

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

**Aika** 22.10.2026 klo 15:10 - 17:32

**Paikka** Pengerkatu 2, 80200 Joensuu

### Käsitellyt asiat

|      |                                                                                              | Sivu |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 46 | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus                                                     | 3    |
| § 47 | Pöytäkirjantarkastajien valinta                                                              | 4    |
| § 48 | Esityslistan hyväksyminen                                                                    | 5    |
| § 49 | Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialueen osavuositarkastus ajalta 1.1.–30.9.2026 | 6    |
| § 50 | Lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvio pelastustoimen palveluista vuodelta 2025        | 9    |
| § 51 | Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan päivittäminen            | 11   |
| § 52 | Tiedoksi annettavat asiat                                                                    | 13   |
| § 53 | Muut asiat                                                                                   | 14   |
| § 54 | Kokouksen päättäminen                                                                        | 15   |

### Osallistujat

|        |                  |                                         |                   |
|--------|------------------|-----------------------------------------|-------------------|
| Läsnä  | Heinonen Eila    | Puheenjohtaja                           |                   |
|        | Harinen Jertta   | Varapuheenjohtaja                       |                   |
|        | Hermaja Jussi    | Jäsen                                   |                   |
|        | Honkanen Anu     | Jäsen                                   |                   |
|        | Kontkanen Mika   | Jäsen                                   |                   |
|        | Kosonen Juha     | Jäsen                                   |                   |
|        | Kärkkäinen Tarja | Jäsen                                   |                   |
|        | Miettinen Asko   | Jäsen                                   |                   |
|        | Tiittanen Laura  | Jäsen                                   |                   |
|        | Varonen Marjukka | Jäsen                                   | Poistui klo 16:49 |
| Poissa | Kinnunen Asseri  | Jäsen                                   |                   |
| Muut   | Kaita Karita     | Edustaja, aluehallitus                  | Poistui klo 16.49 |
|        | Kauppinen Marja  | Edustaja, lapsi- ja perheasiainneuvosto |                   |
|        | Puusa Eveliina   | Edustaja, nuorisovaltuusto              |                   |
|        | Savolainen Risto | Edustaja, vammaisneuvosto               |                   |
|        | Mäntynen Matti   | Edustaja, vanhusneuvosto                |                   |

|                  |                                                 |                               |
|------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------|
| Hätinen Esko     | Esittelijä                                      |                               |
| Pesonen Mika     | Pöytäkirjanpitäjä                               |                               |
| Heikkinen Päivi  | Asiantuntija,<br>ensihoidon<br>palvelupäällikkö |                               |
| Nevalainen Pekka | Asiantuntija,<br>turvallisuuspäällikkö          |                               |
| Edwards Ina      | Asiantuntija,<br>valmiussuunnittelija           | Poistui klo 16.10             |
| Sahlman Jenni    | Asiantuntija,<br>valmiussuunnittelija           | Paikalla klo 16.10 -<br>16.26 |
| Hirvonen Päivi   | Asiantuntija,<br>valmiusasiantuntija            |                               |
| Kettunen Minna   | Asiantuntija,<br>valmiusasiantuntija            | Poistui klo 17.00             |

#### Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Eila Heinonen  
puheenjohtaja

Mika Pesonen  
pöytäkirjanpitäjä

#### Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Tarja Kärkkäinen  
pöytäkirjantarkastaja

Laura Tiittanen  
pöytäkirjantarkastaja

#### Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen [www.siunsote.fi/hyvivnointialue](http://www.siunsote.fi/hyvivnointialue) 23.10.2026 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: [kirjaamo@siunsote.fi](mailto:kirjaamo@siunsote.fi)

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 46

22.10.2026

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 46

**Päätösehdotus**

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

**Selostus:**

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 72 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 47

22.10.2026

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 47

**Päätösehdotus**

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Tarja Kärkkäisen ja Laura Tiittasen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

**Selostus**

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 48

22.10.2026

**Esityslistan hyväksyminen**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 48

**Päätösehdotus**

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

**Päätös**

Lautakunnan perehdytys varautumisasioihin pidettiin tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

Esityslista hyväksyttiin muuten esitetyn mukaisena.

Kokouksessa pidettiin perehdytyksen jälkeen tauko klo 16.49 – 16.54.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 49

22.10.2026

**Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialueen osavuosisikatsaus ajalta 1.1.–30.9.2026**  
7560/00.01.03.00/2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 49

**Lisätiedot**

vs. pelastusjohtaja  
Esko Hätinen  
p. 013 330 9111

**Päätösehdotus**

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen osavuosisikatsauksen.

**Päätös**

Merkittiin tiedoksi.

**Selostus**

Toimialueen toimintatuotot olivat 3,51 milj. euroa (TOT 67,2 %) ja toimintakulut 26,24 milj. euroa (TOT 73,19 %). Talousennusteen mukaan toimintakatteelle asetettu 30,7 milj. euron tavoite tullaan saavuttamaan.

Strategiset ja operatiiviset tavoitteet ovat toteutuneet lähes asetettujen tavoitteiden mukaisesti. eNPS-indeksiin osalta tavoitetta ei ole saavutettu.

