

Aluevaltuusto

Kokouskutsu

Aika 09.12.2025 klo 13:00 -

Paikka M-talo, 1. krs., Auditorio, Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Osallistujat

Jäsenet	Mäkisalo-Ropponen	Puheenjohtaja
	Merja	
	Hyykky Tarja	1. varapuheenjohtaja
	Karhinen Mirja	2. varapuheenjohtaja
	Alanen Teija	Jäsen
	Auvinen Eeva-Liisa	Jäsen
	Dannenberg Alia	Jäsen
	Elo Timo	Jäsen
	Gustafsson Auvo	Jäsen
	Harinen Jertta	Jäsen
	Haverinen Reetta	Jäsen
	Heinonen Eila	Jäsen
	Honkanen Anu	Jäsen
	Honkavaara Matti	Jäsen
	Huovinen Sari	Jäsen
	Hämäläinen Tapio	Jäsen
	Järvinen Anni	Jäsen
	Kaita Karita	Jäsen
	Kangas Sari	Jäsen
	Kangaskolkka Emilia	Jäsen
	Karjula Anna	Jäsen
	Kastinen Outi	Jäsen
	Kinnunen Asseri	Jäsen
	Kosela Anna-Helena	Jäsen
	Kosonen Sanna	Jäsen
	Kuittinen Matti	Jäsen
	Kuivalainen Maija	Jäsen
	Kulmala Kari	Jäsen
	Kärkkäinen Tarja	Jäsen
	Lahtela Esa	Jäsen
	Mara Outi	Jäsen
	Mikkonen Virve	Jäsen
	Musikka Sinikka	Jäsen
	Mustonen Tuomo	Jäsen
	Nuutinen Pekka	Jäsen
	Pakarinen Tuula	Jäsen

	Pennanen Kari	Jäsen
	Piironen Mika	Jäsen
	Pirhonen Osmo	Jäsen
	Porokka Jouni	Jäsen
	Pottonen Sari	Jäsen
	Puruskainen-	Jäsen
	Saarelainen Anna	
	Puustinen Jari	Jäsen
	Pyöriäinen Jasmin	Jäsen
	Reijonen Eero	Jäsen
	Reinikka Erik	Jäsen
	Rissanen Sanna	Jäsen
	Saarinen Ninni	Jäsen
	Sihvonen Aulikki	Jäsen
	Silvennoinen Maija	Jäsen
	Stenberg-Louko Irmeli	Jäsen
	Tahvanainen Petteri	Jäsen
	Tanninen Jarmo	Jäsen
	Tervo Jenni	Jäsen
	Tiittanen Laura	Jäsen
	Tirkkonen Hilikka	Jäsen
	Varis Atte	Jäsen
	Varonen Marjukka	Jäsen
	Vatanen Lahja-Elina	Jäsen
	Wihonen Jussi	Jäsen
Muut	Leivonen Kirsi	Hyvinvointialuejohtaja
	Naukkarinen Ilkka	Pöytäkirjanpitäjä
	Härkönen Tommi	Tekninen sihteeri
	Pesonen Mika	Tekninen sihteeri
	Silvennoinen Paula	Tekninen sihteeri
	Komu Hannele	Vt. toimialuejohtaja, ikäntyneiden ja peso- palv.
	Rouvinen Ismo	Talousjohtaja, konsernipalvelujen toimialuejohtaja
	Tuomainen Marja	Ympäristöterveydenhu- ollon johtaja
	Viitaniemi Markus	Pelastusjohtaja
	Wilén Susanna	Toimialuejohtaja, terveys- ja sairaanhoitopalvelut
	Hirvonen Ida	Edustaja, nuorisovaltuusto

		Sivu
56	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
57	Pöytäkirjan tarkastaminen	6
58	Sidonnaisuusilmoitukset	7
59	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet	10
60	Osavuositarkastus 3/2025	12
61	Vuoden 2025 talousarvion muuttaminen	18
62	Valtuustoaloite 11.12.2024 - Omaishoitoon tehtävä satsaus on hyvinvointialueilla resurssiviisautta - Keskustan aluevaltuustoryhmä	22
63	Vastaus valtuustoaloitteeseen 4.6.2025 - Ikääntyneiden palveluiden oikea-aikaisuuden parantaminen - Karjula Anna ym.	27
64	Valtuustoaloite 4.6.2025 - Sateenkaari-ihmisten huomioiminen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella - Saarinen Ninni ym.	30
65	Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilivelvollisten nimeäminen	33
66	Eläinlääkintähuollon asiakasmaksut 1.1.2026 alkaen	36
67	Asiakasmaksut 2026	41
68	Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2026-2029	48
69	Ensihoidon palvelutasopäätös vuosille 2026-2029	56
70	Investointisuunnitelma 2027 - 2030	61
71	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 - 2029	65
72	Joensuun kiinteistöjärjestelyihin liittyvän kaupan toteuttaminen	73
73	Kokoukseen jätetyt valtuustoaloitteet	75
74	Kokouksen päättäminen	76

Esityslista on julkaistu internetosoitteessa www.siunsote.fi.

Aluevaltuusto

09.12.2025

56

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Todetaan kokouksessa valtuutettujen lisäksi puhe- ja läsnäolo-oikeutetut ja muussa ominaisuudessa olevat osallistujat.

Päätös

Selostus

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosäännön 106 §:n 3 momentin mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään 7 kalenteripäivää ennen aluevaltuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa kokouksesta on tiedotettava yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivuilla.

Hallintosäännön 108 §:n mukaan kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti. Hallintosäännön 109 §:n mukaisesti esityslista on 2.12.2025 julkaistu www.siunsote.fi/hyvinvointialue -verkkosivustolla.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan aluehallituksen puheenjohtajan ja hyvinvointialuejohtajan on oltava läsnä aluevaltuuston kokouksessa. Lisäksi aluehallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus aluevaltuuston kokouksessa. Aluevaltuusto päättää mahdollisten muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Aluevaltuusto on päättänyt pöytäkirjanpitäjästä 14.3.2022 § 4. Lisäksi kokouksessa on läsnä johtoryhmän jäseniä ja muita tarvittavia asiantuntijoita vastaamassa aluevaltuutettujen kysymyksiin sekä sihteereitä huolehtimassa kokouksen teknisestä kulusta. Nämä osallistujat todetaan kokouksessa.

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n 1 momentin mukaan aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Hallintosäännön 113 §:n mukaan läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut todetaan sähköisesti tai nimenhuudolla aakkosjärjestyksessä.

Aluevaltuusto

09.12.2025

Aluevaltuusto

09.12.2025

57**Pöytäkirjan tarkastaminen**

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Aluevaltuusto valitsee Auvo Gustafssonin ja Reetta Haverisen tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 112 §:n mukaan toimielimien kokouksesta pidetään pöytäkirjaa. Saman lain 145 §:n mukaan aluevaltuuston pöytäkirja siihen liittyvine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Aluevaltuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei aluevaltuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Tarkastuslautakunta
Aluevaltuusto

§ 119

24.11.2025
09.12.2025

58**Sidonnaisuusilmoitukset**

3913/00.03.05/2025

Tarkastuslautakunta 24.11.2025 § 119

Lisätiedot

Tarkastuspäällikkö Pia Sorsa
pia.sorsa@siunsote.fi
Puh. 013 330 4764

Päätösehdotus

Tarkastuspäällikkö Sorsa Pia:

Tarkastuslautakunta päättää

1. hyväksyä 21.11.2025 mennessä tehdyt sidonnaisuusilmoitukset,
2. merkitä tiedoksi liitteenä olevan sidonnaisuusrekisterin tilanteen 21.11.2025 ja
3. lähettää aluevaltuustolle tiedoksi tämänhetkiset sidonnaisuusilmoitukset.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti

1. hyväksyä 24.11.2025 mennessä tehdyt sidonnaisuusilmoitukset,
2. merkitä tiedoksi liitteenä olevan sidonnaisuusrekisterin tilanteen 24.11.2025 ja
3. lähettää aluevaltuustolle tiedoksi tämänhetkiset sidonnaisuusilmoitukset.

Selostus

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 89 §:n mukaan hyvinvointialueen luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään ja luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudesta sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Tarkastuslautakunta
Aluevaltuusto

§ 119

24.11.2025
09.12.2025

Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös viivytyksettä ilmoitettava sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset aluevaltuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Hyvinvointialueen on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Tietoja rekisteristä voi hakea ainoastaan yksittäisinä hakuina. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Tarkastuslautakunnan tehtäviin ei kuulu oma-aloitteisesti selvittää henkilöiden sidonnaisuuksia. Tarkastuslautakunnan tehtävä on ensisijaisesti jälkikäteistä valvontaa, ei ennakollista. Lähtökohtana on, että luottamushenkilöt ja viranhaltijat tekevät ilmoitukset oma-aloitteisesti.

Tarkastuslautakunta lähetti syksyn aikana ilmoitusvelvollisille henkilöille kaksi sähköpostiviestiä ilmoituksen laatimisesta ja päivittämisestä. Lisäksi Miunpalvelut-järjestelmä on muistuttanut jo rekisterissä olevia ilmoituksen tarkistamisesta.

Sidonnaisuusilmoituksia on tehty 19.11.2025 mennessä yhteensä 42 kappaletta eli 74 % ilmoitusvelvollisista on laatinut ilmoituksen tai päivittänyt sen.

Liite esitellään kokouksessa.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta:

Aluevaltuusto merkitsee tämänhetkiset sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Tarkastuslautakunta
Aluevaltuusto

§ 119

24.11.2025
09.12.2025

Päätös

Liitteet

1 Sidonnaisuusilmoitukset 24.11.2025

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 284

11.11.2025
09.12.2025

59**Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet**

8132/00.01.01.01/2025

Aluehallitus 11.11.2025 § 284

Lisätiedot

Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen
ilkka.naukkarinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4503

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy Pohjois-Karjalan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet liitteen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 22 §:n mukaan aluevaltuuston tulee päättää hyvinvointialueen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista.

Aluevaltuusto hyväksyi § 56/27.9.2022 hyvinvointialueelle ensimmäisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet, jotka noudattelivat aiemmin kuntayhtymässä hyväksytyjä perusteita.

Uudet esitettävät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet päivittävät ja tarkentavat perusteita vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä, lainsäädäntöä sekä organisaation kehitystarpeita. Asiakirja määrittelee periaatteet, joiden mukaisesti sisäinen valvonta ja riskienhallinta toteutetaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella.

Perusteiden tavoitteena on varmistaa, että hyvinvointialueen ja hyvinvointikonsernin toiminta on tuloksellista, tavoitteellista ja lainmukaista. Lisäksi ne tukevat hyvän hallinnon ja johtamisen toteutumista sekä vahvistavat ja selkeyttävät esihenkilötyön ja johtamisen vastuita sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta koskevat kaikkia hyvinvointialueen toimielimiä, tilivelvollisia viranhaltijoita ja esihenkilöitä sekä kaikkea

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 284

11.11.2025
09.12.2025

toimintaa, josta hyvinvointialue on vastuussa omistuksen, ohjauksen tai valvonnan kautta. Konserniyhteisöt noudattavat soveltuvin osin samoja periaatteita.

Perusteet ohjaavat aluehallitusta sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisessä. Aluehallitukselle tuodaan myöhemmin hyväksyttäväksi nyt esitettäviä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteita tarkentavat ohjeet. Ne täydentävät hyvinvointialueen hallintosääntöä sekä muita ohjeita ja määräyksiä. Lisäksi lain edellyttämät omavalvontaohjelmat ja -suunnitelmat muodostavat osan kokonaisuutta.

Asiakirja korostaa järjestelmällistä, dokumentoitua ja kokonaisvaltaista lähestymistapaa, jossa otetaan huomioon toiminnan laatu, laajuus ja monimuotoisuus. Tavoitteena on, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta toteutuvat kaikilla organisaation tasoilla ja kaikissa toiminnoissa.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet liitteen mukaisesti.

Päätös

Selostus

Aluehallituksen päätösehdotuksessa ollut virheellisesti 'Pohjois-Karjalan' sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Teknisenä korjauksena korjattu päätösehdotukseen 'Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen' sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.
Liitteet

2 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 269

28.10.2025
09.12.2025

60

Osavuositarkastus 3/2025

7808/00.01.03.00/2025

Aluehallitus 28.10.2025 § 269

Lisätiedot

Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus päättää merkitä osavuositarkastuksen 3/2025 tiedokseen ja saattaa sen edelleen aluevaltuustolle tiedoksi. Laadun ja omavalvontaohjelman raportointi 2025 Q1 – Q3 saatetaan tiedoksi valtuustolle osavuositarkastuksen liitteenä.

Aluehallitus esittää lisäksi aluevaltuustolle, että konsernipalvelujen operatiivisen tavoitteen 'Hyvinvointialueen ostaminen tehostuu' mittari (ta 2025) muutetaan selostusosassa kuvatulla tavalla.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella on valmisteltu tammi-syyskuun tietojen perusteella 3. osavuositarkastus kuluvalta vuodelta. Toiminnan ja talouden toteutumista ja strategisia mittareita seurataan kuukausittain johtoryhmässä ja toimialueiden johtotiimeissä. Toimialuejohtajat raportoivat sopeuttamistoimenpiteiden toteutumisesta hyvinvointialuejohtajalle ja edelleen aluehallitukselle. Taloudesta ja sitovien tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan osavuositarkastuksilla aluevaltuustolle, -hallitukselle ja tarkastuslautakunnalle. Osavuositarkastuksiin on sisällytetty arvio toiminnan uudistamiseen keskittyvien strategisten hankkeiden etenemisestä.

Osavuositarkastus laaditaan kolme kertaa vuodessa; tammi-maaliskuun, tammi-kesäkuun ja tammi-syyskuun tiedoilla. Neljäs eli viimeinen raportti on tilinpäätös, joka kattaa koko vuoden seurannan.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 269

28.10.2025
09.12.2025

Hyvinvointialueiden lakisääteinen tehtävä on järjestää alueensa asukkaille tarvetta vastaavat, riittävät sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut. Tämän lisäksi laki hyvinvointialueiden rahoituksesta edellyttää tällä hetkellä, että hyvinvointialueiden on saatava talous tasapainoon ja taseeseen kertyneet alijäämät katettua vuoden 2026 loppuun mennessä. Mikäli hyvinvointialue ei suoriudu näistä lakisääteisistä velvoitteistaan, voi ministeriö käynnistää arviointimenettelyn, jonka yhteydessä selvitetään aina hyvinvointialueliitoksen mahdollisuus.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vuoden 2025 talousarvio on laadittu 20 milj. euroa ylijäämäiseksi. Talousarvio sisältää 30 milj. euron talouden sopeuttamisohjelman, jonka henkilöstövaikutukset käsiteltiin kuusi viikkoa kestäneissä yhteistoimintaneuvotteluissa alkuvuoden aikana. Aluehallitus hyväksyi neuvottelutuloksen 25.2.2025 kokouksessaan. Kuluvalle vuodelle ja koko taloussuunnittelukaudelle 2026–2028 ulottuva strateginen uudistusohjelma sisältää talouden sopeuttamisohjelman lisäksi neljä toiminnan uudistamiseen keskittyvää strategista hanketta:

- Asiakas- ja potilastietojärjestelmä -projekti
- Lasten, nuorten ja perheiden (LaNuPe) palveluintegraatio -projekti
- Kotoa kotiin -projekti
- Ostopalvelujen strateginen ohjaus -projekti.

Syyskuun lopun talousennuste on 0,4 milj. euroa ylijäämäinen, mikä tarkoittaa, että talousennusteen arvioidaan olevan 19,6 milj. euroa talousarviota huonompi. Toimialueilla on otettu käyttöön vakimuotoinen toimintatapa talousennusteen, sopeuttamistoimenpiteiden ja operatiivisten mittareiden kuukausittaiseen seurantaan ja raportointiin. Pysyvien säästöjen aikaansaaminen on haasteellista tilanteessa, jossa kaikilla toimialueilla on vaikeuksia turvata palvelujen järjestäminen lakisääteisissä määrärajoissa.

Hyvinvointialueen strategiset mittarit on johdettu strategisen uudistusohjelman viidestä menestystekijästä. Strategiset mittarit ovat aluehallitukseen ja -valtuustoon nähden sitovia. Lisäksi kukin toimialue on määritellyt omaa johtamistaan tukevat operatiiviset mittarit, jotka ovat hyvinvointialuejohtajaan nähden sitovia.

1) Tavoitteenamme on, että toimintamme on asiakaslähtöistä ja laadukasta. Asiakaskokemusta mitataan NPS-suositeluindeksin avulla kaikilla palvelutuotannon toimialueilla. Organisaatiotasoisesti tavoitetasoksi on asetettu, että $NPS \geq 75$. Asiakaskokemuksen koko organisaation tunnusluku syyskuussa oli 77,9 eli tavoite olisi toteutumassa. Tunnusluku on heikentynyt 1,1-yksikköä edelliskuukauden tilanteesta.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 269

28.10.2025
09.12.2025

2) Tavoitteenamme on järjestää asukkaillemme heidän tarvitsemansa palvelut oikea-aikaisesti ja lakisääteisissä ajoissa. Palvelujen saatavuutta arvioidaan "liikennevalomallin" avulla: punainen < 90 %, keltainen 90–95 % ja vihreä 95–100 % palveluista toteutuu lakisääteisessä ajassa. Tätä mittaria on mahdollista tarkastella kuukausittain. Hyvinvointialueetasolla toimialueiden mittareiden keskiarvo oli syyskuun lopussa 85,3 %, joka on tavoitteen alapuolella. Tavoitteen saavuttaminen vaatii saatavuuden parantamista varsinkin ikääntyneiden palveluissa. Tunnusluku on parantunut 0,2 prosenttiyksikköä edelliskuukauteen verrattuna.

