisiraportin tiedoksi.

Liitteet

-
- Osavuosisiraportti 1-3_2024



Ympäristölautakunta	§ 39	09.04.2024
Kunnanhallitus	§ 102	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 20	20.05.2024

Lisämäärärahaesitys, vesihuoltolaitoksen jakamaton investointimääräraha

Ympäristölautakunta 09.04.2024 § 39

Kunnanvaltuusto on 11.12.2023 § 91 hyväksynyt vuoden 2024 talousarvion investointiosaan Jätevesi- ja vesihuollon saneeraus/suunnittelu, nimeämättömät kohteet, kohtaan 300 000 euron määrärahan.

Ympäristölautakunta on kokouksessaan 30.01.2024 § 5 kohdentanut vuoden 2024 jakamattomasta investointimäärärahasta vuodelta 2023 urakoitsijasta johtuvista syistä osittain vuoden 2024 puolelle siirtyneen jätevedenpumppaamoiden saneerauksen loppuun saattamiseksi määrärahan seuraavasti:

- Jätevedenpumppaamoiden saneeraus loppuun (Kangaslampi ja Värtsiläntie), 55 000 €.

Jätevedenpumppaamoiden saneerausurakka on vastaanotettu 25.3.2024. Vuoden 2024 puolella toteutuneet ja vielä laskuttamatta olevat kustannukset tulevat olemaan yhteensä 58 261,84 € (alv. 0 %).

Vuoden 2024 investointimäärärahan käyttö vuoden 2023 urakan loppuunsaattamiseksi vähentää vuodelle 2024 käytettävissä olevaa investointimäärärahaa. Alkuperäisen suunnitelman mukaan määrärahalla oli tarkoitus kunnostaa hulevesivuodoista kärsivää viemäriverkostoa. Hulevesivuodoilla on merkitystä jätevedenpuhdistamon toimintaan.

Asian valmistelija

tekninen johtaja Jorma Berg, jorma.berg@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4201

Esittelijä

tekninen johtaja Berg Jorma, jorma.berg@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4201

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että vuoden 2024 talousarvion investointiosaan Jätevesi- ja vesihuollon saneeraus/suunnittelu, nimeämättömät kohteet, kohtaan lisämäärärahaa 58 000 € vuoden 2024 investointien toteuttamista varten.

Kokouksessa käydyin keskustelun yhteydessä Soile Luukkainen esitti, että ympäristölautakunta ei esitä lisämäärärahaa kunnanhallitukselle ja edelleen -valtuustolle.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi Soile Luukkaisen tekemän esittelijän päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen, mutta koska sitä ei kannatettu, se raukesi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Ympäristölautakunta	§ 39	09.04.2024
Kunnanhallitus	§ 102	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 20	20.05.2024

Kunnanhallitus 06.05.2024 § 102

Talousarvioon on varattu vuodelle 2024 investointimäärärahaa vesihuoltolaitoksen investointeihin 455.000 euroa ja tästä osasta on tarkoitus käyttää yhteensä 300.000 euroa jätevesi- ja vesihuollon saneeraukseen ja suunnitteluun. Investointiosassa on mainittu kohteina koskien vesihuollon saneerausta ja suunnittelua Vesitorni-Palotalo linjan uusiminen ja vuotovesien hallinta.

Ympäristölautakunnan kokouksessa 9.4.2024 § 39 on tuotu esiin tarve hulevesivuodoista kärsivän viemäriverkoston kunnostamiseen. Rahaa näille hankkeille on edelleen käytössä 242.000 euro, koska 300.000 euron määrärahasta on kirjautunut jo 58.000 euroa edellisen vuoden suunnitelluista urakoista kuluvalle vuodelle. Suoranaista tarvetta lisämäärärahalla ei ole tällä hetkellä olemassa. Ympäristölautakunnan tekemästä päätöksestä on kuitenkin tulkittava, että tälle vuodelle varattu määräraha ei tulisi riittämään.

Vaihtoehtona on esittä valtuustolle 58.000 euron lisämäärärahaa vesihuoltolaitoksen investointeihin. Toinen vaihtoehto on katsoa lisämäärärahalla tarvetta vasta sitten, kun vuosi on pidemmällä, jolloin nähdään onko toteutettujen suunnitelmien sekä toimenpiteiden jälkeen investointimääräraha riittämätön. Kriittisten ja kiireellisten vuotovesien hallinta on kuitenkin tehtävä onpa määrärahaa olemassa tai ei.

Tekninen johtaja Jorma Berg on kutsuttu kokoukseen asiantuntijana kuultavaksi.

Asian valmistelija

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tomajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tomajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2024 talousarvion investointiosaan Jätevesi- ja vesihuollon saneeraus/suunnittelu, nimeämättömät kohteet, kohtaan lisämäärärahaa 58 000 € vuoden 2024 investointien toteuttamista varten.

