

Investointisuunnitelma 2025-2028
6395/02.00.01/2023

Aluehallitus 29.05.2024 § 114

Lisätiedot
Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus
Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää liitteenä olevan investointisuunnitelman 2025 - 2028 hyväksymistä aluevaltuustolle sekä sen lähettämistä ministeriölle aluevaltuuston kokouksen jälkeen. Lisäksi hyvinvointialuejohtaja valtuutetaan tarvittaessa täydentämään investointisuunnitelmaa ministeriön kanssa käytävien keskustelujen perusteella.

Päätös
Hyväksyttiin.

Selostus
Hyvinvointialueesta annetun lain 16 §:n mukaan hyvinvointialueen on vuosittain laadittava investointisuunnitelma seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista hyvinvointialuekonsernin investoinneista ja niiden rahoituksesta. Investointisuunnitelma koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen osasuunnitelmista. Investointisuunnitelman tulee sisältää tiedot investoinneista ja investointia vastaavista sopimuksista. Investointisuunnitelma ei saa olla ristiriidassa hyvinvointialueesta annettavan lain 15 §:ssä tarkoitetun hyvinvointialueen lainanottovaltuuden kanssa, eli lainanottovaltuuden perusteella otettavaksi suunnitellun lainarahoituksen sekä mahdollisen muun rahoituksen tulee kattaa suunnitelman sisältävät menot.

Esityksessä on otettava huomioon sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain (612/2021) 36 §:ssä tarkoitetun yhteistyöalueen yhteistyösopimuksessa sovitut investoinnit. Esityksessä tulee siten yksilöidä hyvinvointialueen vastuulle yhteistyösopimuksessa sovitut hankkeet ja suunnitellut maksusuodet.

Sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelmasta säädetään laissa sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisestä (25 §). Sote-osasuunnitelman tulee perustua sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnallisiin tavoitteisiin sekä väestön palvelutarpeeseen. Hyvinvointialueen on valittava siihen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen kannalta tärkeimmät investoinnit ja investointia vastaavat sopimukset. Siinä on arvioitava sen sisältämien toimien vaikutuksia sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen yhdenvertaisuuteen, laatuun ja kustannusvaikuttavuuteen hyvinvointialueella. Suunnitelmassa on otettava huomioon yhteistyöalueen yhteistyösopimus.

Sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen osasuunnitelma voidaan jättää hyväksymättä, mikäli on ilmeistä, että siihen sisältyvä vaikutuksiltaan laajakantoinen tai taloudellisesti merkittävä investointi tai investointia vastaava sopimus voitaisiin toteuttaa kustannustehokkaammin hyvinvointialueiden välisenä yhteistyönä. Kohdan tarkoituksena on varmistaa, etteivät hyvinvointialueet toteuttaisi tarpeettomasti päällekkäisiä ja toistensa kanssa perusteettomasti kilpailevia hankkeita, jotka synnyttäisivät merkittäviä lisäkustannuksia ilman että niillä saavutettaisiin vastaavia hyötyjä.

Hyvinvointialueiden investointioppaan mukaan investointisuunnitelman ensimmäinen vuosi 2025 on sitova, loput vuodet 2026-2028 ovat ohjeellisia. Investointisuunnitelma on jaoteltu investointioppaan ohjeistuksen mukaisesti pysyviin vastaaviin ja investointeja vastaaviin sopimuksiin. Pysyvien vastaavien kokonaisuus sisältää omaan taseeseen toteutettavat rakennukset, laite- ja kalustohankinnat sekä ICT-investoinnit. Sopimusten kokonaisuus muodostuu rakennuksiin liittyvistä vuokrasopimuksista sekä laitteiden leasing-sopimuksista.

Hyvinvointialueiden investointeja rajoittaa valtioneuvoston vahvistama lainanottovaltuus. Hyvinvointialuelain 15 § mukaan valtioneuvosto päättää vuosittain valtiovarainministeriön esityksestä hyvinvointialueen tilikausittaisen valtuuden määrästä pitkäaikaisen lainan ottamiseksi. Hyvinvointialue saa ottaa lainaa päätöksen mukaisen määrän 16 §:ssä tarkoitetun investointisuunnitelman mukaisten investointien rahoittamiseksi. Valtioneuvosto ei ole vielä esityslistan valmisteluhetkellä tehnyt päätöstä vuoden 2025 lainanottovaltuudesta. Investointisuunnitelma on valmisteltu olettamalla ettei Pohjois-Karjalan hyvinvointialue tule saamaan uutta lainanottovaltuutta vuodelle 2025.

Investointien pääasiallinen rahoitustapa on pitkäaikainen laina. Vuonna 2025 nostetaan lainaa vuoden 2023 lainanottovaltuudella 11,0 milj. euroa ja vuoden 2024 lainanottovaltuudella 15,6 milj. euroa, yhteensä 26,6 milj. euroa. Uudet vuoden 2025 6,9 milj. euron investoinnit rahoitetaan kassavaroilla. Investointisuunnitelmassa investointien kokonaismäärä vuosille 2025-2028 on 154,2 milj. euroa, josta vuoden 2025 uusien investointikohteiden osuus on 4,5 %. Vuosina 2026 ja 2027 lainanottovaltuutta odotetaan olevan käytettävissä vahvistuvien vuosikatteiden myötä.