3) Tavoitteenamme on, että hyvinvointialueella on riittävä, osaava ja hyvinvoiva henkilöstö. Tavoittelemme henkilöstön lähtövaihtuvuuden pienentämistä vuoden 2024 tasosta. Vuoden 2025 tavoitteena on, että henkilöstön lähtövaihtuvuus on enintään 6 %. Tätä mittaria on mahdollista tarkastella kuukausittain. Syyskuun lopussa lähtövaihtuvuus oli 4,0 %, joten mittari on tavoitteessa. Tunnusluku on alentunut 0,3 prosenttiyksikköä edelliskuukaudesta.

4) Tavoitteenamme on, että toimintamme on taloudellisesti kestäväällä pohjalla. Hyvinvointialueen rahoitusmallissa vuosikate on tunnusluku, jonka perusteella tulevien vuosien lainanottovaltuudet määritellään. Vuoden 2025 tavoitteena on, että vuosikate on vähintään 37,2 milj. euroa. Hyvinvointialueetasolla tavoitteen toteutumista seurataan tilikauden tulosenusteen perusteella kuukausittain. Syyskuun taloustietojen perusteella vuosikate olisi asettumassa noin 18,8 milj. euron tasolle, joten taloustavoite ei olisi toteutumassa. Tunnusluku on parantunut 3,5 milj. euroa edelliskuukaudesta.

5) Tavoitteenamme on, että olemme luotettava organisaatio asiakkaillemme ja työntekijöillemme. Työntekijäkokemusta mitataan eNPS-suosittelemisindeksin avulla. Ensimmäistä kertaa toteutettavan mittauksen tavoitearvoksi on asetettu luku 20, joka määräytyy hyvinvointialueiden aikaisempien tulosten perusteella. Tätä mittaria on mahdollista tarkastella kvartaaleittain. Syyskuussa toteutettiin kolmas työntekijäkokemuksen mittaus, jonka perusteella syyskuussa 2025 koko organisaation eNPS-suosittelemindeksiksi muodostui 2. Kolmannen mittauksen perusteella tulos ei ole tavoitteen mukainen, tunnusluku on heikentynyt toisen mittauksen tilanteesta.

Talousarvion laatimisen lähtökohtana oli Valtiovarainministeriön 23.9.2024 julkaisema laskelma, jonka mukaan Pohjois-Karjalan laskennallinen rahoitus olisi vuonna 2025 noin 898,2 milj. euroa. Siirtymätasaus kuitenkin

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 269

28.10.2025
09.12.2025

pienentää laskennallista rahoitusta noin 61,4 milj. euroa, jolloin vuoden 2025 yleiskatteelliseksi rahoitukseksi muodostui noin 836,8 milj. euroa.

Alkuperäisessä talousarviossa hyvinvointialueen toimintatuottojen yhteismäärä on 137,4 milj. euroa ja toimintakulujen yhteismäärä 934,1 milj. euroa. Näin ollen toimintakatteeksi muodostui -796,6 milj. euroa, joka katetaan valtion 836,8 milj. euron rahoituksella. Tämän saavuttamiseksi Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella on löydettävä keinot noin 30 milj. euron säästöjen saavuttamiseksi vuonna 2025, joten vuoden 2025 talousarvio sisälsi vastaavan kokoisen talouden sopeuttamistarpeen, jonka toteuttamiseksi aluehallitus käynnisti 18.12.2024 koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Muutettu talousarvio sisältää yhteistoimintaneuvotteluissa sovittujen 30 milj. euron toimenpiteiden kohdistamisen toimialueille neuvottelutuloksen mukaisesti.

Vuoden 2025 talousarvion toteutumiseen liittyy taloudellisia riskejä. Valtiorahoituksessa hyvinvointialueindeksi kasvoi vuodesta 2024 lopulta 3,0 %, mikä oli huomattavasti vähemmän kuin kulukehitys Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella on ollut. Lisäksi hyvinvointialueindeksin korotus ei kohdistu täysimääräisesti hyvinvointialueille vaan sen toteutumiseen vaikuttavat myös rahoitusmallin muut tekijät. Palvelustrategian toimeenpanoa on valmisteltu vuoden 2024 loppupuolella ja sen runkona toimii kahdeksan alueellista sote-palvelujen järjestämissuunnitelmaa. Talouden tasapainottamisen kannalta välttämättömät rakenteelliset ja toiminnalliset uudistukset on saatava toteutukseen, muuten talousarvion toteutumiseen liittyvät riskit ovat vaarassa realisoitua.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue haki toukokuussa valtiovarainministeriöltä lisärahoitusta sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastuspalvelujen turvaamiseksi. Hakemusta perusteltiin sillä, että alueelle myönnetyn valtionrahoituksen taso ei, yli 60 milj. euron siirtymätasausvähenennyksen vuoksi, lähtökohtaisesti riitä kattamaan alueen väestön keskimääräistä korkeammasta palvelutarpeesta syntyviä kustannuksia.

Neuvottelumuistioon on kirjattu neuvottelujen keskeinen sisältö ja neuvottelutulos, jonka hyväksymisestä päätetään valtioneuvoston yleisistunnossa 30.10.2025. Tunnistetuissa ongelmissa on suurelta osin kyse pitkäaikaisista palvelujen järjestämisen haasteista, jotka ovat syntyneet osin jo ennen hyvinvointialueen toiminnan käynnistymistä. Tästä johtuen talousarviovuonna vaarantumassa olevia lakisääteisiä palveluja ei täysin saada turvattua varainhoitovuonna. Valvira on asettanut hyvinvointialueelle 2 milj. euron uhkasakon kiireettömän erikoissairaanhoidon saattamiseksi lakisääteiselle tasolle huhtikuun 2026 loppuun mennessä. Kaikkien lakisääteisten palvelujen turvaaminen tarkoittaa tulevana vuosina merkittäviä taloudellisia lisäpanostuksia.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 269

28.10.2025
09.12.2025

Hyvinvointialue ei saanut uutta lainanottovaltuutusta vuodelle 2025. Uusia investointeja oli tarkoitus toteuttaa vuonna 2025 vuoden 2025 investointien osalta kassavaroin ja vuosien 2023 ja 2024 investointisuunnitelmien hyväksytyjä kohteita toteutetaan vuosien 2023 ja 2024 lainanottovaltuuksilla.

Investointien toteuma tammi-syyskuussa on 33,3 % (11,3 milj. euroa). Rakennusinvestoinneista on toteutunut 37,8 % (7,3 milj. euroa). Laite- ja kalustoinvestointien toteuma on 53,6 % (3,5 milj. euroa). ICT-investointien toteuma on 9,7 % ja asiakas- ja potilastietojärjestelmähankkeen toteuma laajakantoisissa investoinneissa on 6,1 % (0,4 milj. euroa).

Vuoden 2025 talousarvion osalta toteutettava strateginen uudistusohjelma sisältää merkittävimmät strategiset uudistushankkeet toiminnan ja palvelujen uudistamiseksi sekä 30 milj. euron talouden sopeuttamisohjelman toteuttamisen.

Strategisista uudistushankkeista Kotoa kotiin- projekti etenee tällä hetkellä suunnitelmien mukaisesti. APTJ-projektissa ei ole voitu edetä alkuperäisen suunnitelman mukaisesti, koska hankinnasta tehtiin valitus markkinaoikeuteen. Elokuussa 2025 markkinaoikeus hylkäsi tehdyn valituksen ja syyskuussa korkeimmasta hallinto-oikeudesta tuli päätös, ettei se myönnä valituslupaa, joten hankintapäätöksestä tuli samalla lainvoimainen. Ostopalvelu-projekti sekä LaNuPe-projekti etenevät pääosin suunnitelmien mukaisesti, yksittäisissä osa-alueissa ja kustannussäästöjen saavuttamisessa on jonkin verran haasteita projektin toteuttamisen osalta.

Talouden sopeuttamisohjelman osalta tässä vaiheessa toimenpiteiden vastuuhenkilöt ovat arvioineet, että lähes 25,1 milj. euroa (83,5 %) suunnitelluista toimenpiteistä olisi toteutumassa. Sopeuttamisohjelman täysimääräisen toteutumisen varmistamiseksi toimialueet ovat löytäneet 5,0 milj. euron edestä lisätoimenpiteitä. Tämä tarkoittaa, että 30 milj. euron sopeuttamisohjelma on tällä hetkellä toteutumassa täysimääräisesti.

Talousarviomuutoksia ei esitetä tehtäväksi 3. osavuositarkastuksen yhteydessä vaan kuluvan vuoden talousarviomuutokset tuodaan marraskuun aluehallituksen käsittelyyn ja sitä kautta joulukuun aluevaltuuston päätettäväksi.

Liitteenä 3. osavuositarkastus sekä laadunhallinnan ja omavalvonnan neljännesvuosiraportti 1–9/2025.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 269

28.10.2025
09.12.2025

Konsernipalvelujen operatiivisen tavoitteen 'Hyvinvointialueen ostaminen tehostuu' mittarille 'Hankinnan vaikuttavuuden ennakoarvioinnin toteutuminen arvoltaan > 9 000 euron ylittävien hankintojen osalta' on osoittautunut vaikeaksi saada toteuma-arvoa. Tämän vuoksi mittari esitetään vaihdettavaksi 'Sopimuksiin perustuvien ostolaskujen määrä' sekä sille tavoite ja tavoitearvo. Nämä sekä ko. tavoitearvoa vastaava toteuma on sisällytetty taulukkoon 20 (s. 37). Aluevaltuustolle esitetään, että mittari muutetaan osavuosisikatsauksen yhteydessä edellä kuvatusti.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se merkitsee tiedokseen osavuosisikatsauksen 3/2025, jossa liitteenä Laadun ja omavalvontaohjelman raportointi 2025 Q1 – Q3.

Aluehallitus esittää lisäksi aluevaltuustolle, että konsernipalvelujen operatiivisen tavoitteen 'Hyvinvointialueen ostaminen tehostuu' mittari (ta 2025) muutetaan aluehallituksen päätöksen selostusosassa (edellä, viimeinen kappale) kuvatulla tavalla.

Päätös

Liitteet

- 3 Osavuosisikatsaus 3/2025
- 4 Laadun ja omavalvontaohjelman raportointi 2025 Q1-Q3

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 301

25.11.2025
09.12.2025

61**Vuoden 2025 talousarvion muuttaminen**

8597/02.00.00/2025

Aluehallitus 25.11.2025 § 301

Lisätiedot

Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset talousarviomuutokset vuodelle 2025.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että liitteestä korjattiin teknisenä korjauksena vuosikatteen etumerkkivirhe.

Selostus

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen talousarvio 2025 on hyväksytty aluevaltuuston kokouksessa joulukuussa 2024.

Kuluvan vuoden talousarvion laatimisen lähtökohtana on ollut valtiovarainministeriön 23.9.2024 julkaisema laskelma, jonka mukaan Pohjois-Karjalan laskennallinen rahoitus olisi ollut vuonna 2025 noin 898,2 milj. euroa. Siirtymätasaus kuitenkin pienentää laskennallista rahoitusta noin 61,4 milj. euroa, jolloin vuoden 2025 yleiskatteelliseksi rahoitukseksi muodostui noin 836,8 milj. euroa. Valtionrahoituksen määrä päivittyi vielä 20.12.2024 hyvinvointialueille ilmoitetussa lopullisessa rahoituslaskelmassa 0,7 milj. euroa, jonka jälkeen vuoden 2025 lopullinen rahoitus on 837,5 milj. euroa. Tällä summalla Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen on pystyttävä järjestämään lakisääteiset palvelut sekä aloitettava vuoden 2024 lopussa olevan n. 70 milj. euron kumulatiivisen alijäämän kattaminen.

Vuonna 2024 organisaatiomme turvasi lakisääteisten palveluiden saatavuutta kertaluontoisella lisäpanostuksella, mikä johti kumulatiivisen alijäämän kasvamiseen entisestään, koska valtionrahoituksen taso ei

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 301

25.11.2025
09.12.2025

lähtökohtaisesti riittänyt kattamaan lakisääteisten sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen järjestämisen todellisia kustannuksia. Vuoden 2025 talousarviossa vastaava taloudellinen lisäpanostus lakisääteisten palvelujen turvaamiseen ei ollut mahdollista, mikä on johtanut palvelujen saatavuuden huolestuttavaan heikkenemiseen.

Aluehallituksen päätöksen mukaisesti hyvinvointialue toimitti 21.5.2025 valtiovarainministeriölle hakemuksen hyvinvointialueiden lisärahoituksesta. Valtiovarainministeriö asetti 10.6.2025 valmisteluryhmän käsittelemään hakemusta ja valmistelevaan sitä koskevaa päätösesitystä. Ministeriöiden edustajat arvioivat Pohjois-Karjalan lisärahoitustarpeeksi 17,9 milj. euroa. Koska hyvinvointialueen vuosikatteen arvioitiin olevan elokuun talousennusteen perusteella 15,3 miljoonaa euroa, jäi lisärahoituksen osuudeksi erotus 2,6 milj. euroa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue jätti ministeriöiden johtopäätökseen eriävän mielipiteen ja katsoo, että tarkentavien laskelmien mukaan lisärahoitustarve olisi ollut yhteensä 23,8 miljoonaa euroa. Lähes kuuden miljoonan euron näkemys eriytyi erityisesti kiireettömän erikoissairaanhoidon, ikääntyneiden asumispalvelujen ja kuntouttavan päivätoiminnan kuntoon saattamisesta johtuviin kustannuksiin.

Valmisteluryhmä oli yksimielinen siitä, että alueella on oikeus lisärahoitukseen. Tarvittavan lisärahoituksen määrästä valmisteluryhmän ministeriöiden edustajat ja hyvinvointialue eivät saavuttaneet yhteistä näkemystä. Hyvinvointialueelle asetettavista lisärahoituksen ehdoista valmisteluryhmä oli yksimielinen.

Muutetussa talousarvioesityksessä valtionrahoituksessa on huomioitu 2,6 milj. euron lisärahoitus, jonka jälkeen vuoden 2025 valtionrahoituksen kokonaismäärä on 840,1 milj. euroa. Lisärahoituksen myötä aloitetut panostukset palvelujen pääsyn parantamiseksi aiheuttavat kuluvalle vuodelle myös toimintakulujen lisääntymistä, tämä puolestaan on huomioitu toimintakulujen tulosennusteessa.

Kuluvan vuoden talousarvio on laadittu 20 milj. euroa ylijäämäiseksi, jonka saavuttamiseksi on käyty alkuvuoden 30 milj. euron yhteistoimintaneuvottelut pysyvien säästöjen saavuttamiseksi. Neuvottelujen lopputuloksesta muodostui vastaavan kokoinen talouden sopeuttamisohjelma, jonka toteutumista seurataan kuukausittain tulosennusteen muodostamisen yhteydessä. Tällä hetkellä näyttää, että talouden sopeuttamisohjelman täysimääräinen toteuttaminen lisätoimenpiteineen ei ole riittävä tiukan taloustavoitteen saavuttamiselle. Talouden suunta on kuitenkin kääntynyt kuluvan vuoden aikana, mikä näkyy esim. toimintakulujen kehityksenä edellisvuoteen verrattuna.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 301

25.11.2025
09.12.2025

Toimintakulujen kasvu lokakuun lopussa on 0,7 % edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan nähden, mikä on valtakunnallisesti yksi parhaista tuloksista ja antaa erittäin hyvän pohjan tulevin vuosien taloushaasteiden ratkaisemiseksi.

Viimeisimmän tulosennusteen mukaan tilikauden arvioidaan kuluvan vuoden lopussa olevan 3 milj. euroa ylijäämäinen. Talousarviossa toimintatuottoihin on sisällytetty omaisuuden myyntiä 7,5 milj. eurolla. Vielä 2. osavuositarkastuksen yhteydessä omaisuuden myyntien arvioitiin toteutuvan täysimääräisinä, mutta niiden toteutumisessa huomioitiin kuitenkin merkittävä riski. Tällä hetkellä omaisuuksien myynnin toteutuminen kuluva vuoden aikana näyttää erittäin epätodennäköiseltä, joten tulosennusteesta omaisuuksien myynnin kertaluonteinen erilliserä on kokonaan poistettu.

Muutetussa talousarviossa hyvinvointialueen toimintatuottojen yhteismääräksi esitetään lokakuun tulosennusteen perusteella 136,8 milj. euroa ja toimintakulujen yhteismääräksi 954,0 milj. euroa. Näin ollen toimintakatteeksi muodostuu -817,3 milj. euroa, jota katetaan valtion 840,1 milj. euron rahoituksella, ja vuosikatteeksi muodostuu 21,4 milj. euroa. Kun tiedossa olevat arviot sekä tulo- että menopuolen merkittävimmistä tekijöistä huomioidaan, hyvinvointialueen tulosennusteen arvioidaan olevan 17 milj. euroa talousarviota heikompi, mikä tarkoittaisi 3,0 milj. euron ylijäämäistä tulosta.

Tuloslaskelmien päivityksen lisäksi on päivitettävä myös aluevaltuuston hyväksymistä strategisista mittareista tilikauden vuosikate-tavoite. Vuosikatteen muuttuminen tarkoittaa myös hyvinvointialueen rahoituslaskelman päivittämistarvetta. Toimialueiden tuloslaskelmissa muutetussa talousarviossa on huomioitu tulosennusteen mukaiset muutokset sekä muutosten vaikutukset operatiivisina mittareina oleviin toimintakatteisiin.