Merkitään, että tekninen johtaja Jorma Berg ja talouspäällikkö Tuula Pieviläinen olivat läsnä kokouksessa asiantuntijana kuultavina tämän asian käsittelyn aika klo 14:14 – 14:25.

Esittelijä muutti päätösehdotusta seuraavasti: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2024 talousarvion investointiosan Kemien torialueeseen varattu määräraha 50 000 euroa siirrettäisiin Jätevesi- ja vesihuollon saneeraus/suunnittelu, nimeämättömät kohteet -kohtaan ja että valtuusto myöntäisi 8 000 euron lisämäärärahalla samaan investointikohteeseen (Jätevesi- ja vesihuollon saneeraus/suunnittelu).

Ympäristölautakunta	§ 39	09.04.2024
Kunnanhallitus	§ 102	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 20	20.05.2024

Päätös

Kunnanhallitus päätti esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2024 talousarvion investointiosan Kemien torialueeseen varattu määräraha 50 000 euroa siirrettäisiin Jätevesi- ja vesihuollon saneeraus/suunnittelu, nimeämättömät kohteet -kohtaan ja että valtuusto myöntäisi 8 000 euron lisämäärärahan samaan investointikohteeseen (Jätevesi- ja vesihuollon saneeraus/suunnittelu).

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 20

42/02.02.02/2024 Vuoden 2024 talousarvion toteutuminen, lisämäärärahat ja osavuosisraportit sekä tuloslaskelmat

Esityslistan asia n:o 6.

Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Valtuustoaloite toimien aloittamiseksi hyvinvointialuetta vastaan mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen päätös palveluverkon suhteen on skenaario 1 tai 2: päätös

Kunnanvaltuusto 22.05.2023 § 40

Hannu Hämäläinen jätti valtuustoaloitteen, jolla halutaan, että Tohmajärven kunta aloittaa viipymättä lausunnossa mainitut oikeustoimet Pohjois-Karjalan hyvinvointialuetta vastaan, mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen päätökseksi 22.6.2023 palveluverkon suhteen tulee skenaario 1 tai 2.

Aloitteen on Hannu Hämäläisen lisäksi allekirjoittanut 25 valtuutettua.

Valtuustoaloite kokonaisuudessaan on **pöytäkirjan liitteenä**.

Päätös

Kunnanvaltuusto ottaa aloitteen vastaan ja antaa sen edelleen kunnanhallitukselle valmisteltavaksi.

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 165

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa aloitteen edelleen kunnanjohtajalle valmisteltavaksi.

Merkitään, että käytiin laaja evästyskeskustelu aloitteen valmistelusta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Kunnanhallitus 14.08.2023 § 211

Pohjois-Karajalan hyvinvointialueen aluevaltuusto päätti [22.6.2023 § 44](#), että aluevaltuusto hyväksyy palvelustrategian ja siihen sisältyvät palveluverkkosuunnitelmat 2b skenaarion pohjautuvan muutosesityksen mukaisesti, niin että kohta 3) kuuluu: Asukkaiden palvelutarpeeseen perustuvat liikkuvat lähipalvelut järjestetään kiinteään toimipisteeseen kaikkiin hyvinvointialueen kuntiin, joissa ei ole laajan palvelun soteasemaa (Heinävesi, Juuka, Polvijärvi, Rääkkylä, Tohmajärvi).

Tohmajärven kunta on lausunut Siun Soten tulevaisuuslautakunnalle kunnanhallituksen päätöksen [24.4.2023 § 128](#) mukaisesti, että Tohmajärven kuntalaiset asetetaan eriarvoiseen asemaan palvelujen saavutettavuuden suhteen, mikäli kunnassa ei ole omaa sote-asemaa. Tohmajärven kunta vastustaa skenaarioiden 1 tai 2 palveluverkkosuunnitelman toteuttamista. Mikäli Tohmajärven kuntalaiset asetetaan eriarvoiseen asemaan palveluiden saavutettavuuden suhteen, tulee kunta aloittamaan oikeustoimet. Tohmajärven kunnanhallituksen näkemys on, että palveluverkkosuunnitelmaa tulisi viedä skenario 3:n suuntaan. Kunta kannattaa paikallisten palveluiden kehittämistä ja niiden tarjoamista kaikissa Pohjois-Karajalan kunnissa ja suurimmissa taajamissa. Sosiaali- ja terveystieteiden integraatio edellyttää myös sosiaalipalvelujen järjestämistä samoissa tiloissa. Tohmajärven kunnanhallituksen mielestä lähipalveluita eli kunnissa tarjottavia sote-palveluita ei saa asetta vastakkain erikoissairaanhoidon kanssa. Tohmajärven kunnanhallitus esittää hyvinvointialueelle nykyistä (lähes olematonta) tiiviimpää yhteistyötä kunnan ja hyvinvointialueen henkilöstön kanssa lääkäreiden ja hoitajien löytämiseksi.