Työkykyperäiset poissaolot ovat vähentyneet edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna 4,4 % (-0,5 HTV2).

**Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen**

Strategisen uudistusohjelman toimenpiteet ovat toteutuneet suunnitellusti.

**Operatiivinen toiminta**

Pelastustoimella on ollut yhteensä 2163 hälytystehtävää, joista palveluintegraatiota tukevia tehtäviä on ollut 434 kappaletta. Pelastustoimen tehtävät ovat vähentyneet noin 13,8 % edellisen

toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Tulipalojen ja pelastustehtävien määrät ovat kääntyneet laskuun edelliseen toimintavuoteen tarkasteltuna. Kokonaisuutena pelastustoimen tehtävien määrä on matalin koko 2020 luvulla, ja kolmen vuoden keskiarvoon verrattuna tehtävät vähentyivät noin 12 prosenttia. Tehtävämäärien väheneminen heijastaa pelastusalan pitkäjänteistä työtä onnettomuuksien ehkäisemiseksi, mutta siihen vaikuttavat myös sääolosuhteet, joiden vuosittaiset vaihtelut voivat olla suuria.

Tulipaloissa on loukkaantunut 5 henkilöä ja niistä on aiheutunut 2,13 milj. euron omaisuusvahingot. Muissa onnettomuuksissa on loukkaantunut yhteensä 114 henkilöä ja menehtynyt 9 henkilöä. Pelastuslaitos on pelastanut 99 henkilöä onnettomuuden tai tulipalon aiheuttamasta vaaratilanteesta. Pelastuslaitoksen pelastaman omaisuuden arvoksi arvioidaan noin 10,4 milj. euroa. Henkilö- ja omaisuusvahingot ovat selvästi edellistä toimintavuotta pienemmät.

Ensihoitopalvelulla on ollut 24 296 tehtävää, joista erilaisia tukitehtäviä oli 3969 kappaletta. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 4,9 % edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.

Pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena. Poikkeamia on yksittäisissä pelastustoimen riskiruuduissa ja ensihoitopalveluiden C-kiireellisyysluokan tehtävissä.

Pelastusviranomaisvalvonnan A1-A6 kohteiden palotarkastukset ovat toteutuneet valvontasuunnitelman aikataulun mukaisesti. Onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet aikataulussa. Syyskuun loppuun mennessä suoritettiin 1940 valvontatehtävää ja turvallisuuskoulutukseen osallistui 24435 henkilöä.

Hyvinvointialue osallistui laajasti Lupa- ja valvontaviraston syyskuussa järjestämään valtakunnalliseen valmiusharjoitukseen, jonka pääteemana oli väestönsuojelu, erityisesti evakuoinnit, väestönsiirrot maan sisällä sekä poikkeusolojen johtaminen ja viestintä. Harjoitukseen osallistui yli 400 organisaatiota ja yli 10 000 varautumisen avainhenkilöä eri puolilta Suomea. Lisäksi syyskuun alussa pelastuslaitoksen operatiivinen henkilöstö osallistui maakunnan alueella järjestettyyn paikallispuolustusharjoitukseen.

Hyvinvointialueen, pelastustoimen ja väestönsuojelun suunnittelukokonaisuutta on päivitetty seuraavien suunnitelmien osalta: sodan ajan uhka-arvio, väestönvaroittaminen ja hyvinvointialueen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 49

22.10.2026

valmiussuunnitelma. Varautumisen kuntakierrokset ovat käynnissä ja jatkuvat vielä loka- ja marraskuun aikana.

Liitteet

- 1 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut - Palvelujen ja talouden toteutuminen - Osavuosisikatsaus 1.1. - 30.9.2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 50

22.10.2026

**Lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvio pelastustoimen palveluista vuodelta 2025**  
813/09.01.01/2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 50

Lisätiedot  
vs. pelastusjohtaja  
Esko Hätinen  
p. 013 330 9111

Päätösehdotus  
vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvion pelastustoimen palveluista vuodelta 2025.

Päätös  
Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Lupa- ja valvontavirasto laatii vuosittain pelastustoimen järjestämistä koskevan asiantuntija-arvion hyvinvointialueittain ja valtakunnallisesti. Arviot tarjoavat jäsenneiltyä tietoa keskeisistä pelastustoimen palvelujen järjestämisen osa-alueista alueellisille ja kansallisille päättäjille, viranhaltijoille ja asiantuntijoille.

Vuonna 2025 Pohjois-Karjalan pelastustoimen palvelut toteutuivat pääosin, mutta joillakin osa-alueilla havaittiin puutteita. Onnettomuuksien ehkäisyssä palvelut olivat määrällisesti riittäviä ja paikoin vahvoja, mutta niiden alueellinen kohdentuminen oli epätasaista ja valvontavelkaa kertyi palotarkastushenkilöstön resurssivajeen vuoksi. Kehitystarpeina ovat muun muassa henkilöresurssin riittävyys, valvonnan kohdentamisen riskiperusteisuuden vahvistaminen ja syntyneen valvontavelan kiinni kurominen. Myös asuin- ja vapaa-ajan rakennusten valvontatoiminta vaatii kehittämistä.