Liitteenä ovat hyvinvointialueen tuloslaskelma, rahoituslaskelma, taloudellisen tavoitteen osalta päivitetty strateginen mittaristo sekä toimialueiden lyhennetyt tuloslaskelmat ja päivitettyt operatiiviset mittaristot toimintakatteen osalta.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 301

25.11.2025
09.12.2025

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset talousarviomuutokset vuodelle 2025.

Päätös

Liitteet

5 Muutokset vuoden 2025 talousarvioon

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 290

11.11.2025
09.12.2025

62

Valtuustoaloite 11.12.2024 - Omaishoitoon tehtävä satsaus on hyvinvointialueilla resurssiviisautta
- Keskustan aluevaltuustoryhmä
9194/00.02.04.00/2024

Aluehallitus 11.11.2025 § 290

Lisätiedot

Vt. toimialuejohtaja Hannele Komu
hannele.komu@siunsote.fi
Puh. 013 330 6692

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus antaa aloitteeseen aluevaltuustolle liitteenä olevan vastauksen, ja esittää että valtuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Keskustan aluevaltuustoryhmä jätti 11.12.2024 valtuustoaloitteen omaishoidon tuen palkkioiden tasojen nostamisesta maakunnassa. Aloite on käsitelty aluehallituksessa 11.3.2025 (Liite 1.), jonka jälkeen aloite käsiteltiin aluevaltuuston kokouksessa 28.5.2025 (19 §). Aluevaltuusto palautti aloitteen takaisin valmisteluun.

Aluevaltuusto toivoi 28.5.2025 kokouksessa, että heille annetaan kattavampi selvitys omaishoidon tuella järjestetyn palvelun kustannuksista ja omaishoidon tuen palvelun myönteisistä vaikutuksista. Omaishoitajat ovat iso voimavara hyvinvointialueelle, sekä koko yhteiskunnalle. He tekevät arvokasta työtä, joten on tärkeää tukea omaishoitajia ja huolehtia siitä, että tulevaisuudessakin hyvinvointialueilla on omaishoitajia.

Hyvinvointialueet vastaavat alueensa sosiaalipalvelujen järjestämistä ja näin myös omaishoidon tuesta. Hyvinvointialue voi päättää omaishoidon tuen hoitopalkkioiden määristä ja summista niiltä osin, joita laissa ei ole määritetty. Hyvinvointialueet päättävät myös omaishoidon tukeen varattavista taloudellisista resursseista.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella omaishoidon tuessa on neljä eri palkkioluokkaa. Lakisääteisiä palkkioluokkia on kolme. Palkkioiden määrät

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 290

11.11.2025
09.12.2025

vaihtelevat palkkioluokan mukaan ilman sivukuluja 472,15 – 1.769,28 euron väliltä kuukaudessa. Lakisääteisen vapaan järjestämisen kustannukset vaihtelevat riippuen vapaan järjestämisen tavasta. Vapaiden viettotapoja Siun sotessa ovat sijaishoito, lyhytaikainen perhehoito, lyhytaikainen asumispalvelu ja omaishoidon tuen palvelusetelillä järjestettävät palvelut hoidettavan kotiin tai asumispalveluysikköön.

Hyvinvointialue voi myöntää omaishoitajalle vapaita lakisääteistä vapaata enemmän ja antaa hoitajalle myös alle vuorokauden pituisia virkistysvapaita. Hyvinvointialueen tukiessa hoitajaa hoitotehtävässä mahdollistamalla lakisääteisiä vapaita, hyvinvointialueen on turvattava hoidettavan hoito hoitajan vapaan ajan.

Omaishoitoa saavalla hoidettavalla voi olla useita palveluja omaishoitajan antaman huolenpidon sekä lakisääteisen vapaan aikaisen hoidon lisäksi. Hoidettavan palvelujen tarve on yleensä runsaampaa, mitä korkeampaa palkkioluokkaa hoitajalle maksetaan. Nämä hoidettavalle osoitetut palvelut tukevat omaishoitajaa hoitotehtävässä, mutta omaishoitajan tehtävän sitovuutta ammattilaisen antama tuki ei pysty kuitenkaan poistamaan.

Omaishoidon palvelukokonaisuuden kehittäminen nähdään tärkeänä. Siun sotessa on useiden vuosien ajan tehty omaishoitoon kohdistuvaa kehittämistyötä eri tahojen kanssa niin kansallisesti kuin alueellisestikin. Kehittämistoiminnassa tavoitteena on tukea omaishoitajia tehtävässään ja turvata omaishoidettavien hoito sekä löytää kustannusvaikuttavia ja inhimillisiä ratkaisuja palvelujen järjestämiseen ja jatkuvuuden turvaamiseen.

Omaishoidon tuen palvelujen kehittämiseksi Terveystieteiden- ja hyvinvoinnin laitos on tehnyt hyvinvointialueille kyselyn kesällä 2024, johon myös Siun sotesta vastattiin. Kyselyllä selvitettiin kustannuksia sekä hankittiin tietoa kansallisten omaishoidon tuen myöntämisen perusteiden valmisteluun. THL:n kyselyssä hyvinvointialueiden tuli antaa arvio muun muassa siitä, mitä palvelua tarvittaisiin aikuiselle hoidettavalle, jos palvelua ei järjestettäisi omaishoidon tuella. Siun sote vastasi kyselyyn ja arvioi vuoden 2024 asiakastietojen perusteella, että omaishoidon tuen 1. palkkioluokan asiakkaat tarvitsisivat noin kaksi kotihoidon käyntiä päivässä, jos omaishoidon tukea ei olisi tarjottavana. Hoitopalkkioluokassa 2. asiakkaiden avun tarve olisi jo vähintään kolme kotihoidon käyntiä ja 3. ja 4. hoitopalkkioluokissa hoidettava tarvitsisi ympärivuorokautisen asumispalvelun.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 290

11.11.2025
09.12.2025

Palvelujen vertailtavuus auttaa palvelujen kehittämisessä ja strategisissa valinnoissa. Kehittämistoimintaa tukee myös kustannustietous.

Omaishoidon tuen palvelujen vertailtavuus ei ole kuitenkaan yksiselitteinen, mutta karkealla laskennalla pystytään samaan kuvaan siitä, mitä omaishoidon tuki erilaisilla vapaapäiväjärjestelyllä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella maksaa. Laskentaesimerkkejä on tehty liitteeseen 2.

Liitteessä 2. laskentaesimerkkejä on kolmesta eri omaishoidon tuen palkkioluokasta, joissa lakisääteiset vapaat järjestetään ympärivuorokautisen palvelun piirissä joko perhehoitona tai ympärivuorokautisena asumispalveluna. Liitteen 2 laskentaesimerkkiin numero 3 on laskettu hyvin tavanomainen tilanne, jossa kotihoidon käynnein täydennetään omaishoidon tuen palvelukokonaisuutta. Laskentaesimerkki 5 on laskettu vastaavasti lyhytaikaisella asumispalvelulla, jota käytetään hyvin yleisesti omaishoidon tuen palveluja täydentämään etenkin tilanteissa, joissa lakisääteinen vapaa ei tuo riittävää lepoa hoitajalle ja/tai hoidettava tarvitsee ammattihenkilöiden antamaa hoivaa/kuntoutusta.

Laskentaesimerkit eivät ole kaiken kattavia, sillä omaishoidon tuen palvelukokonaisuutta voidaan täydentää useilla eri palveluilla ja laskennassa on otettu esimerkit vain kotihoidon käynneistä sekä lyhytaikaisesta asumispalvelusta lakisääteisten vapaiden ja palkkioiden lisäksi. Laskentaesimerkeissä ei ole mukana henkilöstökustannuksia, joita omaishoidon palvelun järjestäminen vaatii eikä omaishoitajien tukimuotoja kuten hyvinvointi- ja terveystarkastuksia.

Lainsäädäntö edellyttää, että omaishoidon tuen asiakkaalle on nimettävä sosiaalihuoltolain 42 § mukainen omatyöntekijä. Omatyöntekijän vastuulla on useita eri tehtäviä, joita on avattu 28.5.2025 aluevaltuustolle tehdyssä vastauksessa. Omatyöntekijän tehtävät ovat pääsääntöisesti sosiaalihuollon viranhaltijalle kuuluvia tehtäviä. (Tuotehinnastossa 2025 sosiaaliohjaan tuntihinnaksi on määritelty 65 e). Siun sotessa yhdellä sosiaalihuollon viranhaltijalla on noin 130 omaishoidon asiakasta vastuullaan. Tämän lisäksi viranhaltijalla on myös muita asiakkuuksia, joten omaishoitoperheen kohtaamiseen ja tilanteiden päivittämiseen omatyöntekijän aikaa on vähän.

Taloudelliset resurssit ovat haastaneet useiden vuosien ajan sosiaalihuollon ammattilaisten lisäämistä, omaishoidon tuen palkkioihin tehtäviä korotuksia ja sosiaalipalveluihin panostamista. Vuonna 2024 omaishoidon tuen osalta talousarvio ylittyi niin palkkioissa kuin vapaiden järjestämisessäkin. Vuodelle 2025 palkkioihin voitiin tehdä ainoastaan lakisääteiset korotukset. Vuoden 2025 talousarviovalmistelussa ei pystytty

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 290

11.11.2025
09.12.2025

säilyttämään omaishoidon tukeen varattua määrärahavarasta, sillä talousraamiin pääsemiseksi omaishoidon tuki jouduttiin budjetoimaan alhaisemmalle tasolle, mitä toteutuma ja palkkioihin tehtävät korotukset olisivat vaatineet. Budjettivajeesta huolimatta Siun sotessa ei ole lähdetty karsimaan omaishoidon tuen asiakkuuksia, eikä tiukentamaan omaishoidon tuen myöntämisen perusteita. Myöskään omaishoidon tuen myöntämistä ei ole keskeytetty, johon osa hyvinvointialueista on tämän vuoden aikana päätynt. Tulossuunnitelman mukainen omaishoidon tukeen kohdistuva ylitys haastaa Siun sotessa omaishoidon tuen jatkuvuutta.

Valtioneuvosto 22.9.2025 on tiedottanut ([Valtioneuvoston tiedote 22.9.2025](#)), että omaishoidon tuen vähimmäispalkkioon on esitetty korotuksia 1.1.2026 alkaen. Omaishoidon tuen vähimmäispalkkio tulisi olemaan 1.1.2026 lukien 530 euroa kuukaudessa. Esityksessä on arvioitu vähimmäispalkkioon vuosittain tehtävä palkkakertoimen mukainen korotus. Vuonna 2026 se sisältyisi uuteen vähimmäispalkkioon. Kaikkiaan vähimmäispalkkio nousisi noin 58 euroa kuukaudessa verrattuna vuoteen 2025, tästä lakimuutoksen vaikutus olisi noin 45 euroa. Raskaan siirtymävaiheen vähimmäispalkkioksi esitetään säädettäväksi 970 euroa kuukaudessa 1.1.2026 lukien.

Keskustan Pohjois-Karjalan aluevaltuustoryhmän jättämässä valtuusto aloitteessa on toivottu satsausta omaishoitajiin palkkioita korottamalla. Kuten yllä todettiin, on palkkioiden korotuksiin valtioneuvoston tiedotteen mukaisesti esitetty lakisääteisiä korotuksia, joiden toteutuminen on hyvin todennäköinen. Lakisääteisten korotusten tullessa voimaan, palkkioihin tehtävät muut korotukset eivät ole realistisia ja etenkin kun omaishoidon tuki on parhaillaan kansallisen kehittämistyön kohteena. Hyvinvointialueen tulee varmistua myös muiden sosiaalipalvelujen osalta lakisääteisistä velvoitteistaan, jotka haastavat taloutta. Toivomme, että pystymme välittämään näkyväksi arvostuksemme omaishoitoa, hoidettavia ja omaishoitajia kohtaan, vaikka taloudellinen satsaus palkkioihin yli lakisääteisten rajojen on epätodennäköistä toteuttaa lähivuosina. Lisäksi haluamme tuoda esille, että näemme ensisijaisena asiana aloittaa valmistelevaan omaishoidon tuen perusteita lähemmäksi THL:n ehdotusta. Perusteisiin tehtävät muutokset tulevat vaatimaan taloudellista resurssia.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 290

11.11.2025
09.12.2025

Aluehallitus antaa aloitteeseen aluevaltuustolle liitteenä olevan vastauksen, ja esittää että valtuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Liitteet

- 6 Omaishoitoon tehtävä satsaus on hyvinvointialueille resurssiviisautta
- Keskustan aluevaltuustoryhmä
- 7 Omaishoidon tuen kustannuksia Siun sotessa

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 261

07.10.2025
09.12.2025

63

Vastaus valtuustoaloitteeseen 4.6.2025 - Ikääntyneiden palveluiden oikea-aikaisuuden parantaminen - Karjula Anna ym.
4799/00.02.04.00/2025

Aluehallitus 07.10.2025 § 261

Lisätiedot

Vt. toimialuejohtaja Hannele Komu
hannele.komu@siunsote.fi
Puh. 013 330 6692

Toimialuejohtaja Susanna Wilen
susanna.wilen@siunsote.fi
Puh. 050 387 7942

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus antaa valtuustoaloitteeseen liitteen mukaisen vastauksen aluevaltuustolle, ja esittää että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

Keskustelun kuluessa Eeva-Liisa Auvinen esitti, että päätökseen lisätään ponsi: Aluehallitus edellyttää konkreettisen suunnitelman laatimista ikäihmisten palvelujen kuntoon saamiseksi.

Puheenjohtaja kysyi hallituksen jäseniltä, voidaan Auvisen esitys hyväksyä yksimielisesti. Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti Auvisen lisäyksen liitettäväksi päätökseen.

Aluehallitus antaa liitteen mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen edellä mainitulla ponnella täydennettynä.

Selostus

Pohjois-Karjalan aluevaltuuston valtuutetut (28 henkilöä) tekivät aloitteen 4.6.2025 ikääntyneiden palvelujen oikea-aikaisuuden parantamiseksi.

Aloitteessa pyydetään osana vuoden 2026 talousarviovalmistelua selvittämään ikääntyneiden palveluiden odottamisesta vuodeosastoille aiheutuvat kokonaiskustannukset verrattuna heille tarpeenmukaisen palvelun järjestämisen (asumispalvelut tai kotihoito) aiheuttamiin kustannuksiin. Lisäksi pyydetään laatimaan toimintasuunnitelma

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 261

07.10.2025
09.12.2025

ikäntyneiden palveluiden oikea-aikaisuuden parantamiseksi toimialueiden yhteistyönä ja osana Kotoa kotiin-projektia.

lääkäiden palveluja ja niiden arviointia määrittää sosiaalihuoltolaki (1301/2014) ja laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista (980/2012). Akuuttihoitoa määrittää terveydenhuoltolaki (1326/2010), ja palvelujen järjestämistä laki hyvinvointialueesta (611/2021). lääkäiden palvelut ovat pääosin sosiaalipalvelua ja siten sosiaalihuollon lainsäädännön alaista toimintaa. Akuuttihoito on terveydenhuollon järjestämän terveydenhuollon lainsäädännön alaista toimintaa.

Ikäntyneiden palvelujen toimialueen sekä terveys- ja sairaanhoitopalvelujen toimialueen yhteistyönä on tehty selvitys aloitteessa selvitettävistä asioista. Koska nykyinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä ei mahdollista sosiaalihuollon asiakkaan oikean prosessin tarkastelua, on odottavat potilaat laskettu käsin, jokainen potilas kerrallaan. Hintojen laskennassa on käytetty vuoden 2024 hintoja.

Kuntoutumissairaaloista saatiin laskenta-ajalla listaukset odottajista, 77 potilasta. Kun nämä potilaat käytiin läpi, jäi laskentaan 29 potilasta. Sosiaalipalvelun odottajia on kaikissa kuntoutumissairaaloissa ja suurin osa odotti paikkaa asumiseen (23 potilasta), 6 odotti kotihoidon palvelua. Laskennallisesti odottamisaikana muodostui 364 082,11 € lisäkustannus verrattuna oikeanlaiseen palvelupaikkaan. Vuositasolla laskennallista lisäkustannusta muodostuisi näin 1 456 328,45 €.

Lääkäripalvelut on järjestetty asumispalveluihin vastuulääkäritoiminnan kautta. Tämä on osaltaan vaikuttanut palvelujen käyttöön. Kotihoidon lääkäripalveluissa on vaihtelevuutta eri yksiköiden ja alueiden välillä. Kotihoidon lääkäripalvelujen järjestämistä tulee kehittää yhteistyössä. Kotihoidon lääkäripalvelujen yhteiskehittäminen on aloitettu kesällä 2025.

Joensuuhun on valmistumassa vuoden 2027 alussa kaksi 60-paikkaista asumisyksikköä. Osa valmistuvista paikoista korvaa ikääntyneiden asumispalvelujen huonokuntoisia kiinteistöjä, ja osa paikoista on lisäpaikkoja. Väestön ikääntyminen lisää palvelujen tarvetta. Yksiköiden valmistuttua on oletettavaa, että jonottavien määrä saadaan kohtuullistettua. Samassa yhteydessä lähdetään vähentämään vuodepaikkoja sekä erikoissairaanhoidosta että kuntoutumissairaaloista ja kohdennetaan vapautuvia resursseja ikääntyneiden palveluihin.