Tämä kokonaisuus huomioon ottaen Tohmajärven kunta on hakenut Pohjois-Karajalan hyvinvointialueen aluevaltuuston 22.6.2023 § 44 päätökseen muutosta valittamalla, koska päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ([kunnanjohtajan viranhaltijapäätös 36/2023](#)). Kunnanjohtajalla on [kuntalain 41](#) §:n nojalla oikeus käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta.

Tohmajärven kunnan näkemyksen mukaan asian valmisteluun on osallistunut esteellisiä henkilöitä ainakin seuraavissa valmistelun vaiheissa: 13.12.2022 ja 12.4.2023 tulevaisuuslautakunnassa (luottamushenkilön kaksoisrooli). Esteellisten luottamushenkilöiden kommentit ovat saattaneet vaikuttaa muiden jäsenten mielipiteisiin, vaikka he eivät ole olleet paikalla, kun esitys aluehallitukselle hyväksyttiin.

Tulevaisuuslautakunnan harkinnan mukaan kunnat eivät ole asianosaisasemassa hyvinvointialueen päättäessä palvelustrategiasta ja palveluverkosta. Kuitenkin hallintolain mukaan asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee. Koska palvelustrategialla ja palveluverkkosuunnitelmalla on konkreettisia oikeudellisia ja taloudellisia vaikutuksia kuntiin (toimitilavuokrasopimukset kunnan ja hyvinvointialueen välillä), on jäsenkuntia pidettävä asianosaisena palvelustrategiaan ja palveluverkko-suunnitelmaan liittyvässä päätöksenteossa.

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Mikäli kunta ei olisikaan asianosaisasemassa, tulee toissijaisesti sovellettavaksi yhteisöjääviys. Kaksoisroolissa toimineet luottamushenkilöt ovat olleet esteellisiä hyvinvointialueelle jäsenkunnille odotettavissa olleen erityisen hyödyn tai vahingon myötä. Pitkällä aikavälillä palveluverkkopäätöksellä on merkittäviä vaikutuksia mm. kunnan elinvoimaisuuteen.

Esteellisyyttä voidaan viimesijassa arvioida myös yleislausekejäävyyden perusteella. On selvää, että ulkopuolinen voi ryhtyä epäilemään sellaisen tulevaisuuslautakunnan jäsenen puolueettomuutta, joka osallistuu sellaisen päätöksen valmisteluun, joka voi olla erittäin edullinen nimenomaisesti luottamushenkilön edustaman kunnan kannalta, etenkin ottaen huomioon palvelustrategian suuri merkitys kunnille ja sen asukkaille.

Tohmajärven kunnan näkemyksen mukaan päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä myös sen vuoksi, että kuulemisvelvoite on laiminlyöty. Tulevaisuuslautakunta ei ole yksilöinyt lausumapyyntönsä, mistä erityisistä seikoista lausuntoa pyydetään. Lausuntopyyntö oli laadittu siten, että lausuntoa pyydettiin käytännössä palveluverkosta ja strategiasta kokonaisuudessaan. Kuuleminen ei ollut myöskään tasapuolista, koska yleisötilaisuuksia ei järjestetty lainkaan. Lausunnon antamiseksi varattu määräaika ei myöskään ollut riittävä.

Edellä esitettyjen seikkojen vuoksi Tohmajärven kunta katsoo, että hyvinvointialuevaltuuston 22.6.2023 antama päätös § 44 tulee kumota ja palauttaa valmisteltavaksi.

Valituksenalainen päätös on lainvastainen myös siltä osin, kun päätöksellä supistetaan hyvinvointialueen asukaisen perusoikeuksia merkittävällä tavalla taloudellisiin syihin vedoten.

Kunnanhallituksen tehtävänä on [kuntalain 39 §:n](#) mukaan valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Tohmajärven kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaisesti toimialajohtaja käyttää puhevaltaa toimialallaan. Puhevallan käyttämiseen katsotaan kuuluvan oikeus tehdä oikeustoimia.