Hyvinvointialuekonsernin tytäryhteisöissä on suunnitteilla vuosille 2025–2028 yhteensä 5,4 milj. euron investoinnit.

Liitteenä olevassa investointisuunnitelmassa on eritelty eri investointikokonaisuuksia tarkemmin sekä esitetään myös investointien rahoituslaskelma, joka pitää myös toimittaa ministeriöön osana investointisuunnitelmaa. Investointisuunnitelmaa koskeva esitys on saadun ohjeistuksen mukaan toimitettava valtiovarainministeriölle, sosiaali- ja terveysministeriölle ja sisäministeriölle. Suunnitelma toimitetaan ministeriöihin aluevaltuuston 12.6.2024 kokouksen jälkeen. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta käsitteli pelastustoimen

osasuunnitelmaa kokouksessaan 15.5.2024 § 32. Nämä investointiesitykset on sisällytetty koko hyvinvointialueen investointisuunnitelmaan.

Aluehallitus 28.08.2024 § 171

Lisätiedot
Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus
Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää liitteenä olevan investointisuunnitelman 2025–2028 hyväksymistä aluevaltuustolle sekä sen lähettämistä ministeriöille aluevaltuuston kokouksen jälkeen. Lisäksi hyvinvointialuejohtaja valtuutetaan tarvittaessa täydentämään investointisuunnitelmaa ministeriön kanssa käytävien keskustelujen perusteella.

Päätös
Hyväksyttiin.

Selostus
Aluehallitus käsitteli investointisuunnitelmaa 2025–28 toukokuun kokouksessa (§ 114). Kokouksen jälkeen on varmistunut, että Joensuun alueen sotepalvelukeskus on rakennettava omaan taseeseen, jotta vuoden 2024 lainanottovaltuus on mahdollista käyttää. Tämä tarkoitti, että jo hyväksytyssä vuosien 2024–27 investointisuunnitelmassa olevan sotepalvelukeskuksen 30 milj. euron osuus on siirrettävä investointeja vastaavista sopimuksista pysyviin vastaaviin. Aluehallituksen käsittelemä muutos on huomioitu myös vuosien 2025–28 investointisuunnitelmassa, vaikka sen toteuttamiseen käytetäänkin vuoden 2024 lainanottovaltuutta.

Valtioneuvosto on päättänyt kesäkuussa 2024, että yksikään hyvinvointialue ei saa uutta lainanottovaltuutta vuodelle 2025. Koska investointien pääasiallinen rahoitustapa on pitkäaikainen laina, joudutaan vuoden 2025 investoinnit rahoittamaan kassavaroin, jolloin investointikyvykyys tulee laskelmaan merkittävästi vuosiin 2023 ja 2024 verrattuna.

Investointien kokonaismäärä vuosille 2025–2028 investointisuunnitelmassa on 184,1 milj. euroa. Vuoden 2025 kokonaissumma on 38,5 milj. euroa, josta vuoden 2023 lainanottovaltuudella toteutetaan 11,0 milj. euroa, vuoden 2024 lainanottovaltuudella 20,6 milj. euroa ja vuoden 2025 investoinnit rahoitetaan kassavaroilla 6,9 milj. euroa. Vuosina 2026 ja 2027 lainanottovaltuutta arvioidaan jälleen olevan vahvistuvien vuosikatteiden myötä.

Hyvinvointialuekonsernin tytäryhteisöissä on suunnitteilla vuosille 2025–2028 yhteensä 5,4 milj. euron investoinnit.

Liitteenä olevassa investointisuunnitelmassa on eritelty eri investointikokonaisuuksia tarkemmin sekä esitetään myös investointien rahoituslaskelma, joka pitää myös toimittaa ministeriöihin osana investointisuunnitelmaa. Investointisuunnitelmaa koskeva esitys on saadun ohjeistuksen mukaan toimitettava valtiovarainministeriölle, sosiaali- ja terveysministeriölle ja sisäministeriölle. Suunnitelma toimitetaan ministeriöihin aluevaltuuston 11.9.2024 kokouksen jälkeen. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta käsitteli pelastustoimen osasuunnitelmaa kokouksessaan 15.5.2024 § 32. Nämä investointiesitykset on sisällytetty koko hyvinvointialueen investointisuunnitelmaan.

Aluevaltuusto 11.09.2024 § 50

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää liitteenä olevan investointisuunnitelman 2025–2028 hyväksymistä aluevaltuustolle sekä sen lähettämistä ministeriöille aluevaltuuston kokouksen jälkeen. Lisäksi hyvinvointialuejohtaja valtuutetaan tarvittaessa täydentämään investointisuunnitelmaa ministeriön kanssa käytävien keskustelujen perusteella.

Päätös

Hyväksyttiin.

Asiassa käytettiin 15 puheenvuoroa. Aluehallituksen puheenjohtaja Juha Mustonen, toimialuejohtaja Susanna Wilén ja talousjohtaja Ismo Rouvinen vastasivat esitettyihin kysymyksiin.