Ikäntyneiden palveluista on tehty asumisen toimenpidesuunnitelma vuoteen 2038 saakka, joka liitetään osaksi hyvinvointialueen

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 261

07.10.2025
09.12.2025

tilahallintasuunnitelmaa. Suunnitelmassa on huomioitu väestön kehittyminen ja palvelujen tarve kunnittain. Suunnitelmassa on tarkasteltu myös olemassa olevaa palvelurakennetta. Ikääntyneiden palvelujen asumista on tarkasteltu ja määritelty jo hyvinvointialueen hyväksytyssä palvelustrategiassa 2024–2038.

Kotoa kotiin projektin toimikausi kestää 31.12.2026 saakka. Osana projektia tullaan tekemään suunnitelma ja arvio palveluketjujen sujuvoittamisesta ja palvelujen oikea-aikaisuuden parantamisesta ongelman ratkaisemiseksi.

Selvitys osoitti, että palvelujen oikea-aikaisella palvelujen kohdentamisella iäkkäiden palveluissa saadaan aikaan taloudellista säästöä, sekä asiakkaan näkökulmasta inhimillisempää ja tarkoituksenmukaisempaa palvelua. Saatu säästö auttaa kertaluontoisesti mikäli ei tehdä muita toimenpiteitä samanaikaisesti muun muassa tässä selvityksessä edellä lueteltuja toimenpiteitä.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus antaa valtuustoaloitteeseen liitteen mukaisen vastauksen aluevaltuustolle, ja esittää että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

Liitteet

- 8 Valtuustoaloite 4.6.2025 - Ikääntyneiden palveluiden oikea-aikaisuuden parantaminen - Karjula Anna ym.
- 9 Vastaus valtuustoaloitteeseen 4.6.2025 - Ikääntyneiden palveluiden oikea-aikaisuuden parantaminen - Karjula Anna ym.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 291

11.11.2025
09.12.2025

64

Valtuustoaloite 4.6.2025 - Sateenkaari-ihmisten huomioiminen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella - Saarinen Ninni ym.

4798/00.02.04.00/2025

Aluehallitus 11.11.2025 § 291

Lisätiedot

Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen
ilkka.naukkarinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4503

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus antaa aloitteesta aluevaltuustolle liitteenä olevan vastauksen, ja esittää että valtuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Valtuutettu Ninni Saarinen ensimmäisenä allekirjoittajana on tehnyt valtuustoaloitteen aiheesta 'Sateenkari-ihmisten huomioiminen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella'.

Valtuustoaloitteessa tuodaan esille huoli hyvinvointialueen henkilökunnan kyvystä huomioida sateenkaari-ihmisten erityispiirteet sosiaali- ja terveyspalvelujen käyttäjinä. Aloitteessa edellytetään, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kaikissa palveluissa tunnistetaan sateenkaarevat pohjoiskarjalaiset ja heidät kohdataan kunnioittavasti. Lisäksi allekirjoittajat vaativat, että tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmassa edistetään myös asukkaiden tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta, johon myös sateenkaari-ihmisten oikeudet kuuluvat. Aloitteen tekijät esittävät, että hyvinvointialueella olisi yhdenvertaisuussuunnittelija, joka vastaa sateenkaariasioista ja varmistaa siten sateenkaari-ihmisten oikeuksien toteutumisen.

Aloitteeseen laadittu vastaus on asian liitteenä. Vastauksessa todetaan, että hyvinvointialueella on tehty samaa aihepiiriä koskeva valtuustoaloite 14.12.2022. Tähän annettu vastaus on ollut aluevaltuustossa §57/12.9.2023 ja aloitteen johdosta tehtyinä toimenpiteinä kerrottu, että

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 291

11.11.2025
09.12.2025

hyvinvointialue kouluttaa työntekijöitään monimuotoisuuden kohtaamiseen (§ 28/12.6.2024).

Vastauksessa todetaan, että palvelujen käyttäjinä sateenkaari-ihmiset ovat yksi ryhmä muiden tunnistettavien erityisryhmien ohella. Tasa-arvolaki ja yhdenvertaisuuslaki velvoittavat hyvinvointialuetta eri taustaisten ihmisten huomioimisessa niin työnantajana kuin palvelujen tuottajana.

Valmisteltavana olevassa yhdenvertaisuussuunnitelmassa sateenkaari-ihmiset tulevat huomioiduksi yhdenvertaisuuslain tarkoittamassa kontekstissa. Yhdenvertaisuussuunnitelman laatimisen tueksi tehdystä kyselystä edellä todetuin varauksin käy ilmi, että sateenkaari-ihmisten kohtaamisessa ja henkilökunnan asenteissa mitä ilmeisimmin on kehitettävää, mitä mm. koulutuksella ja työyhteisöjen pelisäännöillä voidaan edistää. Palvelujen käyttäjille kohdennetussa NPS-kyselyssä ei tule varsinaisesti esiin sateenkaari-ihmisiin liittyvien erityispiirteiden huomioimisen ongelmia.

Hyvinvointialueella on huomioitu sateenkaari-ihmisten kohtaamista niin keskitetysti järjestettävänä koulutuksena kuin vastuualueiden omana koulutuksena. Koulutuksen järjestämisessä on tehty yhteistyötä mm. Setan kanssa. Koulutuksiin osallistuminen on niin yksiköiden kuin eri henkilöstöryhmien näkökulmasta ollut kohtuullisen kattavaa, ottaen huomioon että henkilökunta tarvitsee myös muiden erityisryhmien kohtaamiseen liittyvää koulutusta. Hyvinvointialuetasolta sateenkaari-temaan liittyvää koulutusta lähiajan suunnitelmissa ei ole. Sen sijaan vastuualueilla, joilla sateenkaari-ihmisten kohtaaminen on todettu erityisen ajankohtaiseksi, on aiheesta suunnitteilla omaa sisäistä koulutusta.

Hyvinvointialueella ei ole suunnitelmaa yhdenvertaisuussuunnittelijan tehtävän perustamiseksi. Uusien tehtävien perustaminen on harkittava tarkkaan käsillä olevassa hyvinvointialueen taloudellisissa haasteissa.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus antaa aloitteesta aluevaltuustolle liitteenä olevan vastauksen, ja esittää että valtuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 291

11.11.2025
09.12.2025

Päätös

Liitteet

- 10 Valtuustoaloite 4.6.2025 - Sateenkaari-ihmisten huomioiminen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella
- 11 Vastaus valtuustoaloitteeseen - Sateenkaari-ihmisten huomioiminen

Tarkastuslautakunta
Aluevaltuusto

§ 118

24.11.2025
09.12.2025

65

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilivelvollisten nimeäminen
8462/00.01.02.01/2025

Tarkastuslautakunta 24.11.2025 § 118

Lisätiedot

Puheenjohtaja Kari Kulmala
kari.kulmala@luottamus.siunsote.fi

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta päättää

1) käsitellä asian puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä ja että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta.

2) esittää aluevaltuustolle, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilivelvollisia ovat seuraavat toimielinten jäsenet ja esittelijät sekä viranhaltijat 1.1.2026 alkaen:

Toimielinten jäsenet ja varajäsenet:
Aluehallitus ja sen jaostot
Lautakunnat

Esittelijät ja heidän sijaisensa:
Aluehallituksen ja sen jaostojen esittelijät
Lautakuntien esittelijät

Tilivelvolliset viranhaltijat ja heidän sijaisensa:
Hyvinvointialuejohtaja
Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialuejohtaja
Ympäristöterveydenhuollon johtaja
Terveyspalvelujen toimialuejohtaja
Sosiaalipalvelujen toimialuejohtaja
Konsernipalvelujen toimialuejohtaja
sekä muut henkilöt, joita asemansa perusteella voidaan pitää tehtäväalueensa johtavana viranhaltijana.

Tarkastuslautakunta
Aluevaltuusto

§ 118

24.11.2025
09.12.2025

Päätös

Merkittiin pöytäkirjaan, että tarkastuspäällikkö Pia Sorsa ja erityisasiantuntija Kaisa Tanskanen poistuivat kokouksesta esteellisyyden vuoksi (hallintolaki 28.1 § kohta 1) klo 11.16-11.29 asian käsittelyn ajaksi.

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 22 § mukaan aluevaltuusto nimeää tilivelvolliset. Aluevaltuusto päättää myös tilivelvollisten vastuuvapaudesta tilinpäätöksen hyväksymisen yhteydessä.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on hyvinvointialuelain 125 §:n perusteella valmistella hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden tilivelvollisuus liittyy hallinnon ja talouden tarkastukseen sekä ehdotukseen vastuuvapauden myöntämiseksi tilivelvollisille toimielinten jäsenille ja viranhaltijoille. Lisäksi tarkastuslautakunta tekee valtuustolle ehdotuksen tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille ottaen huomioon tilintarkastajan tilintarkastuskertomuksessa antamat lausunnot, joten on perusteltua, että tarkastuslautakunta valmistelee valtuustolle tilivelvollisten nimeämistä koskevan päätöksen.

Hallituksen esityksessä todetaan, että on suositeltavaa, että aluevaltuusto päättää tilivelvollisista etukäteen, vaikka laki ei sitä vaadi. Viime kädessä tilintarkastaja päättää, kehen mahdollinen muistutus voidaan kohdistaa. Tilintarkastaja voi huomauttaa myös muille kuin tilivelvollisille ja ehdottaa vastuuvapauden epäämistä.

Hyvinvointialuelain tarkoittamia tilivelvollisia ovat aluehallituksen, lautakuntien sekä niiden jaostojen jäsenet sekä kunkin tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Johtavia viranhaltijoita ovat esittelijät ja ne, jotka vastaavat itsenäisistä tehtäväkokonaisuuksista.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyi tilivelvollisten luettelon kokouksessa § 91/12.12.2023. Tarkastuslautakunta esittää aluevaltuustolle päivitettyä tilivelvollisten luetteloa, koska päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2026 alkaen.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta:

Tarkastuslautakunta
Aluevaltuusto

§ 118

24.11.2025
09.12.2025

Tarkastuslautakunta esittää aluevaltuustolle, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilivelvollisia ovat seuraavat toimielinten jäsenet ja esittelijät sekä viranhaltijat 1.1.2026 alkaen:

Toimielinten jäsenet ja varajäsenet:

- * Aluehallitus ja sen jaostot
- * Lautakunnat

Esittelijät ja heidän sijaisensa:

- * Aluehallituksen ja sen jaostojen esittelijät
- * Lautakuntien esittelijät

Tilivelvolliset viranhaltijat ja heidän sijaisensa:

- * Hyvinvointialuejohtaja
- * Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialuejohtaja
- * Ympäristöterveydenhuollon johtaja
- * Terveyspalvelujen toimialuejohtaja
- * Sosiaalipalvelujen toimialuejohtaja
- * Konsernipalvelujen toimialuejohtaja
- * sekä muut henkilöt, joita asemansa perusteella voidaan pitää tehtäväalueensa johtavana viranhaltijana.

Päätös

Ympäristöterveydenhuollon jaosto	§ 49	18.11.2025
Aluehallitus	§ 302	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

66

Eläinlääkintähuollon asiakasmaksut 1.1.2026 alkaen

8320/02.03.00.00/2025

Ympäristöterveydenhuollon jaosto 18.11.2025 § 49

Lisätiedot Ympäristöterveydenhuollon johtaja Marja Tuomainen, p. 013 330 8206, vastaavat eläinlääkärit Pia Hjerppe, Jonna Kuronen ja Anna Malinen.

Päätösehdotus Ympäristöterveydenhuollon johtaja Tuomainen Marja:

Ympäristöterveydenhuollon jaosto päättää esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että eläinlääkintähuollon asiakasmaksut hyväksytään liitteen mukaisesti ja, että maksut tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Päätös Ympäristöterveydenhuollon johtajan muutettu päätösehdotus: Ympäristöterveydenhuollon jaosto päättää esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että eläinlääkintähuollon asiakasmaksut hyväksytään päivitetyn liitteen mukaisesti ja, että maksut tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Jaosto hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Ympäristöterveydenhuollon johtaja esitti, että selostusosaan muutetaan päivitetyn liitteen mukaiset hinnat. Tämä hyväksyttiin.

Selostus Voimassa olevan eläinlääkintähuoltolain (765/2009) mukaan kunta tai yhteistoiminta-alue on voinut periä asiakasmaksuja kattamaan järjestämiensä palveluiden toimitiloista ja työvälineistä sekä avustavan henkilökunnan palkkauksesta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi. Pohjois-Karjalan ympäristöterveydenhuollossa asiakasmaksuja on peritty ns. klinikkamaksuina vastaanotoilla pieneläimistä ja hevosista. Asiakkaiden maksama kokonaismaksu koostuu ympäristöterveydenhuollon perimistä asiakasmaksuista sekä eläinlääkärin itselleen perimistä kunnaneläinlääkäritaksan mukaisista palkkioista sekä lääke- ja tarvikemaksuista. Nämä maksut on eläinlääkäri perinyt asiakkaalta ja

Ympäristöterveydenhuollon jaosto	§ 49	18.11.2025
Aluehallitus	§ 302	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

tilittänyt kuukausittain kunnan klinikkamaksujen osuuden ympäristöterveydenhuollolle.

Uusi eläinlääkintähuoltolaki 285/2023 tulee voimaan 1.1.2026. Eläinlääkintähuoltolain 285/2023 15 §:n mukaan kunnan tulee periä itse tuottamistaan 9 §:ssä tarkoitetuista eläinlääkäripalveluista (niin sanotut järjestämisvastuuseen kuuluvat palvelut) kotieläimen omistajalta tai haltijalta asiakasmaksu, johon voi sisältyä käynti- tai vastaanottomaksu, erilliset maksut suoritetuista toimenpiteistä, maksu keskitetystä yhteydenottopalvelusta sekä korvaus matkakustannuksista ja käytetyistä lääkkeistä ja tarvikkeista. Maksun tulee olla palvelujen käyttäjän kannalta kohtuullinen, eikä se voi ylittää palvelun tuottamisesta aiheutuneita kustannuksia.

Eläinlääkintähuoltolain 285/2023 17 §:n mukaan kunta voi järjestää muitakin kuin järjestämisvastuuseen kuuluvia palveluita. Kuntalaissa säädetään velvollisuudesta hinnoitella kilpailutilanteessa markkinoilla tarjottavat palvelut markkinaperusteisesti. Kilpailulaissa säädetään velvollisuudesta pitää tällaisesta toiminnasta erillistä kirjanpitoa. Jos palveluita järjestetään, tulee kunnan periä palvelusta markkinaperusteista hintaa (kattaa vuokran, palkat ja hallinnon niin sanotut vyörytettävät kulut). Pohjois-Karjalan ympäristöterveydenhuollon eläinlääkintähuollossa on tarkoitus järjestää myös täydentäviä palveluita, koska eläinlääkärit joutuvat päivystysaikana tuottamaan myös täydentäviä palveluja. Tehdyn markkinakartoituksen perusteella alueen yksityisten toimijoiden resurssit eivät mahdollista päivystyspalveluiden tuottamista.

Tuotamme samoissa tiloissa, samalla henkilökunnalla sekä järjestämisvastuuseen kuuluvia palveluita että markkinahintaisesti hinnoiteltavia palveluita. Päädyimme laskemaan markkinaperusteisen hinnan laskemalla kokonaiskulut ja jakamalla ne vuoden tunneille. Tunnissa huomioitiin myös päivystykseen käytetty työaika. Lisäksi päätettiin palveluille pienehkö tuotto-odotus. Näin saatiin tuntihinnat. Erilaisille toimenpiteille voidaan arvioida keskimääräinen aika, jonka ne yleensä vievät.

Eläinlääkintähuoltolain 9 §:n mukaan kunnan järjestämisvastuuseen kuuluvista palveluista perittävät hinnat (sis. alv 25,5 %):

Maksuluokka 1: Peruskäynti 8 §: 7,32 € (esim. rokotus, yleistutkimus)

Ympäristöterveydenhuollon jaosto	§ 49	18.11.2025
Aluehallitus	§ 302	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Maksuluokka 2: Toimenpidekäynti 8 §: 14,63 € (esim. kissan kastreatio, eutanasia)

Maksuluokka 3: Uusintakäynti 8 §: 7,32 € (kahden kuukauden sisällä saman yksittäisen eläimen saman sairauden jatkohoito virka-aikaan)

Maksuluokka 4: Päivystyskäynti: 29,26 €

Eläinlääkintähuoltolain 17 § mukaan täydentävistä palveluista perittävät hinnat (sis. alv 25,5 %):

Maksuluokka 5: Lyhytkestoinen täydentävä palvelu: 18,21 € (esim. silmä-, polvi- ja sydäntarkastukset sekä terveystodistukset)

Maksuluokka 6: Pieni täydentävä palvelu: 36,42 € (esim. pienet kirurgiset operaatiot, ontumatutkimus)

Maksuluokka 7: Täydentävä palvelu: 72,84 € (esim. koiran sterilisaatio, hevosen kastreatio, suppeat kirurgiset toimenpiteet).

Maksuluokka 8: Vaativa täydentävä palvelu: 109,26 € (samat toimenpiteet kuin maksuluokassa 7, mutta operaatio vaativampi jonkun tekijän vuoksi)

Maksuluokka 9: Laaja täydentävä palvelu: 145,63 € (esim. laajat kirurgiset toimenpiteet)

Palvelut ulkopaikkakuntalaisille eläimille maksuluokkien 5-9 mukaan

Eläinlääkintähuoltolain mukaan ulkopaikkakuntalaisille eläimille pitää tarjota vain akuutti ensiapu, mutta peruspalveluita ja täydentäviä palveluita voidaan tarjota myös ulkopaikkakuntalaisille eläimille markkinaperusteisesti hinnoiteltuna. Esimerkkejä ulkopaikkakuntaisten asiakashinnoista sis. alv 25,5 %:

- Rokotus 18,21 € (ML 5)
- Koiran kastreatio 36,42 € (ML 6)
- Hammashoito 72,84 € (ML 7)

Muut käytettävissä olevat maksut sis. alv 25.5 %:

Ympäristöterveydenhuollon jaosto	§ 49	18.11.2025
Aluehallitus	§ 302	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Laitemaksu 10 € laajoissa kuvantamispalveluissa.