Tohmajärven kunnan Itä-Suomen hallinto-oikeuteen 1.8.2023 toimittama valitus on kokonaisuudessaan **esityslistan liitteenä**.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy Tohmajärven kunnan aluevalituksen Itä-Suomen hallinto-oikeudelta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätökseen (22.6.2023 § 44), joka koskee Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategiaa vuosille 2023 - 2038. Kunnanhallitus esittää valtuustolle Tohmajärven kunnan tekemän aluevalituksen vastauksena valtuustoaloitteeseen. Samalla kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se toteaisi aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi Tohmajärven kunnan aluevalituksen Itä-Suomen hallinto-oikeudelta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätökseen (22.6.2023 § 44), joka koskee Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategiaa vuosille 2023 - 2038. Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle Tohmajärven kunnan tekemän aluevalituksen vastauksena valtuustoaloitteeseen. Samalla kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että se toteaisi aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kunnanvaltuusto 11.09.2023 § 69

Esityslistan asia n:o 11.

Merkitään, että asiasta käytiin vilkasta keskustelua.

Päätös

Hyväksyttiin kunnanhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 329

Itä-Suomen hallinto-oikeuden välipäätöksessä 19.10.2023 (2330/2023) hallinto-oikeus hylkää täytäntöönpanon kieltämistä koskevat vaatimukset. ”Hallinto-oikeus arvioi, että päätöksen täytäntöönpanon kieltämisestä valituksen käsittelyn ajaksi aiheutuisi hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen palveluiden järjestämiselle haittaa. Hyvinvointialueen antaman lausunnon mukaan kuntien omistamat sotekiinteistöt on vuokrattu voimaanpanolain 22 §:n mukaisesti 31.12.2025 saakka (osin 31.12.2024 saakka). Hyvinvointialue on tuonut lausunnossaan lisäksi esiin, että mikäli asia tulisi myöhemmin uudelleen päätettäväksi, aluevaltuuston alkuperäisen päätöksen jälkeen tehdyt täytäntöönpanotoimet eivät ole sellaisia, joita ei voisi palauttaa lähtötilanteeseen tai johonkin muuhun myöhemmin päätettävän palveluverkkosuunnitelman osoittamaan tilanteeseen. Hyvinvointialue on

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Tohmajärven kunnan valitukseen antamassaan lausunnossaan todennut lisäksi, että palveluverkkosuunnitelman toimeenpano edellyttää vielä tarkempaa toimeenpanon suunnittelua, joka tapahtuu talousarvion ja -suunnitelman laatimisen yhteydessä. Hallinto-oikeus arvioi asiassa saadun selvityksen perusteella, ettei päätöksen täytäntöönpanoon liity sellaisia täytäntöönpanotoimenpiteitä, joita ei olisi asian luonne huomioon ottaen mahdollista keskeisiltä osin peruuttaa ja joiden johdosta valitukset kävisivät hyödyttömiksi.”

Itä-Suomen hallinto-oikeuden välipäätös on **esityslistan liitteenä**.

Tiivistelmä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen valituksemme johdosta antamaan lausuntoon:

Aluehallituksen lausunto liitteineen kokonaisuudessaan luettavissa [21.9.2023 § 195](#)

Päätöksen valituskelpoisuus

”Aluevaltuuston päätökseen 22.6.2023 § 44 on liitetty valitusosoitus aluevalituksen tekemiseen. Hyvinvointialueuudistuksen osalta ei vielä ole ehtinyt muodostua oikeuskäytäntöä ja aiempi oikeuskäytäntö perustuu kuntalain pohjalta tehtyihin tulkintoihin. Asia on näin ollen tältä osin tulkinnanvarainen ja se on yhteiskunnallisesti erityisen merkittävä ja kansalaisten perusoikeuksiin kohdistuva. Näin olen jää lopulta hallinto-oikeuden arvioitavaksi, onko päätös valituskelpoinen ratkaisu. Sillä, että päätökseen on liitetty valitusosoitus, ei ole asiassa merkitystä. Oikeuskirjallisuudessa on vakiintuneesti katsottu, että valitusosoitus ei tuo valitusoikeutta sellaiseen päätökseen, josta ei saa lain mukaan valittaa.”

Yleistä soteuudistuksesta ja hyvinvointialueen itsehallinnosta

”Yleisenä toteamuksena valituksessa esitetyissä väitteissä korostuu entiseen kuntayhtymäaikaan kohdistuva kunnan omistajaohjaus, jolle ei enää ole sijaa 1.1.2023 lukien. Hyvinvointialue on itsehallinnollinen organisaatio, jonka ylintä päätösvaltaa käyttää suorilla vaaleilla valittu aluevaltuusto. Aluevaltuusto on 22.6.2023 § 44 päättäessään palvelustrategiasta ja -verkosta käyttänyt sille laissa säädettyä itsehallinnollista päätösvaltaa. Tämä on otettava huomioon ratkaistaessa valituksessa esitettyjä lukuisia eri väitteitä.”