Palontutkinta oli pääosin valtakunnallisella tasolla, mutta vakavien palojen tutkinnassa ja poliisille ilmoittamisessa esiintyi lieviä puutteita.

Pelastustoiminnan toimintavalmiudessa ensimmäisen yksikön ja pelastusryhmän vasteajoissa oli heikkenemistä ja alueellisia puutteita, vaikka pelastusjoukkueen valmius oli riittävä. Suorituskyky oli pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita ilmeni erityisesti sammutusvesijärjestelmissä, CBRNE-materiaalisessa valmiudessa, vesipelastuksessa sekä väestön varoittamisessa.

Voimavarojen osalta henkilöstöressurit eivät vastanneet tavoitteita, kalusto on osin ikääntynyttä ja investointitaso riittämätön. Suunnitelmissa havaittiin hajanaisuutta. Vapaaehtoistoiminta on keskeistä, mutta henkilöstön saatavuus on monin paikoin riittämätön. Väestönsuojeluun varautumisen palvelujen saatavuus on pääosin hyvällä tasolla, vaikka kehitettävää on edelleen. Resurssit ovat niukat ja suunnittelun laatu vaihtelee. Merkittävimmät kehityskohteet ovat sivutoimisen ja pintapelastuskelpoisen henkilöstön lisääminen, kalustoinvestoinnit (erityisesti vene- ja kelirikkokalusto), investointivelan vähentäminen sekä harjoittelun ja suunnitelmien ajantasaisuuden varmistaminen.

Väestönsuojelutehtävien edellyttämä suunnitelmakokonaisuus vastaa osin alueella esiintyviä riskejä ja uhkia sekä lainsäädännön edellyttämää tasoa. Suunnitteluresurssit eivät ole riittävät suunnitelmakokonaisuuden laatimiseen tai ylläpitämiseen.

Keskeiset kehitystarpeet kohdistuvat henkilöstöressurssien vahvistamiseen, valvontavelan vähentämiseen, toimintavalmiuden parantamiseen, suunnitelmien yhtenäistämiseen sekä investointitason nostamiseen erityisesti kaluston, paloasemaverkon ja ICT-ratkaisujen osalta.

Liitteet

- 2 Pelastustoimen palvelut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella 2025 - Lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvio

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 51

22.10.2026

**Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan päivittäminen**  
7669/09.01.04.00/2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 51

Lisätiedot

vs. pelastusjohtaja  
Esko Hätinen  
p. 013 330 9111

Päätösehdotus

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen yleinen (julkinen) valmiussuunnitelma hyväksytään liitteen mukaisesti ja hallitus valtuuttaa valmistelevat viranhaltijat tekemään asiakirjaan tarvittavia teknisiä korjauksia sekä viimeistelemään sen esitysmuodon.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialueen yleinen valmiussuunnitelma on strateginen osa koko hyvinvointialueen valmiussuunnitelmasta, johon on kirjattu perusteet ja normiohjaus valmiussuunnittelulle. Tämän lisäksi hyvinvointialueella on valmiussuunnitelman operatiivinen osa, joka on salassa pidettävä.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmiussuunnittelun prosessi pohjautuu hyvinvointialue-, valmius-, ja toimialakohtaisiin lakeihin. Edellä mainittuihin lakeihin, hallintosääntöön, aluevaltuuston määrittämiin periaatteisiin ja konserniohjeeseen perustuen on toteutettu hyvinvointialueen yleinen valmiussuunnitelma.

Edellinen suunnitelma on vuodelta 2023. Suunnitelmaa on päivitetty siten, että se vastaa tämänhetkistä turvallisuustilannetta ja normiohjausta.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisesti aluehallitus päättää varautumisen ja valmiussuunnittelun järjestämisen toteutuksesta ja turvallisuuden ja varautumisen lautakunta vastaa konsernin toimialueiden ja tytäryhtiöiden ja muiden vaikutuspiirissä olevien yhteisöjen varautumistoimien yhteensovittamisesta, ohjaa ja valvoo

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 51

22.10.2026

turvallisuuden ja varautumisen toteutusta sekä tekee esityksiä  
aluehallitukselle.

Liitteet

- 3 Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen yleinen valmiussuunnitelma -  
luonnos

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 52

22.10.2026

**Tiedoksi annettavat asiat**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 52

**Päätösehdotus**

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedoksi seuraavat asiat:

**Päätös**

Merkittiin tiedoksi.

**Selostus**

- Lautakunnan perehdytys varautumisasioihin

- Aluevaltuusto on 8.10.2026 §54 nimennyt Tarja Kärkkäisen Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan jäseneksi Sari Pottosen tilalle.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 53

22.10.2026

**Muut asiat**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 53

Päätösehdotus

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Ei muita asioita

Päätös

Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 54

22.10.2026

**Kokouksen päättäminen**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026 § 54

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.32.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 46, § 47, § 48, § 49, § 50, § 51, § 52, § 53, § 54

## MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 6 §:n mukaan voi valittaa, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.