Eläintenhoitajan toimenpiteet (hinnoiteltu tuntiperusteiseksi): 45,00 €/tunti.

Eläinlääkärin toimenpiteet (hinnoiteltu tuntiperusteiseksi): 72,84 €/tunti.

Esiteltyjen asiakasmaksujen lisäksi eläinlääkäri perii itselleen virkaehtosopimuksen mukaisen kunnallisen eläinlääkäritaksan määräämät palkkiot ja kustannusten korvaukset (Eläinlääkintähuoltolaki 14 §).

Uudet hinnat tulisivat voimaan 1.1.2026.

Aluehallitus 25.11.2025 § 302

Lisätiedot Ympäristöterveydenhuollon johtaja Marja Tuomainen
marja.tuomainen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8206

Päätösehdotus Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se vahvistaa eläinlääkintähuollon asiakasmaksut 1.1.2026 liitteen mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Ympäristöterveydenhuollon jaosto § 49/18.11.2025.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se vahvistaa eläinlääkintähuollon asiakasmaksut 1.1.2026 liitteen mukaisesti.

Ympäristöterveydenhuollon jaosto	§ 49	18.11.2025
Aluehallitus	§ 302	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Päätös

Liitteet

12 Asiakasmaksut eläinlääkintähuollossa 1.1.2026 alkaen

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 303

25.11.2025
09.12.2025

67**Asiakasmaksut 2026**

8573/02.03.00.00/2025

Aluehallitus 25.11.2025 § 303

Lisätiedot

Vt. perhe- ja sosiaalipalvelujen toimialuejohtaja Hannele Komu
hannele.komu@siunsote.fi
Puh. 013 330 6692

Terveys- ja sairaanhoitopalvelujen toimialuejohtaja Susanna Wilén
susanna.wilen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4042

Asiakasmaksupäällikkö Riitta Manninen-Rouvali
riitta.manninen-rouvali@siunsote.fi
Puh. 013 330 8331

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus merkitsee asiakasmaksuihin liittyvät lausunnot tiedokseen ja esittää aluevaltuustolle, että se niin ikään merkitsee lausunnot tiedokseen.

Edelleen aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että

1. Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista perittävät asiakasmaksut 1.1.2026 lukien hyväksytään liitteen "Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut 1.1.2026 lukien" mukaisesti.

2. Talousjohtaja valtuutetaan tekemään asiakasmaksuasiakirjaan mahdolliset teknisluonteiset tai vähäiset lakisääteisyydestä johtuvat korjaukset.

3. Aluevaltuuston hyväksyttyä eläinlääkintähuollon asiakasmaksut (edellä 302 §), lisäään ne em. liitteeseen kappaleeksi 11.

Päätös

Keskustelun kuluessa Tapio Hämäläinen esitti, että kohdan 2.4.2. yhteispäivystyksen käynnit, poliklinikkamaksua ei koroteta. Koska Hämäläisen muutosesitystä ei kannatettu, puheenjohtaja totesi sen rauenneen.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 303

25.11.2025
09.12.2025

Aluehallitus hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Tapio Hämäläinen jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Selostus

Laissa hyvinvointialueesta (611/2021) 22 §:ssä säädetään, että aluevaltuusto päättää palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista sekä hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvista palveluista perittävistä asiakasmaksuista.

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista säädetään asiakasmaksulaissa (734/1992) ja asiakasmaksuasetuksessa (912/1992). Asiakasmaksulain 1 §:n mukaisesti hyvinvointialueen sosiaali- ja terveyspalveluista voidaan periä maksu palvelun käyttäjältä, jollei lailla toisin säädetä. Lain 2 §:n mukaan palvelusta perittävä maksu saa olla enintään palvelun tuottamisesta aiheutuvien kustannusten suuruinen.

Laki ja asetus määrittelevät yleensä maksujen enimmäismäärät, joista hyvinvointialue voi poiketa vain alaspäin. Valtioneuvosto on antanut 13.11.2025 asetuksen sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuasetuksen muuttamisesta, mikä korottaa asiakasmaksuasetuksessa säädettyjen maksujen enimmäismääriä 1.1.2026 lukien seuraavasti: Perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon palveluista perittävien asiakasmaksujen enimmäismäärät nousevat kansaneläkeindeksiin sidotusti 6,93 % (esim. sote-aseman lääkäripalvelusta perittävä maksu ja poliklinikkamaksu). Asetusmuutos nostaa myös sosiaalihuollon palveluna järjestettävän tilapäisen kotihoidon ja sosiaalihuollon lyhytaikaisen laitoshoidon maksujen enimmäismääriä 6,93 %. Lisäksi lapselta/nuorelta perittävä maksu lastensuojelulain mukaisena avohuollon tukitoimena, sijaishuoltona tai jälkihuoltona järjestetystä perhehoidosta, laitoshuollosta tai asumispalveluista voi olla enintään 2.190,50 euroa/kk 1.1.2026 lukien (korotus 6,93 %).

Sosiaali- ja terveysministeriö on julkaissut 17.11.2025 taulukon asiakasmaksuasetuksessa ja -laissa säädettyjen asiakasmaksujen enimmäiseuromääristä. Sen mukaan asiakasmaksukaton euromäärä nousee kansaneläkeindeksiin sidotusti 6,93 % 815 euroon kalenterivuodessa 1.1.2026 lukien. Taulukossa on myös maksukykyyn perustuvien maksujen määrittelyssä noudatettavat vähimmäiskäyttövarat ja tulorajat jatkuvassa ja säännöllisessä kotiin annettavassa palvelussa, jotka nousevat työeläkeindeksiin sidottuina 7,06 %.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 303

25.11.2025
09.12.2025

Lakisääteisen vähimmäiskäyttövaran määrä 1.1.2026 alkaen pitkäaikaisessa ympärivuorokautisessa asumispalvelussa, perhehoidossa ja vammaisen lapsen asumisen tuen palvelussa nousee 195 euroon/kk ja pitkäaikaisessa laitoshoidossa 131 euroon/kk. Jatkuvan ja säännöllisen kotiin annettavan palvelun maksu määritellään asiakasmaksulaissa säädetyn tulorajan ylittävstä tulosta (eli maksua ei peritä tulorajaa pienemmästä tulosta). Tuloraja nousee esimerkiksi yksin asuvalla nykyisestä 653 eurosta 699 euroon/kk ja kahden henkilön taloudessa 1205 eurosta 1290 euroon/kk.

Käyttämättä ja peruuttamatta jätetystä palvelusta perittävän maksun enimmäismäärää koskeva lakimuutos (HE 117/2025) on hyväksytty 19.11.2025 eduskunnan täysistunnossa, jonka mukaisesti maksun enimmäismäärä nousee 73,70 euroon 1.1.2026 lukien. Esityksenä on lakisääteisen maksimin periminen 1.1.2026 lukien voimassa olevalla maksimieuromäärällä, joka tarkennetaan aluehallituksen kokouksessa tai viimeistään aluevaltuustossa.

Asiakasmaksulain 2 §:n mukaisiin maksuihin esitetään pääsääntöisesti vähintään 3,25 %:n suuruista hyvinvointialueindeksikorotusta (pyöristäen lähimpään 0,10 euroon), ja näitä on seuraavissa katalogin kappaleissa:

- kpl 2.3.4 terapiapalvelujen ohjattu ryhmäkuntoutus
- kpl 3.4 vuodeosastolla yöpyvä omainen
- kpl 4.2 kotona asumista tukevat tukipalvelut mm. ateriapalvelut ja päivätoiminta (huom. kaikki päivän ateriat -pakettiin pitkäaikaisessa yhteisöllisessä korotusesitys 0,25 %)
- kpl 4.3.1 turvapalvelut (huom. kpl sisältää myös turvaphelinratkaisut 1-5, joihin ei esitetä korotusta, koska ne ovat tuotantokustannustasossa)
- kpl 4.3.2 lääkeannostelija
- kpl 4.3.3 ulkoilutusapu-, pihatyö-, kylvetys- ja pesuapupalvelut
- kpl 4.5 kiertävä perhehoito
- kpl 4.6 lyhytaikainen perhehoito
- kpl 4.7 lyhytaikainen ympärivuorokautinen palveluasuminen
- kpl 4.10.2 kuvaphelinpalvelu säännöllisessä kotihoidossa ja tilapäisessä avuntarpeessa
- kpl 4.10.3 lääkeannostelija säännöllisessä kotihoidossa
- kpl 4.11.2 tukipalvelut yhteisöllisessä asumisessa
- kpl 4.11.3 muut asumista tukevat palvelut yhteisöllisessä asumisessa
- kpl 6.3.1 lyhytaikaisen asumisen / asumisen tuen maksut asumispalvelussa
- kpl 6.3.2 asumispalvelun / asumisen tuen ateriamaksut (huom. "kaikki päivän ateriat" -hintaan korotusesitys 0,25 %)

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 303

25.11.2025
09.12.2025

- kpl 6.3.3 pitkäaikainen asumispalvelu/asumisen tuki (jossa esityksenä tarkempi ylläpitomaksuperuste ja vähimmäiskäyttövara 195 €/kk; vähimmäiskäyttövara ei ole tässä vammaispalvelulain mukaisessa palvelussa lakisääteinen)
- kpl 6.4.4.1 lyhytaikainen huolenpito

Liitteenä oleva esitys asiakasmaksuiksi 1.1.2026 lukien sisältää myös uusia maksuesityksiä seuraavissa kappaleissa:

- kpl:t 4.2 ja 4.11.1: "ateriapalvelu aterian valmistamisen avustamisena asiakkaan kotona 6,20 €/alkava 30 minuuttia (ei sisällä raaka-aineita)"
- kpl 4.2: päivätoiminnan maksut 16 €/osapäivä, 32 €/kokopäivä ja omaishoidon vapaan aikaisena järjestetysti 2,28 €/kerta/osapäivä ja 4,56 €/kerta/koko päivä. Lisäksi etäpäivätoiminnan maksu 40 €/kk tai 8 €/kk riippuen palvelun sisällöstä
- kpl 4.11.1: "sosiaalista kanssakäymistä edistävä toiminta yhteisöllisessä asumisessa" 50 €/kk
- kpl 4.11.2: "yhteisten tilojen siivouspalvelu 41,90 €/kk, ei sisällä asiakkaan oman huoneen siivousta, koska asiakas/omainen siivoaa sen itse"
- kpl 6.3.3: Vammaispalvelulain nojalla pitkäaikaisessa asumisen tuen palvelussa olevilta esitetään perittäväksi samansuuruiset ylläpitomaksut siivous- ja vaatehuoltopalveluista sekä tarvikkeista kuin sosiaalihuoltolain nojalla palveluissa olevilta (mm. ikääntymisen ja mielenterveyssyyn pitkäaikaisessa yhteisöllisessä palveluasumisessa olevilta kpl 4.11.2 mukaisesti).

Liitteessä on myös tekstien, otsikoiden ja kappalejakojen muokkauksia sekä lainsäädäntöperusteisia tarkennuksia (esimerkiksi kpl 3.1, 2.3.1, 4.10-11, 10).

Hinnastoliitteen kappaleeseen 10 ei esitetä korotusta tilivarojen 3.500 euron enimmäismäärään (tulosisidonnaisten maksukykyyn perustuvien maksujen huojennusta koskeva raja).

Vaikuttamistoimielimiltä (pl. osallisuusvaliokunta) on pyydetty lausunnot asiakasmaksuista. Vanhusneuvosto toteaa, että asiakasmaksut voidaan hyväksyä esityksen mukaisesti ja mm. että mahdollisista asiakasmaksuhuojennuksista tulisi päättää asiakkaan edun ja maksukykyyn mukaisesti. Vammaisneuvosto esittää, että esimerkiksi vammaisten asiakkaiden vähimmäiskäyttövaroja korotettaisiin 200 euroon/kk ja että asiakasmaksujen alentamisesta päätettäessä tilivaroja voisi olla enimmillään 3.700 euroa ennen kuin ne otetaan huomioon (asia koskee hinnastoliitteen kpl 10:ssä mainittua tilivaramäärää). Lisäksi vammaisneuvosto toivoo, että maksuhuojennuksen hakemisprosessia

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 303

25.11.2025
09.12.2025

helpotettaisiin ja tiedottamista lisättäisiin. Nuorisovaltuusto ei esitä muutoksia esitykseen, mutta toivoo, että maksuvapautuksia ja -huojennuksia myönnetään tilanteissa, joissa se on asiakkaan näkökulmasta perusteltua.

Lapsi- ja perheasiainneuvosto pitää indeksikorotuksia maltillisina ja kiinnittää huomioita mm. maaseudulla asuvien terveydenhuollon matkakustannuksiin sekä toivoo, että perheen yksilökohtaisiin taloustilannetta koskeviin asiantuntijoiden huojennuspyyntöihin ja lausuntoihin suhtaudutaan jatkossakin vakavuudella ja otetaan ne huomioon huojennuksesta päätettäessä. Lapsi- ja perheasiainneuvosto haluaa, että asiakasmaksuista päätettäessä kiinnitetään huomiota lähi- ja etäpalvelujen maksujen väliseen suhteeseen.

Etä- ja lähipalvelujen asiakasmaksut ovat asiakasmaksuesityksessä samat. Etävastaanotto vastaa hoidon ja palvelun osalta sisällöllisesti perinteistä vastaanottoa, vaikka toteutuu digitaalisen apuvälineen avulla. Sote-ammattihenkilö valmistautuu vastaanottoon kummassakin tapauksessa samoin ja vastaanottoa edeltää tutustuminen asiakasasiakirjoihin (esim. tutkimustuloksiin, aiempiin kirjauksiin). Vastaanoton jälkeen tehdään kirjaukset ja jatkolähetteet. Työmäärä on ammattihenkilölle sama. Asiaksmaksu sisältää ennen ja jälkeen vastaanoton toteutettavat laboratorio- ja kuvantamistutkimukset riippumatta siitä, onko kyse ollut etä- tai lähivastaanotosta. Etävastaanoton hyöty mm. on, ettei asiakkaalle aiheudu matkakustannuksia.

Maksun huojentamisen mahdollisuudesta tiedotetaan asiakasmaksulaskuissa, viranhaltijapäätöksissä (liitteenä huojennuksen hakuohje) ja Siun soten internetsivuilla <https://www.siunsote.fi/asiakkaan-opas/ohjeet/asiakasmaksut/maksuvaikeudet/>) sekä erillisissä palvelu- ja maksukohtaisissa asiakastiedotteissa. Neuvoja ja opastusta saa puhelimitse, sähköpostitse, sähköisen asiointikanavan kautta (<https://miunpalvelut.fi/>) ja tarvittaessa asioimalla asiakasmaksupalvelujen toimipisteissä. Huojennusta voi hakea vapaamuotoisesti, lomakkeella tai sähköisesti. Sosiaalihuollon ammattilaiset auttavat ja neuvovat asiassa.

Asiaksmaksun huojentaminen taloudellisten vaikeuksien perusteella edellyttää taloustilanteen todentamista ja siksi asiakkaalta pyydetään tarvittavat tositteet. Menettely on vastaava kuin Kelassa perustoimeentulotukea haettaessa. Kaikkia tietoja ei saada viran puolesta rekistereistä asiakkaan suostumuksellakaan. Sosiaalihuollon ammattihenkilö tekee huojentamista koskevan päätöksen (tai antaa arvion/lausunnon), kun asiakkaan kohdalla on tarvetta maksun huojennukseen nk. huollollisin syin. Lähtökohtaisesti taloussyyn tehdystä

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 303

25.11.2025
09.12.2025

huojennushakemuksesta pyydetään tarvittaessa sosiaalihuollon ammattihenkilön arvio, joka huomioidaan päätöksessä.

Terveystenhuollon matkat ovat Kelan matkakatoissa huomioitavia kustannuksia Kelan ohjeistuksen puitteissa. Julkisen terveydenhuollon asiakasmaksut kerryttävät asiakasmaksukattoja ja nk. tasasuuruiset terveydenhuollon maksut (esim. pkl-maksu) ovat Kelan toimeentulotukilaskelmassa menoksi hyväksyttäviä kustannuksia. Alle 18-vuotiaiden julkisen terveydenhuollon palvelut ovat pääosin maksuttomia. Asiakasmaksulaskuun saa maksuaikaa tarvittaessa (tieto asiasta sisältyy mm. laskuihin).

Asiakasmaksujen nostamisesta on tehty toimialueiden kanssa ennakkovaikutusten arvioinnit, jotka ovat asian liitteinä.

Liitteenä olevassa asiakasmaksuhinnastossa on yliviivattuna vuoden 2025 euromäärä (jos esitetty muutosta). Aluevaltuuston päätöksen jälkeen yliviivatut poistetaan. Eläinlääkintähuollon asiakasmaksut (joiden käsittely erillisenä) esitetään lisättäväksi asiakasmaksuhinnastoon kappaleeksi 11.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se merkitsee asiakasmaksuihin liittyvät lausunnot tiedokseen.

Edelleen aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että

1. Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista perittävät asiakasmaksut 1.1.2026 lukien hyväksytään liitteen "Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut 1.1.2026 lukien" mukaisesti.