Kunta hyvinvointialueen jäsenenä – asianosaisuus

”Hyvinvointialueen palvelujen tuottamista koskeva päätös ei vaikuta hyvinvointialuelain 142.1 §:ssä tarkoitetulla tavalla välittömästi kunnan etuun, oikeuteen tai velvollisuuteen, joten kunta ei ole

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

hallintolain 11 §:ssä tarkoitettu asianosainen tällaisessa asiassa. Asiaa ei muuta se, että hyvinvointialue on voimaanpanolain 22 §:n mukaisesti vuokrannut sote-kiinteistöt kunnalta.”

Esteellisyysväitteistä

”Ensisijaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialue katsoo, että palveluverkkoa koskevalla ratkaisulla ei ole odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa millekään kunnalle ja että valitus esteellisyysväitteiden osalta tulee hylätä jo tällä perusteella.”

Päätöksentekomenettelyä koskevat väitteet

”Hallinto-oikeudelle on toimitettu videotallenne kokouksen kulusta.”

Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen

”Kunta ei ole valituksenalaisen päätöksen osalta hallintolain 11 §:ssä tarkoitettu asianosainen. Tästä johtuen asiassa ei tule sovellettavaksi hallintolain 6 luvussa asianosaisasemaan liittyvät säännökset.”

”Dokumentaatio osoittaa, että alueen asukkaille, hyvinvointialueen työntekijöille, vaikuttamistoimielimille ja muille toimielimille sekä kunnille on varattu vaikutusmahdollisuudet asian valmistelussa ja vaikuttamismahdollisuus on myös toteutunut.”

Perusoikeusnäkökulma - päätöksen aineellisoikeudellinen lainmukaisuus

Tohmajärven kunnan valituksen ”sivuilla 23-24 viitataan perusoikeuksien supistumiseen siitä näkökulmasta, että valituksenalaisessa päätöksessä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita keskitetään niille paikkakunnille, jossa toimii yksityiset palvelut ja vähennetään niiltä paikkakunnilta, jossa yksityisiä vaihtoehtoja sosiaali- ja terveydenhuollon palveluille ei ole lainkaan. Lisäksi valituksessa annetaan ymmärtää, että liikkuvien lähipalvelujen myötä lähipalveluita supistettaisiin.”

”Valitus perusoikeuksien supistamisen osalta perustuu virheellisiin oletuksiin.”

”Palveluverkkosuunnitelmalla nimenomaisesti parannettaisiin palvelujen monien eri tuotantotapojen myötä saatavuutta koko alueella palvelutarvetta vastaten.”

Yhteenveto

Aluevaltuuston päätös [22.6.2023 § 44](#) ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisen ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös muutenkaan ole lainvastainen valituksessa esitetyin perustein, joten se on hylättävä, mikäli valitusta ei jätetä kokonaan tutkimatta hyvinvointialuelain 141 §:n nojalla.

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Hallinto-oikeus on 13.10.2023 pyytänyt hyvinvointialuevaltuustoa toimittamaan vaikuttamismahdollisuuksien varaamiseen liittyen hallinto-oikeus pyytää hyvinvointialuetta toimittamaan hallinto-oikeudelle vielä mahdolliset vaikuttamismahdollisuuksien varaamiseen ja kuulemiseen liittyvät muut asiakirjat. Tällaisia asiakirjoja voivat olla muun muassa:

- Erilaiset tiedotteet asian valmisteluun liittyen
- Mahdolliset kutsut kuulemis-/keskustelu tilaisuuksiin
- Mahdolliset kuulemiskirjeet, sähköpostit ja kunnille osoitetut lausuntopyyntö
- Kaikki muut mahdolliset asiakirjat ja selvitykset, jotka osoittavat millä tavoin asiassa on pyritty vaikutusmahdollisuuksien varaamiseen.

Vastaselvityspyyntö

Tohmajärven kuntaan on 26.10.2023 saapunut Itä-Suomen hallinto-oikeuden vastaselvityspyyntö. Tohmajärven kunnalle varataan tilaisuus vastaselityksen antamiseen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen valituksenne johdosta antamaan lausuntoon ([HVAH 21.09.2023 § 195](#)). Vastaselityksen toimittamisen yhteydessä pyydetään mainitsemaan asianne diaarinumero 1597/2023.

Vastaselvitys on annettava hallinto-oikeudelle viimeistään 18.12.2023. Vastaselityksen antamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista. Tohmajärven kunta on pyytänyt lisää aikaa vastaselvityksen antamista varten 22.12.2023 saakka mutta hallinto-oikeuden vastaus ei ole tiedossa vielä esityslistan lähtiessä.

Esityslistan liitteenä on vastaselvityspyyntö, Itä-Suomen hallinto-oikeuden pyyntö Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuustolle 13.10.2023, Siun soten vastaus hallinto-oikeudelle ja Tohmajärven kunnan vastaselitys asiaan 1597/2023.