2. Talousjohtaja valtuutetaan tekemään asiakasmaksuasiakirjaan mahdolliset teknisluonteiset tai vähäiset lakisääteisyydestä johtuvat korjaukset.

3. Aluevaltuuston hyväksyttyä eläinlääkintähuollon asiakasmaksut (edellä 66 §), lisätään ne em. liitteeseen kappaleeksi 11.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 303

25.11.2025
09.12.2025

Päätös

Liitteet

- 13 Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut 1.1.2026
- 14 Asiakasmaksujen vaikutusten ennakoarvointi sosiaalipalvelut 2026
- 15 Asiakasmaksujen vaikutusten ennakoarvointi terveystalvelut 2026
- 16 Valtioneuvoston asetus 13.11.2025 sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun asetuksen muuttamisesta
- 17 STM 17.11.2025 - Taulukko asiakasmaksujen indeksitarkistetuista euromääristä 1.1.2026 lähtien
- 18 Lapsi- ja perheasiainneuvoston lausunto asiakasmaksuista vuodelle 2026
- 19 Nuorisovaltuusto 11.11.2025 Pöytäkirjanote § 64 - Lausuntopyyntö asiakasmaksuista 2026
- 20 Vammaisneuvosto 13.11.2025 Pöytäkirjanote § 41 - Lausuntopyyntö asiakasmaksuista 2026
- 21 Vanhusneuvosto 11.11.2025 Pöytäkirjanote § 59 - Lausuntopyyntö asiakasmaksuista 2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

68

Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2026-2029

7044/09.01.00/2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 47

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 916

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta pyytää Itä-Suomen aluehallintovirastolta ja Pohjois-Karjalan kunnilta lausunnon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2026-2029. Lausunnot tulee toimittaa 31.10.2025 mennessä hyvinvointialueen kirjaamoon osoitteella kirjaamo@siunsote.fi tai Tikkamäentie 16, M-talo, 80210 Joensuu.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Palvelutasopäätöksessä määritellään siitä, kuinka hyvinvointialue järjestää pelastustoimelle kuuluvat lakisääteiset ja muut palvelutasopäätöksessä sovitut tehtävät alueellaan.

Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

1. Pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen, varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja niiden seurausten rajoittamisesta.
2. Pelastustoimen valvontatehtävistä, joilla tarkoitetaan esimerkiksi valvontakäyntejä, asiakirjavalvontaa, poistumisturvallisuus-selvitysten arviointia sekä neuvontaa ja muuta turvallisuusviestintää. Valvontaan liittyy myös viranomaisten välinen yhteistyö yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

3. Väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä niihin tarvittavasta hälytysjärjestelmästä.
4. Pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä, jollaisia ovat esimerkiksi erilaiset tulipalot, liikenneonnettomuudet ja vahingontorjuntatehtävät sekä toiminta ihmisten ja eläinten pelastamiseksi.
5. Huolehtia ensihoitopalveluun kuuluvia tehtävistä siten kuin hyvinvointialue siitä päättää.
6. Osallistua 38 §:ssä tarkoitettuun pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon.
7. Huolehtia muistakin muussa laissa hyvinvointialueen pelastustoimelle ja pelastusviranomaiselle säädettyistä tehtävistä

Palvelutasopäätöstä laadittaessa on huomioitava kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet, niihin käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden tason.

Palvelutasopäätöksessä on otettava huomioon myös pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 8 §:ssä tarkoitetut valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Pelastuslaitoksen tavoitteiden määrittelyssä on huomioitu myös hyvinvointialueen strategia. Pelastuslaitos sitoutuu toiminnassaan sekä hyvinvointialueen että kansallisiin pelastustoimen tavoitteisiin ja arvoihin. Palvelutasopäätöksen tulee sisältää suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Aluehallintoviraston tehtävänä on valvoa, että pelastustoimen palvelutasopäätös on lain mukainen. Lisäksi aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida, onko palvelutasopäätöksen sisältö laadittu sisäministeriön asetuksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä (1225/2022) edellyttämällä tavalla.

Ennen päätöksen tekoa palvelutasopäätöksestä on pyydettävä aluehallintovirastolta lausunto. Lisäksi on tarpeellista kuulla alueen kuntia ennen palvelutasosta päättämistä. Lainvoimainen palvelutasopäätös on voimassa määräajan.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Pelastustoimen lakisääteisten tehtävien hoitamiseen varaudutaan kaikissa oloissa ja turvallisuustilanteissa. Pelastustoimen lakisääteiset päätehtäväryhmät ovat:

1. Hälytystoiminta
2. Onnettomuuksien ehkäisy
3. Kemikaali- ja räjähdewalvonta
4. Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastuslain edellyttämien palvelujen lisäksi pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluja osana hyvinvointialueen organisaatiota. Ensihoitopalveluiden määrästä, laadusta ja voimavaroista päätetään ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Pohjois-Karjalassa on varautumisen yhteensovittamiseksi perustettu Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteet; Pohjois-Karjalan valmiusfoorumi, valmiussihteeristö sekä paikalliset valmiusryhmät. Rakenteiden tehtävänä on yhteensovittaa ja kehittää kokonaisturvallisuutta sekä varautumista normaaliolojen häiriötilanteisiin, poikkeusoloihin ja väestönsuojelutilanteisiin. Pelastuslaitos koordinoi varautumisen rakenteiden työskentelyä ja valmistelua sekä osallistuu kiinteästi varautumisen rakenteiden työskentelyyn.

Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana pelastustoimen toimintavalmiuden perusrakenteiden kehittämistä jatketaan, että se saadaan vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä. Keskeiset tunnistetut muutostarpeet ja painopisteet palvelutasokaudella ovat:

1. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden runkoa on vahvistettava toimintavalmiuden puutteiden korjaamiseksi ja varallaolosta pääosin luovutaan kiireellisen toiminnan varmistamisessa. Muutos toteutetaan lisäämällä päivystäviä pelastusasemia toimintavalmiuden rungoksi alueellisesti ja seudullisesti järkevillä tavoilla sekä tukemalla lähipelastusasemien toimintaa ja sivutoimisen pelastushenkilöstön toimintaedellytysten säilymistä muutoksen yhteydessä.
2. Pelastuslaitoksen varautumista parannetaan ilmastomuutoksen aiheuttamiin vaikutuksiin kehittämällä henkilöstön osaamista ja kalustoa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

3. Pelastuslaitos varautuu toimintansa hoitamiseen yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestösuojelutilanteissa panostamalla poikkeusolojen suorituskykyyn ja suunnitelmavalmiuksiin sekä kehittämällä henkilöstön osaamista ja lisäämällä materiaalihankintoja.
4. Ikäihmisten asumisturvallisuusratkaisuja kehitetään ja edistetään yhdessä hyvinvointialueen sosiaalipalvelujen kanssa. Lisäksi turvallisuuskoulutusta kohdennetaan hyvinvointialueen henkilökunnalle ja yleisölle sekä niihin henkilöturvallisuuskohteisiin, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on pitkä.
5. Pelastusasemahankkeita edistetään palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman ja investointiohjelman mukaisesti.

Pelastustoimen palvelutasoon ei esitetä maakunnan tasolla merkittäviä muutoksia nykyiseen palvelutasoon nähden.

Palvelutasopäätös viimeistellään lausuntojen jälkeen siten, että se pysytään viemään päätöksentekokäsittelyyn marraskuussa 2025.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 13.11.2025 § 55

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 916

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että pelastustoimen palvelutasopäätös päätetään liitteiden mukaisesti sekä talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2026-2029 varataan määrärahat kehittämissuunnitelman mukaisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Päätös Pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus:
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että pelastustoimen palvelutasopäätös

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

päätetään liitteiden mukaisesti sekä talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2026-2029 varataan määrärahat kehittämissuunnitelman mukaisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Lisäksi palveluverkon kehittämissuunnitelmassa selvitetään Eno ja Uimaharjaluonnon palveluiden kehittämistarpeet ja yhteistyömahdollisuudet Uimaharjun tehdaspalokunnan kanssa.

Hyväksyttiin pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta lähetti 24.9.2025 palvelutasopäätösluonnoksen lausuttavaksi Itä-Suomen aluehallintovirastolle ja Pohjois-Karjalan kunnille.

Itä-Suomen aluehallintovirasto antoi hyvin yksityiskohtaisen lausunnon palvelutasopäätöksen sisältöön liittyvien asioiden kuvaamisesta ja päätökseen menevästä palvelutasosta.

Aluehallintovirasto toteaa arviointilausunnossaan:

Palvelutasopäätöksen laatimisprosessi on kehittynyt hyvinvointialueiden käynnistymisen jälkeen. Vaikka tämän arvioinnin sisältö keskittyy pääsääntöisesti havaittuihin puutteisiin ja epäkohtiin, voidaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen todeta toimineen palvelutasopäätöksen laadintaa ohjaavien normien mukaisesti.

Palvelutasopäätöksen sisältörakenne vastaa pääosin PTP-asetuksessa ja sen valmistelumuistiossa määriteltyä rakennetta. Riskianalyysin sisältö on pääosin riittävällä tasolla. Keskeiset linjaukset, joihin päätökset varsinaisesta palvelujen järjestämisestä ja tasosta perustuvat, on kuvattu riittävällä tarkkuudella.

Lausunnolla oleva palvelutasopäätös on laadittu kesken edellisen palvelutasopäätöskauden (päätetty aiemmin vuosille 2024–2027). Suurimmat muutokset liittyvät kehitystoimien uudelleen aikataulutukseen, eli käytännössä kehittämistä siirretään eteenpäin. Pääsääntöisesti asiat on kuvattu palvelutasopäätöksessä riittävällä tarkkuudella. Arvioinnissaan aluehallintovirasto edellyttää tarkennuksia palvelutasopäätökseen kirjauksiin mm. toteutumien vertailuun edelliseen palvelutasopäätökseen,

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

työhön kytkettävien voimavarojen käyttöön (htv), asiantuntija-arvion kirjauksiin ja päätösten selkeyteen.

Kaksitoista kuntaa antoi asiassa lausunnon ja lausunnoista on laadittu yhteenvetoasiakirja kokousasian liitteeksi. Yleisesti lausunnoissa pidettiin asetettuja tavoitteita ja kehittämistoimenpiteitä oikeansuuntaisina. Lausunnoissa korostettiin palveluiden järjestämistä yhdenvertaisesti ja alueelliset erityispiirteet huomioiden. Lähipelastusasemien toiminnan kehittäminen ja sivutoimisen pelastushenkilöstön toimintaedellytysten parantaminen nähtiin hyödyllisenä ja tarpeellisenä asiana. Päivystävien pelastusasemien lisääminen nähtiin myös tarpeelliseksi toimenpiteeksi nopean avunsaannin turvaamisessa. Kehittämissuunnitelmassa olevat toimenpiteet ovat kuntien näkemyksen mukaan tarpeellisia ja perusteltuja sekä tukevat muuttuvalle toimintaympäristölle asetettuja tavoitteita.

Aluehallintoviraston lausunnon perusteella on asiakirjaan tehty tarkennuksia tai muutoksia päättyvän palvelutasokauden arviointiin, onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan, pelastustoimintaan ja väestönsuojeluun varautumiseen sekä sisällön perusteisiin.

Valtioneuvoston päätöksessä lisärahoituksen myöntämisen ehdona on, että hyvinvointialueen on varmistettava pelastustoimen palveluiden toteutuminen riittävällä tasolla kaikissa palvelukokonaisuuksissa, erityisesti onnettomuuksien ehkäisyssä ja väestönsuojeluun varautumisessa sekä pelastustoiminnan toimintavalmiudessa. Palvelutasopäätöksen kehittämisohjelma on päivitetty vastaamaan lisärahoituspäätöksessä mainittuja ehtoja.

Pelastustoimen palvelutasokaudelle päivitetyt painopisteet ovat:

1. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden runkoa on vahvistettava toimintavalmiuden puutteiden korjaamiseksi ja varallaolosta pääosin luovutaan kiireellisen toiminnan varmistamisessa. Muutos toteutetaan lisäämällä päivystäviä pelastusasemia toimintavalmiuden rungoksi alueellisesti ja seudullisesti järkevillä tavoilla sekä tukemalla lähipelastusasemien toimintaa ja sivutoimisen pelastushenkilöstön toimintaedellytysten säilymistä muutoksen yhteydessä.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

2. Pelastuslaitoksen varautumista parannetaan ilmastonmuutoksen aiheuttamiin vaikutuksiin kehittämällä henkilöstön osaamista ja kalustoa.
3. Pelastuslaitos varautuu toimintansa hoitamiseen yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestösuojelutilanteissa panostamalla poikkeusolojen suorituskyykyyn ja suunnitelmavalmiuksiin sekä kehittämällä henkilöstön osaamista ja lisäämällä materiaalihankintoja.
4. Ikäihmisten asumisturvallisuusratkaisuja kehitetään ja edistetään yhdessä hyvinvointialueen sosiaalipalvelujen kanssa. Lisäksi turvallisuuskoulutusta kohdennetaan hyvinvointialueen henkilökunnalle ja yleisölle sekä niihin henkilöturvallisuuskohteisiin, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on pitkä.
5. Palveluverkon kehittämisestä laaditaan suunnitelma palvelutasokauden aikana, jossa huomioidaan muuttuneet toimintavalmiuden suunnitteluohjeet ja pelastustoimen uudet toimintavalmiusaikavaatimukset. Lisäksi suunnittelussa otetaan huomioon rakennuksen elinkaari, peruskorjaustarpeet sekä toiminnalliset vaatimukset ja ominaisuudet.
6. Pelastusasemahankkeita edistetään palveluverkkosuunnitelman, palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman ja investointiohjelman mukaisesti.

Aluehallitus 25.11.2025 § 304

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi
markus.viitaniemi@pkpelastuslaitos.fi
Puh. 013 330 9161

Päätösehdotus Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että pelastustoimen palvelutasopäätös päätetään liitteiden mukaisesti.

Hallitus toteaa valtuustolle, että palvelutasopäätökseen liittyvät määrärahaesitykset ratkaistaan kunkin vuoden talousarviossa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 47	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 55	13.11.2025
Aluehallitus	§ 304	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta § 55/13.11.2025.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että pelastustoimen palvelutasopäätös päätetään liitteiden mukaisesti.

Hallitus toteaa valtuustolle, että palvelutasopäätökseen liittyvät määrärahaesitykset ratkaistaan kunkin vuoden talousarviossa.

Päätös

Liitteet

- 22 Pelastustoimen palvelutasopäätös 2026-2029
- 23 Pelastusasemaverkosto ja vahvuudet
- 24 Pelastustoimen kehittämissuunnitelma 2026-2029
- 25 Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen arviointi
- 26 Arviointilausunto palvelutasopäätöksestä ISAVI
- 27 Yhteenveto Pohjois-Karjalan kuntien ja kaupunkien antamista lausunnoista

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 46	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 56	13.11.2025
Aluehallitus	§ 305	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

69

Ensihoidon palvelutasopäätös vuosille 2026–2029

7045/06.00.00/2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 46

Lisätiedot	Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161 ja ensihoidon palvelupäällikkö Päivi Heikkinen puh. 013 330 8112.
Päätösehdotus	Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus: Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että ensihoidon palvelutasopäätös päätetään liitteen mukaisesti.
Päätös	Pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus: Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee palvelutasopäätöksen valmistelutilanteen tiedokseen. Palvelutasopäätös tuodaan uudelleen käsittelyyn yhtä aikaa pelastustoimen palvelutasopäätöksen kanssa. Pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.
Selostus	Ensihoitoa on äkillisesti sairastuneen tai loukkaantuneen potilaan kiireellisen hoidon antaminen ja tarvittaessa potilaan kuljettaminen tarkoituksenmukaiseen hoitoyksikköön. Ensihoitopalvelu ja siihen liittyvä sairaanhoito ovat osa terveydenhuoltoa. Terveydenhuoltolain (1326/2010) ja ensihoidon palvelusta annetun sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (585/2017) mukaan hyvinvointialueen on järjestettävä alueensa ensihoitopalvelu. Hyvinvointialueet voivat päättää ensihoitopalvelun tuottamisesta noudattaen, mitä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetussa laissa ja pelastuslaissa (379/2011) säädetään. Kansanterveyslain (66/1972, 2§) ja erikoissairaanhoitolain (1062/1989, 5§) mukaan kansanterveystyön ja erikoissairaanhoidon yleinen ohjaus, suunnittelu ja valvonta kuuluvat sosiaali- ja terveysministeriölle (STM).

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 46	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 56	13.11.2025
Aluehallitus	§ 305	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Terveystieteidenhuoltolaissa (1326/2010) ensihoitopalvelu määritellään terveydenhuollon toiminnaksi, jonka tehtävänä on vastata ensisijaisesti terveydenhuollon laitosten ulkopuolella olevien kiireellistä apua tarvitsevien potilaiden hoidosta ja tarvittaessa kuljetuksesta tarkoituksenmukaisimpaan hoitopaikkaan. Hyvinvointialueen tulee laatia lain mukaan ensihoidon palvelutasopäätös.

Ensihoidon palvelutasopäätöksen tavoitteena on turvata palvelutarpeeltaan samanlaisille alueille samantasoinen palvelu hoidon alkamisviiveineen, tuottaa käytettävissä olevilla resursseilla ensihoitopalvelua mahdollisimman tehokkaasti sekä tavoittaa valtaosa alueen ensihoitoa tarvitsevista potilaista tavanomaisesta elinympäristöstään (esimerkiksi koti, työpaikka) määritellyissä tavoiteajoissa. Ensihoitopalvelun suunnittelun lähtökohtana tulee olla samantasoinen palvelujen tarjoaminen riskeiltään ja palvelutarpeiltaan samanlaisilla alueilla. Ensihoidon palvelutasopäätöksen on perustuttava yhteistyöalueen ensihoidokeskuksen johdolla valmisteltavaan riskianalysiin.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella ensihoitopalvelu on osa pelastuslaitoksen ja turvallisuuspalveluiden toimialuetta.