Tohmajärven kunnan vastaselvitystä valmisteillaan lakiasiantoimiston kanssa yhteistyössä. Kunnanjohtaja selostaa kokouksessa vastaselvityksen ydinkohdat.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002
 kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen Itä-Suomen hallinto-oikeuden välipäätöksen 19.10.2023, vastaselvityspyynnön ja vastaselvityksen.

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan antamaan Tohmajärven kunnan vastaselityksen 18.12.2023 mennessä.

Merkitään, että Itä-Suomen hallinto-oikeus on hyväksynyt Tohmajärven kunnan lisäaikapyynnön.

Päätös

Asia vedettiin pois esityslistalta.

Kunnanhallitus 08.01.2024 § 14

Tohmajärven kunnan vastaselvitys on valmisteltu lakiasiantoinimiston kanssa yhteistyössä ja se on annettu hallinto-oikeudelle 18.12.2023.

Vaselvityksen antaja katsoo, että valituksenalaisessa päätöksessä ei ole ollut kyse päätöksestä, joka koskisi vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Hyvinvointialue on lausunnossaan vedonnut vakiintuneeseen oikeuskäytäntöön siltä osin kuin oikeuskäytännössä on katsottu, että periaatelinjaukset, joita on tarkoitus noudattaa tulevia päätöksiä tehtäessä, eivät ole valituskelpoisia ratkaisuja. Kuitenkaan niin lausunnosta kuin mistään aiemmastakaan hyvinvointialueen päätösasiakirjasta ei ilmene se seikka, että asiassa oltaisiin tosiasiasa tekemässä erillisiä valituskelpoisia päätöksiä palvelustrategian tai palveluverkkosuunnitelman osalta.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus on 30.6.2023 tehnyt päätöksen § 142, jolla on todettu aluevaltuuston päätösten (mukaan lukien § 44) syntyneen oikeassa järjestyksessä, niiden olevan valtuuston toimivallassa, minkä lisäksi on todettu, etteivät ne ole lainvastaisia, joten aluehallitus on päättänyt panna ne täytäntöön. Mikäli kyse olisi hyvinvointialuelain tarkoittamasta valmistelusta, ei päätös olisi täytäntöön pantavissa.

Mikäli vastoin perusteltua näke mystä katsottaisiin, että kyse ei ole valituskelpoisesta päätöksestä, todetaan selvyden vuoksi, että siinäkin tapauksessa hyvinvointialueen aluevaltuusto on määrättävä korvaamaan vastaselityksen antajan oikeudenkäyntikulut.

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Esityslistan liitteenä on vastaselvistyspyyntö, Itä-Suomen hallinto-oikeuden pyyntö Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuustolle 13.10.2023, Siun soten vastaus hallinto-oikeudelle ja Tohmajärven kunnan vastaselitys asiaan 1597/2023.

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002
 kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen Itä-Suomen hallinto-oikeuden välipäätöksen 19.10.2023, vastaselvityspyynnön ja vastaselvityksen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 06.05.2024 § 121

Tausta lyhyesti

Tohmajärven kunta, Juuan kunta sekä yksityinen henkilö valittivat Itä-Suomen hallinto-oikeuteen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto 22.6.2023 § 44. Itä-Suomen hallinto-oikeus on antanut valitukseen päätöksen 1055/2024 3.5.2024.

Aluevaltuusto hyväksyi palvelustrategian ja siihen sisältyvän palveluverkkosuunnitelman (vaihtoehto 2 b) päätöspöytäkirjasta ilmenevin aluehallituksen kokouksessa 13.6.2023 (§ 135) tehdyin täydennyksin ja valtuuston kokouksessa hyväksytyin muutoksin ja lisäyksin. Hyväksytyyn palveluverkkosuunnitelman mukaan Joensuun kantakaupungissa yksi sote-palvelukeskus vastaa palveluista noin 70 000 asukkaalle. Terveysasemien toiminta toteutetaan laajan palvelun sote-asemilta, jotka sijaitsevat Nurmeksessa, Lieksassa, Outokummussa, Kontiolahdella, Ilomatsissa, Liperissä ja Kiteellä. Ahmovaaran, Enon, Juuan, Hammaslahden, Heinäveden, Kesälahden, Kiihtelysvaaran, Koveron, Lehmon, Polvijärven, Rääkkylän, Tohmajärven, Tuupovaaran, Valtimon ja Viinijärven palvelut toteutetaan liikkuvina ja läheiseen laajan palvelun asemaan tai sotepalvelukeskukseen tukeutuen. Palvelut tuodaan tarpeen mukaisesti (esimerkiksi 1–3 kertaa viikossa) liikkuvasti paikan päälle.