Terveyspalvelujen toimialueella 24/7 akuuttikeskuksessa toimii ensihoidon vastuulääkäri sekä ensihoidon palvelupäällikkö. Itä-Suomen yhteistyöalue järjestää asetuksen (585/2017) mukaisen ympärivuorokautisen ensihoidolääkärin päivystyksen Pohjois-Karjalassa.

Palvelutasopäätöksessä määritellään ensihoitopalvelun järjestämistapa, palvelun sisältö, ensihoitopalveluun osallistuvilta edellytetty koulutus, yhteistyöalueen ensihoitohoitokeskuksen valmistelevat tavoitteet ajasta, jossa väestö tavoitetaan, ja muut alueen ensihoitopalvelun järjestämisen kannalta tarpeelliset seikat. Palvelutasopäätöksessä on määriteltävä ensihoitopalvelun sisältö siten, että palvelu tuotetaan tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti ja siinä huomioon otetaan ensihoidon ruuhkatilanteet sekä yhteistyöalueen resurssit. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut osallistuvat muun muassa kiireettömien potilassiirtojen hoitamiseen, sovittujen turvapuhelinhälytysten hoitamiseen, tarvittaessa sosiaalipalveluiden nostoaputehtäviin, saattohoito-protokollan mukaiseen toimintaan,

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 46	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 56	13.11.2025
Aluehallitus	§ 305	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

kotisairaalan tukemiseen, tietyiltä alueilta kotihoidon yöaikaiseen päivystykseen sekä muihin kotiin vietävien palvelujen tukemiseen.

Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää palvelutasokaudelle viisi keskeistä kehittämistoimenpidettä:

1. ICT, tekoäly ja teknologian parempi hyödyntäminen.
2. Virve 2 käyttöönotto
3. Ensihoidon valmiussuunnittelun jatkokehittäminen
4. ERTI-yksikön toiminnan kehittäminen
5. Ensihoidon etäarviointi toiminnan vakiinnuttaminen sekä kehittäminen

Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää muutoksia riskialuejakoon, D-tehtävien etäarvointeihin ja yhden päiväyksikön toiminnan vähennyksen.

Ensihoidon palvelutasopäätös on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä terveystalouden sekä pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden kanssa. Ensihoidon ja pelastustoimen palvelutasopäätökset muodostavat pelastuslaitoksen palvelutuotantoon yhtenäisen kokonaisuuden, joka mahdollistaa integroidun palvelutuotannon ensihoidon, pelastustoimen, yhteispäivystyksen ja kotiin palvelujen vietävien osalta.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 13.11.2025 § 56

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 916

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että ensihoidon palvelutasopäätös päätetään liitteiden mukaisesti sekä talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2026-2029 varataan määrärahat kehittämissuunnitelman mukaisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Päätös Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 46	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 56	13.11.2025
Aluehallitus	§ 305	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Selostus

Ensihoidon palvelutasopäätöstä on täydennetty onnettomuuksiin ja poikkeusoloihin liittyvillä operatiivisilla tiedoilla. Tiedot esitetään salassapidettävässä liitetiedossa (Julkisuuslaki 621/1999 § 24).

Ensihoitopalvelun kehittämissuunnitelma on myös päivitetty vastaamaan palvelutarvetta. Kehittämissuunnitelma sisältää seuraavat viisi keskeisintä kehittämistoimenpidettä:

1. KEJO ja Virve asiantuntija
2. Ensihoidon valmiussuunnittelun jatkokehittäminen
3. Ensihoidon etäarviointi toiminnan vakiinnuttaminen sekä kehittäminen
4. Ensihoidon tavoittamisaikojen parantaminen ensihoidon resurssitoimiston vahvuutta lisäämällä
5. Operatiivisen varautumisen parantaminen ensihoidon kalustomestarin resurssia lisäämällä

Palveluverkon kehittämisestä laaditaan suunnitelma palvelutasokauden aikana yhdessä pelastusvoimien kanssa.

Aluehallitus 25.11.2025 § 305

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi
markus.viitaniemi@pkpelastuslaitos.fi
Puh. 013 330 9161

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että ensihoidon palvelutasopäätös päätetään liitteiden mukaisesti.

Hallitus toteaa valtuustolle, että palvelutasopäätökseen liittyvät määrärahaesitykset ratkaistaan kunkin vuoden talousarviossa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 46	24.09.2025
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 56	13.11.2025
Aluehallitus	§ 305	25.11.2025
Aluevaltuusto		09.12.2025

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta § 56/13.11.2025.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että ensihoidon palvelutasopäätös päätetään liitteiden mukaisesti.

Hallitus toteaa valtuustolle, että palvelutasopäätökseen liittyvät määrärahaesitykset ratkaistaan kunkin vuoden talousarviossa.

Päätös

Liitteet

- 28 Ensihoidon palvelutasopäätös 2026 - 2029
- 29 Ensihoitopalvelun operatiivisten yksiköiden alueellinen jakaantuminen
- 30 Ensihoidon omavalvontasuunnitelma

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 308

25.11.2025
09.12.2025

70**Investointisuunnitelma 2027 - 2030**

8596/02.00.01/2025

Aluehallitus 25.11.2025 § 308

Lisätiedot

Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle liitteenä olevan investointisuunnitelman 2027–2030 hyväksymistä sekä sen lähettämistä ministeriöille vuoden 2025 loppuun mennessä. Lisäksi hallitus esittää, että hyvinvointialuejohtaja valtuutetaan tarvittaessa täydentämään investointisuunnitelmaa ministeriöiden kanssa käytävien keskustelujen perusteella.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Mirja Karhinen ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyssä. Esteellisyys hyväksyttiin ja Karhinen poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 16 §:n mukaan hyvinvointialueen on vuosittain laadittava investointisuunnitelma seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista hyvinvointialuekonsernin investoinneista ja niiden rahoituksesta. Investointisuunnitelman tulee sisältää tiedot investoinneista ja investointeja vastaavista sopimuksista. Lisäksi sen tulee sisältää tiedot hyvinvointialueen toimitilojen ja kiinteistöjen sekä muiden pitkävaikutteisten hyödykkeiden suunnitelluista luovutuksista. Investointisuunnitelma koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelmasta ja pelastustoimen osasuunnitelmasta. Investointisuunnitelma ei saa olla ristiriidassa 15 §:ssä tarkoitetun hyvinvointialueen lainanottovaltuuden kanssa.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 308

25.11.2025
09.12.2025

Investointisuunnitelmassa on otettava huomioon sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain (612/2021) 36 §:ssä tarkoitetun yhteistyöalueen yhteistyösopimuksessa sovitut investoinnit.

Vuonna 2026 on toteutettavana ja valmisteltavana viisi eri investointisuunnitelmaa:

1. vuosien 2023–2026 investointisuunnitelmalta toteutetaan E-hanketta.
2. vuosien 2024–2027 investointisuunnitelmalta toteutetaan mm. asiakas- ja potilastietojärjestelmähanketta.
3. vuosien 2026–2029 investointisuunnitelmaa toteutetaan vuoden 2026 lainanottovaltuudella. Investointisuunnitelma sisältyy vuoden 2026 talousarvioon.
4. vuosien 2027–2030 investointisuunnitelmaa, joka on toimitettu ministeriöihin vuoden 2025 loppuun mennessä, tarkennetaan keväällä 2026 kun vuoden 2027 lainanottovaltuus on varmistunut. Investointisuunnitelma sisällytetään vuoden 2027 talousarvioon.
5. vuosien 2028–2031 investointisuunnitelman valmistelu aloitetaan loppuvuodesta 2026. Mikäli lakimuutos menee läpi, pitää alustava versio toimittaa ministeriöihin huhtikuussa 2027 ja lopullinen versio vuoden 2027 loppuun mennessä. Vuodesta 2027 alkaen valmistelussa olisi vuosittain vain yksi suunnitelma nykyisen kahden sijaan.

Hyvinvointialuelain 15 § mukaan valtioneuvosto päättää vuosittain valtiovarainministeriön esityksestä hyvinvointialueen tilikausittaisen valtuuden määrästä pitkäaikaisen lainan ottamiseksi. Hyvinvointialue saa ottaa lainaa päätöksen mukaisen määrän 16 §:ssä tarkoitetun investointisuunnitelman mukaisten investointien rahoittamiseksi. Valtioneuvosto päättää vuoden 2027 lainanottovaltuudesta helmimaaliskuussa 2026. Investointisuunnitelma vaatisi noin 60 milj. euroa lainanottovaltuutta vuodelle 2027. Talousarviossa 2026 tavoitellaan 17 milj. euron ylijäämää, jonka myötä vuosikate vuodelle 2026 tulee olemaan noin 37,8 milj. euroa, mikä tarkoittaa, että vuodelle 2027 tulisi uutta lainanottovaltuutta, mutta arvion mukaan summa olisi alle 60 milj. euroa. Tässä tilanteessa vaihtoehtoiksi jäisi investointisuunnitelman karsiminen tai lisälainanottovaltuuden hakeminen.

Investointisuunnitelma 2027–2030 on valmistelu siten, että vuonna 2027 sitouduttaisiin kuuteen uuteen vuokrakohteeseen. Sosiaalipalveluissa on viisi kohdetta: vammaispalvelujen yhteisöllisen asumisen ja työikäisten

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 308

25.11.2025
09.12.2025

ympäri vuorokautisen asumisen yksiköt sekä työ- ja päivätoimintakeskus ja kaksi ikääntyneiden asumisyksikköä. Pelastustoimessa on uutena kohteena Uuron pelastusasema. Omaan taseeseen toteutettaisiin B-siiven peruskorjaus ja Siilaiselle kuntoutumiskeskus, ikäosaamisen ja perheiden talo. Muilta osin vuoden 2027 suunnitelma sisältää välttämättömiä rakennusten korjaus- ja korvausinvestointeja sekä vuosien 2023, 2024 ja 2026 lainanottovaltuuksilla toteutettavat kohteet. Vuodelle 2027 on suunnitelmassa n. 70 laite- tai kalustokokonaisuutta.

Hyvinvointialueiden investointioppaan mukaan investointisuunnitelman ensimmäinen vuosi 2027 on sitova, vuodet 2028–2030 ovat ohjeellisia. Investointisuunnitelma on jaoteltu investointioppaan ohjeistuksen mukaisesti pysyviin vastaaviin ja investointeja vastaaviin sopimuksiin. Pysyvien vastaavien kokonaisuus sisältää omaan taseeseen toteutettavat rakennukset, laite- ja kalustohankinnat sekä ICT-investoinnit. Sopimusten kokonaisuus muodostuu rakennuksiin liittyvistä vuokrasopimuksista sekä laitteiden leasing-sopimuksista.

Investointien kokonaismäärä vuosille 2027–2030 investointisuunnitelmassa on 197,1 milj. euroa. Investointeja vastaavien sopimusten osuus kokonaisuudesta on 38 % (75,4 milj. euroa). Vuoden 2027 kokonaissumma on 81,2 milj. euroa, josta vuoden 2024 lainanottovaltuudella toteutetaan 23,2 milj. euroa, vuoden 2026 lainanottovaltuudella 4,9 milj. euroa ja vuoden 2027 lainanottovaltuudella toteutettaisiin 53,1 milj. euroa.

Hyvinvointialuekonsernin tytäryhteisöissä on varauduttu vuosille 2027–2030 noin 9,1 milj. euron investointeihin. Investointisuunnitelmaa koskeva esitys on saadun ohjeistuksen mukaan toimitettava valtiovarainministeriölle, sosiaali- ja terveysministeriölle ja sisäministeriölle vuoden 2025 loppuun mennessä.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta käsitteli pelastustoimen osasuunnitelmaa kokouksessaan 13.11.2025. Nämä investointiesitykset on sisällytetty koko hyvinvointialueen investointisuunnitelmaan.

Liitteenä on lautakunnan päätös ja koko hyvinvointialueen vuosien 2027–2030 investointisuunnitelma, joka sisältää myös sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen osasuunnitelmat.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 308

25.11.2025
09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle liitteenä olevan investointisuunnitelman 2027–2030 hyväksymistä sekä sen lähettämistä ministeriöille vuoden 2025 loppuun mennessä. Lisäksi hallitus esittää, että hyvinvointialuejohtaja valtuutetaan tarvittaessa täydentämään investointisuunnitelmaa ministeriöiden kanssa käytävien keskustelujen perusteella.

Päätös

Liitteet

- 31 Investointisuunnitelma 2027-2030
- 32 Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan kokouksen 13.11.2025 pöytäkirjanote § 59 - Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen investointisuunnitelma vuosille 2027–2030
- 33 Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 13.11.2025 § 59 - Liite - Investointisuunnitelma 2027-2030

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

71**Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 - 2029**

8593/02.00.00/2025

Aluehallitus 25.11.2025 § 306

Lisätiedot

Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää liitteenä olevan Talousarviokirjan 2026 hyväksymistä aluevaltuustolle. Kirja sisältää talousarvion 2026 ja lisäksi taloussuunnitelman vuosille 2027–2029.

Aluehallitus esittää lisäksi aluevaltuustolle, että virkakoneisto valtuutetaan tekemään kirjaan mahdollisia teknisiä korjauksia.

Päätös

Aluehallitus kävi talousarviokirjan läpi luvuittain.

Käydyn keskustelun perusteella esittelijä täydensi talousarviokirjaan liittyen päätösehdotustaan seuraavasti:

Kappale 4.4

- toinen lause... ammattiryhmän osalta ei lähitulevaisuudessa ole.
- toisen kappaleen loppuun lisälause: Henkilöstövoimavarojen riittävyyden ja ammatillisen osaamisen kehittämisen tueksi laaditaan koko organisaatiota koskeva henkilöstösuunnitelma. Hyvinvointialueen toimintaa uudistetaan yhdessä henkilöstön kanssa ja hyviä käytänteitä jakaen.

Kappale 5.2

- Taulukko 2. Rakenteelliset muutokset, tyhjään osaan teksti: Rakenteellisten muutosten ja strategisten kehittämishankkeiden tulokset ja eteneminen raportoidaan osavuosikatsausten ja tilinpäätöksen yhteydessä.
- Taulukon 2 alaosaan lisärivit säästöistä toimialueittain (Säästöt yhteensä - 20.000).

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

Taulukon 2 alle uusi osio:

Rakenteelliset muutokset

Hyvinvointialueen toiminnan uudistamisessa keskitytään ministeriöltä saadun ohjauksen mukaisesti palvelurakenteen keventämiseen, palveluketjujen toimivuuden sujuvoittamiseen, palveluintegraation syventämiseen ja muutoksiin, joilla varmistetaan voimavarojen kohdentaminen kustannusvaikuttavalla tavalla.

Palvelurakenteen keventäminen tarkoittaa toiminnan painopisteen siirtämistä raskaista erityistason palveluista ongelmien ennaltaehkäisyyn ja peruspalveluihin. Tässä yhteydessä tarkastellaan kaikkia ympärivuorokautisia toimintoja, kuten vuodeosastojen sairaansijamääriä, ympärivuorokautisia asumispalveluja, lasten sijaishuoltoa ja vammaisten henkilöiden laitoshuoltoa. Ikääntyneiden asumispalvelujen rakenteen keventämistä jatketaan. Tämä tarkoittaa asumispalvelujen monipuolistamista niin, että palvelu vastaa kunkin asiakkaan toimintakykyä ja palvelutarvetta. Kotoa kotiin -projektissa tavoitellaan ikääntyneiden asiakkaiden hoitoketjun sujuvoittamista. Tavoitteena on vähentää jatkohoitopaikkaa odottavien määrää oikea-aikaisella kotiutumisella ja varmistamalla jatkohoitopaikkojen riittävyys erityisesti keskisellä alueella. Lapsiperhepalveluissa matalan kynnyksen tukea ja kotiin vietäviä palveluja lisäämällä voidaan vähentää lasten sijaishuollon tarvetta.

Palveluketjujen toimivuuden parantamisella tarkoitetaan hyvinvointialueen työ- ja toimintaprosessien sujuvoittamista esimerkiksi vuosien 2026-2027 aikana käyttöönotettavan, uuden asiakas- ja potilastietojärjestelmän avulla. Lean-kehittämisen avulla on mahdollista, yhdessä henkilöstön kanssa, tunnistaa toimintaprosesseissa esiintyviä pullonkauloja ja hukkaa ja niiden poistamisen myötä parantaa prosessien virtausta ja lisätä arvoa asiakkaalle sekä sujuvoittaa henkilöstön työskentelyä. Digihoitopolut tarjoavat asiakkaalle sujuvaa palvelua ja lisäävät hoidon jatkuvuutta sekä tarjoavat ammattilaisille erinomaisia työkaluja hoidon toteuttamiseksi.

Palveluintegraatiota syvennetään lisäämällä toimialuerajat ylittäviä toimintamalleja asiakkaiden palvelutarpeiden mukaisesti. LaNuPe-projektissa lasten, nuorten ja perheiden sosiaali- ja terveystyöpalvelut integroituvat saumattomaksi kokonaisuudeksi. Toimialuerajat ylittävää yhteistyötä pelastuslaitoksen ja sosiaalipalvelujen välillä jatketaan. Ensihoidon integraatiota terveystoimeen tiivistetään (esimerkiksi yhteispäivystys, palliatiivinen toiminta, kotisairaala ja kotihoito).