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Kaikki valittajat ovat vaatineet aluevaltuuston päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi sekä päätöksen täytäntöönpanon kieltämistä, kunnes asia on lainvoimisesti ratkaistu. Juuan kunta ja Tohmajärven kunta ovat lisäksi vaatineet, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialue velvoitetaan korvaamaan valittajien oikeudenkäyntikulut hallinto-oikeudessa korkolain mukaisine viivästyskorkoineen.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on välipäätöksellään 19.10.2023 nro 2330/2023 hylännyt valituksenalaisen päätöksen täytäntöönpanon kieltämistä koskevat vaatimukset.

Päätös

Hallinto-oikeus kumoaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44. Hallinto-oikeus velvoittaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen korvaamaan Tohmajärven kunnan oikeudenkäyntikulut kohtuulliseksi arvioidulla 4 550 eurolla viivästyskorkoineen. Korvattavaksi velvoitetut oikeudenkäyntikulut eivät kuitenkaan sisällä oikeudenkäyntimaksua, koska valituksen tultua hyväksytyksi ei oikeudenkäyntimaksua tuomioistuinmaksulain 9 §:n 3 kohdan mukaan peritä.

Perustelut

Valituskelpoisuus

Vaikka palveluverkkoratkaisu mahdollisesti yksityiskohtiensa osalta edellyttää vielä jatkovalmistelua ja päätöksentekoa toimivaltaisissa hyvinvointialueen toimielimissä, päätös on aluevaltuuston hyväksymänä kuitenkin toimielimiä ja henkilöstöä toiminnallisesti sitova. Palvelustrategiaa ja siihen sisältyvää palveluverkkosuunnitelmaa koskeva päätös on hyvinvointialueen ja sen jäsenten kannalta vaikutuksiltaan *merkittävä päätös*, jota ei ole pidettävä yksinomaan periaateluonteisena. Näin ollen **aluevaltuuston päätös on** hyvinvointialueesta annetun lain 141 § huomioon ottaen **valituskelpoinen**.

Esteellisyysväitteet

Hallinto-oikeus toteaa, että käytännössä aluevaltuuston päätös merkitsee sitä, että joidenkin hyvinvointialueen jäsenkuntien alueilta lakkautuvat esimerkiksi terveysasemat, kun taas toisten jäsenkuntien alueille muodostetaan laajan palvelun sote-asetat. Tämä puolestaan vaikuttaa muun muassa kunnan omistamien sosiaali- ja terveydenhuollon toimitilojen käyttötarpeeseen tulevaisuudessa. Kuntia, joihin on päätetty muodostaa laajan palvelun sote-asetat ovat olleet muun muassa Kontiolahden, Kiteen ja Lieksan kunnat. Hallinto-oikeus katsoo, että kuvatus kaltaiset asian ratkaisun tosiasialliset taloudelliset vaikutukset eivät kuitenkaan yksin riitä tuottamaan asianosaisen asemaa. Päätöksessä on kysymys hyvinvointialueen palveluverkoston järjestämisestä ja hyvinvointialueelle kuuluvien tehtävien hoitamisesta. Hyvinvointialueen **päätös ei kohdistu suoraan mihinkään kuntaan, eikä päätöksen voida katsoa koskevan minkään yksittäisen kunnan etua, oikeutta**

Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

tai velvollisuutta siten, että kuntia tulisi pitää asiassa asianosaisina. Hallintolain 28 §:n 1 momentin 5 kohdan mukaisen esteellisyyden ei näin ollen voida katsoa syntyvän kuntien asianosaisuuden perusteella. Seuraavaksi asiassa on vielä tarkasteltava sitä, voidaanko asian ratkaisusta katsoa olevan odotettavissa **jollekin kunnalle erityistä hyötyä tai vahinkoa.**

Esteellisyyssäännösten yhtenä keskeisenä tarkoituksena on pyrkiä turvaamaan viranomaistoiminnan yleistä luotettavuutta ja objektiivisuutta. Luottamuksen päätöksenteon puolueettomuuteen voidaan katsoa vaarantuvan, kun asiassa on erityisen tosiasiallisen edun haltijana sellainen oikeushenkilö, jonka johtamiseen päätöksentekoon osallistuva luottamushenkilö itse osallistuu. Kunnilla ja hallintolain 28 §:n 1 momentin 5 kohdassa mainittuihin oikeushenkilöihin rinnastuvan **kunnanhallituksen jäsenillä voidaan katsoa objektiivisesti arvioiden olevan intressi pyrkiä säilyttämään terveystalvet oman kunnan alueella. Tämän voidaan katsoa olennaisesti heikentävän luottamusta päätöksentekoon ja sen objektiivisuuteen.** Hallinto-oikeus katsoo, että asian ratkaisusta on siten ollut odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hyvinvointialueen jäsenkunnille hallintolain 28 §:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitetulla tavalla.

Hallinto-oikeus katsoo, että edellä mainitut henkilöt (Kiteen kaupunginhallituksen puheenjohtaja, Kontiolahden kunnanhallituksen puheenjohtaja, Kontiolahden kunnanhallituksen varajäsen, Lieksan kaupunginhallituksen jäsen, Heinäveden kunnanhallituksen jäsen) **ovat** hyvinvointialueen jäsenkuntien kaupungin- ja kunnanhallitusten jäseninä ja varajäseninä osallistuneet hallintolain 28 §:n 1 momentin 5 kohdan perusteella **esteellisinä palveluverkkosuunnitelmaa koskevan asian käsittelyyn. Päätös on siten syntynyt** hyvinvointialueesta annetun lain 140 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaisesti **virheellisessä järjestyksessä.**

Aluevaltuuston päätöksen tultua kumotuksi asian valmisteluun liittyvällä esteellisyyttä koskevalla perusteella muista valitusperusteista ei ole tarpeen lausua.

Esityslistan liitteenä on Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös kokonaisuudessaan

Asian valmistelija

hallintopäällikkö Heidi Pitkänen, heidi.pitkanen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4002

Esittelijä

kunnanjohtaja Mikko Löppönen, mikko.lopponen@tohmajarvi.fi, puh. 040 105 4001

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen (3.5.2024) kumota hyvinvointialueen valtuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 lainvastaisena, koska päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä (mukana esteellisiä). Kunnanhallitus esittää hallinto-oikeuden päätöksen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.



Kunnanvaltuusto	§ 40	22.05.2023
Kunnanhallitus	§ 165	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 211	14.08.2023
Kunnanvaltuusto	§ 69	11.09.2023
Kunnanhallitus	§ 329	27.11.2023
Kunnanhallitus	§ 14	08.01.2024
Kunnanhallitus	§ 121	06.05.2024
Kunnanvaltuusto	§ 21	20.05.2024

Päätös

Kunnanhallitus merkitsi tiedokseen Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen (3.5.2024) kumota hyvinvointialueen valtuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 lainvastaisena, koska päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä (mukana esteellisiä). Kunnanhallitus päätti esittää hallinto-oikeuden päätöksen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 21

121/00.02.15/2023 Valtuustoaloite toimien aloittamiseksi hyvinvointialuetta vastaan mikäli Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen päätös palveluverkon suhteen on skenaario 1 tai 2

Esityslistan asia n:o 7.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja Helena Pakarinen totesi, että hallinto-oikeus ei ottanut kantaa hyvinvointialueen suunnitelman sisältöön vaan vain valmistelussa olleisiin muotovirheisiin. Tohmajärven kunnan selkeä tavoite on avoin vuoropuhelu hyvinvointialueen kanssa. Kaikki tietävät, että muutoksia palveluihin varmasti tapahtuu mutta toivottavasti aidon vuoropuhelun tuloksena.

Merkitään, että kunnanjohtaja Mikko Löppönen kääntäisi jo katseet tulevaisuuteen: Tohmajärven osalta hoitajien saatavuus on ollut hyvä toisin kuin virkalääkäreiden. Kaikkein tärkein asia on, että ihmisille avataan, mitä niillä liikkuvilla palveluilla ja kiinteällä toimipisteellä aidosti tarkoitetaan.

Merkitään, että käytiin keskustelu hyvinvointialueen menneestä ja tulevasta valmistelutyöstä.

Merkitään, että käytiin keskustelu siitä, mitä kunta voi tehdä sotehenkilöstösaatavuuden turvaamiseksi: laadukkaat asunnot, varhaiskasvatus ja koulu.

Päätös

Valtuusto merkitsi hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi.

Liitteet

- Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 3.5.2024 dnro 1055/2024



Kunnanvaltuusto	§ 22	20.05.2024
-----------------	------	------------

Kokouksessa jätetyt uudet valtuustoaloitteet

Kunnanvaltuusto 20.05.2024 § 22

Esityslistan asia n:o 8.

Päätös

Merkitään, että kokouksessa ei jätetty valtuustoaloitteita.



Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 15, § 16, § 19, § 21, § 22

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 17, § 18, § 20**Kunnallisvalitus****Kunnallisvalitusohje kunnanvaltuuston päätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla. Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen:

Muutosta päätökseen haetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun muutoksenhakuaikaa laskettaessa. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen

Kunnallisvalituksen perusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle osoitteella:

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.



Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

Valituksen käsittelyn maksullisuus

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla peritään muutoksenhakijalta hallinto-oikeudessa 250 euron käsittelymaksu. Oikeudenkäyntimaksu ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.