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

Palveluintegraatiota syvennetään myös toimialueiden sisällä esimerkiksi perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon toimivalla hoidon porrastuksella ja konsultaatiotoimintaa lisäämällä sekä sosiaalipalvelujen perus- ja erityistason palvelujen välisellä saumattomalla yhteistyöllä.

Kaikilla toimialueilla kiinnitetään huomiota väestön palvelutarpeisiin nähdessä niukkojen voimavarojen kohdentamiseen kustannusvaikuttavalla tavalla. Tämä edellyttää tiedolla johtamista, näyttöön perustuvien toimintatapojen jalkauttamista ja uusien toimintamallien vaikutusten arviointia. Yksikkötasolle viety kustannuslaskenta sekä oman- ja yksityisen palvelutuotannon kustannusten vertailu auttaa ohjaamaan voimavarat kustannustehokkaalla tavalla. Ostopalvelujen strateginen ohjaus -projektia jatketaan yhteistyössä ulkopuolisen asiantuntijatahon kanssa sosiaali- ja terveyspalveluissa. Tavoitteena on aiempaa strategisempi ostaminen ja ostopalvelukustannusten kasvun hallinta.

Kappale 5.3 Kuva 5: Sarastia Oy korjataan Numera palvelut Oy:ksi.

Kappale 6.1 Toimialueiden talousarviot:

Sosiaalipalvelut:

- viides kappale kokonaan pois
- kolmanneksi viimeisen kappaleen (Huomiota kiinnitetään...) neljänneksi lauseeksi uusi lause: "Terveystieteiden tutkimuksen kannalta välttämättömät kotihoidon palvelut järjestetään viiveettä, mikä tukee linjausta kustannusten hillinnästä ja palvelurakenteen keventämisestä."

Aluehallitus hyväksyi esittelijän täydennetyn päätösehdotuksen.

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 115 §:n mukaisesti aluevaltuuston on kunkin vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä hyvinvointialueelle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa otetaan huomioon hyvinvointialuekonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä aluevaltuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Taloussuunnitelma on laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen viimeistään toisen talousarviovuotta seuraavan vuoden päättyessä. Taloussuunnitelmassa hyväksytään hyvinvointialueen ja hyvinvointialuekonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Tavoitteiden on toteutettava hyvinvointialuestrategiaa. Hyvinvointialueen toiminnassa ja taloushoidossa on noudatettava talousarviota. Aluevaltuusto vastaa

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

hyvinvointialueen toiminnasta ja taloudesta, joten käsillä oleva toiminta- ja taloussuunnitelma on aluevaltuuston toiminnan ja talouden ohjausväline.

Hyvinvointialuelain (611/2021) 6 §:n mukaan hyvinvointialueen tehtävänä on järjestää sille lailla säädetyt tehtävät. Hyvinvointialueen lakisääteisiä tehtäviä ovat sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestäminen alueellaan. Hyvinvointialue voi ottaa hoitaakseen alueellaan sen lakisääteisiä tehtäviä tukevia tehtäviä. Hyvinvointialueen itselleen ottamia tehtäviä voivat olla ainakin lakisääteisiin tehtäviin liittyvä kansainvälinen toiminta sekä hyvinvointialueiden keskinäinen edunvalvonta. Hyvinvointialueen itselleen ottaman tehtävän hoitaminen ei saa vaarantaa laajuudeltaan sen lakisääteisten tehtävien hoitamista.

Hyvinvointialue voi hoitaa kaikkien alueensa kuntien kanssa tekemällään sopimuksella hyvinvointialueen hoidettaviksi kunnista siirretyt kuntien vapaaehtoiset tehtävät, joiden hoitamiseen kunnat ovat osoittaneet hyvinvointialueelle rahoituksen ja jotka liittyvät hyvinvointialueen tehtäväalaan. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue järjestää ympäristöterveydenhuollon tehtävät kuntien puolesta siltä osin kuin kunnat ovat antaneet tehtävät hyvinvointialueen hoidettavaksi.

Lautakuntia ja vaikuttamistoimielimiä on kuultu talousarvion valmistelussa ja toimielimet ovat voineet esittää halutessaan kehittämisideoita talousarviossa olevien tavoitteiden saavuttamiseksi.

Hyvinvointialueiden rahoitus perustuu pääosin valtion rahoitukseen sekä osin asiakas- ja käyttömaksuihin. Valtion rahoituksen lähtökohtana on edellisen vuoden laskennallinen rahoitus. Rahoituksessa otetaan huomioon koko maan tasolla etukäteen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarpeen arvioitu kasvu, kustannustason muutos (hyvinvointialueindeksi) ja hyvinvointialueiden järjestämisvastuulle kuuluvien tehtävien muutos. Lisäksi rahoituksessa huomioidaan jälkikäteistarkistus.

Lain hyvinvointialueiden rahoituksesta (617/2021) 3 § mukaan hyvinvointialueille myönnetään valtion rahoitusta hyvinvointialueen asukasmäärän, sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen tarvetta kuvaavien tekijöiden, asukastiheyden, vieraskielisyyden, kaksikielisyyden, saaristoisuuden, saamenkielisyyden, yliopistosairaalalisän, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimien ja pelastustoimen riskitekijöiden perusteella.

Talousarvion laatimisen lähtökohtana on ollut valtiovarainministeriön 22.9.2025 julkaisema laskelma, jonka mukaan Pohjois-Karjalan

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

laskennallinen rahoitus olisi vuonna 2026 noin 933,7 milj. euroa. Siirtymätasaus kuitenkin pienentää laskennallista rahoitusta noin 55,0 milj. euroa, jolloin vuoden 2026 yleiskatteelliseksi rahoitukseksi muodostuu noin 878,7 milj. euroa.

Taloudellisen tavoitteen saavuttamiseksi Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella on käyty yhteistoimintaneuvottelut syksyllä 2025 noin 20 milj. euron pysyvien säästöjen saavuttamiseksi vuonna 2026. Vuosille 2027 ja 2028 kohdistuvien säästöpainoiden arvioidaan olevan yhtä suuret, jotta kumulatiivinen alijäämä tulee em. aikataulussa katetuksi. Näin ollen vuoden 2026 talousarviokirjaan sisältyvä tuottavuusohjelma sisältää kehittämis- ja säästötoimenpiteitä, jotka vaikuttavat hyvinvointialueen toimintaan eli lakisääteisten palvelujen järjestämiseen, talouteen ja henkilöstöön tulevan taloussuunnittelukauden 2026 – 2029 aikana.

Hyvinvointialueen toimintatuottojen yhteismäärä on 129,9 milj. euroa ja toimintakulujen yhteismäärä 967,3 milj. euroa. Toimintakatteeksi muodostuu -837,4 milj. euroa, joka katetaan valtion 878,7 milj. euron rahoituksella. Vuosittain hyvinvointialueiden tulevan vuoden rahoituksen maksatuspäätökset valmistellaan joulukuussa ja toimitetaan hyvinvointialueille, kun valtion tulevan vuoden talousarvio ja täydentävä talousarvio ovat hyväksytty. Tämä tarkoittaa, että hyvinvointialueiden valtionrahoitukset saattavat edelleen muuttua.

Strategisesti erittäin tärkeäksi tunnusluvuksi, vuosikatteenä, muodostuu noin 37,9 milj. euroa. Poistojen ollessa noin 20,9 milj. euroa tilikausi ensi vuoden talousarvio on 17 milj. euroa ylijäämäinen. Tämä tarkoittaa, että vuodelle 2026 toimintakulujen määrä on noin 13,3 milj. euroa (1,4 %) suurempi kuin vuoden 2025 tulosenrusteen arvioidaan olevan. Tämä tarkoittaa, että lakisääteisyyteen lisäpanostamisen (n. 9,0 milj. euroa) jälkeen normaalitoimintaan jää 4,3 milj. euroa enemmän rahaa käytettäväksi kuin vuonna 2025 tulosenrusteen mukaisesti sitä on kulumassa.

Todetaan, että taloussuunnitelma ei ole alijäämien kattamisen osalta voimassa olevan lainsäädännön mukainen. Parhaillaan on valmistelussa hallituksen esitys eduskunnalle laiksi hyvinvointialueesta annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta, jonka mukaan hyvinvointialueet voisivat saada lisää aikaa alijäämiensä kattamiseen vuoden 2028 loppuun asti. Määräaikaa voitaisiin pidentää harkinnanvaraisesti alueen hakemuksesta, jos se tekee toimenpiteitä talouden tasapainottamiseksi eikä sille kerry uutta alijäämää vuonna 2025. Viimeisimmän ennusteen mukaan hyvinvointialueen vuoden 2025 tilinpäätös on toteutumassa ylijäämäisenä (3 milj. euroa) tänä vuonna.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

Alijäämien kattaminen on huomioitu taloussuunnitelmassa 2027 – 2029 siten, että vuoden 2025 lopussa arvioitu kumulatiivinen alijäämä tulee katetuksi vuoden 2028 loppuun mennessä aluehallituksen hyväksymien talousarvion valmisteluperiaatteiden mukaisesti. Tässä on huomioitu em. vireillä oleva lakimuutos.

Koska vuoden 2026 talousarvion vuosikate on 37,9 milj. euroa, niin vuodelle 2027 on mahdollisesti odotettavissa lainanottovaltuutta, jos vuoden 2026 kulukehitys on suunnitelmien mukaista. Vuodesta 2028 eteenpäin mahdolliseen lainanottovaltuuteen tulee vaikuttamaan VM:n määrittämä tulevien vuosien hyvinvointialueiden rahoituksen taso sekä hyvinvointialueen oma kulukehitys.

Valtioneuvosto päätti kesäkuussa 2025 myöntää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle vuodelle 2026 lainanottovaltuutta 76,3 milj. euroa. Vuoden 2026 investointien kokonaissumma on 96,4 milj. euroa, josta vuoden 2023 lainanottovaltuudella toteutetaan 13,6 milj. euroa, vuoden 2024 lainanottovaltuudella 22,2 milj. euroa ja vuoden 2026 lainanottovaltuudella 61,1 milj. euroa. Pelastustoimen investointeihin haetaan investointitukea 0,5 milj. euroa. Vuosina 2027 ja 2028 lainanottovaltuutta ennustetaan saatavan vahvistuvien vuosikatteiden myötä. Vuoden 2027 lainanottovaltuuden ennustetaan olevan pienempi kuin vuoden 2026 em. 76,3 milj. euroa. Aluevaltuusto on käsitellyt ja hyväksynyt ministeriöihin toimitetun 2026 – 2029 investointisuunnitelman kokouksessaan § 48/2.10.2025. STM on puolestaan ilmoittanut ministeriöihin lähetetyn Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen investointisuunnitelman alustavasta hyväksymisestä 19.11.2025. Virallinen hyväksyntä on STM:n mukaan tulossa TA-kirjan valmistumisen jälkeen.

Aluevaltuustoon nähden sitovien tavoitteiden toteutumista seurataan osavuosikatsausten yhteydessä ja arvioidaan tilinpäätöksessä.

Hyvinvointialuejohtajan esitys vuoden 2026 talousarvioksi ja vuosien 2027 – 2029 taloussuunnitelmaksi ovat liitteenä olevassa Talousarviokirjassa 2026. Asian liitteinä ovat myös turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan talousarvioesitys, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan sekä tulevaisuuslautakunnan lausunnot ja painopisteet 2026 talousarvion valmisteluun sekä vaikuttamistoimielinten (pl. osallisuusvaliokunta) lausunnot talousarviosta.

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää liitteenä olevan Talousarviokirjan 2026 hyväksymistä aluevaltuustolle. Kirja sisältää talousarvion 2026 ja lisäksi taloussuunnitelman vuosille 2027–2029.

Aluehallitus esittää lisäksi aluevaltuustolle, että virkakoneisto valtuutetaan tekemään kirjaan mahdollisia teknisiä korjauksia.

Päätös

Selostus

Hyvinvointialuejohtajan tekemät, aluehallituksen hyväksymät täydennysesitykset sisältyvät Talousarviokirja 2026 liitteeseen.

Liitteet

- 34 Talousarviokirja 2026
- 35 Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan 17.9.2025 pöytäkirjanote § 53 Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan lausunto ja painopisteet 2026
- 36 Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta 17.9.2025 § 53 - Liite 1 - Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ltk lausunto talousarvioon 2026
- 37 Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta 17.9.2025 § 53 - Liite 2 - Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan painopisteet v. 2025-2029
- 38 Tarkastuslautakunnan 9.9.2025 pöytäkirjanote § 98 Tarkastuslautakunnan vuoden 2026 talousarvio
- 39 Tarkastuslautakunta 9.9.2025 § 98 - Liite - Tarkastuslautakunta TA2026
- 40 Tulevaisuuslautakunnan 18.9.2025 pöytäkirjanote § 59 Tulevaisuuslautakunnan lausunto ja painopisteet 2026 talousarvion valmisteluun
- 41 Tulevaisuuslautakunta 18.9.2025 § 59 - Liite - Tulevaisuuslautakunta TA 2026 lausunto
- 42 Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan kokouksen 13.11.2025 pöytäkirjanote § 58 - Esitys pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen talousarvioksi vuodelle 2026
- 43 Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 13.11.2025 § 58 - Liite - Budjetointi Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 306

25.11.2025
09.12.2025

- 44 Lapsi- ja perheasiainneuvoston kommentit talousarvioon vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmaan vuosille 2027-2029
- 45 Nuorisovaltuuston lausunto talousarvioesitykseen 2026
- 46 Vammaisneuvosto 13.11.2025 Pöytäkirjanote § 43 - Talousarvio 2026
- 47 Vanhusneuvosto 11.11.2025 Pöytäkirjanote § 61 - Talousarvio 2026

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 307

25.11.2025
09.12.2025

72

Joensuun kiinteistöjärjestelyihin liittyvän kaupan toteuttaminen
4092/02.04.00/2025

Aluehallitus 25.11.2025 § 307

Lisätiedot

Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialue ostaa Joensuun kaupungilta kiinteistöt, joilla sijaitsevat Siilaisen terveysasema- ja ravintokeskusrakennukset (167-18-1803-6), Joensuun paloasema (167-18-1802-2) ja Pekkalan pelastusasema (167-13-1310-5) liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen mukaisesti. Kauppahinta on yhteensä 44 500 000 euroa. Edelleen hallitus esittää valtuustolle, että hyvinvointialuejohtaja valtuutetaan tarvittaessa tekemään kauppakirjaan vähäisiä teknisiä muutoksia ja korjauksia.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Aluevaltuuston 2.10.2025 § 48 hyväksymässä investointisuunnitelmassa 2026 – 2029 on todettu, että ”Euromäärältään suurin investointikokonaisuus on Joensuun kaupungin kanssa tehtävät kiinteistökaupat, joiden yhteissumma on 44,5 milj. euroa. Kauppa sisältäisi maa-alueineen Siilaisen terveys- ja ravintokeskuksen sekä Joensuun ja Pekkalan paloasemat varastoineen.”

Kaupan toteuttamiseksi Joensuun kaupungin kanssa on neuvoteltu liitteenä oleva kauppakirjaluonnos, jolla investointi toteutettaisiin suunnitelman mukaisesti.

Kyseessä on hyvinvointialueen toiminnan kannalta strategisesti merkittävät kohteet. Siilainen on toiminnallisesti erittäin tärkeä osa hyvinvointialueen toimintaa ja alueellisten järjestämissuunnitelmien toteuttamista. Siilaisilla on myös tytäryhtiö Polkka Oy:n keittiötilat, mikä turvaa ravintopalvelujen toiminnan myös mahdollisten häiriötilanteiden

Aluehallitus
Aluevaltuusto

§ 307

25.11.2025
09.12.2025

varalta. Pelastusasemat puolestaan ovat strategisesti ja varautumisen näkökulmasta tärkeää olla hyvinvointialueen omistuksessa. Aluehallituksen toimitilojen hallinnan periaatteiden mukaisesti jatkossa on mahdollista hankkia strategisesti merkittäviä kohteita hyvinvointialueen omistukseen myös muualta maakunnasta.

Talouden näkökulmasta ko. kohteiden ostaminen on perusteltua, kannattavuuslaskelmien perusteella vuotuinen taloushyöty on n. 3 milj. euroa, joka on huomioitu myös lokakuussa päättyneissä yhteistoimintaneuvotteluissa sekä vuoden 2026 talousarviossa. Myös kohteiden ylläpito on jatkossa kokonaan hyvinvointialueen omaa toimintaa ja tuo taloudellista hyötyä omalta osaltaan.

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Aluehallitus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialue ostaa Joensuun kaupungilta kiinteistöt, joilla sijaitsevat Siilaisen terveysasema- ja ravintokeskusrakennukset (167-18-1803-6), Joensuun paloasema (167-18-1802-2) ja Pekkalan pelastusasema (167-13-1310-5) liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen mukaisesti. Kauppahinta on yhteensä 44 500 000 euroa.

Edelleen hallitus esittää valtuustolle, että hyvinvointialuejohtaja valtuutetaan tarvittaessa tekemään kauppakirjaan vähäisiä teknisiä muutoksia ja korjauksia.

Päätös

Liitteet

48 Kauppakirjaluonnos - Joensuun kaupunki ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialue

Aluevaltuusto

09.12.2025

73**Kokoukseen jätetyt valtuustoaloitteet**

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Merkitään tiedoksi kokouksessa mahdollisesti jätetyt valtuustoaloitteet ja lähetetään ne aluehallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Aluevaltuusto

09.12.2025

74**Kokouksen päättäminen**

Aluevaltuusto 09.12.2025

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös